

上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2025〕329号

关于加强本市 2026 年鳊苗捕捞管理工作的通知

崇明、宝山、浦东、奉贤、金山区农业农村委，市农业农村委执法总队、市水生野生动植物保护研究中心，浦东综合执法局：

为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于“长江大保护”的系列重要指示批示精神，全面落实中央关于“长江十年禁渔”部署，根据《长江保护法》《中华人民共和国渔业法》《渔业捕捞许可管理规定》等法律法规，按照《农业农村部办公厅关于做好 2025—2026 年鳊苗生产管理工作的通知》（农办渔〔2025〕27 号）精神和工作要求，结合本市鳊苗捕捞生产实际，现就加强 2026 年鳊苗捕捞管理工作通知如下：

一、严控鳗苗捕捞海域和时限

本市鳗苗专项捕捞海域，限于北纬 30° 54′ 00″ 以南本市管辖的 A 类渔区，捕捞期限为 2026 年 1 月 15 日至 4 月 15 日止。禁止提前或逾期捕捞鳗苗。

严禁越线捕捞，禁止在航道、港池、锚地（含长江口引航锚地）、码头前沿、水利工程施工、工程圈围区和助航标志周围及其通道水域捕捞鳗苗。

二、从严控制鳗苗捕捞许可证发放

（一）严格核定发证对象，限定作业方式

申请对象限于本市登记在册、船舶证书证件齐全有效，且 2025 年有合法鳗苗捕捞作业记录的中、小型海洋渔船。作业方式仅允许近海定置张网捕捞作业，以船为单位按照“一船一证”原则发放。

不得对非本市渔业船舶发放鳗苗捕捞许可证。严禁以挂靠、代办、合伙生产等形式将船只、网具交由他人生产使用。

（二）严格核定生产区域，限定网具数量

各区要严格核定本区鳗苗捕捞区域，限定作业规模。对每证网具数量实行登记、限额管理，捕捞许可证发证数量和单证核定网具数量均不得超过 2025 年（每证核定网具数量不超过 200 顶），每顶网具网口数量不超过 1 个，每船按要求核定四至位置范围。

申请鳗苗捕捞许可证时各区要自行确定本区渔船定点上岸

的港口码头（每船只允许1处），浦东新区定点上岸点为芦潮港、大治河，奉贤区为中港。对作业位置实行网格化管理，严格核定每艘渔船的鳎苗捕捞生产作业四至位置。各区要将鳎苗作业渔船的船名号、船籍港、船主姓名、联系方式、MMSI码、捕捞证号、作业类型、作业方式、作业水域四至位置和时限、捕捞网具的规格和数量等情况登记造册，报送市农业农村委执法总队。

严禁超管理区域范围、超航区规定、超管理权限发放鳎苗捕捞许可证。严禁捕捞刀鲚等其他渔业资源。

（三）掌握渔船各项信息，落实依港管船制度

各区要切实掌握鳎苗捕捞许可证申请人（渔船所有人）以及渔船雇佣船员的各项信息，在本区渔业主管部门网站和港口码头公示公告，接受社会公众监督。

各区要结合海洋渔船隐患排查整治“过筛子”要求，围绕渔船适航、船员适任、主体责任落实、属地和部门监管措施落实等内容，对所辖内海洋渔船、渔港（渔船集中停泊点）开展全覆盖安全检查，全面整治、排查辖区海洋渔船各类安全生产隐患，发现渔船未能按要求进行整改而出航生产的，取消今年及下一年度专项捕捞资格。捕捞期间，要动态掌握管辖区域鳎苗捕捞渔船安全状况、船上作业人员构成，加强水上安全生产管理，严禁发生各类违法违规行。积极督促专项捕捞渔船执行进出港报告、定点上岸、船员持证上岗制度，并按照作业情况规范、准确填写《渔

捞日志》，由渔政部门进行现场监管，捕捞结束后上交属地渔政部门。

（四）强化网具渔获监管，推进全链条闭环管理

市农业农村委执法总队要协同各区渔政部门加强对网具、辅材等渔具的生产、销售、维修渠道监管，掌握属地渔船捕捞渔具相关使用、购买、维修等情况。在专项捕捞期间，要结合水陆一线执法监管和《渔捞日志》制度，推进鳊苗溯源产量统计制度，加强每艘渔船的产量和销售去向统计，确保数据真实可靠。由市水生野生动植物研究中心分析产量及监测数据，评估资源状况。

三、工作要求

各区、各单位要高度重视，建立健全工作制度，明确职责分工。要把鳊苗捕捞管理作为长江口禁捕管理区管理的重要抓手，探索长效机制，确保长江口水域生态安全和渔业资源可持续发展。

（一）落实执法力量，加强水陆监管

各区、各单位要调配执法力量，深入一线、深入基层，严厉查处越线捕捞、逾期捕捞、超核定网具数量、不按规定填写《渔捞日志》等违法违规行为，对发生违法违规捕捞行为的渔船，立即扣港并吊销专项捕捞许可证，取消下一年度专项捕捞申请资格。要主动对外公开举报电话，认真落实举报事项的查处，做到件件有记录、件件有回复。同时增强大局观，服从统一调度，对工作中的扯皮、不听指挥的要进行通报批评，对玩忽职守、以权谋私

的，视情节给予政纪处分，触犯法律的，追究法律责任。

（二）加大宣传力度，夯实安全基础

各区、各单位要深入渔村、码头、渔船，利用各种方式让渔民群众知晓政策、理解政策，做好有关鳎苗管理政策调整的宣传告知、舆论引导工作。要强化属地管理，按照“渔船、镇、区”三个层级，明确专项捕捞安全生产主体责任和各级地方政府的安全生产管理责任，做好宣传告知承诺工作，提高渔民群众的安全生产意识。加强对从事鳎苗捕捞作业船员的安全生产知识和专业技能培训，严格执行船员持证上岗制度。

（三）落实协同配合，加强违规整治

各区、各单位要按照“以块为主，条块结合”的原则，加强相关职能部门的沟通协调，根据已划定的管理范围切实履行法定职责，切实加强鳎苗捕捞水域及定点上岸现场的执法监管工作。要加强捕捞网具合法性溯源管理，确保渔船携带的网具符合管理要求。现场监管执法中要“横向到边、纵向到底”，执法不留空白，对重点区域、重点时段，相关职能部门要共同开展执法整治行动，严厉打击各类无证船舶、摩托艇非法捕捞，维护长江口区水上航行和渔业生产秩序。

（四）加强政策研判，探索长效机制

各区要结合本区海洋渔业管理的实际情况，根据长江口禁捕管理工作实际和资源养护的需要，在农业农村部相关规范和本通

知的基础上，制定更为严格的鳊苗专项捕捞强度控制方案和工作制度，合理压减鳊苗专项捕捞强度，鼓励有条件的区探索建立鳊苗捕捞有序退出机制，切实保护长江口鳊苗等水生生物资源。市农业农村委执法总队要认真梳理、总结年度管理工作情况，形成全市鳊苗专项捕捞管理工作总结于2026年4月底前反馈至市农业农村委渔业管理处。

上海市农业农村委员会

2025年11月6日

抄送：农业农村部长江流域渔政监督管理办公室、农业农村部渔政保障中心，长航公安局上海分局，市公安局、市市场监管局、上海海事局、上海海警局。

上海市农业农村委员会办公室

2025年11月6日印发
