

上海市金山区人民政府

金府发〔2024〕1号

金山区人民政府关于印发《金山区加快推进新型工业化的行动方案》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会，区政府各部门、各直属单位：

《金山区加快推进新型工业化的行动方案》已经第53次区政府常务会讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市金山区人民政府

2024年6月11日

金山区加快推进新型工业化的行动方案

实现新型工业化是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键任务。为全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真落实全国、全市新型工业化推进大会精神，立足当前工业经济新形势、新任务、新要求，研究制定本行动方案。

一、指导思想

深刻把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，紧紧围绕“两区一堡”战略目标，全面落实“南北转型”战略要求，全力塑造“上海湾区”城市品牌，以强化金山产业品牌建设为主题，以加快产业高质量发展为遵循，以深化供给侧结构性改革为主线，以推进纤维材料、无人机、生物制造产业和产业园区转型升级实施意见为抓手，着力推动产学研深度融合，着力推动金山产业转型升级高质量发展，为加快新型工业化进程、全力建设打响“上海制造”品牌的重要承载区提供有力支撑。

二、发展原则

坚持创新发展。聚焦产业变革新范式，坚持抢抓产业风口和提升产业能级相结合，创新培育新兴产业集群，加快传统产业创新转型，实现产业创新浓度提升和产业创新成果产业化的协同突破。

坚持绿色发展。落实“碳达峰、碳中和”目标，聚焦重点行业、重点区域，加快绿色低碳先进技术、管理模式的推广应用，推动可再生能源、新能源、清洁能源安全绿色有序使用，显著提

升制造转型绿动力。

坚持开放发展。积极融入全市“(2+2)+(3+6)+(4+5)”产业体系、虹桥国际开放枢纽等战略布局，加强区域协同产业布局，构建产业合理分工网络，培育产业高端优势、特色优势，推动产业发展在高效竞合中循环畅通。

坚持融合发展。坚持产业数字化和数字产业化融合推进，加强数字新技术、新工艺、新平台应用，打造具有区域特色的数字赋能型制造体系。坚持制造业与服务业深度融合，加快培育生产性服务业，提升制造业全产业链综合效益。

三、发展目标

到 2027 年，全区制造业规模影响力、集约生产力、创新驱动力、绿色转型力、融合发展力得到全方位提升，呈现产业更加智能、技术更加先进、模式更加新颖、品牌更加响亮的高质量发展新气象。到 2035 年，金山产业高质量发展加速度充分释放，产业经济规模、经济密度、质量效益提升显著快于全市，成功打造联动长三角、服务大湾区的高端产业增长极、产业转型发展的示范引领区、国家产城融合的创新实践区。

——产业发展更具规模。到 2027 年，全区规模以上工业在地产值突破 3000 亿元，属地产值突破 2000 亿元，产业发展显示度稳步提升；累计新增先进制造业签约项目计划投资总额 1000 亿元，累计新增工业固定资产投资 460 亿元，引进重点产业集群亿元以上项目 200 个，产业发展后劲更加充足。

——产业发展更具效益。到 2027 年，工业园区单位土地产值年均增长率、工业园区单位土地税收年均增长率分别达到 8% 和 10% 左右，园区集约发展更加深入；规模以上工业企业单位土地产出年均增长率、规模以上工业企业产值年均增长率分别达到 7% 左右，企业产出强度显著提升。

——产业创新更加高效。到 2027 年，新增市级及以上科技研发中心 20 个，规模以上工业企业研发经费支出占主营业务收入比重达到全市平均水平，产业创新浓度进一步提升；累计新增专精特新企业不少于 150 家；累计新增创新产品 40 个，高新技术企业总数达到 1600 家，战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到 30% 以上，产业创新主体数量和转化效率显著提升。

——产业发展更加绿色。到 2027 年，累计新增国家级“四绿”单位 30 家，腾退、提升低效用地（累计）超过 5000 亩，绿色产能覆盖率显著提升；风电、光伏等新能源利用率显著提升，能源结构调整优化取得明显进展，清洁低碳安全高效的工业用能体系初步建立。

——产业融合更加深化。到 2027 年，规模以上服务型制造企业累计达到 30 家，制造业和服务业融合发展更加深入；强化数智赋能，累计新增 10 家以上市级智能工厂，累计培育 30 家以上数字化转型标杆企业，累计推动 20 个左右工业互联网平台建设，培育 110 家以上链主链族企业，产业数字化发展水平进一步提高。

四、重点任务

围绕深化建设打响“上海制造”品牌重要承载区，结合创新发展、绿色发展、开放发展、融合发展原则，通过“扩规模、促转型、强创新、提能级、重供给”等五个专项行动，加快推进新型工业化建设。

（一）扩规模，重塑新型产业体系专项行动

注重转型提升、品牌引领，构建传统产业升级、集群发展主导、特色产业驱动、生产性服务业协同的“1+4+X+Y”新型产业体系。

1. 优化高端绿色化工。加快化工产业向产业链下游延伸，推动上海石化、上海化工区炼化过程及产品清洁化，大力发展精细、绿色、高技术、高效益、高附加值的优质化工产品。依托 EVA、SBC 等原料基础加快化工产业向材料延伸、往终端渗透，推动化工产业终端化、品牌化发展。加快化工产业向价值链高端环节升级，着力培育产业、国防、技术等关键战略材料。加快化工服务业向特色化升级，大力发展化工研发设计、化工检验检测服务等特色生产性服务业，强化功能性机构布局，培育化工产业服务化、总部化、低碳化发展新优势。到 2027 年实现绿色化工产业产值年均复合增长率不低于 5%。

2. 做强产业集群规模。努力推动新材料、智能装备、生命健康、信息技术四个产业集群超过五百亿规模，力争 2025 年新增 1 个 500 亿级产业集群，到 2027 年再增加 1 个，实现 500 亿级产业集群数达到三个的目标。培育壮大一批特色优势产业，推动生物医药、碳纤维复合材料、新型显示、无人机等特色产业达到百亿

级规模。强化市区镇（园区）产业协同，加快培育布局低空经济，大力发展先进材料（新材料）核心重点产业，积极推进合成生物细分赛道产业培育。

3. 加快投资有效落地。依托“一核五轴”活力湾区投资促进体系，锚定合成生物、新能源、新材料等新兴产业，推动全区招商资源与产业资源实现有效运转，吸引优质企业到金山投资兴业。在招大引强的同时鼓励支持区内企业二次投资，推动企业实施高端化、智能化、绿色化和融合化为主要方向的技术改造，在市、区两级补助的基础上，积极帮助企业申报贷款贴息、融资租赁等市级政策。守牢准入门槛、提升见效速度，加速项目转化，严格开展项目评审论证、跟踪服务，发挥区领导挂帅督导、职能部门横向协作、镇（园区）主体责任联动协调机制，加快项目开工投产步伐。加快推进重点项目尽早开工，推动已开工项目尽快竣工投产。

（二）促转型，焕新产业动能专项行动

1. 加快园区转型升级。用好用足市级相关政策，挖掘并引导各类市场主体参与智造空间建设工作，探索土地多用途混合利用，科学推进“工业上楼”，打造更多“智造空间”。到2027年，工业园区单位土地产值年均增长率、工业园区单位土地税收年均增长率达到8%。积极落实产业园区转型升级实施意见，推动各园区制定并落实转型升级三年行动计划，坚持以招促转、以育促转、以评促转，实施新增工业用地正面清单、存量工业用地负面清单、

特色产业培育清单，全方位推动工业园区提质增效。加快高新区和碳谷绿湾两个重点工业园区转型升级，其中，高新区聚焦高端装备、新一代信息技术、生物医药等特色产业，加快推动优势产业集群集聚发展。碳谷绿湾产业园以新材料为核心提升精细化工科技创新能力，促进低效用地二次开发，推动园区扩容增能，打造全国工业园区“二转二”转型发展示范区和全球化学新材料产业引领区。到2027年，争取培育新增市级、区级特色产业园区各1-2个，市、区两级特色园区规上产值突破1200亿元。

2. 加快落后低效调整。深入实施工业企业综合绩效评价，形成低效产业用地清单，积极推进低效用地腾退和提升，并同步推进落后产能淘汰，大力实施“低效腾退一批、收储收购一批、整体租赁一批、合作开发一批、转型提升一批”行动，以更优的资源配置促进产业更大发展。聚焦单个调整项目、重点区域调整项目，加快淘汰高能耗、高污染、高风险企业，压减低技术劳动密集型、低端加工型、低效用地型企业，优化资源配置和产业布局。到2027年，腾退、提升低效用地（累计）超过5000亩。

3. 加快数字化绿色化转型。加快数智赋能，以数字化诊断为切入口，围绕重点产业推进数字化转型示范企业建设，鼓励企业开展“数转智改”，深化数字技术在研产供销服用等各环节的应用，加速企业技术创新、产品升级和模式变革，构筑数字转型新引擎。计划累计培育30家以上数字化转型标杆企业，推动20个左右工业互联网平台建设，培育110家以上链主链族企业。坚持绿色发

发展理念，落实节能降碳“百一”行动计划，支持企业采用先进低碳技术，开展清洁能源储存及保障能力改造，推动低碳技术推广应用；支持先进节能、节水和高效末端治理装备的推广应用，开展企业绿色清洁生产；支持企业应用绿色技术、材料、工艺开发生产绿色产品，推进重点行业和重要领域绿色化改造，提升资源综合利用水平。到2027年，新增国家级“四绿”单位30家，绿色产能覆盖率显著提升。

（三）强创新，培育新质生产力专项行动

1. 提升创新主体能力。引导企业不断加大创新投入，提升企业自主创新能力，推进产品和服务创新，加快培育竞争新优势。加快企业技术中心建设，增强企业科技实力，持续强化企业创新主体地位。加快高新技术企业引育，提升企业形象和竞争力。到2027年，新增市级以上科技研发中心20个，规模以上工业企业研发经费支出占主营业务收入比重达到全市平均水平，产业创新浓度进一步提升。

2. 强化创新平台建设。依托国创中心资源，加快企业联创中心建设，积极探索“众筹科研”合作新模式推动企业和研发平台合力开展行业共性问题攻关。依托上海石化先进材料研究院、上海碳纤维复合材料创新研究院、CDMO/CRO研发服务合作平台、动物实验平台等开展细分领域产业研究；加快科创载体培育，围绕高质量孵化器建设要求不断提质增能。加强专家工作站挖掘培育，深化院士（专家）工作站建设。

3. 推进科技成果转化。大力实施工业企业研发“双清零双提升”专项行动，强化与专业院校合作，推进产学研合作；把加强技术合同认定登记工作作为促进科技成果转化重要抓手，多措并举积极推进技术合同登记工作；搭建生物医药交流合作平台，促进医院、企业及研发机构供需对接，推动产医深度融合。加强纤维材料、无人机、生物制造产业的研发和科技成果转化，培育产业发展新动能。

4. 加快湾区科创城建设。坚持推进空间和产业规划全域覆盖，高标准谋划“北重南轻”功能布局，以战略性新兴产业的研发、专业服务为主导产业，积极培育和聚集各类创新创业平台，加快形成“一核两区”的功能布局（“一核”指上海湾区科创中心，“两区”指汇龙湖国际社区“生活配套区”和湾区科创产业园“产业转型配套区”）。强化上海湾区科创中心科技创新策源功能，聚焦数字经济、生命健康等重点领域，以项目为导向，高质量打造创新链服务链产业链，构建产业发展生态。探索研究湾区科创产业园的转型方向和路径，谋划打造汇龙湖国际社区成为产城融合样板区域，高层次推动“城产人”三生融合发展。

（四）提能级，锻造企业竞争力专项行动

1. 专精特新培育。加快龙头企业和隐形冠军等一流企业培育，围绕“创新型—专精特新—小巨人—单项冠军”梯度培育链目标，加强对细分市场专注、创新能力突出、生产管理精益、掌握独门绝技的“单打冠军”和“小巨人”企业的指导，培育壮大专精特

新企业成长梯队，形成一批我区重点先进制造业集群和产业链高质量发展的中坚力量。到 2027 年，新增专精特新企业不少于 150 家。

2. 总部经济培育。 加强外资研发中心和创新型企业总部等总部型企业的培育，发展“生态主导型”协同创新，带动产业集群发展，提升产业基础能力和产业链现代化水平。加快培育发展跨国公司总部、贸易型企业总部、民营企业总部，积极参与共建“一带一路”高质量发展，培育外贸新动能、助力民企加快转入高质量发展轨道。到 2027 年，总部类企业累计达到 50 家。

3. 改制上市培育。 坚持“储备一批、改制一批、辅导一批、上市一批”，建立健全改制上市后备企业培育库，注重优质上市主体的指标体系建设，推动上市公司高质量发展，助推上市公司扩大生产、提高技术水平、改善市场开拓，促进经济持续发展。到 2027 年，力争挂牌上市企业总数累计达到 120 家。

（五）重供给，做优产业生态专项行动

1. 加大要素供给。 引导资金、能源、土地、用工等要素资源集聚，着力解决项目建设和现有企业发展过程中所需的要素资源瓶颈问题。围绕产业链关键环节，梳理人才引进需求和潜在高峰人才目标清单，深化产教结合，探索区内职业院校订单式培养。到 2027 年，新增工业用地供应累计不少于 2500 亩。

2. 强化政策供给。 充分发挥实体经济政策的引导撬动作用，根据上级新政策、新要求和企业发展的新需求，结合我区产业导向，聚焦稳增长、促转型、强创新、创特色、优服务等五个方面，

高效集成相关条线政策，打出政策“组合拳”，为企业发展稳预期、强信心注入一剂“强心针”，助推金山实体经济高质量发展。

3. 优化企业服务。依托重点企业“服务包”工作制度，优化完善金企服务云平台功能建设，完善三大超市功能。通过线上+线下服务，推动企业健康发展。对产业发展遇到的难点问题或共性问题及时专题研究协调解决，抓好产业发展一条龙服务。加快新一轮实体经济政策供给，突出综合施策、精准发力。

五、保障措施

1. 加强组织保障。健全工作推进机制，积极落实重点产业市区协同“一把手工程”工作机制，充分发挥金山区投资促进与招商引资工作领导小组、金企服务联席会议制度等现有机制作用，各相关职能部门和产业园区加强落实行动方案和相关配套措施。强化重大项目高层对接机制，提高项目落地成功率、转化率。

2. 强化政策保障。充分利用市区两级现有政策，加大对重点产业的保障支持力度。加强调研重点产业企业面临的发展难题和需求痛点，谋划给予重点区域政策的先试先行倾斜，动态完善现有政策，研究制定新支持政策，为推动我区深入推进新型工业化创造更好环境，激发新的动能。

3. 优化服务保障。进一步巩固“区领导组团服务—部门主题服务—街镇（园区）包保服务—服务专员兜底服务”四层服务体系，依托重点企业“服务包”制度，做好企业服务和招商的联动，做好诉求收集、派单、解决、反馈等协调工作。优化企业服务云

建设，持续加强纵向联接和横向联动，推进更多惠企政策、服务资源集聚平台，不断提升服务功能。

4. 强化宣传引导。各牵头单位做好推进新型工业化的目标考核评估工作，考核过程中要深入挖掘和总结重点产业发展好做法、好经验、好典型，形成一批优秀典型示范案例，全力营造重点产业发展“比学赶超”的浓厚氛围。