

# 上海市应急管理局文件

沪应急发〔2025〕1号

## 上海市应急管理局关于印发《上海市应急管理局2025年工作要点》的通知

各区应急管理局，市局机关各处室、执法总队、各直属事业单位：  
《上海市应急管理局2025年工作要点》已经2025年2月24日第2次局长办公会审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



# 上海市应急管理局 2025 年工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，“十五五”规划谋划部署之年。市应急局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述和考察上海重要讲话精神，认真落实全国应急管理工作会议和十二届市委六次全会精神，在市委、市政府和应急管理部坚强领导下，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持稳中求进的工作总基调，坚持干字当头、奋力一跳，着重把握好“质量、效率、速度”三个关键词，以改革创新推动应急管理事业高质量发展，全力以赴防范化解重大安全风险，加快建设与上海城市定位相匹配的应急管理体系和能力，为上海加快建设具有世界影响力社会主义现代化国际大都市提供有力安全保障。

## 一、着力提高预防质量，深化安全生产治本攻坚

(一) 健全安全生产责任体系。充分发挥市安委会办公室、市灾防委办公室职能作用，完善内部工作机制，健全统筹协调机制，加强对各行业（领域）监管部门的指导帮扶力度，有效落实“三管三必须”，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，不断捋清新行业新业态监管责任，压实企业主动履责。贯彻落实中办、国办《安全生产考核巡查办法》，提升本

市安全生产考核巡查效能。

(二) 推进治本攻坚行动提质增效。深化安全生产治本攻坚三年行动，优化工作推进机制，压茬推进“十大行动”落地见效。抓好重大事故隐患判定标准动态完善和科学宣贯工作，推进安全隐患排查整治“一行业、一案例”，提升风险隐患排查整治质量。推动企业健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，探索对主动报告重大隐患并及时采取整改措施的企业不予处罚、从轻或减轻处罚等机制。加强城市安全风险监测预警体系建设，深化应急管理领域风险监测预警。

(三) 强化事故调查和责任追究力度。将事故调查与考核巡查结合起来，强化数据汇聚分析，提升事故防范预警和决策支撑效能。建立健全生产安全事故提级调查、挂牌督办、警示约谈、举报核查等制度规范，强化行刑衔接、一案双罚等事故责任追究处理机制。建立完善本市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估体系和灾害调查评估机制。

## 二、着力狠抓固本强基，抓好重点行业领域整治

(一) 扎实开展专项整治行动。聚焦年度整治重点任务，深入开展电动自行车、厂房仓库、城镇燃气、建筑施工、工贸以及人员密集场所动火作业、建筑保温材料等重点领域事项“一件事”全链条安全风险隐患综合整治。持续推动特种设备、电力、交通运输等其他行业领域综合治理，不断推动安全风险治理向事前预

防转型。进一步总结优化工作机制，完善全周期安全监管体系，遏制事故多发势头。

（二）强化危化品领域安全监管。严格规范危险化学品建设项目源头准入，深入推进化工老旧装置安全分类整治，常态化开展危险化学品重大危险源专项督查核查，高质量推进化工园区安全整治提升，持续提升“一企一品一码”等数智化监管能力，进一步提高化工行业安全联盟共治水平，制定实施科研实验室危险化学品安全管理、危险化学品追溯码技术规范等标准规范。

（三）强化工贸领域安全监管。聚焦高温金属熔融企业、危险作业等重点领域深入开展专项整治。强化企业安全生产标准化建设，优化中央在沪及地方国有企业等单位安全生产管理评估和指导服务工作。强化工贸企业数字化监管，继续推进粉尘涉爆企业风险监测预警系统企业接入工作。

（四）优化涉企行政检查工作。贯彻落实国办《关于严格规范涉企行政检查的意见》及本市实施意见，完善以“风险+信用”为基础的监管模式，积极运用无感监管系统和人工智能大模型辅助执法，持续推动政企安全生产合规互认。

### **三、着力提升安全韧性，增强防灾减灾救灾能力**

（一）加强韧性安全城市建设。推进落实《上海市加快推进韧性安全城市建设的意见》。推动整合设立市防灾减灾救灾委员会及其办公室，完善运行机制，明晰单灾种部门工作职责。持续

推进自然灾害综合风险基础数据更新，深化普查成果应用。指导开展新一轮（2025—2027）城市安全风险评估。推动构建基层社区防灾减灾标准化体系。

（二）提升灾害监测预警能力。强化与气象等部门的协调沟通和会商研判机制，探索制定重点防御单位灾害预警响应规范。深化预警信息发布矩阵建设，拓展监测预警响应覆盖面。推进森林防灭火信息化指挥平台和预警监测系统建设，持续开展森林火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动。

（三）增强应急综合保障能力。制定本市加强应急抢险救灾物资保障体系和能力建设的实施意见，出台应急物资装备指导目录清单，会同市粮食物资储备局指导各区落实区救灾物资储备。完成年度应急避难场所建设目标，开展应急避难场所常态评估和标准化试点。修订《上海市自然灾害救助应急预案》，完善灾后救助运行机制。

#### 四、着力优化体制机制，健全突发事件应对体系

（一）健全完善应急指挥体系。完善本市安全事故和自然灾害应急指挥体系，坚持实战标准进一步强化各级指挥部建设，推进市区两级应急指挥场所标准化规范化建设，落实各部门数据全量接入，提高信息报送准确率，提升突发事件联动响应能力。根据防汛防台、雨雪冰冻和较大以上生产安全事故等具体场景完善应急指挥方案，提高“六停”联动指挥协调能力。

（二）系统优化应急预案体系。修订印发本市突发事件总体应急预案，制定实施突发事件应急预案管理办法，持续优化完善全市应急预案体系，确保各级预案有效衔接。上线企业应急预案备案系统，实现市区两级企业预案线上备案。推进政府应急预案备案系统建设。

（三）强化应急救援力量建设。落实本市社会应急力量分类分级管理机制，建立健全应急与消防的联动响应机制，系统整合各类救援力量，深化联演联训，提高协同救援能力。加强“沪应”演练品牌建设，组织常见事故“短平快”应急演练，强化一线应急处置能力。

## 五、着力筑牢人民防线，打造共建共治共享格局

（一）加强基层应急能力建设。贯彻落实中办、国办《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，制定本市落实意见。推动将应急管理职能纳入基层“多格合一”治理框架，探索推进应急消防一体化工作机制，强化基层应急力量建设。

（二）持续扩大应急社会参与。积极运用市场机制和金融手段推动应急管理工作，制定出台本市强化安责险工作的意见，探索发挥保险助力安全生产和韧性安全城市建设积极作用，会同有关部门推进安全应急产业示范基地规划建设。做实做细生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制。完善灾害风险隐患报送队伍建设。

（三）创新开展应急文化建设。扩大安全宣传“五进”覆盖面，优化开展“安全生产月”“防灾减灾宣传周”等活动，会同市委党校举办“应急管理综合能力提升”“突发事件舆论引导和应急文化”等专题培训班。优化安全生产培训考核体系，深化初级注册安全工程师考试工作，有效提升全民安全意识，夯实安全发展的群众基础。

（四）深化应急国际与区域合作。不断加强本市应急管理对外合作交流，深化长三角应急管理专题合作，积极推进城市安全风险清单管理、应急专题数据合作、国家危险化学品应急救援上海基地建设等项目建设，办好第四届长三角国际应急减灾和救援博览会。

## 六、着力强化综合保障，推动应急管理提质增效

（一）推进应急法治建设进程。积极做好本市突发事件应对法宣贯实施工作，完善相关配套制度修订研究储备，加大关键核心标准供给力度。做好应急管理“十四五”规划实施总结评估，高标准高质量编制好“十五五”规划。

（二）积极打造应急新质战斗力。深化实施“智慧应急”战略，持续推动各类信息资源汇聚共享，强化市级统建系统推广应用力度，发挥国债应急能力提升项目建设成效，深化应急管理重点实验室建设，着力运用科技信息化手段生成应急管理新质战斗力。

(三) 加强应急人才队伍建设。抓好《局干部队伍建设规划(2023-2025年)》落实收官，加强干部培养使用力度，完善优进绌退的干部动态管理机制，做好退出消防员转岗安置，激发干部履职尽责、担当作为的内生动力。做好局机关内设机构设置优化调整，建立完善场景化的内部协同联动工作机制。

(信息公开形式：主动公开)

---

抄送：市消防救援总队，市安全生产协会。

---

上海市应急管理局办公室

2025年3月13日印发

---

承办单位：办公室    经办人：刘扬    电话：23305831    共印55份