

2025 年乡村振兴专项资金市对区专项转移支付 绩效自评报告

一、基本情况

（一）专项转移支付概况

1. 政策背景

2021 年，为贯彻落实党的十九大提出的乡村振兴战略，推动落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，根据《上海市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》（以下简称《战略规划》）、《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》，上海市农业农村委员会（以下简称“市农业农村委”）制定了《上海市乡村振兴“十四五”规划》（沪府发〔2021〕9 号），规划中将着力构建大都市乡村产业体系、全力打造生态宜人的美丽乡村、切实增强大都市乡村发展动力等工作作为规划期间的主要任务。为配套规划要求、落实主要任务，市农业农村委制定了《上海市乡村振兴专项资金管理办法》（沪农委规〔2022〕5 号），文件中确定资金支持范围，包括农业绿色发展及技术推广、农业科技创新及种源发展、农业产业能力建设、农业普惠金融、农村人居环境整治提升、农村综合改革、农业救灾减灾等内容，相关资金由市农业农村委协同财政对各区、市属企业进行分配，并对分配后的资金使用和项目管

理情况进行监督检查。

本次自评即对向各区分配的市对区转移支付的专项资金进行评价。

2. 资金情况

2025 年乡村振兴专项资金对各区分配资金 285474.44 万元，转移支付资金根据实际需求可内部统筹使用，实际执行金额 285379.47 万元，执行率 99.97%。具体预算金额及执行情况详见下表：

表 1：2025 年乡村振兴专项资金及执行情况表

项目名称	预算金额	二级项目构成	执行数	预算执行率
农村人居环境优化提升	71000.00	示范村奖补	6000.00	100.00%
		和美乡村建设	65000.00	
农业绿色生产补贴	60000.74	粮田保护补贴	19543.00	100.01%
		蔬菜农资补贴	1386.03	
		蔬菜上网补贴	4689.80	
		农机报废补贴	6.70	
		动物重大疫病防治	723.50	
		化肥农药减量增效		
		农药包装、地膜废弃物回收		
		水产养殖场尾水治理		
		水产健康养殖场建设		
		水产养殖绿色生产方式推广		
		推广绿色生产机械化技术		
		绿色种养循环试点还田补贴		
		绿色种养循环试点试验、检（监）测		
		绿色农产品发展等		
农业普惠金融支出	16814.06	农业保险补贴	9884.40	100.00%
		贷款贴息贴费	6929.89	
农业产业能力建设支出	96221.78	农田建设及管护经费	28629.90	99.98%
		设施菜田建设及管护经费	22361.45	
		都市现代农业项目	45212.72	
农业科技创新及种源发展	1556.80	水产遗传资源保护和开发利用	455.00	100.00%
		种质遗传资源保护与利用专项	1101.80	
农村综合改革	39881.06	农村综合性改革试点试验	5027.00	99.79%
		农村综合帮扶	34715.00	

项目名称	预算金额	二级项目构成	执行数	预算执行率
		二轮延包	54.90	
合计	285474.44	—	285379.47	99.97%

表 2：2025 年专项资金绩效目标情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	实际完成值
成本指标	经济成本指标	（粮食）耕地地力保护市级补贴标准	≤260.00 元/亩	260.00 元/亩
		绿色种养循环试点还田补贴标准	≤100.00 元/亩	100.00 元/亩
产出指标	数量指标	投资综合帮扶项目数	≥4 个	4 个
		粮田、菜田建设完成率	=100.00%	100.00%
		粮食种植面积	≥120.00 万亩	136 万亩
		蔬菜种植面积	≥27.56 万亩	27.72 万亩
		完成新建高标准农田面积	≥45000.00 亩	49600 亩
		本地水产遗传保护资源品种	≥16.00 种	16 种
		水产养殖绿色生产方式推广面积	≥8.50 万亩	9.25 万亩
		水产健康养殖场建设数量	≥18.00 家	已完成
		贷款贴息支持经营主体数	≥600.00 个	596 个
		蔬菜机械化作业面积	≥57200.00 亩次	68600 亩次
		推广水稻机插秧或机直播同步侧深施肥作业面积	≥212000 亩	228400 亩
		主要农产品保险覆盖率	≥80.00%	≥90%
	质量指标	建设质量达标率	=100.00%	100.00%
		补贴资金发放准确率	=100.00%	100.00%
		达到《上海市水产养殖绿色生产考核表》80 分以上面积	≥8.5 万亩	9.25 万亩
	时效指标	直补类资金拨付时效性	及时	及时
		项目建设类资金拨付时效性	及时	及时
效益指标	经济效益指标	地产农产品产量	基本稳定	基本稳定
		降低农业生产成本	有效降低	有效降低
		风险保障总额	高于去年	高于去年
		农业保险综合费用率	≤20.00%	<20%
		农村居民收入增长率	≥5.00%	5.40%
	社会效益指标	农业抗风险能力	提升	提升
		绿色食品认证率	≥30.00%	33.20%
		新型农业经营主体带动服务能力	明显增长	明显增长
		蔬菜综合机械化水平	≥60.00%	66.00%
		主要农作物综合机械化水平	提高	提高
	生态效益	农田化肥、农药施用量	负增长	负增长

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	实际完成值
	指标	农村总体环境质量	显著提升	显著提升
		绿色生产面积通过率	≥ 80.00%	>80%
	可持续影响指标	乡村振兴工作影响力和知晓度	提升	提升
		涉农专项资金长效管理机制	健全	健全
		政策可持续性	可持续	可持续
满意度指标	服务对象满意度指标	农民满意度	≥ 85.00%	88.00%
		获支持农户（经营主体）满意率	≥ 85.00%	86.00%

二、评估内容

（一）绩效目标完成情况完成趋势评估

1. 总体绩效目标完成情况分析

2025 年乡村振兴专项下达自评指标共计 37 项，其中成本指标 2 项，产出类指标 17 项，效益类指标 16 项，满意度指标 2 项，通过统计分析可知：自评指标总体达标率 97.30%，项目总体完成较好，项目实施带来了良好的社会效益和经济效果，受益对象满意程度高。各类指标实际完成情况如下表：

表 3：2025 年乡村振兴专项资金绩效目标情况表

专项名称	指标大类	指标数量（项）	达标数量（项）	占比（%）
乡村振兴专项补助	成本指标	2	2	100.00%
	产出指标	17	16	94.12%
	效益指标	16	16	100.00%
	满意度指标	2	2	100.00%
	合计	37	36	97.30%

2. 绩效指标完成情况分析

（1）成本指标

1) 经济成本指标

①(粮食)耕地地力保护市级补贴标准情况:该指标标杆值为不高于260元/亩,2025年依照《上海市乡村振兴专项资金管理办法》(沪农委规〔2022〕5号)和《上海市农业绿色生产补贴管理细则》(沪农委规〔2022〕6号)的要求,依据对上年绩效完成情况,对各涉农区按照上年水稻种植面积260元/亩的分配标准下达中央、市级财政资金。该指标完成率为100%。

②绿色种养循环试点还田补贴标准:该指标标杆值为不高于100元/亩,2025年依照《关于做好2025年绿色种养循环农业试点工作的通知》(沪农委〔2025〕178号)的要求,在嘉定区、松江区、金山区、崇明区和光明集团等5个区域开展粪肥就近还田试点,对专业化服务主体粪污收集、处理,粪肥运输、施用等服务予以适当补奖支持,每亩补奖金额不高于100元,该指标完成率为100%。

(2) 产出指标

1) 数量指标

①投资综合帮扶项目数:该指标标杆值为不少于4个综合帮扶项目,2025年利用市对区转移支付资金投资4个区报备的4个项目,该指标完成率为100%。

②粮田、菜田建设完成率:全市遴选15个项目共2848亩设施菜田列入立项计划,支持粮田、菜田建设完成率为100%。

③粮食种植面积：该指标标杆值为不少于 120 万亩，2025 年各区实际共计完成粮食种植 136 万亩，该指标完成率为 100%。

④蔬菜种植面积：该指标标杆值为不少于 27.56 万亩，2025 年实际完成面积 27.72 万亩，该指标完成率为 100%。

⑤新建高标准农田面积：该指标标杆值为不少于 4.5 万亩，截至目前 2025 年新建高标准农田面积达 4.96 万亩，该指标完成率为 100%。

⑥本地水产遗传保护资源品种：该指标标杆值为不少于 16 种，2025 年本地水产遗传保护资源品种数量为 16 种，该指标完成率为 100%。

⑦水产养殖绿色生产方式推广面积：该指标标杆值为不少于 8.5 万亩，2025 年水产养殖绿色生产方式推广面积为 9.25 万亩，该指标完成率为 100%。

⑧水产健康养殖场建设数量：该指标标杆值为不少于 18 家养殖场。国家层面农业农村部渔业局已经取消了该项工作，且“十四五”期间实际建设 115 家，已完成 100 家的任务目标，故 2025 年不再分配资金，该指标完成率为 100%。

⑨贷款贴息支持经营主体数：该指标标杆值为不少于 600 个经营主体，由于贴息政策规定连续享受三年的主体不予受理等原因，2025 年贷款贴息支持经营主体数为 596 个，该指标完成率为 99.33%。

⑩蔬菜机械化作业面积：该指标标杆值为不少于 5.72 万亩次，2025 年蔬菜机械化作业面积为 6.86 万亩次，该指标完成率为 100%。

⑪推广水稻机插秧或机直播同步侧深施肥作业面积：该指标标杆值为不少于 21.2 万亩，2025 年实际全市推广水稻机插秧或机直播同步侧深施肥作业面积为 22.84 万亩，该指标完成率为 100%。

⑫主要农产品保险覆盖率：该指标标杆值为不低于 80%，2025 年农业保险对水稻、生猪、奶牛、渔船、农机保险覆盖率达 90% 以上，该指标完成率为 100%。

2) 质量指标

①建设质量达标率：该指标标杆值为 100%，截至目前 2024 年立项的农田建设项目均已通过验收，建设项目质量达标率为 100%，该指标完成率为 100%。

②补贴资金发放准确率：该指标标杆值为 100%，2025 年各类补贴资金发放准确率均为 100%，该指标完成率为 100%。

③达到《上海市水产养殖绿色生产考核表》80 分以上面积：该指标标杆值为不少于 8.5 万亩。2025 年实际考核得分在 80 分以上的养殖场面积为 9.25 万亩，该指标完成率为 100%。

3) 时效指标

①直补类资金拨付时效性：该指标标杆值为及时，2025 年

第四季度完成了对各类资金直接补贴项目的市对区专项转移资金部分的拨付，直补类资金拨付及时，该指标完成率为 100%。

②项目建设类资金拨付时效性：该指标标杆值为及时，2025 年建设类项目资金均已根据相关管理办法完成首付款的拨付，对于 2024 年完成验收项目均已完成首款、进度款、尾款市对区专项转移资金部分的拨付，项目建设类资金拨付及时，该指标完成率为 100%。

（3）效益指标

1）经济效益指标

①地产农产品产量：该指标标杆值为基本稳定，2025 年各类地产农产品产量基本稳定，其中粮食产量 104 万吨以上（实现中央下达指标任务）；至 2025 年底，全市蔬菜产量 267.05 万吨，完成目标任务的 103.63%。以青菜为主的绿叶菜数量充足且价格平稳。

②降低农业生产成本：该指标标杆值为有效降低，2025 年，通过各类农作物相关补贴及农机购置补贴等方式有效降低了农户农业生产的成本，该指标完成率为 100%。

③风险保障总额：该指标标杆值为高于上年度，2025 年风险保障总额高于上年度，该指标完成率为 100%。

④农业保险综合费用率：该指标标杆值为不高于 20%，2025 年农业保险综合费用率低于 20%，该指标完成率为 100%。

⑤农民收入增长率：该指标标杆值为不低于 5%，2025 年农村常住居民人均可支配收入增长 5.4%，该指标完成率为 100%。

2) 社会效益指标

①农业抗风险能力：该指标标杆值为提升，2025 年完成 2024 年度政策性农业保险保费清算，按时拨付 2025 年度农业保险保费补贴资金，为本市农业生产提供支撑保障。2025 年，市农业农村委对照《上海市市级财政农业保险保费补贴管理办法》，结合当前天气变化、灾情易发情况，组织修订本市政策性农业保险条款，进一步拓展保险责任范围、降低理赔门槛、优化理赔条件，提高保险水平。同时，综合考虑本市承保机构多元、管理差异，拟统一印发各保险机构执行，切实保障农业生产经营主体保险利益，规范农业保险市场运行，进一步通过改进农业保险机制提升农业抗风险能力，该指标完成率为 100%

②绿色食品认证率：该指标标杆值为不低于 30%，至 2025 年 11 月，全市有效期内绿色食品企业 1152 家、产品 2486 个、获证产量 167.55 万吨，绿色食品认证率达 33.2%已超过年度目标值，该指标完成率为 100%。

③新型农业经营主体带动服务能力：该指标标杆值为明显增长，2025 年支持引导 7 个区推进 9 个经营主体服务中心建设，中绿华夏有机认证中心认证的有机农产品企业 6 家、产品 10 个，名特优新农产品 48 个、主体 220 家，地理标志农产品 16 个，有

效带动了新型农业经营主体带动服务能力,该指标完成率为 100%。

④蔬菜综合机械化水平:该指标标杆值为不低于 60%,2025 年蔬菜生产全程机械化合作社综合机械化率达到 66%,该指标完成率为 100%。

⑤主要农作物综合机械化水平:该指标标杆值为提高,2025 年全市主要农作物综合机械化水平达到 99%,较上一年 98.64% 有所提升,该指标完成率为 100%。

3) 生态效益指标

①农田化肥、农药施用量:该指标标杆值为负增长,2025 年通过推广精准施肥,加强农户科学施肥指导,继续做好有机肥替代化肥、测土配方肥、缓释肥等化肥减量技术的落实,积极推广水稻机械化种植同步侧深施肥技术,落实科学施肥施药增效,该指标完成率为 100%。

②农村总体环境质量:该指标标杆值为显著提升,2025 年按照市委新一轮民心工程的总体部署,会同市相关部门和各涉农区,研究制定农村人居环境优化提升工程“任务+项目”两张清单,落实落细年度 5 大类 16 项重点任务,各项重点任务已全面完成,其中建设美丽庭院(小三园)8.2 万户,序化农村杆线 357.9 公里,新改建公共服务设施 250 个,建设开放休闲林地 57 座,农村公路提档升级改造 200 公里,优化工程各项重点任务均已全面完成,有效改善了村内基础设施水平,同时通过美丽乡村建设

工作有效提升了农村治理、环境等方面的水平，大大改善了农村整体人居环境，该指标完成率为 100%。

③绿色生产面积通过率：该指标标杆值为不低于 80%，上海狠抓农产品绿色生产基地建设，农产品绿色生产基地建设覆盖率近 60%，绿色生产面积通过率超 80%。

4) 可持续影响指标

①乡村振兴工作影响力和知晓度：该指标标杆值为提升，上海市持续强化乡村振兴宣传引领，全方位、多角度讲好都市乡村振兴故事，推动工作影响力与社会知晓度显著提升，该指标完成率为 100%。

②涉农专项资金长效管理机制：该指标标杆值为健全，上海市构建权责清晰、统筹高效、监管到位的涉农专项资金长效管理机制，以《上海市乡村振兴专项资金管理办法》为核心，强化制度引领、统筹整合、绩效闭环与全程监管，确保资金安全规范高效运行，该指标完成率为 100%。

③政策可持续性：该指标标杆值为可持续，本轮乡村振兴政策构建“1+1+35+9”顶层设计（1 个战略规划 + 1 个实施意见 + 35 个专项政策 + 9 个配套方案），覆盖产业、生态、治理、人才、资金全维度。政策与 2026 年新出台《锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的实施意见》无缝衔接，政策周期稳定、导向清晰，该指标完成率为 100%。

（4）满意度指标

1）服务对象满意度指标

①农民满意度：该指标标杆值为不低于 85%，实际农民对各项补助和政策的总体满意度为 88%，该指标完成率为 100%。

②获支持农户（经营主体）满意率：该指标标杆值为不低于 85%，实际获支持农户（经营主体）满意度为 86%，该指标完成率为 100%。

（二）预算资金执行情况及执行趋势评估

2025 年乡村振兴专项资金对各区分配资金 285474.44 万元，实际执行金额 285379.47 万元，执行率 99.97%，结余资金将用于 2026 年度市对区转移支付，后续会要求各区全部资金的拨付，并根据专项转移支付相关管理要求，逐步开展转移支付资金额度清算工作。

（三）专项转移支付适用性评估

《上海市乡村振兴“十四五”规划》（沪府发〔2021〕9 号）以及《上海市乡村振兴专项资金管理办法》（沪农委规〔2022〕5 号）等文件的有效期至 2025 年，乡村振兴专项的政策依据依然有效，外部实施环境未出现重大变化，专项转移支付在区、镇级资金分配、使用环节的相关制度仍需进一步完善，市级层面也将对补贴资金使用情况等纳入乡村振兴相关考核工作中，以督促各区加强相关工作的监管力度。

三、评估结论和意见

通过上文的相关分析，我委认为，专项转移支付应继续执行，下一步，我们将进一步完善长效机制。2026 年，我们进一步对农业绿色生产补贴政策进行了评估与研究。依据各区、各农业条线在产值、产出率、品质、管理等方面的差异，对现有补贴体系进行细化优化。目前，我们对现有补贴政策的评估，梳理了现有政策的缺陷，并通过广泛的市场调研论证了优化绿色生产补贴的可行性和必要性。

四、其他需要说明的问题

无。

五、附件

市对区专项转移支付整体绩效目标自评表

(2025 年度)

专项转移支付名称				乡村振兴专项				
市级主管部门				上海市农业农村委				
资金情况（万元）			全年预算数 （A）	全年执 行数 （B）	分值	预算执行率 （C=B/A*100%）	得分	
		年度资 金总额	285474.44	285379 .47	10.00	99.97%	9.99	
		其中：市 对区转 移支付	285474.44	285379 .47	10.00	99.97%	-	
总体 目标 完成 情况	总体目标			全年实际完成情况				
	通过乡村振兴专项的实施，围绕促进城 乡共同富裕这一目标任务，坚持农业农 村优先发展，坚持不懈推进美丽家园、 绿色田园、幸福乐园建设，继续实施“挂 图作战”，突出乡村的经济、生态、美 学价值，探索乡村这一稀缺资源成为城 市核心功能重要承载地、提升城市能级 和核心竞争力的战略空间的有效实现形 式与路径，让群众有更多的获得感、幸 福感、安全感。2025 年，实现本市各区 粮食种植约束性任务面积 120 万亩，蔬 菜种植面积 27.72 万亩，蔬菜机械化作 业面积不少于 5.72 万亩，水产养殖绿色 生产推广面积不少于 8.5 万亩，推广水 稻同步侧深施肥作业面积任务面积 21.2 万亩，2025 年立项新建及提质改造高标 准农田面积不少于 4.5 万亩；相关补贴 资金发放准确且及时，建设项目资金拨 付及时；通过转移支付项目有效降低农 业生产成本，有效维持地产农产品产量 稳定，促进农民增收，稳步提升农作物 综合机械化水平，保障绿色农产品认证 率不低于 30%，提升农村总体环境。			2025 年通过乡村振兴专项的实施，投资综合帮扶 项目 4 个，各区共计完成粮食种植 136 万亩，蔬菜 种植 27.72 万亩，蔬菜机械化作业面积 6.86 万亩 次；本地水产遗传保护资源品种 16 种，水产养殖 绿色生产推广面积达到 9.25 万亩。2025 年新建高 标准农田面积达 4.96 万亩，2024 年立项的农田建 设项目均已完成验收，建设质量达标率为 100%。 2025 年农业保险对水稻、生猪、奶牛、渔船、农 机保险覆盖率达 80%以上，推广水稻同步侧深施肥 作业面积 22.84 万亩，各类补贴资金发放准确率达 100%。蔬菜综合机械化水平达到 66%，主要农作物 综合机械化水平稳步提升。2025 年各类地产农产 品产量稳定并小幅提升，其中粮食产量 104 万吨以 上（实现中央下达指标任务）；至 2025 年底，全 市蔬菜产量 267.05 万吨，完成 100%目标任务的 103.63%。以青菜为主的绿叶菜数量充足且价格平 稳，绿色食品认证率达 33.2%，农民收入增长率达 到 5.4%。				
绩效 指标	一级 指标	二级 指标	三级指标	指标值	全年实际完成 值	分值	得分	未完成原因 和改进 措施

	成本指标	经济成本指标	(粮食)耕地地力保护市级补贴标准	≤ 260.00 元/亩	260.00 元/亩	5	5	
			绿色种养循环试点还田补贴标准	≤ 100.00 元/亩	100.00 元/亩	5	5	
	产出指标	数量指标	投资综合帮扶项目数	≥ 4 个	4 个	2	2	
			粮田、菜田建设完成率	=100.00%	100.00%	2	2	
			粮食种植面积	≥ 120.00 万亩	136 万亩	2	2	
			蔬菜种植面积	≥ 27.56 万亩	27.72 万亩	2	2	
			完成新建高标准农田面积	≥ 45000.00 亩	49600 亩	2	2	
			本地水产遗传保护资源品种	≥ 16.00 种	16 种	2	2	
			水产养殖绿色生产方式推广面积	≥ 8.50 万亩	9.25 万亩	2	2	
			水产健康养殖场建设数量	≥ 18.00 家	已完成	2	2	
			贷款贴息支持经营主体数	≥ 600.00 个	596 个	2	1.99	由于贴息政策规定连续享受三年的主体不予受理等原因,2025 年贷款贴息支持经营主体数量较预期有所减少
			蔬菜机械化作业面积	≥ 57200.	68600 亩次	2	2	

				00 亩次				
			推广水稻机插秧或机直播同步侧深施肥作业面积	≥ 212000 亩	228400 亩	2	2	
			主要农产品保险覆盖率	≥ 80.00%	≥ 90%	2	2	
		质量指标	建设质量达标率	=100.00%	100.00%	2	2	
			补贴资金发放准确率	=100.00%	100.00%	2	2	
			达到《上海市水产养殖绿色生产考核表》80 分以上面积	≥ 8.5 万亩	9.25 万亩	2	2	
		时效指标	直补类资金拨付时效性	及时	及时	2	2	
			项目建设类资金拨付时效性	及时	及时	2	2	
	效益指标	经济效益指标	地产农产品产量	基本稳定	基本稳定	3	3	
			降低农业生产成本	有效降低	有效降低	2	2	
			风险保障总额	高于去年	高于去年	2	2	
			农业保险综合费用率	≤ 20.00%	<20%	2	2	
			农村居民收入增长率	≥ 5.00%	5.40%	3	3	
		社会效益指标	农业抗风险能力	提升	提升	2	2	
			绿色食品认证率	≥ 30.00%	33.20%	3	3	
			新型农业经营主体带动服务能力	明显增长	明显增长	2	2	
			蔬菜综合机械化水平	≥ 60.00%	66.00%	2	2	
			主要农作物综合机械化水平	提高	提高	2	2	
		生态效益	农田化肥、农药施用量	负增长	负增长	2	2	

		指标	农村总体环境质量	显著提升	显著提升	3	3	
			绿色生产面积通过率	≥ 80.00%	>80%	2	2	
		可持续影响指标	乡村振兴工作影响力和知晓度	提升	提升	2	2	
			涉农专项资金长效管理机制	健全	健全	2	2	
			政策可持续性	可持续	可持续	2	2	
	满意度指标	服务对象满意度指标	农民满意度	≥ 85.00%	88.00%	5	5	
			获支持农户（经营主体）满意率	≥ 85.00%	86.00%	5	5	
	总分						100	99.98