

# 上海市商务委员会 上海市财政局 文件

沪商市场〔2026〕49号

## 市商务委 市财政局关于开展上海市现代商贸 流通体系试点专项资金 2026 年增补项目 申报工作的通知

各区商务主管部门，有关企业：

为贯彻落实《财政部办公厅商务部办公厅关于支持建设现代商贸流通体系试点城市的通知》（财办建〔2024〕21号）精神，根据《上海市现代商贸流通体系试点实施方案》有关规定，为加快推进试点工作，进一步巩固试点成效，现启动上海市现代商贸流通体系试点专项资金 2026 年增补项目申报工作。有关事项要求通知如下：

### 一、资金支持项目方向

上海市现代商贸流通体系试点专项资金 2026 年增补项目必须符合以下发展方向：

### **（一）推动城乡商贸流通融合发展**

1. 支持超大城市食用农产品批发市场整体交易场地建设（包括新建和改造扩建）。完善存储、加工、分拣、配送、冷链、检测、污废处理等配套服务设施设备及市场日常安全管理设施配套，加强电子结算、供应监测、安全管理等系统建设。

2. 支持流通企业、电商、邮政、供销、快递等企业发展共同配送服务。支持新建和改造一批智能末端配送设施，鼓励智能快件箱、无人售货机等智能终端布设，推动无人车、无人机等智慧配送设备投入使用。

### **（二）建设生活必需品流通保供体系**

1. 聚焦生活必需品重点品种（米、面、油、肉、菜、蛋、奶、方便食品、瓶装水等），支持“平急两用”生活必需品交易备用场地、大仓基地等增强存储、加工、分拣、配送、冷链等服务功能及配套相应设施设备等方面的建设改造。支持强化消费终端网络网点建设与改造，提升末端配送、应急投放能力。

2. 推动生鲜农副产品配送体系建设，支持商贸、电商、快递、物流、农产品供应链企业建设分拣、预冷、初加工、配送等商品化处理设施，拓宽农产品上行渠道。支持商贸物流企业建设标准化仓储，在车辆、托盘、周转筐等相关设施设备方面实施标准化、智慧化、绿色化改造，推广智能仓配、自动分拣、无人配送、新

能源物流车等设施设备，建立标准物流载具循环共用体系。

### **(三) 完善农村商贸流通体系**

1. 支持零售、餐饮等企业进行数字化升级改造，整合线上线资源，拓展消费新业态新场景，打造乡镇商业集聚区。

2. 支持零售、餐饮等企业扩大网点覆盖面，推动供应链下沉。

3. 支持农村地区末端配送网点建设，加快智能快递柜、智能快递箱、果蔬自动售卖机等设施布局，鼓励建设乡镇物流配送中心和村级快递物流站点，完善仓储、分拣、包装、装卸、运输配送等设施。

### **(四) 加快培育现代流通骨干企业**

1. 支持大宗商品、消费品等领域批发企业建设数智化平台，构建集成开放的供应链服务体系，为上下游客户和产业集群提供原料采购、仓储物流、产品营销、再生资源循环利用等综合服务。

2. 支持零售、餐饮等企业加强供应链协同，推广集采集配、统仓统配、供应商直配、自动补货等模式，促进供需适配，引导开展“个性定制+柔性生产”，优化商品供给水平。

### **(五) 建设城乡再生资源回收体系**

1. 发展“互联网+回收”新模式，支持再生资源回收利用企业全流程可追溯管理系统信息化建设和数字化配套设备(如电子秤、电子屏、移动端设备、收运车辆GPS)等，建设线上线下相结合的再生资源回收利用信息化平台。

2. 支持再生资源回收中转站设备升级改造，支持建设符合标

准的综合型绿色分拣中心、专业型绿色分拣中心，推进回收服务模式创新、分解处置技术创新。

**(六) 经商务部、财政部批准其他需要支持的事项。**

## **二、资金支持范围、方式和标准**

(一) 专项资金采取财政补助的支持方式。项目开工时间原则上不早于 2024 年 1 月 1 日，且在 2026 年 10 月 31 日前建成。

(二) 原则上单个项目总投资额不低于 1000 万元，对食用农产品批发市场改造升级及配套设施建设等公益性强、结构单一的项目可适当降低总投资规模要求。

(三) 原则上单个项目专项资金支持比例不超过项目总投资的 30%，对于盈利能力弱、公益性强的项目，如农村商贸流通、农村商业设施、农村物流配送，以及项目建设地在我市 9 个涉农区乡镇的食用农产品批发市场、再生资源回收体系建设等项目，可适当提高支持比例，但最高不超过项目总投资的 50%。

(四) 单个项目专项资金支持总额不超过 2000 万元。最终支持资金需根据资金与项目数量统筹安排。

(五) 原则上有关补助资金不得用于土建以及具有商业地产开发性质项目，包括土地购置、租赁费用，房屋建设相关的勘测、设计、评估等费用。根据实际需要，可对老旧农产品批发市场等路面硬化、结构加固等进行补贴，但不得列支整体基建。不支持平台自研开发费、平台运维费、研发人员经费等。

(六) 有关补助资金不得用于支付罚款、赞助、偿还债务以

及财政补助单位人员经费和工作经费等，不得用于土地开发、征地拆迁、建设政府性楼堂馆所等明令禁止的支出项目。

### **三、申报主体资格**

（一）依法注册登记，有独立、健全的财务核算和管理制度，财务管理规范、信誉及财务状况良好，无不良记录或违法违规事项。

（二）对上海现代商贸流通体系试点项目建设有明确规划和措施，具备实施项目的基本条件。申报项目建设地应在上海市区域内。

（三）配合国家、市、区商务主管部门按规定填报商务领域各类平台监测数据，及时、准确报送和反映商贸流通相关情况。

（四）在上海市公共信用信息服务平台近三年内未有严重失信违规行为。

（五）申报项目在项目建设期内未申请或获得过其他中央和我市财政资金扶持。

### **四、申报要求**

（一）上海市现代商贸流通体系试点专项资金 2026 年增补项目申请书（附件 1），需加盖企业公章。主要包括申报单位基本情况、项目基本情况、专项资金申请情况、材料清单及相关部门审核意见等；

（二）项目建设方案（附件 2）。主要包括项目建设必要性、项目建设可行性、项目建设内容、项目建设进度和绩效目标（指

标设置可参考附件 3)、项目投资估算和资金来源、经济和社会效益及风险分析等;

(三) 申报单位 2024 年度经第三方审计机构出具的年度审计报告;

(四) 相关证明材料。主要包括企业 2024 年度纳税证明、注册商标、品牌证书、荣誉证书等相关证照复印件;

(五) 申报单位真实性及信用承诺函;

(六) 企业投资项目的核准文件(不列入核准范围的项目可不提供);

(七) 项目建设实施地点的场地证明(自有房产证或租赁合同及出租方房产证);

(八) 自筹资金出资证明(包括资金银行存款证明、贷款资金的银行贷款承诺书、贷款协议、贷款合同),需达到项目总投资额的 60%以上;

(九) 食用农产品批发市场地面硬化、道路平整,仓库建设等,需提供规划部门和环保部门的批复意见(如有);

(十) 如项目购置设备及试验加工过程中涉及环境影响(如噪音、辐射、三废排放等),需提供环保部门的批复意见(如有);

(十一) 根据项目实际情况提供相关机构出具的节能评审意见、社会稳定风险评估意见等(如有);

(十二) 涉及与其他机构合作或许可经营的须提供合作协议/批复或许可证(如有)。

申报单位应于2026年3月1日至3月20日期间通过线上填写申报信息，申报网址为<https://zwdt.sh.gov.cn/qykj/shell-oc-policy-zq/policy/index?from=zwfw>，初审通过后将申报材料纸质原件提交至属地区商务主管部门或功能区管理委员会。申报单位应当如实提供材料，并对所提供材料的真实性、合法性、完整性负责，作出承诺并依法承担违约责任，不得弄虚作假套取、骗取专项资金。

## **五、审核程序**

### **（一）项目初审**

各区商务主管部门或功能区管理委员会对项目申报单位报送的申请材料进行初审，主要审核申报材料的规范性、完整性和真实性，以及项目单位和建设内容是否符合方向、条件和要求。各区商务主管部门或功能区管理委员会对符合要求的项目出具初审意见并加盖公章，于2026年3月31日前转报至市商务委。

### **（二）项目评审**

市商务委委托第三方评估机构组织专家组进行评审，并提出评审意见。

### **（三）项目公示**

市商务委在门户网站对拟列入上海市现代商贸流通体系试点专项资金支持的2026年增补项目进行公示。

### **（四）审核拨付**

上海市现代商贸流通体系试点专项资金采用阶段性拨付、一

次性拨付相结合的方式，原则上每年评审两次左右。项目评估或验收通过后，拨付相应资金。

## 六、绩效评价与监督

市商务委会同市财政局按照全面实施预算绩效管理的有关要求，对上海市现代商贸流通体系试点专项资金开展绩效目标编制、绩效跟踪、绩效评价等工作。市商务委、市财政局会同市审计局等部门按照有关规定，对专项资金的使用情况和项目执行情况进行监督、审计和稽查。属地区商务主管部门或功能区管理委员会应加强项目日常监管。

特此通知。

- 附件：1. 上海市现代商贸流通体系建设试点专项资金 2026 年增补项目申请书  
2. 项目建设方案编制提纲  
3. 现代商贸流通体系建设试点项目绩效目标表

上海市商务委员会

上海市财政局

2026 年 2 月 26 日

（此件主动公开发布）

## 联系方式:

市商务委	汤老师	23110633
市商务委（再生资源回收体系方向）	朱老师	23110641
市商务委（电子商务方向）	蒋老师	23110539
市商务委（农批市场与菜市场方向）	时老师	23110662
市商务委（农村商贸流通方向）	张老师	23110676
市商务委（餐饮方向）	宋老师	23110646
浦东新区商务委	黄老师	28282656
黄浦区商务委	陈老师	33134800 转 21025
静安区商务委	宁老师	33371893
徐汇区商务委	刘老师	64872222 转 1059
长宁区商务委	张老师	22050883
普陀区商务委	张老师	52564588 转 7011
虹口区商务委	陈老师	25658339
杨浦区商务委	宋老师	25032848
宝山区商务委	曹老师	56174233
闵行区商务委	徐老师	64142771
嘉定区商务委	周老师	69989841
金山区商务委	金老师	57921185
松江区经委	戚老师	37737322
青浦区商务委	陈老师	69721419
奉贤区商务委	何老师	67192171
崇明区经委	陆老师	59623330
临港新片区管理委员会	周老师	68286540

附件 1

上海市现代商贸流通体系试点专项资金  
2026 年增补项目申请书

项 目 名 称：

申 请 单 位：（盖章）

注 册 地 址：

办 公 地 址：

项 目 负 责 人：联系电话：（办公电话+手机）

项 目 联 系 人：联系电话：（办公电话+手机）

电 子 邮 箱：传真：

单 位 网 址：申请日期：

上海市商务委员会制

二〇二六年二月

## 真实性及信用承诺函

本企业自愿承诺：

知悉《上海市现代商贸流通体系建设试点专项资金申报指南》的相关规定和申请条件，所有申报材料均真实、合规、有效，且同一项目未重复申报国家及本市其他财政专项资金。如出现申报材料与实际不符或未按要求提交相关材料等情形的，自愿根据相关规定承担不利后果及法律责任。如获得支持，将严格按照国家和我市法律法规、制度文件等相关规定和要求，规范使用专项资金，并认真配合项目执行情况检查和验收等工作。保证诚实守信、遵纪守法、严格履行相关义务、积极履行社会责任。自愿接受政府监管部门的依法检查，若发生违法违规行为，将依法接受追责处理、承担赔偿责任，并同意相关部门将失信信息向上海市公共信用信息服务平台提供。

如违反以上承诺，本单位愿意承担相应责任，限期内退回已拨付资金，且自本项目周期结束时点后三年内不再参与财政专项资金的申报。

企业名称（加盖公章）：\_\_\_\_\_

日期：\_\_\_\_\_年\_\_月\_\_日

## 一、企业基本情况

企业名称			
统一社会信用代码			
注册地址			
办公地址	(行政区+详细地址)		
注册资金		注册时间	
所属行业(按国民经济行业分类)		所有制性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 三资
信用等级		在职人数	
股东情况、领军人物及技术团队简介			
经营范围			
是否愿意纳入生活必需品重点保供主体,及时、准确报送有关品类保供信息	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		

## 二、项目情况

项目名称			
申报方向	<input type="checkbox"/> 推动城乡商贸流通融合发展 <input type="checkbox"/> 建设生活必需品流通保供体系 <input type="checkbox"/> 完善农村商贸流通体系 <input type="checkbox"/> 加快培育现代流通骨干企业 <input type="checkbox"/> 建设城乡再生资源回收体系		
项目实施周期		项目总投资 (万元)	
项目建设地点			
项目建设意义	(包括但不限于项目建设背景、必要性、市场分析、发展现状趋势等)		
项目总体建设目标及内容	(包括但不限于建设总体目标、建设内容、建设方案、推动流通创新转型着力点等)		
项目进度和考核目标	项目实施的时间节点安排:		
	项目阶段性考核目标(包括项目主要实现功能、性能指标、财务及社会效益指标等,具体指标设置可参考附件3)		
	项目验收考核目标(包括项目主要实现功能、性能指标、财务及社会效益指标等,具体指标设置可参考附件3)		
项目绩效目标	包括产出数量目标、产出质量目标、经济效益、社会效益等,具体指标设置可参考附件3		

是否愿意纳入商务领域“平急两用”公共基础设施，及时、准确报送和反映有关设施信息		<input type="checkbox"/> 是 <span style="margin-left: 200px;"><input type="checkbox"/>否</span>		
经营情况	年度	2022 年	2023 年	2024 年
	营业收入（万元）			
	主营业务收入（万元）			
	净利润（万元）			
	营业收入增速（%）			
	税收（万元）			
已承担或正在申报的国家或市级其他专项资金项目情况	项目名称	建设周期	专项管理单位	项目总投资

### 三、专项资金申请表

拨款银行账户信息(请准确填写，避免填写错误导致无法拨款到账)			
单位全称			
开户 银行名称	(请规范填写，如“××银行上海××支行(或营业部)”) )	开户 银行账号	(请填写人民币账户)
申请专项资金 金额（万元）			

#### 四、材料清单

序号	附件名称
1	上海市现代商贸流通体系建设试点专项资金 2026 年增补项目申请书，需加盖企业公章；
2	项目建设方案；
3	申请单位 2024 年度经第三方审计机构出具的年度审计报告；
4	相关证明材料。主要包括 2024 年度纳税证明、注册商标、品牌证书、荣誉证书等相关证照复印件；
5	真实性及信用承诺函；
6	企业投资项目的核准文件（不列入核准范围的项目可不提供）；
7	项目建设实施地点的场地证明（自有房产证或租赁合同及出租方房产证）；
8	自筹资金出资证明（包括自有资金银行存款证明、贷款资金的银行贷款承诺书、贷款协议、贷款合同），需达到项目总投资额的 60%以上；
9	如项目涉及土建、加层、外立面改造等，需提供规划部门和环保部门的批复意见（如有）；
10	如项目购置设备及试验加工过程中涉及环境影响（如噪音、辐射、三废排放等）需提供环保部门的批复意见（如有）；
11	根据项目实际情况提供相关机构出具的节能评审意见、社会稳定风险评估意见等（如有）；
12	涉及与其他机构合作或许可经营的须提供合作协议/批复或许可证（如有）。

#### 五、初审意见

属地商务主管部门 或功能区管理委员会 初审意见	（加盖公章） 年 月 日
-------------------------------	-----------------

## 附件 2

# 项目建设方案编制提纲

### 一、项目建设必要性

项目建设背景及建设的必要性、国内外现状和发展趋势、市场分析等。

### 二、项目建设可行性

围绕市场需求分析项目前景、竞争分析、项目优势及核心竞争力，以及项目技术来源和技术基础、项目实施基础条件。

### 三、项目建设内容

围绕本申报指南的资金支持方向，阐述项目在建设周期内总体及每年度达成指标有关情况（包括项目主要实现功能、性能指标、财务指标、产出数量、产出质量、经济效益、社会效益等指标，具体指标设置可参考附件 3），以及项目主要建设内容、建设成效、项目推动流通创新转型着力点等（应有数据和案例支撑）。

### 四、项目建设进度和绩效目标

项目的建设周期、项目实施的时间节点安排、考核绩效指标目标（包括项目主要实现功能、性能指标、财务指标、产出数量、产出质量、经济效益、社会效益等指标，具体指标设置可参考附件 3）。

### 五、项目投资估算和资金来源

总投资估算、投资使用计划、资金筹措方案、拟申请资金用途。

其中，关于总投资估算：

总投资估算明细表

序号	费用名称	金额（万元）	备注
一	工程费用		
1	设施设备改造费		
2	设备购置费		
3	软件购置费		
二	工程建设其他费用		
4	软件开发费		
5	研发测试费		
6	专利购买费		
7	其他研发费用		
	总计		

并提供以下说明：

（一）设施设备改造费：说明相关建设方案（包括建设内容、建设地点、建设规模等）、费用估算明细及相关规划文件；

（二）设备购置费、软件购置费：说明设备、软件品牌及型号；

（1）设备购置费清单，案例如下：

名称	类别	品牌	型号	数量	单价	总价
机柜	服务器机柜	XX	XX 42u			

(2) 软件购置费清单，案例如下：

名称	品牌	型号	数量	单价	总价
操作系统	XX	XX 2008			

(三) 软件开发费：说明具体外部软件开发内容、单价、数量、总金额、软件开发提供方、相关资质、合同等内容；

(四) 研发测试费：说明具体外部研发测试内容、单价、数量、总金额、测试服务提供方、相关合同等内容；

(五) 专利购买费：说明费用估算明细和购买专利详细清单；

(六) 其他研发费用：技术转让费、设计咨询及调研费、资质认证费等，说明费用估算明细及相关合同。

## 六、经济和社会效益及风险分析

项目经济和社会效益分析、项目风险分析（包括市场、技术、投资风险）。

### 附件 3

## 现代商贸流通体系建设试点项目绩效目标表

序号	方向	类别	具体指标	项目建 设前	项目建 成后	是否 必填	
1	效益 指标	经济效益指标	撬动社会资本投资（万元）			必填	
2			其他（可根据项目情况设置）			选填	
3		社会效益指标	带动就业人数（人）			必填	
4			其他（可根据项目情况设置）			选填	
5	生活 必需 品流 通保 供	建设改造农产品批 发市场	吞吐能力（吨）			选填	
6		终端网络网点	数量（个）				
7		区域应急保供中心 仓	库容量（吨）				
8			应急运输车辆运力总吨数（吨）				
9		米、面、菜、油、肉、蛋、奶、瓶装水、小包装食品等生 活必需品储备量（按品类填写）					
10							
11							
12	城乡 商贸 流通	升级改造农产品批发市场数量（个）					
13		升级改造农产品批发市场交易额（亿元）					
14		建设改造农贸市场、社区菜市场等 零售网点数量（个）					
15		新增农产品冷库库容（立方米）					
16		新增冷链运输车辆 （辆）	新能源车数量				
17			非新能源车数量				
18		标准托盘使用率（%）					
19		果蔬周转筐使用率（%）					
20	农村 商贸 流通	乡村商业网络	县级综合商贸服务中心（个）				
21			乡镇商贸中心（个）				
22		区域应急保乡村物 流配送	县物流配送中心（个）				
23			乡镇快递物流站点（个）				
24	骨干 流通	数字化升级改造数 量	交易额（市场）或销售额（企业） （亿元）				

25	企业		网络销售额占比 (%)			
26		升级改造供应链服务平台	服务中小企业数量 (个)			
27			为中小企业提供融资服务 (亿元)			
28	再生资源回收	新建改建废旧家电家具等再生资源分拣中心数量 (个)				
29		新建改建废旧家电家具等再生资源回收中转站点数量 (个)				
30		支持废旧家电家具等再生资源回收车辆 (台)				
31		废旧家电回收量 (万台)				
32		服务覆盖家庭 (户)				