



奉贤新城绿色生态规划建设导则

活力宜居、全龄友好——创新范式绿色生态城区

第一章 总则

- 1.1 政策背景
- 1.2 适用范围

第二章 建设目标

- 2.1 总体目标
- 2.2 单元划定
- 2.3 目标体系

第三章 韧性安全的设施与海绵

- 3.1 空间韧性
- 3.2 设施韧性
- 3.3 海绵城市

第四章 健康活力的空间与环境

- 4.1 空间布局与设计
- 4.2 全龄友好
- 4.3 环境品质

第五章 低碳绿色的建筑与交通

- 5.1 绿色建筑
- 5.2 绿色交通

第六章 高效节约的能源与资源

- 6.1 低碳能源
- 6.2 资源利用
- 6.3 碳排放

第七章 智慧创新的管理与人文

- 7.1 数字底座
- 7.2 应用场景
- 7.3 数字管控
- 7.4 绿色人文

序言

FOREWORD

根据上海市政府《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》，新城按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的要求，要建设成为“最现代”“最生态”“最便利”“最具活力”“最具特色”的独立综合性节点城市。《“十四五”新城环境品质和新基建专项方案》中提出新城聚焦绿色低碳发展，全面按照绿色生态城区目标要求建设，以绿色生态为引领，在规划、建设、管理全过程中明确新城建设要求。

2022年3月，上海市《绿色生态城区评价标准》（DG/TJ08-2253-2018）启动修订，面向“双碳”战略目标、“人民城市”、“韧性城市”、“健康城市”、“数字城市”等新发展理念，同时满足五个新城绿色生态建设的基本要求进行修订。

奉贤新城定位于滨江沿海发展廊道上的节点城市，杭州湾北岸辐射服务长三角的综合性服务型核心城市，围绕无废城市、海绵城市、韧性城市、数字城市等目标实施，凸显奉贤新城绿色生态的城市规划建设发展需求，聚焦活力宜居、全龄友好打造创新范式城区。

《奉贤新城绿色生态规划建设导则》作为奉贤新城总体规划层面的绿色生态指导文件，支撑和衔接奉贤新城总体规划及单元规划的实施，意在挖掘奉贤新城绿色生态城区的发展潜力，储备一批重点建设项目，按照“分新城、分区域、分重点”方式，划定新城绿色生态城区目标单元，制定“一城一策”特色指标体系，立足绿色生态指标的实施可行性和管理有效性，为奉贤新城绿色低碳建设提供技术指引，重点指导奉贤新城在韧性安全的设施与海绵、健康活力的空间与环境、低碳便捷的建筑与交通、高效节约的能源与资源、智慧创新的管理与人文五个方面的规划建设。



第一章

总则

OVERVIEW

1.1 政策背景

1.2 适用范围

1.3 工作原则

01 总则

1.1 政策背景

2021年2月23日，上海市人民政府印发《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》的通知，提出新城是上海推动城市组团式发展，明确将位于重要区域廊道上、发展基础较好的嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等5个新城，培育成在长三角城市群中具有辐射带动作用的综合性节点城市，形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构的重要战略空间。新城进行高水平规划建设作为一项战略命题。其中新城“1+6”政策文件《“十四五”新城环境品质和新基建专项方案》中提出聚焦新城绿色低碳建设，以绿色生态为引领。在规划、建设、管理全过程中明确新城建设要求，提出新城要全面按照绿色生态城区目标要求建设。

2021年10月，上海市住房和城乡建设管理委员会发布《上海市绿色建筑“十四五”规划》文件，要求持续推进城市区域绿色发展，引导五个新城高质量实施绿色生态理念，全面推进绿色生态城区试点项目落地与经验推广，全市至2025年创建绿色生态城区项目25项以上。

2021年12月1日，上海市长令《上海市绿色建筑管理办法》正式实施，其中明确“本市推进绿色生态城区创建与示范工作，发挥绿色建筑集约发展效应。区人民政府、特定地区管委会应当确定辖区内一定区域创建绿色生态城区，组织编制、实施绿色生态城区专项规划；本市嘉定新城、松江新城、青浦新城、奉贤新城、南汇新城建设应当纳入绿色生态城区创建范围。”

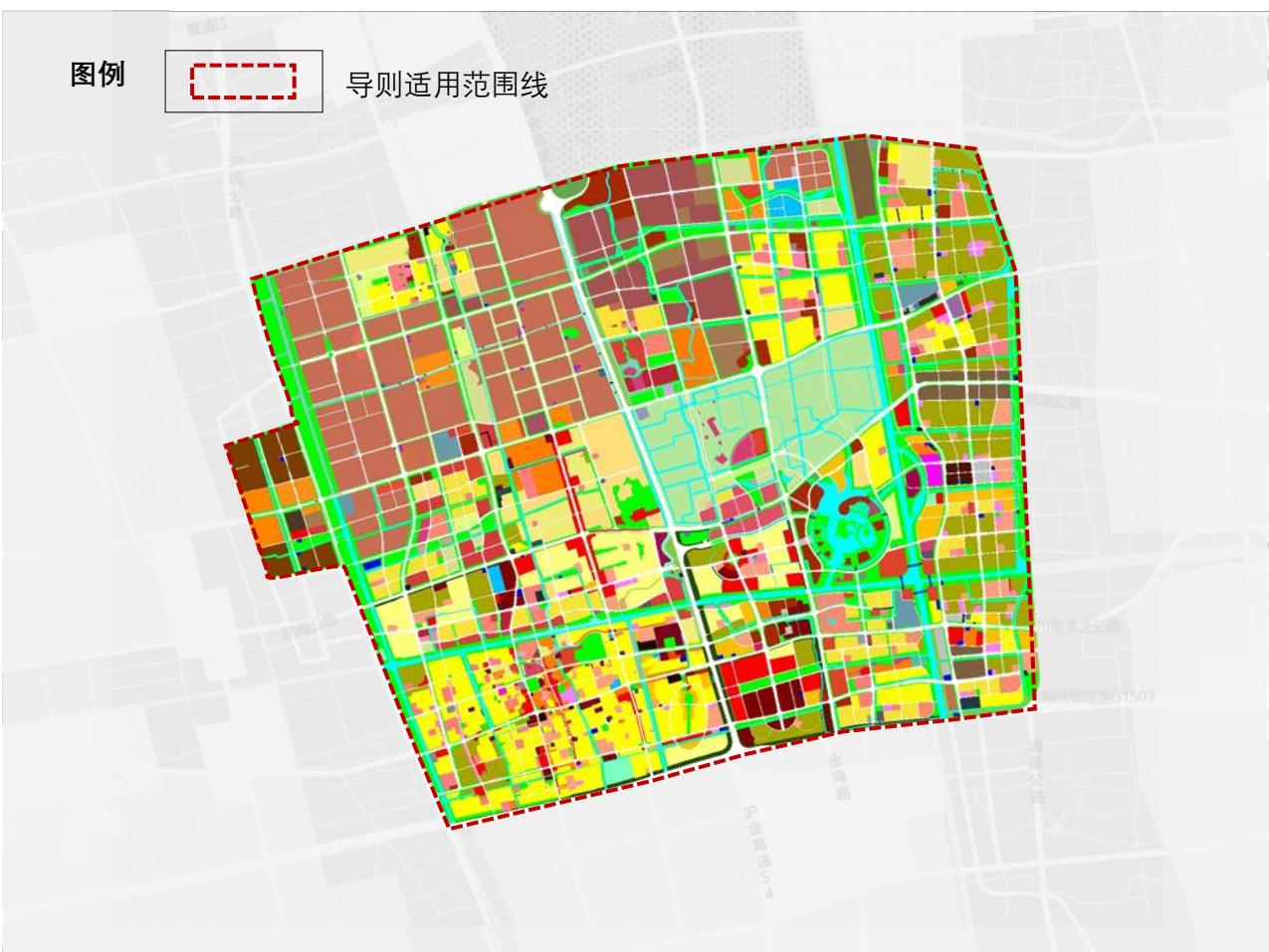
2022年3月，上海市《绿色生态城区评价标准》（DG/TJ08-2253-2018）启动修订，面向“双碳”战略目标、“人民城市”、“韧性城市”、“健康城市”、“数字城市”等新发展理念，同时要满足五个新城绿色生态建设的基本要求进行修订。

在上述新城的高质量建设及新发展需求的背景下，亟需针对五个新城在总体层面开展绿色生态专项规划编制，与标准修订工作紧密结合，保障五个新城全面推进绿色生态城区目标，指导新城绿色低碳建设。

1.2 适用范围

本导则适用于奉贤新城城市开发边界内城市建用地，东至浦星公路，南至上海绕城高速（G1503），西至南竹港和沪杭公路，北至大叶公路。规划面积68.9平方公里。

本导则的使用对象包括规划、建设、运营管理全过程的政府管理部门、城市规划与设计单位、建筑设计单位、开发单位等。





第二章

建设目标

CONSTRUCTION TARGET

2.1 总体目标

2.2 单元划定

2.3 目标体系

2.4 项目清单

02 建设目标

2.1 总体目标

为贯彻落实国家、上海市绿色低碳政策要求，实现上海市绿色生态城区发展目标，规划期限至2035年，立足“新片区西部门户、南上海城市中心、长三角活力新城”的建设目标，推进奉贤新城绿色低碳建设，展现“韧性、绿色、创新、个性”的城市精神，聚焦活力宜居、全龄友好打造新江南范式绿色生态城区。

- 2
- 新建城区100%建设绿色生态城区；
 - 满足《绿色生态城区评价标准》(DG/TJ08-2253) 总体要求；
 - 规划建设不少于一片超低能耗建筑集中示范区；
 - 新建民用建筑基本级及以上绿色建筑面积占总建筑面积的比例达到100%；
 - 新建政府机关、学校、工业厂房等建筑屋顶安装光伏的面积比例 $\geq 50\%$ ，其他类型公共建筑屋顶安装光伏的面积比例 $\geq 30\%$ 。



02 建设目标

2.2 单元划定

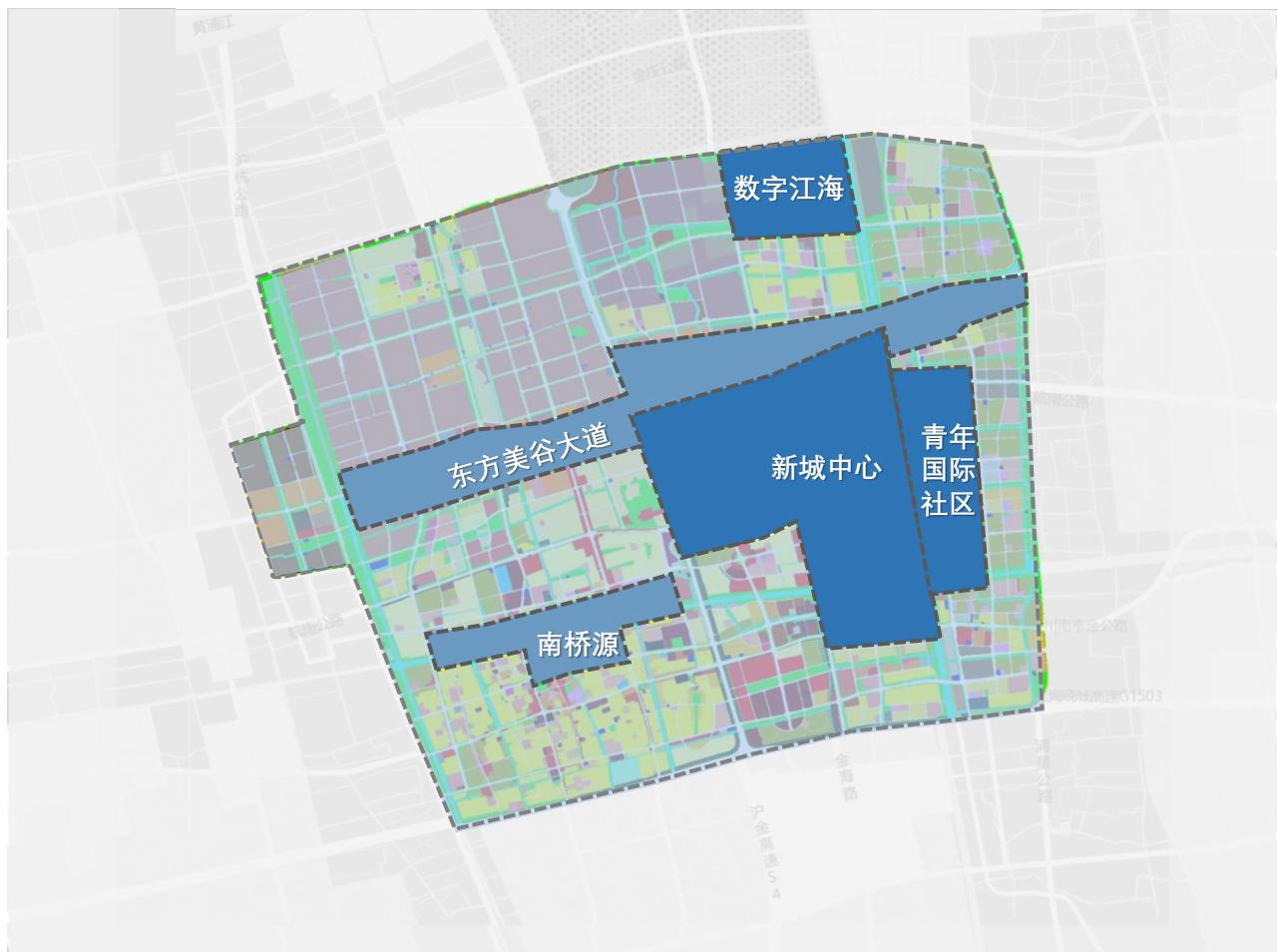
根据上位规划要求与区域发展特点，结合奉贤新城绿色生态城区的发展潜力，将新城的绿色生态城区发展依次划分为领先示范区、重点建设区和一般发展区三类，根据分区分类分级管理的建设标准，提出不同区域的绿色生态城区建设目标要求：

领先示范区：按照二星级及以上绿色生态城区标准规划建设；

重点建设区：按照一星级及以上绿色生态城区标准规划建设；

一般发展区：按照基本级及以上绿色生态城区标准规划建设。

图例



02 建设目标

2.2 单元划定

根据奉贤新城上位相关规划及“十四五”规划建设行动方案，明确领先示范区、重点建设区和一般发展区的具体范围：

领先示范区

1. 新城中心

东至金汇港，南至南奉公路，西至S4高速，北至东方美谷大道，面积约8.6平方公里。

2. 数字江海

东至金汇港，南至环城北路，西至金海路，北至大叶公路，面积约1.9平方公里。

3. 国际青年社区

东至贤浦路，南至浦南运河，西至金汇港，北至文明街，面积约3平方公里。

重点建设区

1. 南桥源

东至远东路，南至解放路，西至环城西路，北至运河北路，面积约2平方公里。

2. 东方美谷大道

东方美谷大道沿线及南北两侧地块，南侧与中央生态林、上海之鱼毗邻，东西连接新城居住区与老城工业区，面积约7.8平方公里。

一般发展区

新城其他区域

除领先示范区和重点建设区之外的新城其他区域，面积约45.6平方公里。

02 建设目标

2.3 单元目标

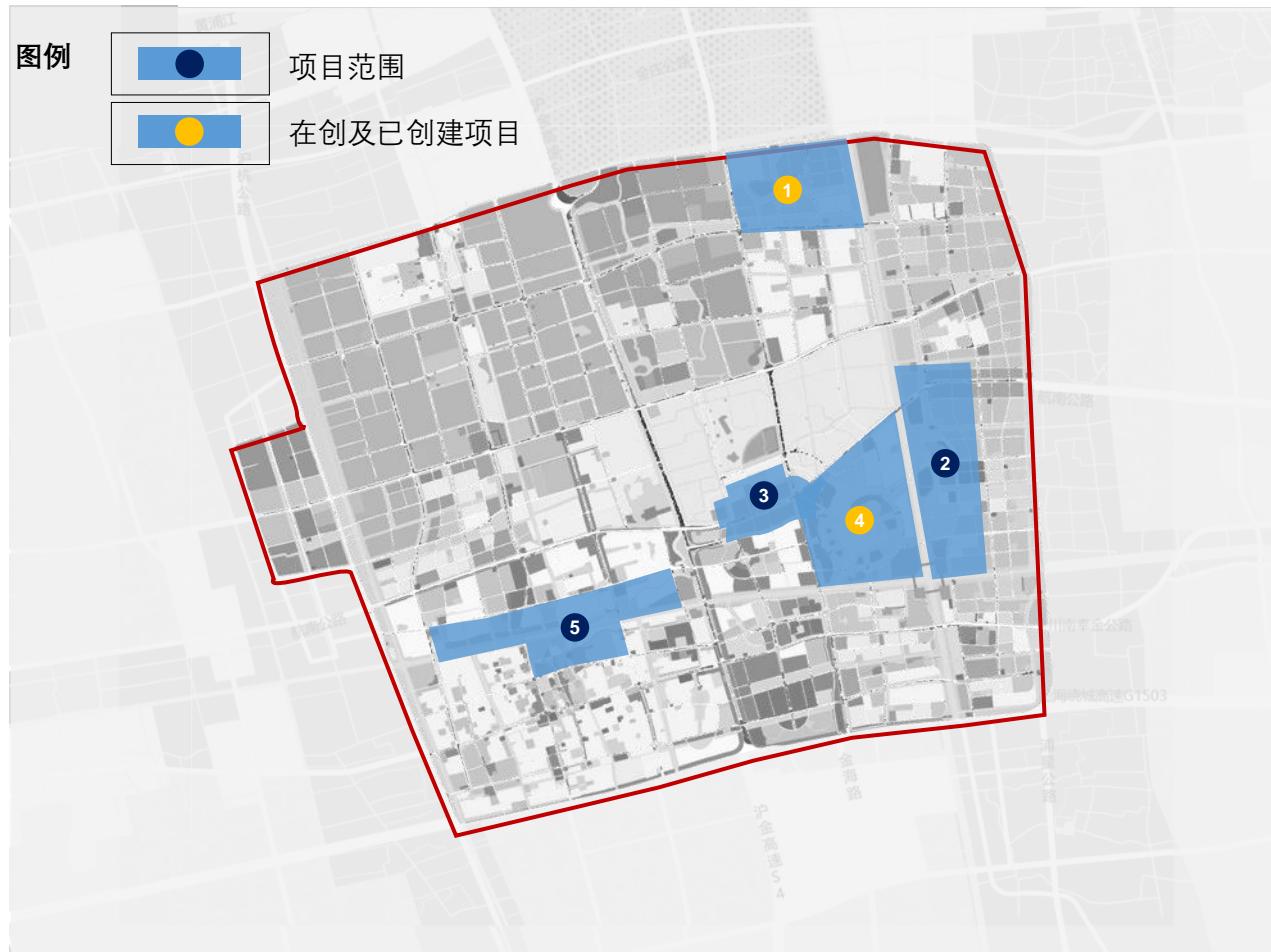
专项	序号	特色指标	指标赋值			指标属性
			领先示范区	重点建设区	一般发展区	
韧性安全的设施与海绵	1	应急避难场所人均避难面积	$\geq 3m^2$	$\geq 3m^2$	$\geq 3m^2$	通用指标
	2	新建市政设施（含变电站、排水泵站、垃圾中转站等）地下化比例达到；	100%	100%	100%	通用指标
	3	新建城区年径流总量控制率	$\geq 70\%$	$\geq 70\%$	$\geq 70\%$	通用指标
健康活力的布局与环境	4	骨干河道两侧公共空间贯通率	100%	$\geq 90\%$	$\geq 90\%$	通用指标
	5	15分钟社区生活圈服务设施覆盖率	100%	100%	100%	通用指标
	6	新建儿童友好社区覆盖率	100%	$\geq 90\%$	$\geq 90\%$	特色指标
	7	屋顶绿化面积比例	$\geq 30\%$	$\geq 30\%$	$\geq 30\%$	通用指标
低碳便捷的建筑与交通	8	新建大型公共建筑绿色建筑星级	三星	三星	三星	通用指标
	9	新建民用建筑超低能耗建筑面积比例	100%	100%	100%	通用指标
	10	近零能耗建筑/零碳建筑示范项目	实施	实施	—	通用指标
	11	慢行网络密度	$\geq 8 km/km^2$	$\geq 8 km/km^2$	$\geq 8 km/km^2$	通用指标
	12	新建停车场配建充电设施停车位比例（快充）	$\geq 15\% (30\%)$	$\geq 15\% (30\%)$	$\geq 15\% (30\%)$	通用指标
高效节约能源和资源	13	新建政府机关、学校、工业厂房等建筑/其他类型公共建筑屋顶安装光伏的面积比例	$\geq 50\%/\geq 30\%$	$\geq 50\%/\geq 30\%$	$\geq 50\%/\geq 30\%$	通用指标
	14	建筑可再生能源替代率	$\geq 15\%$	$\geq 15\%$	$\geq 15\%$	通用指标
	15	废弃混凝土、装修垃圾、拆房垃圾等建筑垃圾资源化利用率	$\geq 95\%$	$\geq 90\%$	$\geq 90\%$	特色指标
	16	无废城市细胞	实施	实施	—	特色指标
智慧创新的管理与人文	17	大型公共建筑用能分类分项计量且接入区（市）能耗监测平台	100%	100%	100%	通用指标
	18	碳排放监测系统覆盖率	100%	100%	—	通用指标

02 建设目标

2.4 项目清单

目前已有1个项目完成试点创建，积极推进系列建设工作。储备项目4项，其中国际青年社区打造超低能耗建筑集中示范区。

序号	项目名称	目标单元	项目规模	类型	目标定位	推进计划
1	数字江海	领先示范区	1.37平方公里	新建	二星级绿色生态城区	2023-2024年
2	国际青年社区	领先示范区	3.0平方公里	新建	三星级绿色生态城区 超低能耗建筑集中示范区	2024-2035年
3	望园路生态商务区	领先示范区	1.0平方公里	新建	三星级绿色生态城区	2025-2035年
4	上海之鱼	领先示范区	2.53平方公里	新建	三星级绿色生态城区 (已完成试点创建)	2021年
5	南桥源	重点建设区	2.0平方公里	更新	一星级绿色生态城区	2023-2025年





第三章

韧性安全的设施与海绵

RESILIENT AND SAFE

3.1 空间韧性

3.2 设施韧性

3.3 海绵城市

03 韧性安全的设施与海绵



3

空间韧性

保障城市安全，提升新城防灾能力和空间韧性，科学划定防灾和应急公共空间，结合社区公园、社区广场等室外公共服务设施进行应急避难场所的规划建设，结合市政、公共服务设施合理开发利用城区地下空间，打造城市通风廊道，降低热岛效应。

设施韧性

提高新城基础设施韧性，鼓励建设综合管廊，推进信息化市政集成建设。增强电力、燃气等生命线系统的抗冲击和快速修复能力，加强管线入地。促进燃料电池汽车产业的健康发展，推进加氢站的建设落地。

海绵城市

构建集源头减量、过程调蓄、末端蓄排为一体的降雨径流控制与管理体系。削减降雨径流总量、削减短历时强降雨的峰值流量，综合提升城市排水防涝能力，减轻城市排水压力，缓解和治理城市内涝问题，提升城市应对风险能力，提高城市水安全保障水平。

03 韧性安全的设施与海绵

3.1 空间韧性

防灾与应急

对城市空间资源“综合、复合、融合、结合”集约高效利用，构建全面覆盖、多元便捷、治理高效的综合防灾减灾空间资源体系。科学划定防灾和应急公共空间，提升城区公共空间韧性和应急管理能力。强化社区作为提高城市整体防灾抗灾能力前沿阵地的作用，明确社区应对重大公共卫生事件的设施配置标准。强化基础设施与建筑抗震减灾、消防救援能力建设，注重设备设施平疫与平战结合建设。应急避难场所人均避难面积达到3平方米。

【防灾应急避难场所】优先选择场地地形较平坦、地势较高、有利于排水、空气流通、具备一定基础设施的公园、绿地、广场、学校、体育场馆等公共建筑与设施。防台风避难场所应考虑临灾和灾时的避难使用，其相应安全保护时间不得低于24小时。应急避难场所内不宜设置架空设施，确需设置时应用安全保护措施，场所功能布置结合《应急避难场所设计规范》DB 31MF/Z 003 设置。

【防灾应急避难通道】避难场所内的通道可按主通道、次通道、支道和人行道分级设置，构成的分级疏散救援通道体系，各级应急通道应与场所内各类应急功能区和避难设施连接，且应与避难场所外部的应急交通道路相连。

应急避难通道有效宽度设置表

通道类别	通道有效宽度 (m)
主通道	≥7.0
次通道	≥4.0
支道	≥3.5
人行道	≥1.5

应急交通出入口设置表

场所类型		应急交通	应急出入口数量 (个)	
等级应急避难场所	I类	中心避难场所	救灾主干道或2个方向及以上的疏散主干道	≥4
		固定长期场所		
		固定中期场所		≥3
	II类	固定中期场所	救灾主干道、疏散主干道或2个方向及以上的疏散次干道	≥3
		固定短期场所		≥2
	III类	固定短期场所		≥2
社区应急避难场所		紧急避难场所	救灾主干道、疏散主干道及疏散次干道	≥2
				≥2

03 韧性安全的设施与海绵

3.1 空间韧性

地下空间开发

合理开发利用城区地下空间，形成功能适宜、布局合理、开发有序的规划布局。在重点区域如领先示范区、重点发展区、交通枢纽场站等，强化TOD开发导向，适当提高容积率和建筑高度，支持和引导站城一体开发，整体性综合利用地下空间建设立体城市。

【公共活动功能】 地下空间优先安排市政基础设施、民防工程、应急防灾设施，有序、适度开发公共活动功能。以重要公共活动中心、轨道交通换乘枢纽等作为地下空间开发利用的重点，合理开发利用城区地下空间，形成功能适宜、布局合理、开发有序的规划布局。

1. 重点进行地下空间的功能、范围、人行出入口以及流线设计，构建功能完善、空间丰富、结构清晰、充满活力、品质优美的地下公共空间系统。
2. 合理布局地下车库和地下车行通道。整体组织开发组团的地下交通，保证各街坊和地块的地下车库连通，组织快捷高效的地下停车系统。
3. 新建市政设施（含变电站、排水泵站、垃圾中转站等）地下化比例达到100%。

【可持续设计】 地下空间开发注重生态环境的保护，保护区域内原有的自然水域、湿地和动物植被，采取有效的生态补偿与环境提升措施。为地面预留适合的覆土深度，满足上层植被生长发展需求。合理选择地下空间绿化方式，因地制宜采用乔、灌、藤、草相结合的复层绿化。采取有效措施补充利用天然光。



03 韧性安全的设施与海绵

3.1 空间韧性

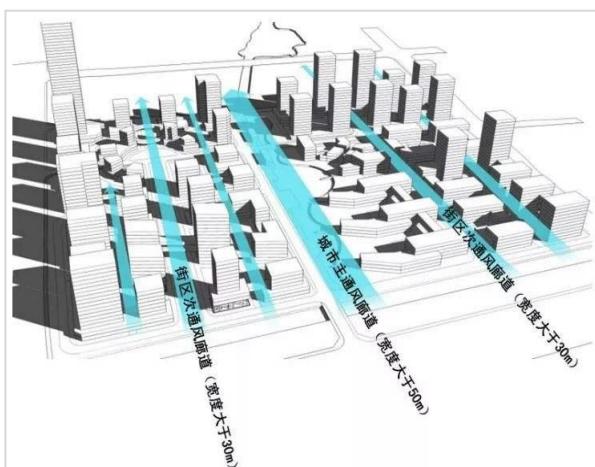
通风廊道规划设计

根据奉贤新城风环境特征，强化通风廊道规划设计，结合黄浦江生态走廊、金汇港生态走廊，合理布局开敞空间和通风廊道，改善区域微气候。

【通风廊道构建】结合奉贤新城“百里城市绿道、千亩环城森林、万亩生态绿核”生态安全格局，构建通风廊道，初步确定城区主通风廊道和次通风廊道。结合道路、绿地和开敞空间，预留顺畅的通风廊道。

1. 主通风廊道。主通风廊道贯穿城区，应沿地表粗糙区域和通风潜力较大的区域进行规划，连通绿源与城区中心、郊区通风量大与城区通风量小的区域，打通城区中心内通风量弱、热岛强度强的区域。
2. 次通风廊道。次通风廊道应沿通风潜力较大的区域进行规划，应连通绿源与密集建成区以及相邻的通风量差异较大的区域，次通风廊道走向应辅助和延展主要通风廊道的通风效能，宜将城市现有山林绿地、街道、河流、湿地、绿地以及低密度较通透建筑群等作为廊道载体，形成连续的开敞空间和通风廊道，且宽度 ≥ 50 米。

【风环境优化设计】开展中微观尺度区域风环境优化设计，采用风环境模拟等技术手段，对通风廊道布局进行优化，合理确定建筑间距，建筑群高度应朝着盛行风的方向逐级降低，以促进空气流动，缓解城市热岛效应和雾霾空气污染，廊道宽度边界内不宜布局高大建筑。形成有利于改善微气候的城市空间形态。



03 韧性安全的设施与海绵

3.2 设施韧性

综合管廊

全面统筹地下基础设施部署，推进综合管廊建设，加快地下设施信息化集成。鼓励城区内三类及以上城市市政管线采用综合管廊方式敷设。

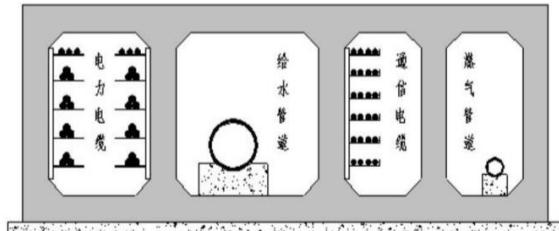
【管线要求】新建城区主干路下的管线宜纳入综合管廊，并与主干路同步建设，给水、雨水、污水、再生水、天然气、热力、电力、通信等城市工程管线可纳入综合管廊。纳入综合管廊的工程管线应进行专项管线设计，并应符合现行国家标准《城市综合管廊工程技术规范》GB 50838的有关规定，工程管线设计符合综合管廊工程规划和各管线专项规划的要求，并与城市总体规划、地下空间规划、防洪规划、海绵城市规划等规划相协调。工程管线应满足抗震设防的要求。纳入天然气管道的综合管廊应与地下空间等设施统筹协调。设有污水管道的综合管廊舱室应采用机械进、排风的通风方式。

【应用场景】在以下场景下宜采用综合管廊：

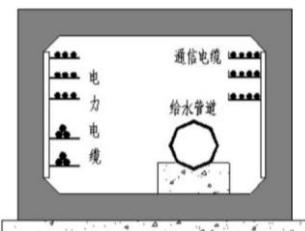
1. 交通运输繁忙或地下管线较多的城市主干道以及配合轨道交通、地下道路、城市地下综合体等建设工程地段。
2. 城市核心区、地下空间高强度成片集中开发区、重要广场、主要道路的交叉口、道路与铁路或河流的交叉处、过江隧道等。
3. 道路宽度难以满足直埋敷设多种管线的路段。
4. 重要的公共空间。
5. 不宜开挖路面的地段。

综合管廊类型表

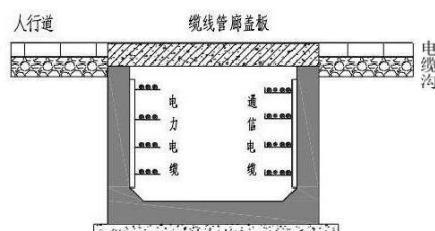
综合管廊类型	设置位置
干线综合管廊	机动车道、道路绿化带下
支线综合管廊	道路绿化带、人行道或非机动车道下
缆线管廊	人行道下



干线综合管廊示意图



支线综合管廊示意图



缆线管廊示意图

03 韧性安全的设施与海绵

3.2 设施韧性

管线入地

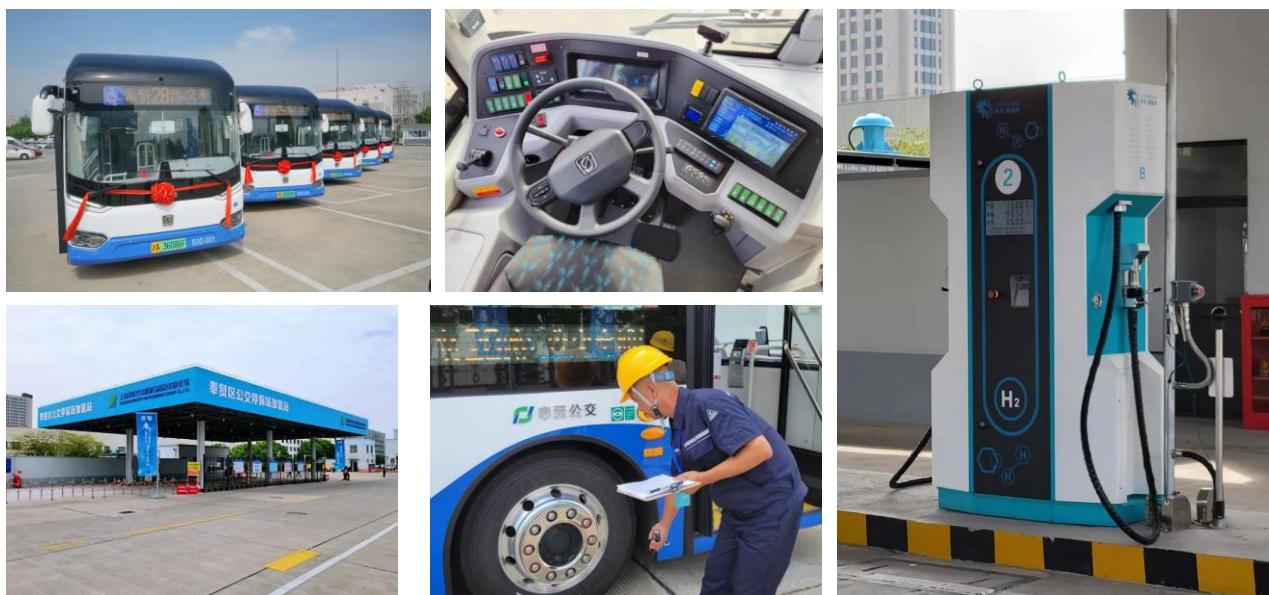
促进基础设施韧性的系统化提升，增强电力、燃气等生命线系统的抗冲击和快速修复能力。促进基础设施韧性的系统化提升，增强电力、燃气等生命线系统的抗冲击和快速修复能力。加快推进新城地下管线规划建设数字化管理。奉贤新城建设智慧燃气，加快推进更换安全型智能燃气表。新建市政设施（含变电站、排水泵站、垃圾中转站等）地下化比例达到100%。

【管线普查与修复】评估燃气、电力、供排水、信息通信、长输石油天然气、危险化学品等各管线安全运行状况，形成风险识别和隐患判定标准，加强日常维护和预防性修复。利用现有信息平台，对新城示范段地下、地上三维数据场景建设，各条线管理部门和建设主体共享管线数据，建设统一的“三维地下城市”空间数据库。摸清确实存在危险的隐患管道和接近使用年限的老旧管道，建立台账形成清单，纳入上级统一的地下市政基础设施综合管理信息平台分级分类管理。

加氢站

加快氢能基础设施建设，科学合理布局车用加氢站，以奉贤公交停保场加氢站为示范，推进奉贤加氢站在领先示范区、重点发展区建设。

【加氢站布局】加氢站布局宜靠近城市道路，不应设在城市主干道的交叉口附近，减小对地区发展的制约，降低对周边的安全影响。加氢站可结合停车场、出租车营业站、物流中心等综合设置。



03 韧性安全的设施与海绵

3.3 海绵城市

按照海绵城市建设目标、空间格局和管控要求，奉贤新城建设能够适应全球气候变化趋势，具备抵抗雨洪灾害的韧性、有恢复力的城市；建设水环境质量优良、水生态与城市景观协调、“水、城、人”和谐的水和谐城市；建设蓝绿格局完善，各级生态网络完整，城绿相融的生态文明城区。年径流总量控制率 $\geq 70\%$ 。

【分区管控】新城以自然生态空间格局分析为基础，结合新城东部地区各片区现状特点及城市规划目标功能差异进行分区规划，共划分为四个建设分区，包括生态核心区、商务综合服务区、居住区和现代产业园区，结合建设情况及城市水问题为出发点，进行海绵建设管控，采用林水复合理念，推进区域蓄滞能力提升，实现新城20-30年一遇除涝标准。

1. 生态核心区（东至金汇港，南到浦南运河-航南公路，西临S4 高速-金海公路，北靠奉浦公路）——主要治理方向：水环境重点保护。
2. 综合服务区（东至金汇港-金海公路，南到G1501 上海绕城高速，西临S4 高速，北靠浦南运河-航南公路）——主要治理方向：除涝防治。
3. 居住区（东至金汇港，南到G1501上海绕城高速-奉浦大道，西临金汇港-金海公路，北靠大叶公路）——主要治理方向：低影响开发。
4. 现代产业园区（东至金海公路，南到奉浦大道，西临S4 高速公路，北靠大叶公路）——主要治理方向：面源污染控制区。



03 韧性安全的设施与海绵

3.3 海绵城市

生态核心区

生态核心区充分利用既有中央生态林地和上海之鱼，通过生态绿地、湿地、湖泊的有机融合，具有良好的绿地和水系基础。提升区域水体环境，同时也可为周边区域提供一定的雨水滞留、缓排空间。

【技术策略】

1. 结合上海之鱼整治工程、十字水街项目，连通周边水系，对上海之鱼、浦南运河、金汇港等河道护岸进行生态驳岸建设，提高区内水体的蓄排能力，以及河湖的水生态净化能力。
2. 建筑与小区规划、建设充分融入低影响发展理念及具体措施，对于规划区内计划新建的九棵树（上海）未来艺术中心、上海之鱼五星级酒店、城市博物馆，应采用雨水花园、植被浅沟等下凹式绿地、绿色屋顶等措施。
3. 结合湖堤路、湖畔路等建设，按5年一遇标准建设雨污水管网，提高道路与广场的透水铺装比例，根据地形及汇水情况将道路绿化带改造成雨水湿地、雨水花园。
4. 结合中央生态林地建设，增加生态林水面积，形成生态湖湾湿地，提升水源涵养能力，保障上海之鱼生态补水水质要求；提高生态林地内部道路、建筑、停车场等建设的透水铺装率；结合田字绿廊工程，对S4高速、航南公路两侧绿地建设，设置下沉式绿地、雨水花园、植草沟、多功能调蓄池。

综合服务区

综合服务区汇集了低碳生态型复合社区、小型示范商务区、中小企业总部等城市功能。现状建筑密集、居住密度高，海绵城市建设应结合城市改建需求，以“改”为主，充分利用绿地、道路、公建等用地的挖潜改造能力，“点、线、面”结合，提升区块的“渗、蓄、净”等能力。

【技术策略】

1. 对区内中小河道进行清淤疏浚，提高区内水体的蓄排能力；结合十字水街项目，对浦南运河、金汇港进行生态驳岸建设和生态修复，提高河道的自净能力；充分挖潜滨河绿廊对陆域污染的拦截净化作用，提高集中绿地对于周边雨水的蓄积及净化能力。
2. 实施新建、改建、疏浚雨污水管网，提升雨污水管网标准，对于管网改建难度较大的区域，应配以雨水调蓄设施，以解决区内泰和名都（泽丰路）、金昊雅苑、庙泾新村等地块的内涝问题，达到海绵城市大雨不内涝的要求。

03 韧性安全的设施与海绵

3.3 海绵城市

- 对于区块内的公共建筑增加改建力度，加强公共建筑绿色屋顶改建，增加道路的透水铺装率，充分利用区内的公共绿地，蓄积及利用周边公共建筑雨水，提高雨水的利用率。对于具有挖潜改造能力的小区进行改造，挖掘小区内绿地提升改造的空间，尽可能的增加绿地面积，提升绿地率，实施透水停车场改造，提高地块对于雨水的蓄积、净化能力；提高绿色屋顶铺装率。
- 结合金海公路入口节点公园、望园路站台公园以及S4高速、航南公路两侧绿地建设，设置下沉式绿地、雨水花园、植草沟、多功能调蓄池，打造弹性生态的海绵基底，提升场地蓄洪能力，提高雨水水资源利用。

居住区

围绕金汇港和生态景观核心在新城北部营造富有江南水乡特色，低强度和高品质相结合的宜居住区，与城南板块的居住片区一起构成类型丰富多样的住宅体系，区内大部分区域为新建或待建，海绵城市建设以“控”为主。

【技术策略】

- 结合金汇港三期整治工程，综合实施河道疏浚、防汛除涝、水环境治理，加强区内现有水系的连通，提升区内新开挖河道的生态建设水平；结合滨河绿廊建设，设置雨水花园、植草沟等低影响设施，提高集中绿地对于周边雨水的蓄积及净化能力；结合城市生活港建设，实施亲水性生态驳岸建设和水生态修复工程，综合提升水生态环境。
- 对目前污染仍然较为严重河道（中心河），进行环境综合整治。从建筑与小区、道路与广场系统、绿地系统等多方面全面落实海绵城市建设指标，满足规划要求。
- 加强已建小区影响开发改造，充分利用小区内的绿化进行雨水花园等的建设，提高雨水的蓄积净化能力。
- 社区建设中，区域排水除涝按照新的标准建设，并加强雨水收集利用设施建设，提高雨水资源利用率。



宅间雨水花园



下凹式绿地



体验式屋顶花园

03 韧性安全的设施与海绵

3.3 海绵城市

现代产业园

本区结合上海综合工业区改造升级，打造高标准产业园区，发展战略性新兴产业，同时逐步向生产性服务业转型，是未来奉贤新城发展生产性服务业的主要平台之一。结合区域建设情况进一步提升海绵城市建设要求，对于已建设的区域以改造为主对于正在进行建设，具有海绵城市建设提升空间的工程项目，参考海绵城市的建设要求，按高标准建设，对于尚未开始建设的区域应严格按照海绵城市的建设标准建设。

【技术策略】

1. 结合区内河道建设，对河道护岸进行生态化建设，并对区内水系进行清淤疏浚，提高区内水体的蓄排能力，提高河道的生态净化能力。
2. 新开发建设地块按照该区海绵城市建设要求建设绿色屋顶、透水铺装、下凹式绿地、雨水调蓄池等低影响开发设施，提升区块的径流调蓄能力，降低面源污染。
3. 结合田字绿廊项目，对分区涉及的大叶公路、S4高速道路两侧绿化以及大叶立交公园进行建设，设置下沉式绿地、雨水花园、植草沟、多功能调蓄池，打造弹性生态的海绵基底，提升场地蓄洪能力，提高雨水水资源利用。





第四章

健康活力的空间与环境

HEALTHY AND POSITIVE

4.1 空间布局与设计

4.2 全龄友好

4.3 环境品质

04 健康活力的空间与环境

空间布局与设计

注重产城融合和用地功能混合，采用集约化、复合化、精细化开发方式，聚焦轨交站点周边的综合开发。打造以人为本的健康城市空间，通过结合新城中心、公共活动空间打造活力街区。结合十字水街及中央林地等水系、绿地编制新城蓝绿公共空间底色。聚焦“十字水街、田字绿廊，九宫格里看天下，一朝梦回五千年”的城市意象，打造新江南水乡风貌。



全龄友好

通过15分钟步行可达范围内，提供全龄友好的基本生活服务设施，加强生活便利性。提升儿童友好体验，构建儿童友好城市。满足多层次人群住房，提供多样化住房，对老旧小区进行提质改造。



环境品质

营造公园城市，打造生机盎然的新城环境，种植本地木本植物，提升乔灌木比例，增强碳汇。保护大气环境，优化能源结构，控制交通及施工扬尘污染等。针对不同功能区采取相应措施降低噪声，创造安静舒适环境。



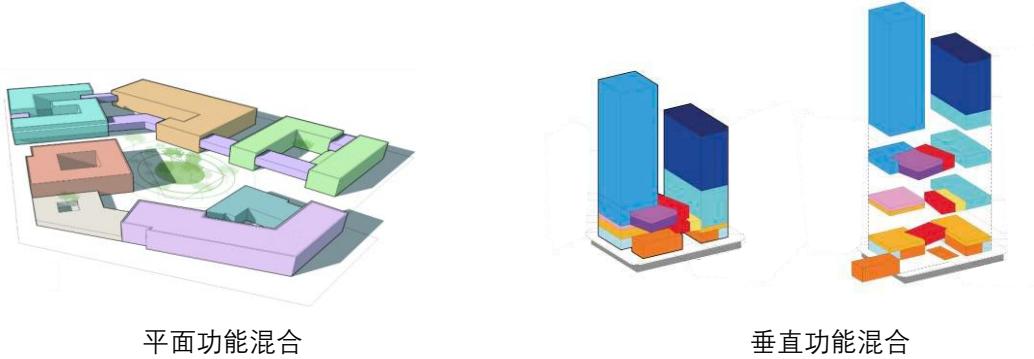
04 健康活力的空间与环境

4.1 空间布局与设计

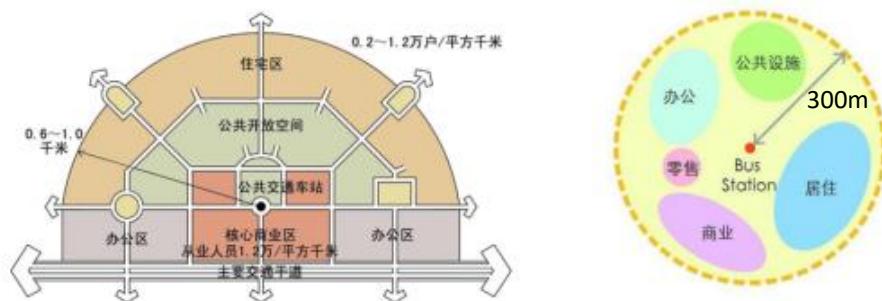
用地空间布局

导入商业商务、体育、文化、博览、休闲以及国际医疗服务等公共服务功能，提升新城中心服务品质与活力，打造面向杭州湾区域的森林极核中央活力区和国际魅力湾区的会客厅。采用集约化、复合化、精细化开发方式，聚焦轨交站点周边的综合开发，形成新城地区复合、弹性的功能组织与空间布局。

【土地功能混合】注重产城融合、土地功能复合。聚合九宫生产生活功能板块，弱化空间与功能割裂，进一步聚合公共服务、生态休闲、商业商务、交通枢纽等功能，承载新城市级副中心与地区中心服务职能，激发新城活力。土地功能混合分为街区混合、地块混合和建筑混合。



【轨道交通开发】轨道交通、中运量交通站点300米范围内采取“交通引导开发”模式，提高轨道交通站点周边用地的开发强度。在重点区域、交通枢纽场站等，强化TOD开发导向，适当提高容积率和建筑高度。东方美谷大道建设交通主导示范区（TOD总部商业商务中心）。



【职住平衡布局】倡导职住平衡、产城生态融合发展的用地布局。坚持用地结构均衡和居住、岗位、商业用地平衡的原则，新城范围内及周边地区提供充足的就业岗位，强化交通网络支撑，鼓励居民就近工作。新城内在产业社区、创意产业园区对初创人群和科技创新人群，提供多样化住宅类型。

04 健康活力的空间与环境

4.1 空间布局与设计

蓝绿空间

依托黄浦江生态走廊、金汇港生态走廊等市区级生态廊道骨架，将新城内部的蓝绿空间与周边河湖、林地、耕地等融合为完整的生态网络和开敞空间体系，突出浦南运河、金汇港十字水街，围绕金海湖、中央林地，形成“百里城市绿道、千亩环城森林、万亩生态绿核”的新城生态格局。商务区与中央林地以及周边地区形成一体化、连续的公共开放空间网络，对金海公路、航南公路以及望园路等主要道路沿线空间景观界面进行塑造和衔接，处理好商务区与林地之间的景观关系。领先示范区骨干河道两侧公共空间贯通率达到100%，重点建设区和一般发展区 $\geq 90\%$ ，及10分钟进林带、30分钟进森林，人均公园绿地面积达到 $15-16m^2/人$ 。



【蓝绿走廊】保证人民之环沿线公共空间100%贯通。按照“一城一绿环”的规划控制要求，加快中央绿心建设，在大型绿化节点之间增补带状开放空间，步行道宽度控制在3米以上（局部受限段可根据实际情况降低宽度）狭窄区段可按照最低12米宽度控制，有条件可建设 ≥ 20 米连续开放公共空间，结合新城绿环建设，开展林水复合试点。十字水街两岸控制50-100米不等绿化空间，鼓励参照黄浦江沿线“三道”贯通方式进行建设。

【空间尺度】针对不同类型公共空间提出界面控制方案，结合开放空间尺度，确定空间界面形态、高度与贴线率，以形成围合度高、感受宜人的空间界面，重点考虑沿商务区公共空间的底层界面形式，增强全时活力。注重公共空间及其两侧界面的尺度关系。建筑间开放空间的宽度不宜过大，一般不超过30米，剖面高宽比宜为1:1—1:1.5。公共空间两侧底层建筑或裙房的建筑高度宜控制在24米以内，不宜超过30米。

04 健康活力的空间与环境

4.1 空间布局与设计

公园绿地

建设公园城市，实现“公园+”、“+公园”，让生态成为奉贤新城的新活力空间，挖掘、保护、扩大增补沿线现有绿地，统筹考虑蓝道、绿道、城市街道建设时序，做好景观及功能融合，打造连续整体的公共活动空间。按照“公园-绿道-节点-街区”系统，新增地区公园和社区公园，形成以林地和滨水空间为核心的特色景观空间，加强绿地与公共活动的融合，奉贤新城开发边界内绿地率达到19.87%，每隔200-300米至少设置一处生态活动空间，地区公园 ≥ 4 公顷。公园绿地500米服务半径覆盖率达到100%，推进公园城市示范点、示范区创建。

【城市公园】依托浦南运河、金汇港和上海之鱼，引入更多国际国内多种水上运动赛事和主题活动，高水平建设南上海体育中心和极限运动公园。加强公园绿地与文体功能有机融合，设置游览、休闲、健身、儿童游戏、运动及科普等多种设施，面积不应小于5公顷，增加公园绿地的服务性功能。

【社区公园】结合“15分钟社区生活圈”建设，建设一批服务半径为500米、面积约0.3公顷以上的社区公园。规模在1公顷以上，设置满足儿童及老年人日常游憩需要的设施，安静休息区与喧闹区之间利用地形或植物进行隔离。

【口袋公园】建设口袋公园、街头绿地等小型公园绿地完善城市绿地500米服务半径体系。以生态优先，注重营造植物景观。重视可达性，设计为可进入的开放型绿地，须配备座椅、照明等基本的配套服务设施和活动场地，满足居民游憩、休闲、观赏等需求。适当配置遮阳避雨设施、健身器材等。

【绿道网络】串联生态节点及公共空间，建设多层次绿道系统。满足休憩、服务等功能。



绿地与水系结合 儿童活动场地 开放绿地 绿色通道 交流空间 适宜设施 观赏活动



04 健康活力的空间与环境

4.1 空间布局与设计

街区空间

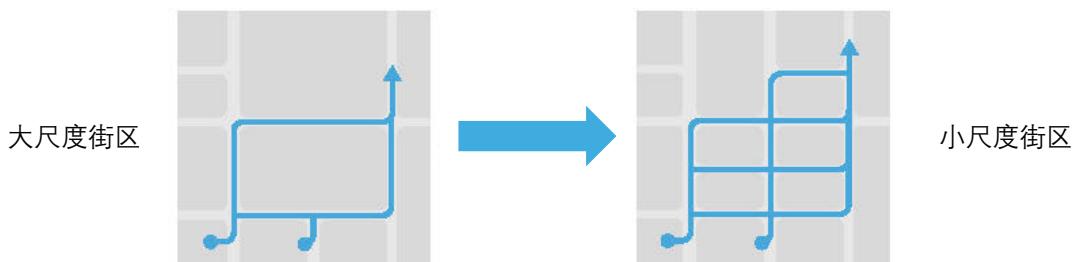
奉贤新城塑造人性化高品质空间，打造活力街区，公共中心地区街坊规模控制在2公顷左右，100%打造美丽街区。结合新城中心等公共活动中心打造活力街区。重点关注建筑底层的功能业态，底层界面公共功能占比达到75%以上。活力街区强调紧凑集约的开发模式，建设奉贤新城中心与金海湖，鼓励沿大型开敞空间单侧布局活力街区。提升街区空间品质，确保商务区与上海之鱼之间的联系，对存量地区的环境品质、公共空间、街道断面以及建筑界面等方面进行提升，协调生态商务区新建与存量建筑之间的风貌关系。

【第五立面】精细化管理建筑外立面和建筑顶楼第五空间，鼓励第五立面进行绿化设计。聚焦生态空间营造、建筑空间组织、建筑形象以及第五立面等方面进行设计，避免产生突兀的城市界面。

【街区形态】

1. 充分考虑与中央林地以及现状建筑之间的关系，结合城市中心和轨道交通站点枢纽，深化研究标志性建筑空间组合形式，打造高层标志簇群，形成有特色的城市天际轮廓线。地标建筑原则上不超过330米，开发强度不超过五级强度分区。
2. 结合金海路航南公路路口、九棵树、望园路站以及预留南部枢纽等重要视点，形成具有标志性特色的奉贤城市形象名片。依托望园路森林大道、区政府景观通廊等，形成与森林的对景。提出区域色彩引导政策，重点管控金海公路、航南公路、望园路以及年丰路第一界面的建筑色彩。
3. 街道通过行道树、沿街建筑和围墙形成有序的空间界面。鼓励在道路两侧整齐种植行道树，形成空间界面的第一层次。街道沿线建筑注重相互关系，在高度、朝向、界面宽度等方面进行协调，形成空间界面的第二层次。

【街区尺度】打造步行友好，利于步行的小尺度街区。街道保持空间紧凑。支路的街道空间宽度以15-25米为宜，不宜大于30米；次干路的街道宽度宜控制在40米之内。沿街建筑界面形成的街墙保持人性化的界面高度。街墙檐口高度宜控制在15-24米，最高不宜超过30米。檐口以上部位应按照1.5:1的高退比进行退台，避免对街道形成压迫感。



04 健康活力的空间与环境

4.1 空间布局与设计

城市设计

奉贤立足新城建设和城乡融合，开展浦南运河两岸文化挖掘、项目策划、景观风貌提升，打造“百里运河、千年古镇、一川烟雨、万家灯火”的江南新城画卷，以“三园一总部、农艺公园”为抓手，通过“古镇复兴、乡村振兴、园区更新、环境整治”等方式，打造具有现代江南水乡特色，集水岸经济、水岸文化、水上交通于一体的滨水空间。基于城市生态禀赋与历史文脉，构建“十字水街，田字绿廊，九宫格里看天下，一朝梦回五千年”的城市意象，打造新江南水乡风貌。

【十字水街】构建金汇港、浦南运河城市生活景观带，打造滨水公共空间。

【田字绿廊】依托纵向S4、横向东方美谷大道以及城市四至边界，构建森林城郭，生态围合、绿浪起伏。

【九宫格里看天下】以“十字水街”“田字绿廊”所分隔形成的九宫格，均匀布局公共服务资源，以实现公共资源配置的均衡、均好，打造15分钟社区生活圈。

【一朝梦回五千年】传承历史文脉和水乡城市肌理，赋能老城，推进更新，重塑“百里运河、千年古镇、一川烟雨、万家灯火”新江南水乡景致，打造人文底蕴深厚、功能复合多元、有文化、有温度、有情怀的城市。



04 健康活力的空间与环境

4.2 全龄友好

15分钟社区生活圈服务覆盖

通过规划和土地利用方式的转变，促进生活出行方式的转变，顺应未来社区服务更加均衡便利，线上线下更加融合的趋势，实提高生活的便利性和服务保障的韧性。提供全龄友好的基本生活服务，将街坊作为营造15分钟社区生活圈的基本空间“细胞”，引导公共服务设施布置下沉至街坊，以人的体验为导向，鼓励新城社区服务设施结合生活路径布置，养老、幼托等设施临近集中绿地建设。15分钟社区生活圈服务设施覆盖率达到100%。



街边座椅、艺术站、篮球场的座椅

【服务设施】加强线上线下融合，做好社区公共服务设施预留，应对未来生活方式的变化，加强社区级公共服务设施的空间预留和弹性适应，新城社区级服务设施建筑面积，宜在《15分钟社区生活圈规划导则》确定标准的基础上增加15%。鼓励社区服务中心功能混合，一站式解决餐饮、社交、娱乐、健身以及学习办公等各方面需。

【教育设施】推动人工智能、大数据等技术与教育融合发展，打通线上线下，社区内外的交互学习渠道，拓宽教育的时空性与多样性，配置功能复合的图书馆、自习室等泛在学习环境，充分共享各类教育资源。

【医疗设施】升级社区卫生服务中心服务功能，与大型医疗机构联动，提供远程诊疗服务。通过线上问诊、线下提供集诊疗设备、药房等于一体的服务驿站实现即时治疗。鼓励发展智能医务室，应用人工智能等先进技术提供医疗服务。

【体育设施】丰富体育场所的功能，规划都市运动中心与体育公园，以及更多小而更具适应性的运动空间，灵活组合各类运动类型；提供全息互动等智能设备，在线下空间场所体验线上虚拟沉浸式运动；结合公园绿地等空间资源，打造“1—3—5”公里运动环路，便于日常休闲健身。

【商业设施】建立3公里生活配送圈，通过多点布局“小而全”的配送仓库与社区驿站、智能快递柜等，满足购物的即时性与取货的便利性，实现30分钟包裹配送到户，并探索智能配送模式；针对社区商业业态，在相对标准化的基础上，鼓励商业基于社区人群需求进行个性化定制，如“超市+社区食堂”，“便利店+干洗店”等。

04 健康活力的空间与环境

4.2 全龄友好

儿童友好空间

奉贤新城打造儿童城市，在城市层面构建儿童友好空间体系，街区层面对应街道管理服务结合，与15分钟生活圈相衔接，完善儿童公共服务设施，活动场地、慢行系统和学经网络等，构建儿童友好社区空间，社区层面对应居委会管理服务范围，构建儿童友好空间基本单元，与5-10分钟出行范围相衔接，配置满足婴幼儿和学龄前儿童日常需求的服务设施、游乐设施和步行路径，满足儿童基本的生活和成长发展需求，城区重点从社区层面提出相应技术指引。领先示范区新建儿童友好社区覆盖率达到100%，重点建设区和一般发展区≥90%。

【儿童服务设施】社区应配建幼托、幼儿园、儿童之家等儿童服务设施，推进社区其他服务设施的适儿化改造，满足儿童就近就便使用需求；推进社区综合服务站、卫生服务站、文化站等设施的适儿化改造，设置儿童阅览区域、课后自习教室等，方便儿童进行课后学习。



【儿童活动场地】社区应充分利用游园、口袋公园、室外综合健身场地及小型多功能运动场地等，增设儿童游乐场地和体育运动场地；鼓励利用社区低效空间营造儿童“微空间”，为儿童提供交流、活动等提供自然教育场所。鼓励儿童参与社区美化活动；社区应急避难场所宜考虑儿童生理及心理需求，设置适宜儿童适用的休憩专区，配备儿童适用的生活物资和防护物资。



04 健康活力的空间与环境

4.2 全龄友好

儿童友好空间

【儿童出行路径】社区应通过改造道路线形和断面等方式，缩窄机动车道并降低机动车速度，增加人行道和自行车道宽度，满足儿童安全步行、骑行需求，为儿童出行提供安全的慢行空间；社区可增设独立学径，串联住宅、幼儿园、儿童游乐和体育运动场地、儿童之家等儿童活动场地，建设儿童步行系统，为儿童在社区活动提供安全、有趣的场所体验；居住区、幼儿园、儿童之家、儿童游乐和体育运动场地周边路段进行稳静化改造，提高儿童出行的安全性和舒适性。

【公园绿地适儿化设计】

1. 郊野型公园：宜根据自然教育、生态体验、运动健身等不同主题，对现有园路游线进行适儿化改造，串联多元的儿童活动节点，形成体验丰富、寓教于乐的游玩路径。
2. 综合类公园、专类公园及广场：增补儿童游乐和体育运动场地等进行适儿化改造；儿童游乐园场地可设施自然主题空间或人文主题空间，宜配置创意性的游乐设施，如石块积木、软沙池、浅水池等；公共空间宜结合儿童行为尺度、看护人看护需求等，配置多尺度、包容性的休憩服务设施。
3. 社区公园、游园和口袋公园：宜根据儿童主要出行路线，结合各类儿童公共服务设施的附属绿地，增设儿童活动场地，分龄设置游乐设施和体育运动设施，并采取相应的安全防护措施。



04 健康活力的空间与环境

4.2 全龄友好

老人友好

【老年人活动空间】

1. 活动场地。应为老年人提供适当规模的休闲场地，包括活动场地及游憩空间，可结合居住区中绿地设置，也可与相关设施合建。布局宜动静分区，实现15分钟步行可达。集中绿地面积应按每位老年人 ≥ 2 平方米设置。场地坡度不应大于3%。场地内应人车分行，并应设置适量的停车位。场地内步行道路宽度不应小于1.8米，纵坡不宜大于2.5%并应符合国家标准的相关规定。在步行道中设置台阶时，应设轮椅坡道及扶手。
2. 场地安全。每10000平方米社区的老年人活动场地内设置不少于5台适合老年人的健身设施。室外临水活动场地、踏步及坡道，应设护栏、扶手。集中活动场地附近应设置便于老年人使用的公共卫生间。公共绿地中的园灯应有足够的亮度，并保持正常运作。



老年人活动场地与设施

【公园绿地适老设施】

1. 活动区域安全防控。依托信息化手段，加强对公园老年人的安全防控，通过视频监控、紧急呼叫等系统，确保老年人的游园安全。在有条件的公园内逐步普及AED等急救设施。
2. 提升改进配套服务设施。新建或纳入提质升级计划的综合公园、历史名园、专类公园第三卫生间覆盖率达100%。游乐设施、休憩设施、照明设施、标识系统等配套设施须完全符合行业相关技术规范，体现对老人的关怀。
3. 智慧互动设施。积极采用高新技术，增设安全交通、绿色低碳、人机交互等智慧互动场景。

04 健康活力的空间与环境

4.2 全龄友好

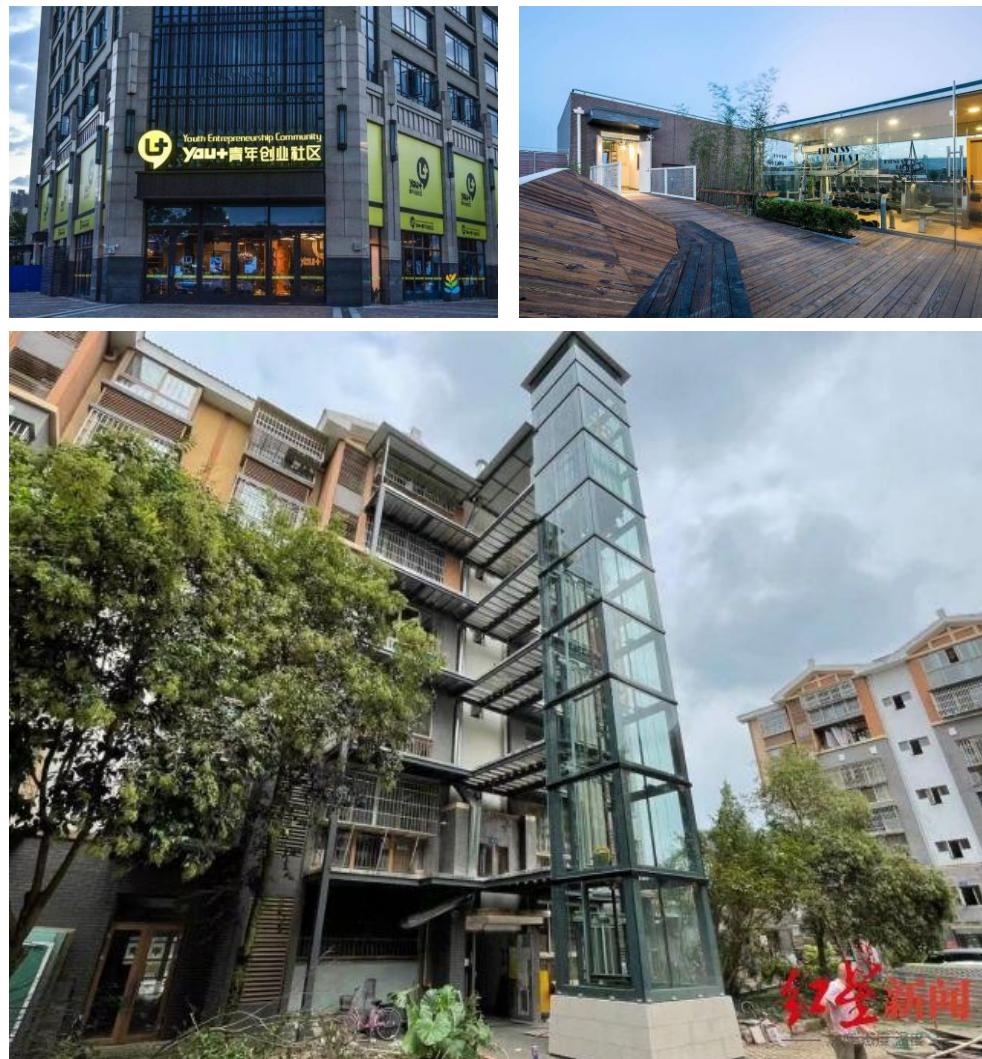
多样化住房

奉贤新城打造高品质住宅，建设高标准国际青年社区，保障好居民住房需求，对老旧小区建筑修缮、加装电梯、提升绿化、完善配套设施等进行宜居性提升改造。

【国际青年社区】在金汇港以东区域，通过增加国际化高等级公共服务设施和公共空间，高标准打造知名的国际社区，成为新片区西部门户，吸引高端人才集聚。

【多样化住房类型】增加租赁型住宅，特别是在产业社区、创意产业园区面向初创人群和科技创新人群，提供多样化的住宅类型。

【老旧小区改造】对旧住房改造和多层住房加装电梯，提升基础设施和公共服务设施配套建设，挖掘城市地下空间解决停车。结合“美丽家园”建设要求，有序推进住宅小区雨污混接改造工作，实现雨废分流、雨污分流，提升住宅水环境。



04 健康活力的空间与环境

4.3 环境品质

常规绿化

奉贤新城以实现生态宜居、绿色发展为目标，科学合理选择绿化形式，配置绿化植物。

【绿地】结合上海市公园绿地“四化”要求，即绿化、彩化、珍贵化和效益化，种植多层次绿地。新建公园彩化乔木及灌木占比70%。

1. **复合绿化。**鼓励乔、灌、草结合设置，提升碳汇效率。城市公园内绿地乔灌木比例不宜低70%。应构建近自然植物景观的配置模式，植物配置的垂直结构以乔灌草多层次结构为宜，做到层次丰富，物种多样，且养护需求相近的植物宜相邻种植。
2. **植物选择。**增加适生植物的占比。乡土树种经过长期的自然选择，对本地区的自然条件适应能力较强。尊重自然环境和立地条件，遵循“因地制宜、适地适树”的原则，普及推广乡土适生植物。宜选择绿量大、绿色期长、抗性强、管理粗放的乡土植物品种，同时在以乡土树种为主的基础上适当引进一些外来新优适生物种，以增加树木种类，丰富景观效果。乡土植物使用比例 $\geq 90\%$ ，本地木本植物指数 ≥ 0.9 ，推进建设过程中落实相关生物多样性要求。

【林地】应保护并营造多种类型的林地和以林木为主体的绿地，采取水平混交和垂直混交相结合的造林措施，增加群落结构复杂性和自然度，营造物种多样性丰富、生物量高、趋于稳定状态的“少人工管理型”林地。对于林相结构不合理、生产力低的林地实施林地抚育，抚育后郁闭度不宜低于0.6，300亩以上林地中乔木树种种类宜 > 10 种以上。

【湿地】选择水体净化能力强的植物。种植适宜比例的挺水植物、浮水植物、漂浮植物、沉水植物等高低不等，花期不同、色彩丰富的水生植物。常用水生植物组团有黄菖蒲、芦苇、蒲苇组团等

215种上海常见园林植物碳汇

分级	强	较强	一般
CO ₂ (g/d)	> 500	100-500	< 100
O ₂ (g/d)	> 300	72-360	< 72
植物	泡桐、槐树、黑松、乌柏	红千层、喜树、臭椿、麻栎、结香、青灰叶下珠、夹竹桃、垂柳、悬铃木、无患子、福建紫薇、香樟、枫杨、樟叶槭、朴树、梧桐、海棠、化香、栾树、浙江柿、豆梨、珊瑚树、银杏、杂种鹅掌楸、丝棉木、紫椴、扁扫杆、女贞、木芙蓉、黄檀、杨梅、广玉兰、油柿、铜钱树、腊梅、红叶李、三角槭、通脱木、枣、盘槐、雪松、山茱萸、枇杷	金丝桃、缺萼枫香、榉树、紫薇、石楠、棕榈、含笑、牛筋条、桃、光皮树、桂花、构骨、卫矛、冬青、龙柏、日本晚樱、红枫、厚皮香、日本女贞、山麻杆、红豆树、鸡爪槭、八角金盘、白玉兰、郁李、阔叶十大功劳、栀子、山茶、红花檵木、黄杨、洒金东瀛珊瑚、中山柏、罗汉松、木瓜、香榧、十大功劳、重阳木



银杏



香樟



乌桕



合欢

04 健康活力的空间与环境

4.3 环境品质

常规绿化

【植物种植】针对公园绿地、附属绿地等种植不同形式植物，形成差异性景观。

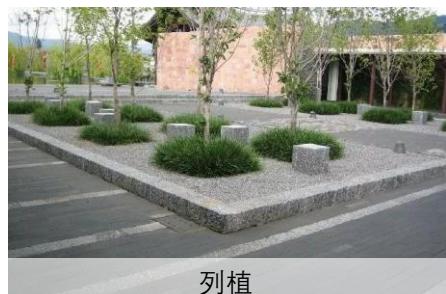
1. 孤植：孤植树的构图位置突出，常配置于大草坪、林中空旷地。一般选择树形高大、姿态优美的可观花、观叶或者观果的植物。
2. 对植：两株或两丛相同或相似的树，按照一定的轴线关系，使其互相呼应的种植形式，称之为对植。常用于园门、建筑入口、桥头、假山登道等视觉突然收窄的空间。
3. 列植：乔木或灌木按一定株距栽种，栽种有单行、环状、错行、顺行等多种排列方式。多用于道路、地下管线较多的地段、公路、铁路、城市广场、大型建筑周围、防护林带、水边种植等列植宜选用树冠体形比较整齐的树种。
4. 丛植：将2~3株到10~20株的树不规则近距离的散植在绿地中，形成疏林草地的景观效果。树丛常布置在大草坪中央等地做主景或草坪边缘点缀。也布置在园林绿地出入口部分。
5. 群植：二三十株至上百株树种成群配置。树群应该布置在有足够距离的开阔场地上，如靠近林缘的大草坪、宽广的林中空地、水中的小岛屿、宽广水面的水滨、小山山坡上、土丘上等。
6. 林植：大面积、大规模的成带成林状的配置方式，形成林地和森林景观。
7. 篱植：由灌木或小乔木以近距离的株行距密植，栽成单行或双行，紧密结合的规则的种植形式。一般选用具有萌芽力强、发枝力强、愈伤力强、耐修剪、耐荫力强、病虫害少等特征的植物。



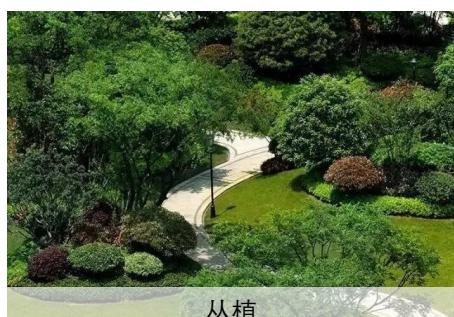
孤植



对植



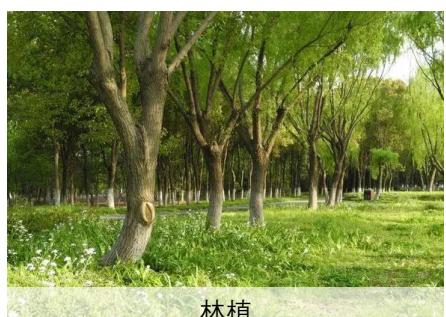
列植



丛植



群植



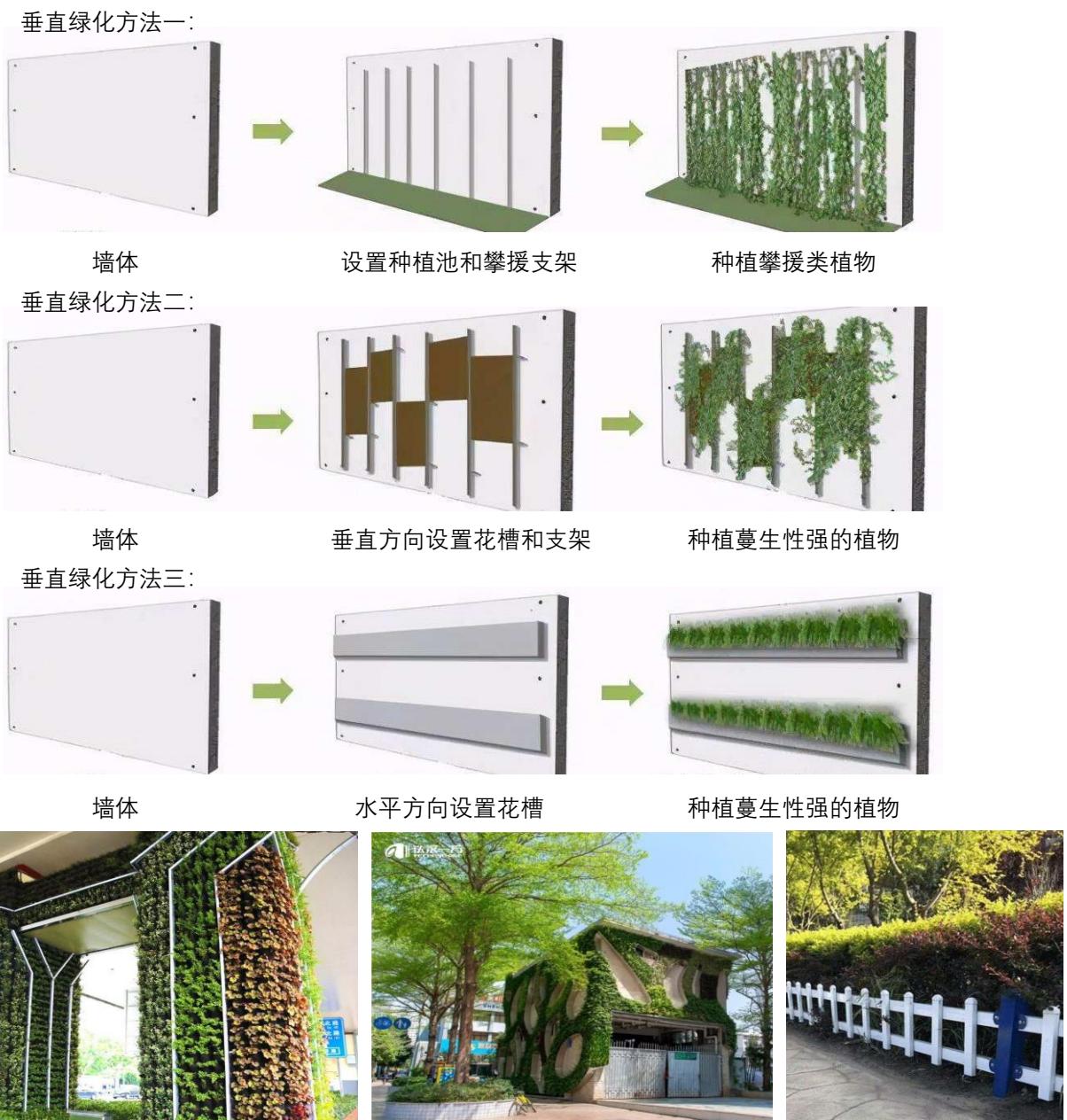
林植

4.3 环境品质

特殊绿化

【屋顶绿化】新建公共建筑以及改建、扩建中心城内既有公共建筑的，应当对高度不超过五十米的平屋顶实施绿化。屋顶绿化面积比例 $\geq 30\%$ 。屋顶绿化设计应符合《屋面工程技术规范》GB50345的相关规定，形式多样，形成草坪式、组合式、花园式等各种屋顶绿化类型。

【立体绿化】新建快速路、轨道交通、立交桥、过街天桥的桥柱和声屏障，以及道路护栏(隔离栏)、挡土墙、防汛墙、垃圾箱房等市政公用设施的，应当实施垂直绿化。



04 健康活力的空间与环境

4.3 环境品质

大气环境保护

加强交通、能源、建设、工农业生产和社会生活等领域的空气污染控制，推进空气污染物的协同减排与防治。奉贤新城深入实施大气、水和土壤等治理计划，推进餐饮服务场所高效油烟净化装置的安装、燃油（气）锅炉低氮燃烧治理工作、重点行业企业 VOCs 源头替代或综合治理、“散乱污”企业专项整治，大幅减少工业企业空气污染物排放，加强扬尘在线监测执法。

【控制交通移动源污染】优化交通运输结构和调整交通能源结构，打造绿色交通运输体系，持续推进公交、环卫、出租、通勤、邮政、城市物流等领域的新增或更新车辆采用新能源和清洁能源汽车。加强非道路移动机械的污染控制。严格执行非道路移动机械高排放禁止区的管控要求，加强执法监管力度。

上海市高排放非道路移动机械管控要求

适用范围	管理要求	实施时间
外环线（含）以内区域	禁止使用《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法》（GB20891-2007）中的国Ⅰ及以前标准（2009年10月1日前生产）的非道路移动机械。在该区域内使用的机械排放，应满足《非道路柴油移动机械排气烟度限值及测试方法》（GB36886-2018）中的Ⅲ类限值要求。	自2019年10月1日起
外环线以外区域	禁止使用《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法》（GB20891-2007）中的国Ⅰ及以前标准（2009年10月1日前生产）的非道路移动机械	自2020年10月1日起

【施工工地扬尘管理】加强扬尘在线监测，对于数据超标和安装不规范的行为进行惩处，确保在线监测符合管理要求。提升预湿和喷淋抑尘措施和施工现场封闭措施管理，严格约束线性工程的标段控制，保障文明施工措施落实到位。推进修缮现场封闭式作业，通过在线监控，加强对修缮工程的过程管控，督促落实各项环境保护措施。

【社会餐饮服务场所管理】推进餐饮服务场所高效油烟净化装置的安装，并加强设施运行监管。



04 健康活力的空间与环境

4.3 环境品质

声环境控制

根据上海市声环境功能区划, 奉贤新城覆盖的南桥镇、青村镇、金汇镇、西渡社区为2类声功能区, 奉浦开发区为3类功能区, 2、3类区及交通干线两侧区域以及附属站、场、码头、服务区等4类区以外的区域为1类区, 按照功能区划采取相应有效措施降低噪声。

【噪声源处理】针对不同功能区采取相应措施, 降低噪声。对固定噪声源采用绿化带加以隔离, 设置有景观效果的声屏障, 采取隔声罩、隔声屏障、消声装置等降噪措施, 设置预防噪声排放超标的警示标识。

环境噪声限值

声环境功能区类别	时段	
	昼间 (单位: 分贝)	夜间 (单位: 分贝)
0类	50	40
1类	55	45
2类	60	50
3类	65	55
4类	4a类	70
	4b类	70
		60

- 1类声环境功能区: 指以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能, 需要保持安静的区域。
- 2类声环境功能区: 指以商业金融、集市贸易为主要功能, 或者居住、商业、工业混杂, 需要维护住宅安静的区域。
- 3类声环境功能区: 指以工业生产、仓储物流为主要功能, 需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响的区域。
- 4类声环境功能区: 指交通干线两侧一定距离之内, 需要防止交通噪声对周围环境产生严重影响的区域, 包括4a类和4b类两种类型。
4a类为高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、城市主干路、城市次干路、城市轨道交通(地面段)、内河航道两侧区域; 4b类为铁路干线两侧区域。



【降噪技术】针对建筑施工噪声, 在施工过程中应选用低噪声设备, 设备基础安装减震垫或阻尼减震器, 水泵出水管安装消音止回阀, 基础设置减震沟及隔振垫, 进出口安装软接头, 四周设置隔声屏障, 空调室外机组的设置应符合相关规定, 减少噪声影响。

【声景设计】运用天然水体、人工绿化的声景要素, 对空间的声音环境加以美化, 如潺潺流水声, 树叶沙沙响, 鸟鸣虫叫。结合景观设计设置声景小品或声景雕塑, 制造人工声景。

04 健康活力的空间与环境

4.3 环境品质

环境监测

【大气环境监测】对区域内工业生产、道路、施工现场及餐饮业等重点项目定期进行大气质量监测，控制区域大气环境达到《环境空气质量标准》GB3095标准。区域对周围存在的排放高浓度污染物的污染源布置污染监控点位。

【水体及土壤环境监测】在区域内主要河湖设置地表水监测断面，断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例应高于全市平均水平或所在行政区水平。根据监测断面要求建议在有明显水流处设置水体监测点。建设用地土壤污染风险筛选值和管制值符合《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》GB36600的规定。

【噪声环境监测】在主干道路等交通噪声源设置噪声检测仪，对施工场地等对声环境有分贝与时间限制的区域进行重点时段的噪声监测与管控，主干路满足《城市区域环境噪声标准》GB3096Ⅳ类区标准。





第五章

低碳绿色的建筑与交通

LOW CARBON AND CONVENIENT

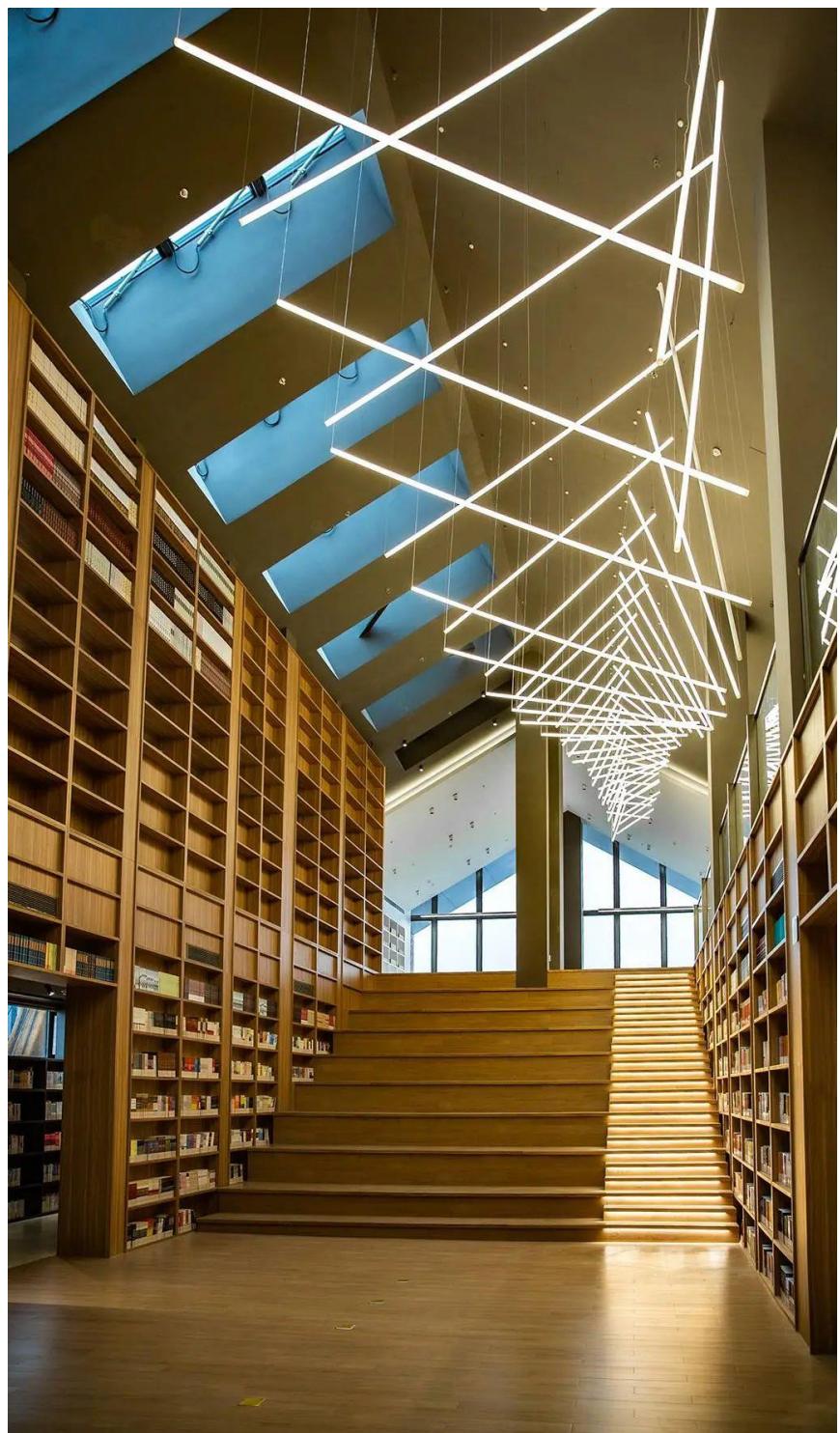
5.1 绿色建筑

5.2 绿色交通

05 低碳绿色的建筑与交通

绿色建筑

推进高品质建筑建设，新建民用建筑全部达到绿色建筑标准。推广超低能耗建筑，打造超低能耗建筑集中示范，促进建筑进一步降低能耗，节约能源。加快既有建筑节能改造工作，加快城市绿色更新速度。



绿色交通

打造新城标志性城站一体交通设施，倡导“公交+慢行”为导向的发展模式，打造便捷的停车设施，建设全域贯通、绿色友好的慢行网络，推动绿色出行，打造彰显奉贤显示度的特色慢行路线，串联起重点景观节点。

05 低碳绿色的建筑与交通

5.1 绿色建筑

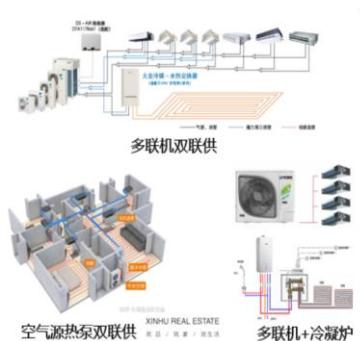
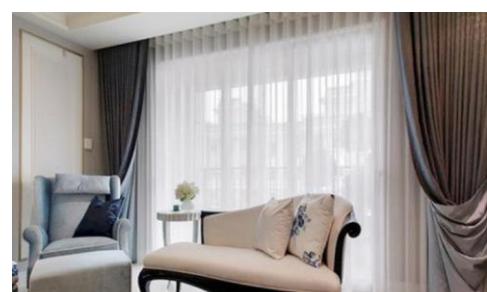
绿色建筑

严格按照市级文件要求，结合奉贤新城聚焦绿色发展的理念与实际，从安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居绿色建筑五大性能维度出发提升绿色建筑品质。

【绿色建筑全覆盖落实】奉贤新城对新建民用建筑按照绿色建筑基本级及以上标准，对新建国家机关办公建筑、大型公共建筑以及其他由政府投资且单体建筑面积5000平方米以上的公共建筑按照绿色建筑二星级及以上标准，对新城区域内大型公共建筑执行三星级绿色建筑标准。

【技术策略】绿色建筑执行参考国家《绿色建筑评价标准》GB/T50378、上海市《绿色建筑评价标准》DG/TJ-2090。基于标准的安全耐久、健康舒适、生活便利、环境宜居、资源节约五个方面性能采用相关适宜技术。

1. 安全耐久性设计：采用安全无障碍设计、室内外地面防滑、标识系统设计、高性能部品部件等技术措施；
2. 健康舒适性设计：对空气质量控制，注重水质、声、光、热湿环境设计，采用地下车库送排风与CO联动控制；
3. 生活便利性设计：考虑地块无障碍设计、出行服务、停车设施、计量系统；
4. 环境宜居设计：对吸烟区、垃圾分类控制，场地设计、绿化设计、海绵设计等；
5. 资源节约设计：采用高效节能照明、节能电气设备、冷热源设备、计量系统设计、节水器具设备、高效节水灌溉、高强钢筋等。



05 低碳绿色的建筑与交通

5.1 绿色建筑

超低能耗建筑

奉贤新城按照建设时序，遵循《奉贤区碳达峰实施方案》逐步推动超低能耗建筑建设要求。积极推进超低能耗建筑试点项目建设，到2025年之前，超低能耗建筑示范项目不少于20万平方米，且至少建设一个超低能耗建筑集中示范区，2025年全面执行超低能耗建筑标准，新建民用建筑超低能耗建筑达到100%，推进零碳建筑示范项目落地。

【超低能耗建筑推广】奉贤新城积极推进超低能耗建筑试点项目建设，将根据实际情况加快项目推进落地。同时结合超低能耗建筑集中示范区、绿色低碳试点区打造连片集中超低能耗建筑，试点建设近零能耗建筑/零碳建筑示范项目。

【技术策略】适应气候特征和场地条件，利用被动式建筑设计和技术手段大幅度降低建筑供暖、空调、照明需求的基础上，通过主动技术措施提高能源设备与系统效率，以更少的能源消耗提供舒适室内环境，其供暖、空调、照明、生活热水、电梯能耗水平应较2016年建筑节能设计标准降低50%以上。

1. 超低能耗建筑评价应根据《上海市超低能耗建筑技术导则（试行）》执行。
2. 以气候特征为引导进行建筑方案设计，基于奉贤新城的气象条件、生活居住习惯、借鉴本地传统建筑被动式措施进行建筑平面总体布局、朝向、采光通风、室内空间布局的适应性设计。
3. 以室内环境和能耗指标为约束目标，采用性能化设计方法合理确定技术策略。优先采用外遮阳、节能门窗、围护结构保温等被动式措施，降低建筑的供暖空调需求，并结合设备能效提升和可再生能源利用，推动建筑能耗的大幅度降低。
4. 按照精细化施工的理念，采用更加严格的施工质量标准，进行全过程质量控制。
5. 进行全装修，并应防止装修对建筑围护结构气密层的损坏和对气流组织的影响。



05 低碳绿色的建筑与交通

5.1 绿色建筑

既有建筑节能改造

贯彻落实碳达峰、碳中和的工作目标，奉贤新城将探索既有建筑绿色更新改造中的适用技术并提供技术支撑，积极推进城市绿色低碳的有机更新。

【既有住宅建筑综合改造】以既有城区绿色更新、旧区改造、城中村、社区改造等为契机，推动奉贤新城既有住宅和社区整体改造，提升住宅整体能耗效率水平，提质居民居住环境。

【既有公共建筑绿色改造】加大既有公共建筑绿色改造力度，率先推进既有公共机构、医疗卫生单位、学校等率先开展绿色节能改造，有序公共机构能效提升工程，采用能源费用托管等创新模式，持续推进公共机构既有建筑调适、节能和绿色化改造。

【技术策略】应结合奉贤新城本底情况，采取适宜技术对住宅建筑与公共建筑进行节能改造。

1. 地下管网改造：修复和改造窨井盖、化粪池、给排水管道、雨污水管网、污水管网等，持续巩固生活污水“零直排”成果，道路排水充分结合海绵城市要求开展设计施工。
2. 道路空间改造：结合公共停车位、公共绿化和健身休闲设施的布局，对小区内破损的道路进行空间提升和修缮，进一步优化小区内交通组织。
3. 园林绿化改造：对现有草坪、花灌、乔木进行分类提升，见缝插绿，增加绿量，结合停车位改造，适当增加精品绿化。
4. 能耗监测平台升级，接入区大数据中心；对平台中的大型公共建筑和大型国家机关建筑进行检查，督促业主及时维护更新分项计量装置，确保接入数据的及时性、准确性。规范能耗监测系统的管理，保障能耗监测工作稳定、持续、高效运行。



05 低碳绿色的建筑与交通

5.1 绿色建筑

绿色建材

结合建筑业绿色低碳发展趋势，积极配合绿色建材产业转型，帮助绿色建材形成产业链和市场力。奉贤新城民用和工业建筑项目中鼓励广泛使用绿色低碳建材。

【绿色建材应用】取得施工许可的政府（国企）投资的民用和工业建筑项目，应在预拌混凝土材料、混凝土预制构件、蒸压加气混凝土砌块（板）、预拌砂浆和建筑涂料等方面全面使用绿色低碳建材。取得施工许可的政府（国企）投资的民用和工业建筑项目，应在防水卷材、防水涂料、建筑玻璃、管道等方面全面使用绿色低碳建材。



【监督检查】政府（国企）投资的民用和工业建筑项目，建设单位应落实主体责任，制定绿色低碳建材使用计划，对项目进行全过程监管。在项目设计环节，明确绿色低碳建材使用要求，组织设计单位编制绿色低碳建材相关设计文件。在项目施工招标环节，施工招标文件的合同条款及技术标准和要求中，应明确使用绿色低碳建材的规格、型号、性能等技术指标，将施工单位采购的绿色低碳建材纳入项目管理流程，加强绿色低碳建材采购各环节管理。项目竣工验收，应组织设计、施工、监理等参建单位对工程合同及施工图设计文件中绿色低碳建材使用相关约定内容进行履约验收，并建立绿色低碳建材使用专项资料档案。

05 低碳绿色的建筑与交通

5.1 绿色建筑

绿色施工

新城建设项目应确立企业“四节一环保”目标，切实落实绿色施工要求。项目工程施工前施工企业应对项目部下达“四节一环保”指标，并对项目部指标的实施进行指导、检查和考核评价。工程施工前项目部应根据施工企业下达的“四节一环保”指标及工程特点编制项目绿色施工专项方案，明确实现指标的管理措施与技术措施。

【绿色施工】项目部应制订能源使用管理制度，定期统计、分析、上报能源使用情况。项目部应制订用水管理制度，实行用水计量管理，控制施工阶段用水量。项目部应编制主要材料预算，实行限额领料，严格控制材料消耗。项目部应合理布置场地，应优化土地利用，施工现场作业区、生活区、办公区应有分隔与标识。项目部在绘制绿色施工现场平面布置图时，应保证土地保护措施的落实。项目部根据工程位置和施工特点应制订噪声、光污染、扬尘、污水排放及其他污染的控制措施，明确检测要求，配置相应的检测仪器、工具和物品。



【智慧工地】施工企业应采用信息化技术加强绿色施工管理。提倡通过虚拟仿真分析建立三维建筑模型。对专项方案实现策划、比较和优化集成，合理界定绿色施工的各项目标与指标。施工企业和项目部应加强对绿色施工信息的采集、存储、传递、统计、分析和利用。施工企业应建立影像资料库、数据信息库、管理文件库与应用系统，实现信息资源共享。

05 低碳绿色的建筑与交通

5.2 绿色交通

综合交通

加密城市路网，构建奉贤新城内畅外达的新城道路交通网络，保障新城出行与到达的便捷度。对外完善奉贤新城对外公路系统，强化与临港新片区快速交通联系，对内优化奉贤新城骨干道路系统，创建低碳绿色可持续发展的高效集约综合交通系统。

【外达】 强化杭州湾方向的辐射，构建与奉贤区综合性节点城市对外交通需求相匹配的综合交通系统，完善交通体系层级，通过沪杭公路、大叶公路、浦星公路和上海绕城高速形成的新城高/快速路环路和嘉闵高架南延伸的快速路支撑，提升新城对外交通衔接能力。

【内畅】 形成“区域互通、规模适度、功能完善、结构合理”、支撑城镇体系布局、满足综合交通运输要求的城乡一体的骨干道路网。进一步提高新城的城区路网密度，全路网密度达 $8\text{km}/\text{km}^2$ 。

站城一体

通过沪乍杭铁路、奉贤线、南枫线、5号线、15号线多模式轨交的复合，形成与长三角城市、相邻新城及中心城多向高效联系的网络化格局。依托5号线和规划15号线南延伸两线交汇的望园路站，引入市域线南枫线，形成三线换乘，打造与都市圈城市群直联直通的城市级枢纽。并强化与城市交通的一体化衔接换乘，强化站前共享空间与城市门户的标志性。

【站域空间】 强化从平面化的交通布局向垂直化的分层交通系统演进，立体集约布置出租车、公交、停车等配套设施，建立便捷、舒适、全天候的一体化换乘模式，并科学合理组织交通流线，鼓励大容量公共交通的换乘距离最短。



05 低碳绿色的建筑与交通

5.2 绿色交通

站城一体

【站点周边】 鼓励围绕交通枢纽周边布置商业、办公、居住和公园等功能，并配置公交枢纽和出租车接驳等设施，将其作为完善地区功能、打造城市形象、优化交通组织的重要载体。

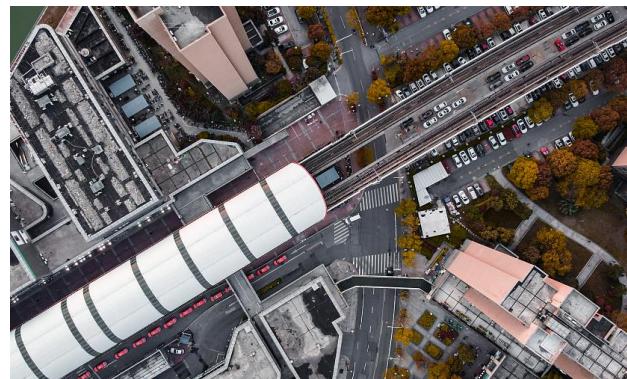
1. **开发模式。**建立“一体化、多功能、综合型”的立体开发模式，推动高铁、地铁等轨道交通站场、停车场设施和周边空间的联动开发。通过上盖开发模式，将交通枢纽与周边区域整合设计，利用上盖平台或立体步行系统无缝衔接，更加有机的实现交通枢纽与城市的融合。
2. **空间整合：**围绕交通枢纽设置步行通道、非机动车停车泊位，形成“B+R”立体慢行换乘系统。构建多层次步行网络，打造地下步行体系与商业互动的活力界面，并提供休憩、逗留空间，最大化发挥多地块整合的优势和价值，实现交通与城市空间的紧凑整合。

公共交通

打造以“公交+慢行”为导向的发展模式，构建以轨道交通（局域线）为主的新城内部公共交通体系，并提前谋划做好空间预控。提升轨道交通站点的覆盖率。结合新城公共活动中心等完善新城公交枢纽布局，重点在奉贤新城领先示范区、重点建设区的公共活动中心布局。依托轨道交通站点、公交枢纽等空间，综合设置社区行政管理、文体教育、康体医疗、福利关怀、商业服务网点等各类公共服务设施。以TOD为导向，各种功能设施综合设置、集中布局、集约发展。

【轨道交通站点】 轨道交通站点周边设置公交站、非机动车停车场、出租车候客泊位等接驳换乘设施，各设施间换乘步行距离≤150米。

【常规公交】 公交线网由“长线直达”逐步优化为“短线+轨道”的“换乘型”网络。公交线网密度达到3.0—4.0公里/平方公里，公交站点300米、500米覆盖率分别达到70%和100%，宜设置公交专用道。短驳线路长度控制在5公里以内、站距控制在200—300米，高峰发车间隔3—5分钟，为乘客提供更便捷、更舒适、更体面的个性化辅助公交服务。



05 低碳绿色的建筑与交通

5.2 绿色交通

慢行交通

建设贯穿全域的、漫步轻享的，风景道、蓝道、绿道三道复合的慢行网络，兼顾骑行和步行的要求，以连续、完善、安全、舒适为原则，串联新城主要功能节点，进一步提高新城拥有独立路权的慢行网络密度，重点加密人流量较大的轨道交通站点周边地区的慢行网络。通过塑造可漫步可共享的慢行友好空间，全面优化提升奉贤新城的公共空间品质。规划奉贤新城绿道长度达到100千米。

【慢行网络】构建连续完整的慢行网络，慢行网络将地面、地上、地下的网络相结合，覆盖新城中心，打造不被车行道阻断的完整连续慢行系统。重点加密人流量较大的轨道交通站点周边地区的慢行网络，实现新城慢行网络密度 $\geq 8\text{km/km}^2$ 。

【慢行设计】慢行道路沿线应设置交通导向标识、交通安全、休息等配套服务设施，步行街区、风貌保护区或特色风貌街区慢行导向标识鼓励采取奉贤特色化设计，营造良好绿化景观和公共空间，实现街道完全林荫。



05 低碳绿色的建筑与交通

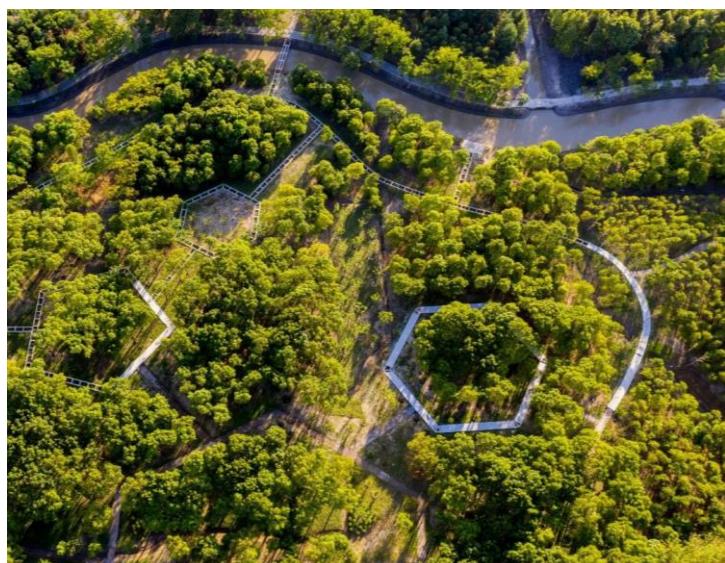
5.2 绿色交通

慢行交通

【路径规划】利用慢行通道线型功能串联历史文化风貌区、红色景点、历史建筑、公园绿地，通过游憩线路规划，将大量散落的奉贤新城历史遗迹和景点编制成网，形成完整的城市历史文化景观不行网络。路径长度与主要联系节点间的正常步行时间≤15分钟，长度≤1千米。

【特色慢行路径】

1. 九棵树未来艺术中心北侧林地将引入LUMINA幻光森林，规划建设全长约1.25公里的游览线路，打造沉浸式主题森林夜游路线，步行观赏约1小时。通过顶尖的数字多媒体技术和互动装置技术，融入奉贤地方文化风情，结合视频、声音、灯光、建筑、动画等特效设计，在森林场景中营造光影交错的全景式沉浸体验。
2. 浦南运河北岸。浦南运河尺度较为宜人的滨水空间，注重滨水两岸的慢行联系与沟通，加强滨水空间慢行桥梁的设置，提升两岸沟通联系。针对北岸打造滨水慢行步道，增加跨河慢行联系；人流密集的商业街区和滨水区分时管制。重视节点设计，打造“慢行友好”街道，保障慢行交通品质。
3. 南桥源地区特色慢行空间。以南桥源为核心，融合街巷空间，加密慢行网络，打造具有南桥书院、沈家花园、运河水乡等传统“南桥久景”历史风貌，以及“一廊六街二十四弄”的慢行街巷的江南水乡城市肌理。
4. 依托浦南运河、金汇港等骨干河道，打造兼顾通勤和休闲的水上交通线路，营造具有特色的水上生活体验。



05 低碳绿色的建筑与交通

5.2 绿色交通

便捷停车设施

合理布局地下车库和地下车行通道。整体组织开发组团的地下交通，保证各街坊和地块的地下车库连通，组织快捷高效的地下停车系统。

【公交场站】鼓励公交首末站与城市公共建筑结建，鼓励停车区向立体化发展，多层停车库建筑层数宜为3层或4层，在满足停保功能的前提下，鼓励公交停车场、公交停保场进行综合利用。

【公交微枢纽】充分利用轨道交通车站，综合布置公共交通换乘枢纽，加强公交站点的多模式交通衔接功能，完善公交站点微枢纽建设，鼓励发展“步行+公交”及“自行车+公交”等多种形式的接驳交通，配置非机动车停车场地，设置出租车扬招站。至2025年公交中途站实时到站信息发布率达到100%，公共汽电车进场率达到100%。



【停车设施】位于轨道交通站点300米服务范围内，建设条件特别受限的公共建筑，机动车客车停车位配建指标可适当降低，降幅宜在20%以内，同时宜按照不小于折减幅度的比例对外开放部分配建停车位。结合交通枢纽推进P+R公共换乘停车系统建设。公共停车场（库），服务半径在公共活动中心区不宜大于300米，其他地区不宜大于500米，宜与公共设施结合建设，鼓励采用“立体化”建设。

【充电桩】逐步推进城区人员密集区域充电桩建设，老小区以“一桩多车”共享为原则，符合条件的小区应将共享充电设施建设列入小区综合改造范围，利用新增公共车位开展共享充电桩建设。推进电动汽车智能充电桩和出租车充电示范站建设。新建住宅配建停车位100%预留充电设施安装和使用条件，新建停车场配建充电设施停车位比例达到15%，其中快充比例 $\geq 30\%$ 。大型公共建筑、停车场、充换电站等场所应配置充电设施，鼓励居住、商业地区增加充电设施配套。按照“先桩后车、适度超前，公用设施快充为主、慢充为辅，专用设施快慢并重”的原则，完善公共充换电设施。采取以合建为主、单建为辅的建设模式，以分散式充电桩作为主要的发展方式。



第六章

高效节约的能源与资源

EFFICIENT AND ECONOMICAL

6.1 低碳能源

6.2 资源利用

6.3 碳排放

06 高效节约的能源与资源



低碳能源

6

推广建筑与可再生能源利用一体化，大力实施“光伏+”工程，推动光伏在住宅、交通、农业等其他领域创新试点。推进金汇镇整镇分布式光伏开发国家试点项目。绿色生态城区范围内开展浅层地热能分级利用，鼓励地源热泵技术试点应用。拓展分布式能源系统建设，推广多能互补分布式能源系统，鼓励余热废热集中供能系统开发。

资源利用

遵循“节水优先”原则，进行节水改造和节水普及，同时因地制宜开展雨水、河道水、污水等非常规水源利用。以“无废城市”建设为总目标，分类规划工业固废、建筑垃圾、生活垃圾、绿化废弃物等固废，统筹推进资源化利用。

碳排放

新建建筑严格执行国家及上海市建筑节能设计标准，实现新建建筑能耗与碳排放强度控制。新建绿色生态城区应建立城区能耗监测管理平台，实现城区能耗和碳排放综合管理。鼓励推进低碳城区、低碳社区、低碳示范单位等多尺度低碳试点创建行动，形成低碳示范引领作用。

06 高效节约的能源与资源

6.1 低碳能源

可再生能源应用推广

大力推广建筑与可再生能源利用一体化，实现新建建筑（含工业建筑）使用1种或多种可再生能源比例达到100%。大力实施“光伏+”工程，推动光伏在住宅、交通、农业等其他领域创新试点，实现本地可再生能源利用率达到8%以上，建筑可再生能源替代率2025年达到10%，到2030年，达到15%。结合“整县光伏”推进计划，推进金汇镇整镇分布式光伏开发国家试点项目。绿色生态城区范围内开展浅层地热能分级利用，鼓励地源热泵技术试点应用。

【光伏与建筑一体化】 推广新建建筑光伏发电建设，到2025年，在土地出让环节，明确新建政府机关、学校、工业厂房等建筑屋顶安装光伏的面积比例 $\geq 50\%$ ，其他类型公共建筑屋顶安装光伏的面积比例 $\geq 30\%$ 。率先推动领先示范区和重点建设区内既有公共机构、工业厂房等建筑安装光伏，鼓励光伏与建筑一体化建设。鼓励有条件的党政机关、事业单位等公共机构进行光伏电站+储能系统+充电桩一体化建设。

光伏与建筑一体化推荐安装位置

推荐安装位置	住宅建筑	商业建筑	办公建筑	其他公共建筑
屋面	●	●	●	●
墙面	×	○	○	●
幕墙	×	●	×	●
遮阳构件	○	●	●	●

注：●表示推荐安装部位，○表示可以安装部位，×表示不建议安装部位。



06 高效节约的能源与资源

6.1 低碳能源

可再生能源应用推广

【实施“光伏+”工程】重点推动实施“光伏+”计划，拓展光伏发电在住宅、交通、农业等其他领域的应用场景，鼓励住宅建筑加装光伏，探索交通领域分布式光伏，拓展农业集中式光伏场景，推进分布式光伏的多样化场景应用。

1. “光伏+”住宅：鼓励新建住宅小区、低密度住宅建筑实施分布式光伏发电。支持既有住宅重点结合“平改坡”等工程，在小区住宅屋顶建设分布式光伏发电系统。
2. “光伏+”交通：进行道路隔音棚（架）光伏试点改造，结合市政交通场站、交通枢纽、加油站等建设分布式光伏发电设施，探索光储充一体化项目。
3. “光伏+”农业：鼓励农村自建房屋顶安装光伏发电，推动农房屋顶、院落等安装光伏，农村居民屋顶安装光伏发电面积比例 $\geq 20\%$ 。拓展农业集中式光伏发电场景，建设农光互补、渔光互补、菌光互补项目，探索建设漂浮式光伏电站。



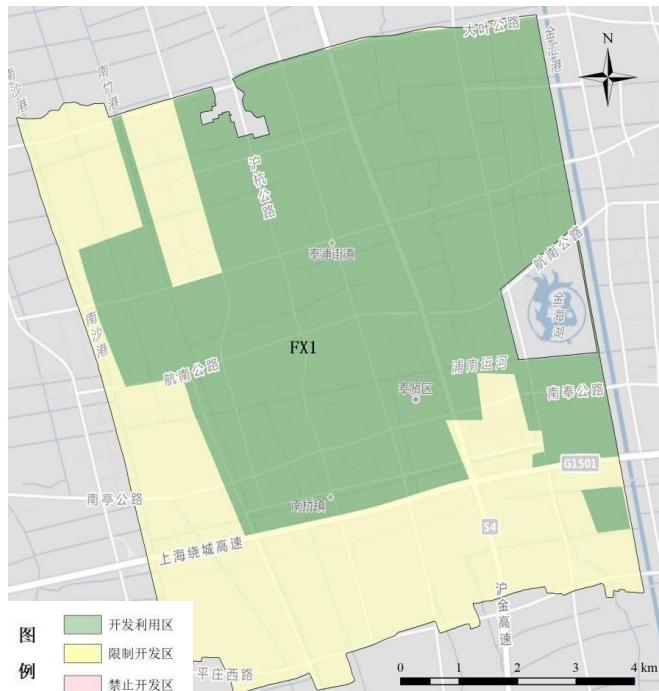
06 高效节约的能源与资源

6.1 低碳能源

可再生能源应用推广

【浅层地热能试点利用】新城范围内因地制宜开发浅层地热能，绿色生态城区范围内鼓励优先利用浅层地热能，实施不同建筑类型的分级开发利用，鼓励地源热泵技术试点应用。

- 新城内合理开发浅层地热能，划分为开发利用区、限制开发区和禁止开发区进行分区管控。开发利用区实施引导和规范浅层地热能合理开发利用的管控措施，限制开发区实施限定浅层地热能开发强度和空间范围的管控措施，禁止开发区严禁浅层地热能开发利用活动。
- 根据浅层地热能资源赋存条件与分布状况，开展浅层地热能分级利用。鼓励新建、改建、扩建的大型公共建筑及国家机关办公建筑优先利用浅层地热能，领先示范区（上海之鱼除外）率先开展公共建筑地源热泵技术试点应用。



奉贤新城浅层地热能开发分区指引图

奉贤新城建筑类型浅层地热能开发利用分级建议

分级利用	住宅 旅馆	商店 图书馆	办公室 医院	单层住宅	影剧院	一、二层 别墅	餐厅、食堂	体育馆 大礼堂
一级	≤2.4	≤2.2	≤2.1	≤1.6	≤1.4	≤1.3	≤1.2	≤1
二级	2.4~4.7	2.2~4.4	2.1~4.1	1.6~3.2	1.4~2.9	1.3~2.6	1.2~2.4	1~2.1
三级	>4.7	>4.4	>4.1	>3.2	>2.9	>2.6	>2.4	>2.1

注：表中数据为建筑类型的容积率。利用分级分为三级。一级是指该建筑类型在给出的容积率范围内，利用浅层地热能可满足2/3以上建筑面积的制冷供暖需求；二级是指该建筑类型在给出的容积率范围内，利用浅层地热能可满足1/3-2/3建筑面积的制冷供暖需求；三级是指该建筑类型在给出的容积率范围内，利用浅层地热能可满足1/3以下建筑面积的制冷供暖需求。

06 高效节约的能源与资源

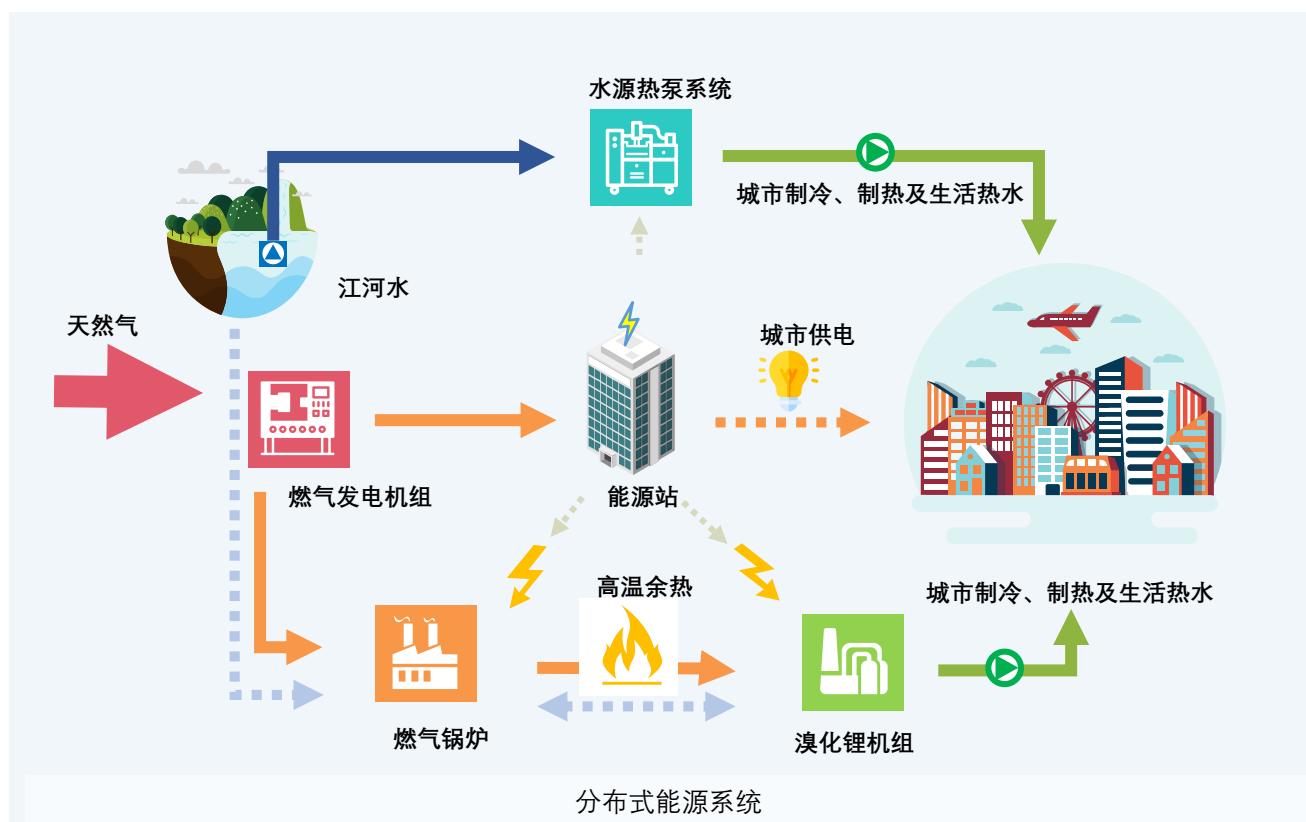
6.1 低碳能源

分布式能源提升

鼓励推进分布式能源系统开发，推广可再生能源多能互补分布式能源系统，因地制宜推进楼宇型、区域型和城市型分布式冷热电联产系统。结合领先示范区、重点建设区等重点开发项目，率先推动分布式综合能源站建设，鼓励开展余热废热利用集中供能，提高区域清洁能源利用效率。

【多能互补分布式能源】优先选择冷、热、电负荷较为集中的重点建设项目推广分布式能源系统，鼓励采用以天然气联供系统、分布式可再生能源、冰蓄冷及燃料电池等多能互补能源系统。率先在领先示范区、重点建设区等具备条件的建筑、产业园区和重点片区，因地制宜推进楼宇型、区域型和城市型分布式冷热电联产系统。

【余热废热利用集中供能】结合区域内城市热电厂、垃圾焚烧发电厂等布局，有序推进电厂余热回收利用，因地制宜地发展以热定电的热电联产和电厂余热利用集中供冷供热。因地制宜推进工业余热废热利用技术开发，鼓励重点用能园区、企业、热电厂等建设余热利用供能中心。



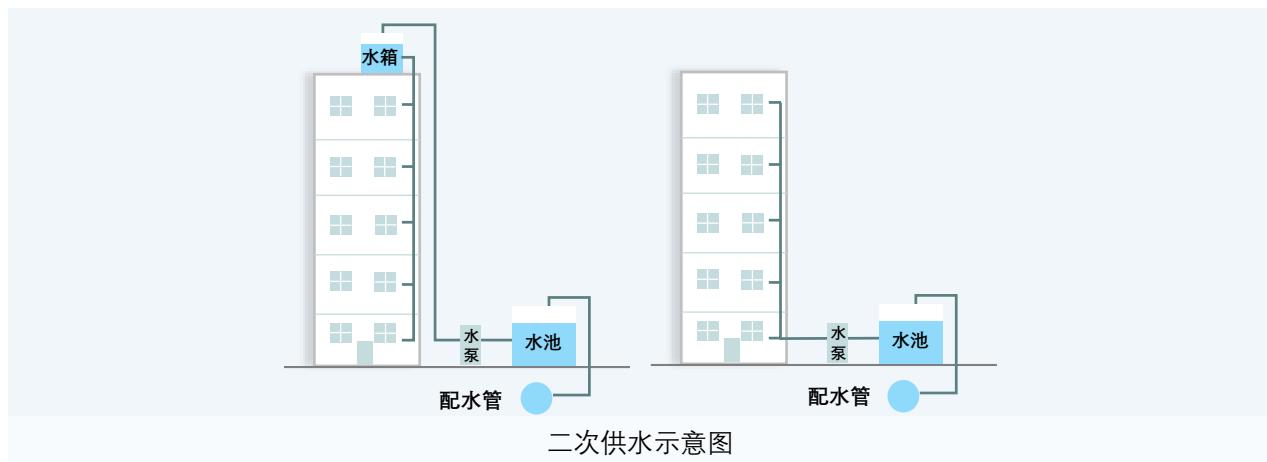
06 高效节约的能源与资源

6.2 资源利用

水资源管理

奉贤新城遵循“节水优先”“水尽其用”原则，统筹生产、生活、生态等各领域节水用水。大力推进老旧供水管网改造，新建建筑全部使用节水器具，鼓励既有建筑进行节水器具更新升级，加强用水分项和分级计量，通过节水型载体建设实现节水社会建设，探索节水合同管理新模式。到2025年实现公共供水管网漏损率下降至9%。

【供水管网改造】对新城范围内老旧供水管网进行二次改造，依据《上海市居民住宅二次供水设施改造工程管理办法（试行）》，按照《上海市居民住宅二次供水设施改造工程技术标准（修订）》《上海市居民住宅二次供水设施改造工程技术标准防冻保温细则》（SSH/Z 10002）执行。重点对易爆易漏、材质落后和具有安全隐患的供水管网进行更新改造，实现水质提升和供水管网漏损下降。到2025年完成领先示范区和重点建设区供水管网改造。



【节水器具应用】鼓励“用水大户”的工业、企业、机关使用符合《节水型生活用水器具》（CJ/T164）及《节水型产品技术条件与管理通则》（GB/T18870）要求的节水器具。新建建筑全部采用符合节水标准的用水设备及产品，主要包括坐便器、小便器、蹲便器、水嘴等。鼓励领先示范区和重点建设区内现有工业企业、既有居住区率先进行节水器具更换升级。

新建建筑节水器具推荐使用等级

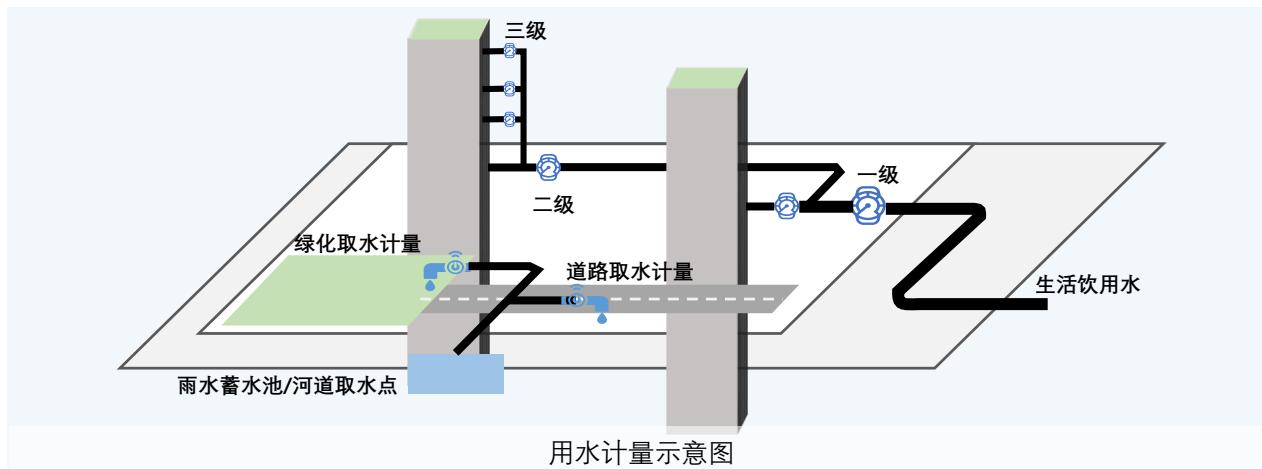
建筑类型		坐便器	小便器	蹲便器	淋浴器	水嘴
公共建筑	一星级	2级	2级	2级	2级	2级
	二星级	2级	2级	2级	2级	2级
	三星级	1级	1级	1级	1级、2级	1级
居住建筑	一星级	2级	—	—	2级	2级
	二星级	2级	—	—	2级	2级
	三星级	1级	—	—	1级、2级	1级

06 高效节约的能源与资源

6.2 资源利用

水资源管理

【用水计量管理】全面推广市政、绿化、环卫以及生态景观等用水的计量设施，实行用水计量收费，促进节约用水。鼓励领先示范区在现有管网基础上，增设一级计量系统，实行用水分级计量。加快新城水资源管理平台建设，建立相对完善的水资源监控系统，统计区域内用水量，提升水资源计量监控能力。



【节水社会建设】多领域推进节水载体建设，实现全社会节水。实现领先示范区内学校、公共机构节水载体建设100%覆盖。加强工业节水技术应用，推进工业节水增效，创建节水型工业园区。在一般发展区持续推进节水型小区建设。加强农业领域节水技术推广，结合美丽乡村建设，推进农村地区创建节水载体。

【合同节水管理】城区内开展合同节水管理试点，引导和推动公共机关、企事业单位、商业综合体等开展合同节水管理。深入推进学校节约用水工作，积极探索创建合同节水管理，建成一批具有典型示范意义的节水型学校。积极落实水效标识管理，对节水潜力大、适用面广的用水产品按照国家规定落实水效标识管理，强化市场监督管理，逐步淘汰水效等级较低产品。

合同节水管理及推荐领域

类型	商业模式	推荐领域
节水效益分享型	节水服务企业和用水户按照合同约定的节水目标和分成比例收回投资成本、分享节水效益的模式	公共机构、公共建筑、企事业单位等
节水效果保证型	节水服务企业与用水户签订节水效果保证合同，达到约定节水效果的，用水户支付节水改造费用，未达到约定节水效果的，由节水服务企业按合同对用水户进行补偿	公共机构、公共建筑、企事业单位等
用水费用托管型	用水户委托节水服务企业进行供用水系统的运行管理和节水改造，并按照合同约定支付用水托管费用	企事业单位、高耗水工业、高耗水服务业等

06 高效节约的能源与资源

6.2 资源利用

非传统水源利用

因地制宜开展雨水回收利用、河道水资源利用和污水资源化利用，分项多类提高奉贤新城非传统水源利用率。

【雨水回收利用】在新建大型公建、居住小区、公园绿地等区域广泛推广雨水集蓄回用工程建设。

1. 鼓励新建大型公共建筑屋面或庭院内设置雨水收集和回收利用系统，雨水净化处理后用于室外绿化灌溉、园区道路浇洒和地下车库用水等。
2. 居住小区结合小区绿化、道路广场等开展雨水回收利用，雨水净化处理后回用于小区景观用水、绿化浇灌、道路浇洒、车库用水等。
3. 雨水处理工艺应包括“地块内雨水→初期弃流→蓄水池沉淀→过滤→消毒→清水池”等。

【河道水利用】结合新城十字水系（金汇港、浦南运河）推进河道水利用。获得水务及河道管理部门批准后，在水系沿岸设置河道水取水口，同时配建河道水处理设施，将河道水净化处理后用于道路浇洒和沿路道路绿化灌溉。

【污水资源化利用】聚焦化妆品、汽车等工业废水近零排放技术研究，推动工业废水循环利用，形成奉贤新城工业污水资源化利用“一城一策”。生活领域重点统筹水务、经信、绿化市容等行业，实施污水厂达标尾水就近用于景观用水、绿化灌溉等，领先示范区域率先实现绿化灌溉自来水零使用。

非传统水源利用分类推荐

用地分类	非传统水源利用方式					
	景观用水	绿化灌溉	道路浇洒	车库用水	洗车用水	工业循环冷却用水
居住用地 (R)	●	●	●	●	●	—
公共设施用地 (C)	●	●	●	●	●	—
工业用地 (M)	—	●	●	—	—	●
道路广场用地 (S)	●	●	●	—	—	—
市政设施用地 (U)	—	●	—	●	●	—
绿地 (G)	●	●	—	—	—	—

06 高效节约的能源与资源

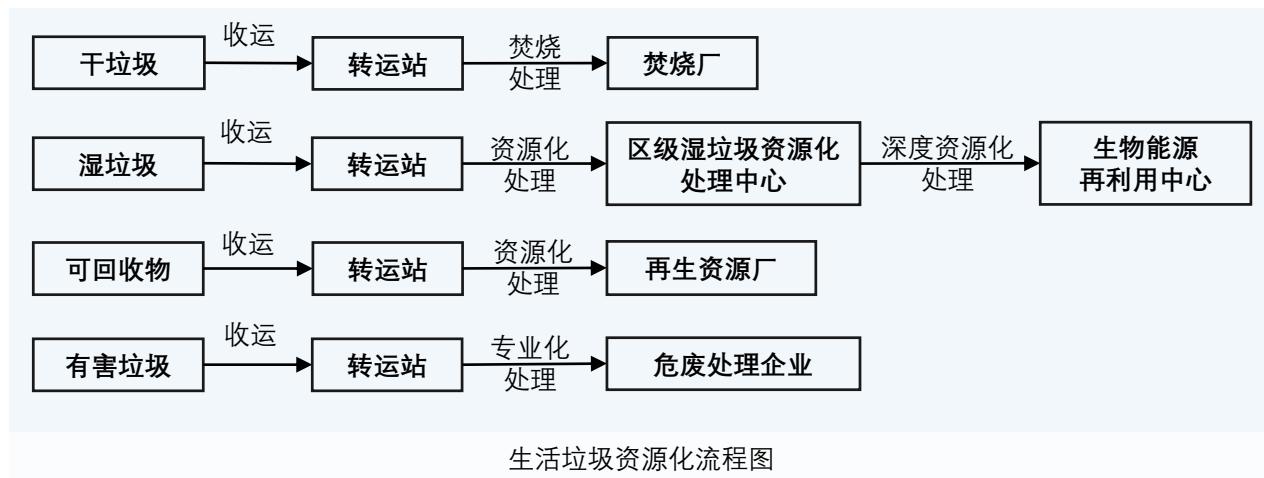
6.2 资源利用

固废资源化再利用

奉贤新城以“无废城市”建设为总目标，统筹推进固废资源利用。以优化产业结构为契机，推进工业固废减量化，提高资源化利用水平。鼓励绿色建材推广应用，推动建筑垃圾资源化利用的智能信息化创新，实现区域内渣土资源化利用和消纳平衡。生活领域开展“无废细胞”建设，进行“无废”示范引导，提高新城生活垃圾资源化利用率，领先示范区、重点建设区实施无废城市细胞，鼓励一般发展区同步建设，推进绿化废弃物资源化利用研发。

【生活垃圾】通过全域“无废细胞”创建，实现新城“无废”理念普及。健全完善生活垃圾分类、转运处置体系。强化干垃圾无害化处理、湿垃圾资源化利用能力。

1. “无废细胞”示范，塑造全域“无废”氛围。大力推进“无废城市”“建设，以节约型机关、绿色学校、绿色商场等为抓手，在东方美谷创建“无废企业”示范区，在青年国际社区创建“无废社区”示范区，在新城中心创建“无废商场”示范区。
2. 管理、实施层级双管齐下，完善生活垃圾分类、转运处置体系。深入推进生活垃圾分类源头责任制，实施“桶长”制，重点监督生活垃圾分类、回收、转运、转运工作。以《奉贤区生活垃圾分类工作实施方案》为工作准则，巩固提升生活垃圾分类实效，完善全程分类转运体系。
3. 依托区级生物能源再利用中心，加强生活垃圾再利用创新技术研究，提升生活垃圾资源化利用能力。稳步推进区级生物能源再利用中心项目，以此为依托加强生活垃圾再利用创新技术研究和大规模利用探索。此外重点研究厨余垃圾、餐饮垃圾、废弃食用油脂等湿垃圾的资源化利用问题，积极探索并推广小型化湿垃圾资源化利用技术装备。



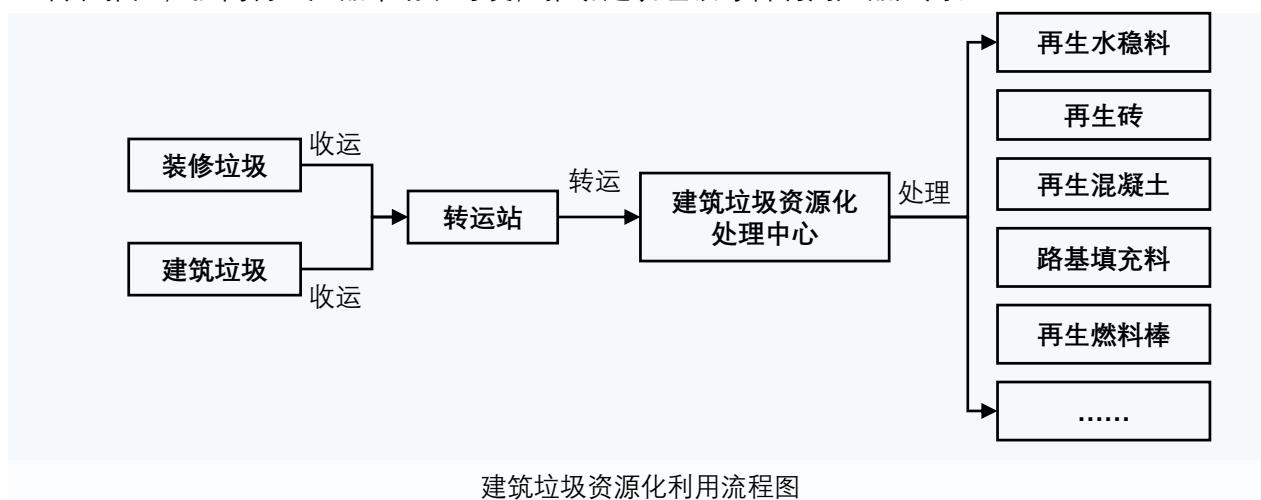
06 高效节约的能源与资源

6.2 资源利用

固废资源化再利用

【建筑垃圾】推进绿色建筑建设，全面推广绿色低碳建材，实现建筑材料循环利用。探索建筑垃圾“互联网+”转运收集模式，加强建筑垃圾收集转运管理。依托建筑垃圾分拣和资源化处置中心，至2025年实现领先示范区废弃混凝土、装修垃圾、拆放垃圾等建筑垃圾资源化利用率达到95%，重点建设区和一般发展区比例≥90%。

1. 鼓励新建建筑发展绿色建筑，旧村改造进行绿色低碳改造。以保障性住房、政府投资公建项目为重点，发展装配式建筑，推广绿色建材。在东方美谷JW万豪酒店、九棵树（上海）未来艺术中心新建项目、新城文体MALL项目等重点工程率先推行使用建筑废弃物再生建材。
2. 建筑垃圾收集转运环节实行信息化管理创新。奉浦街道、金海街道、南桥镇、金汇镇先行先试，探索“互联网+”模式，根据小区类型投放“智能装修垃圾收集压缩箱体”，提升装修垃圾收集效率。应用卫星遥感和“雪亮工程”等手段进行“云巡查”，提升工地建筑垃圾偷乱倒巡查和整治能力。
3. 依托建筑垃圾分拣和资源化处置中心，实现新城垃圾规范化处置利用。市政运行与市场运营双渠道探索建筑垃圾综合利用：结合海绵城市、河道治理、生态修复、道路铺装等工作，在政府投资项目中督促使用再生建材，鼓励引导其它市政建设工程优先使用再生建材；开展建筑再生产品宣传和推广，提高再生产品市场认可度，推动建筑垃圾综合利用产品应用。



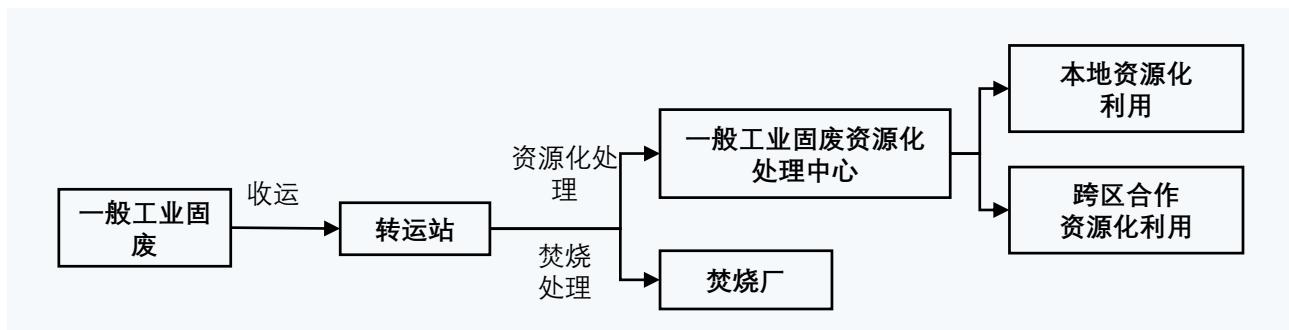
06 高效节约的能源与资源

6.2 资源利用

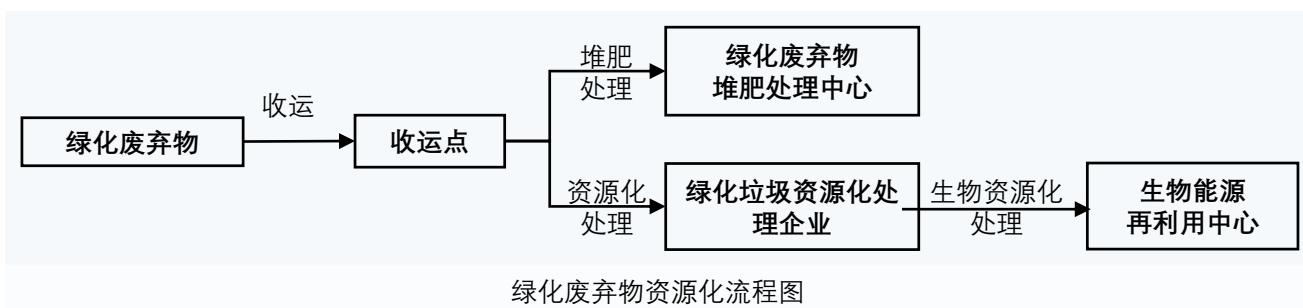
固废资源化再利用

【工业固废】以“东方美谷+未来空间”产业体系完善为契机，推动工业固废减量化，统筹规划工业固废分类利用，提高工业固废资源化利用水平。

- 关停经济效益差、资源利用效率低、固废处理难度大、污染重的项目，鼓励企业提升清洁生产水平，加快推动东方美谷产业向高价值链、低产废链延伸，实现工业固废源头减量。
- 完善工业固废集中分拣点，建设不同种类固废分选利用处理线。厘清高价值一般工业固废综合利用路径，支持汽车制造、化妆品等龙头企业与再生资源回收加工企业合作，建设报废汽车动力电池、废日用品等分拣、回收中心，提高固废本地资源化利用能力。稳定一般工业固废跨区域消纳通道，针对新城内完全没有综合利用能力的一般工业固废，探索开展区域合作和协同利用。



【绿化废弃物】结合环城生态公园带等场地建设绿化废弃物收运点，实现收运网络新城全覆盖。在上海之鱼绿色低碳试点区建立“零绿废排放”示范区，实现示范区内绿化废弃物自产自销，形成堆肥、覆盖、生物质发电等统筹补充的资源化利用渠道。



06 高效节约的能源与资源

6.3 碳排放

建筑能耗与碳排放控制

新建建筑严格执行国家及上海市建筑节能设计标准，实现新建建筑能耗与碳排放强度控制。新建建筑必须满足国家强制性工程建设规范《建筑节能与可再生能源利用通用规范》GB55015-2021的相关规定，同时满足上海市《公共建筑节能设计标准》DGJ 08-107、上海市《居住建筑节能设计标准》DGJ 08-205的节能设计要求。

1. 新建居住建筑和公共建筑平均设计能耗水平应在2016年执行的节能设计标准的基础上分别降低30%和20%。新建居住建筑平均节能率应为65%，公共建筑平均节能率应为72%。
2. 新建居住和公共建筑碳排放强度应分别在2016年执行的节能设计标准的基础上平均降低40%，碳排放强度平均降低 $7\text{kgCO}_2/(\text{m}^2\cdot\text{a})$ 以上。

各类新建居住建筑平均能耗指标（夏热冬冷地区）

居住建筑		供暖耗热量 [MJ/m ² ·a]	供暖电耗量 [kWh/m ² ·a]	供冷电耗量 [kWh/m ² ·a]
平均能耗指标	气候A区（湿润）	—	6.9	10.0
	气候B区（亚湿润）	—	3.3	12.5

6

各类新建公共建筑供暖、供冷与照明平均能耗指标 [kWh/m²·a]

公共建筑	建筑面积< 2000m ² 的 办公建筑	建筑面积 ≥2000m ² 的 办公建筑	建筑面积< 2000m ² 的 旅馆建筑	建筑面积 ≥2000m ² 的 旅馆建筑	商业 建筑	医院 建筑	学校 建筑
供暖、供冷 与照明平均 能耗指标指 标	36	53	78	70	106	142	28

06 高效节约的能源与资源

6.3 碳排放

低碳示范创建行动

持续推进奉贤新城低碳城区、低碳社区、低碳示范单位等多尺度的低碳试点示范创建行动，逐步扩大绿色低碳试点示范规模，形成低碳示范城区引领作用。

1. 低碳城区：推进低碳发展实践区、绿色低碳试点区等低碳城区创建工作，碳排放强度应低于全市同类区域的平均水平或较创建基期下降20%以上，碳源碳汇比明显下降，可再生能源利用占比显著提升。鼓励领先示范区在已创建成功的奉贤南桥新城基础上推广建筑节能、新能源应用、碳汇等技术，形成低碳示范作用。
2. 低碳社区：推进低碳社区创建工作，低碳社区人均碳排放强度达到全市先进水平或低于创建基期的40%以上，形成具有特色的低碳社区发展模式，在新技术应用、机制创新方面形成具有借鉴意义的经验。鼓励领先示范区结合拟创建申报的名悦居委社区实践低碳技术。
3. 节能低碳示范单位：鼓励新城内党政机关、学校、医院等重点公共机构积极率先启动节能低碳示范单位创建工作，引入能耗定额和碳排放管理、新能源与可再生能源应用等低碳管理措施，探索科、教、卫等多领域低碳发展路径，打造低碳社会。





第七章

智慧创新的管理与人文

TECHNOLOGICAL AND INNOVATIVE

7.1 数字底座

7.2 应用场景

7.3 数字管控

7.4 绿色人文

07 智慧创新的管理与人文



数字底座

按照“统筹规划、共建共享”的原则，构建云、网、数、边、端均衡协调的新型数字基础设施体系，打造“物联、数联、智联”的城市数字底座，让基础建设的“高投入”转变为城市能级和经济发展的“高收益”。

应用场景

结合上海、奉贤新城自身绿色低碳发展需求，打造“数字+能源”、“数字+交通”、“数字+政务”等数字化应用场景。

绿色人文

号召全社会共同参与建设“水天一色”美丽奉贤，为共建清洁美丽新城贡献生态环境力量。

07 智慧创新的管理与人文

7.1 数字底座

坚持集约原则，适度超前，推进5G、千兆光纤宽带网络、新型物联专网等新型基础设施建设，全面打造“高速、泛在、智能、融合、安全”的新型信息基础设施，以下以重点区域案例展开。

【新城中心】本功能区应积极推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设，推行5G网络全覆盖，智能化终端部署无死角。

1. 构建城区运行生命体征指标体系，纳入地理空间、生态环境、建筑结构、物品标识、人员活动、车辆状态、安全监测、能源状态、设施设备运行等数据。系统规划“城市神经元系统”，科学部署视频图像、监测传感、控制执行等感知终端，实现城市要素全面AIoT化（人工智能+物联网）。
2. 设置智慧灯杆，以物联网泛感知和视频建设为基础，以“5G+千兆网”信息传输技术为支撑，实现城区道路的实时情况及违法违规行为的监测，通过5G网络辐射至路面上的井盖位移监测，以及水质情况实时监管、智慧充电、公益信息发布等。



【数字江海】作为奉贤新城“头号工程”，本功能区应以数据作为驱动，实现全要素、全流程、全场景的数字化，建立覆盖全空间的智能交互感知、支撑全受众的泛在智能联接。全面布局车路协同设施，推动智能信号灯“绿波系统”、智能道路感知标识系统、智能化公交站点、数字公交优先信号系统等智能交通基础设施。

1. 推动5G与车联网融合发展，开展5G+智能网联汽车测试，推动关键技术攻关和成果转化。围绕产业研发与应用共性需求，建设智能网联信息安全研发与检测服务平台，构建研发公共服务平台体系。试点新一代出行服务模式，培育智能交通出行新业态，推动智能网联与智能交通、智慧城市融合发展。
2. 结合现实生活，创建元宇宙的未来应用场景，化虚为实，让元宇宙技术切切实实地为人们的生活、工作带来革新。重点推动软件设计、云计算、区块链、NFT、人工智能等底层技术支撑和虚拟主机、智能可穿戴、触觉、手势、声控、神经设备等前端设备平台相关产业集聚发展，推动元宇宙相关的产业生态不断完善。

07 智慧创新的管理与人文

7.1 数字底座

【青年国际生态商务区】本功能区应以提升高品质住宅为重点，推进社区新型基础设施布局，推动感知终端和智能产品在家庭、楼宇、社区的应用部署，推广布局智慧快件箱、智能垃圾回收站、智慧医疗、智能零售等终端设施。

1. 推进全民健康信息平台建设，推动健康大数据应用；建设“互联网+医疗健康”服务平台，推进社区家庭医生慢病诊疗服务平台建设，推动远程医疗服务延伸到社区、家庭；建设影像（医技）互联互通互认云平台，构建区域协同、上下联合的医疗服务格局；加强新一代信息技术应用，推动智慧医院、互联网医院、智慧卫监建设。
2. 使用智能快递柜、无人售货柜等自助服务设施，为居民提供便捷服务。
3. 推进垃圾分类的智慧化措施。例如，采用垃圾分类回收机器人，自动进行垃圾分类回收；采用AI回收车等方式进行垃圾分类回收；建立智慧垃圾分类系统，采用垃圾分类袋区分不同垃圾，通过扫描垃圾袋上的二维码对错误投放进行溯源追踪。通过应用智慧垃圾分类系统，标记分类情况，对于垃圾分类不合格的用户进行提醒或公示，同时系统具备垃圾分类的后台记录功能，提高用户垃圾分类的积极性和自觉性。



【南桥源】作为历史之源、文化之源、生活之源的城市更新项目，本功能区应围绕水环境、大气环境、土壤环境、固体废物、碳排放等方面，推动低功耗、小型化、智能化生态环境感知终端的应用部署。

1. 实行生态环境智慧监测，主要关注大气环境质量、河流湖泊等地表水环境质量、环境噪声等进行监测，并根据监测数据制定相应的控制措施和管理策略，以尽可能降低城区大气污染、水污染、噪声污染的负面影响，创建一个优美舒适的生活和旅游环境。
2. 设置新型城域物联专网，为“一网统管”平台治理等应用提供技术支撑。新型城域物联专网是以物联为基础、数据创造为纽带、人工智能为驱动的新型智慧城市架构，主要包括连接、数据、算法、服务、平台等5个维度的融合。

07 智慧创新的管理与人文

7.2 应用场景

智慧能耗管理和碳排放监管

新建绿色生态城区应建立城区能耗监测管理平台，探索能耗监测平台向碳排放监测平台转型方式，实现城区能耗和碳排放综合管理，针对领先示范区、重点建设区碳排放监测系统覆盖率达到100%，鼓励一般发展区进行监测。城区规划设计阶段应提交详尽合理的碳排放计算与分析报告，明确减排目标和实施路径。城区碳排放强度应低于全市同类区域的平均水平或较创建基期下降20%以上。

【能耗监测管理平台】对区域内单体建筑面积在1万平方米以上的新建国家机关办公建筑和2万平方米以上的新建大型公共建筑，或对上述既有建筑进行节能改造的，应当安装建筑用能分项计量装置，同步接入能耗监测管理系统，实现大型公共建筑用能分类分项计量且纳入区（市）能耗监测平台比例100%。

【城区碳排放监管平台】依托城区能源监测管理平台，构建数字化碳排放管理平台，对用户的碳排放情况进行监测管理，并对用户区域碳排放情况进行可视化展示，实现碳排放强度的数据采集分析、实时动态跟踪、智慧监测管理等智慧协同管理功能。



07 智慧创新的管理与人文

7.2 应用场景

智慧出行

承接市 MaaS 平台建设，提供一站式智慧出行服务，实现用户平台化统一操作。以“数字大脑、协同治理”为内涵，推动交通行业治理模式创新、治理方式重塑。

【智能网联汽车】以数字江海、未来空间为试点载体，加快奉贤新城智能网联汽车产业应用，开放新城全域道路作为无人驾驶测试道路，配套建设智慧道路，打造智能网联出行链。



智能网联示意图



全栈自动驾驶仿真测试

【智能公交车站】全面部署建设智能公交车站，完善公交站通信网络、物联感知等基础设施，提高公交线路实时到站信息预报服务覆盖率。



具有智慧功能的望园路森林大道段公交站



07 智慧创新的管理与人文

7.2 应用场景

“一网通办”及“一网统管”

深入推进“一网通办”及“一网统管”，通过治理数字化转型驱动城市治理模式变革、治理方式重塑、治理体系重构、治理能力升级，成为共建共治共享的数字和谐社会。通过数据与智能双向赋能，推动城市管理、交通出行、治安管理、应急管理、市场监管、生态环境等领域全面数字化；通过理念变革、模式创新、流程再造，以高效能治理赋能高品质生活，助力高质量发展，全面提升奉贤新城城市能级与核心竞争力。

【政务服务新场景】持续围绕“医、食、住、行、文、教、旅”，打造从出生到养老全生命周期的数字生活服务体系。

1. 优化升级“一网通办”服务频道，让线上服务界面更友好、使用更方便、服务更智能。
2. 扩增自助服务终端数量，提高公共数据资源社会开放目录数（项）、部门间公共数据共享率。

【公众参与新模式】从解决实际问题和提供便捷智能服务为导向，加强基层社区一线及周边服务场景的数字化创新，不断提升社区、楼宇、园区等基层单位数字化治理能力，全面提升城市服务水平。

1. 聚焦公众关切的各类重点领域和便民服务应用场景，持续拓展“随申办”政务服务事项接入范围。
2. 通过新一代信息技术的应用，聚焦公众需求的反馈问题和治理方案的实施问题，增强政府、企业、社会组织等对公众需求的回应性、互动性。

【城市安全新理念】以安全中台建设为抓手，切实把隐私保护放在突出位置，加强数据的分级分类管理。探索应用加密、脱敏、区块链等手段，保障数据安全与群众隐私。



07 智慧创新的管理与人文

7.4 绿色人文

以生态文明建设为引领，紧紧围绕“双碳”目标，通过部门联动、社会参与、媒体介入，加大正面舆论引导，切实增强全民环境保护意识，为建设“低碳、生态、智慧、宜居”的现代化新城贡献力量。

【“数字+低碳生活”场景】鼓励各类社会主体和市民结合城区特征，利用数字化手段，积极开展和参与节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建活动，大力倡导绿色低碳、简约适度的消费理念和生活方式。

【碳普惠】鼓励区域内企事业单位、社会团体、其他社会组织等积极开展碳减排工作，参与本市碳普惠，激活全社会节能减排的积极性，引导公众践行绿色低碳生产生活方式，推动形成绿色低碳新风尚。

【“水天一色”立功竞赛】做好建设项目的公众参与，完善社会公示、环境信访等深入推进“水天一色”立功竞赛，努力把生态环境治理过程中的碎片缝合，缀成美丽、精彩的风景线，真正体现新时代、新形势、新任务、新作为、新形象、新成果。

【绿色生态展示】构建绿色生态展示平台，接入区级相关智慧系统中规划区数据，用于城区管理与宣传展示。



“水天一色”环保设施打卡活动



金海社区实现垃圾分类全覆盖

