

上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2025〕254号

关于做好2025年耕地地力保护补贴等项目 实施工作的通知

各涉农区农业农村委、有关市属涉农单位：

根据财政部《关于提前下达2025年农业相关转移支付资金预算的通知》（财农〔2024〕78号）和《关于下达2025年粮油生产保障资金预算的通知》（财农〔2025〕14号），农业农村部、财政部《关于做好2025年粮油生产保障等项目实施工作的通知》（农计财发〔2025〕9号）以及市农业农村委、市财政局《上海市农业绿色生产补贴管理细则的通知》（沪农委规〔2022〕6号）的要求，现就做好2025年全市耕地地力保护补贴等资金发放有

关工作通知如下：

一、实施对象

耕地地力保护补贴（粮食）对象是在本市范围内从事粮食生产的农户、家庭农场、农民合作社、农业企业和其他农业经营主体。

耕地地力保护补贴（油菜大豆）对象是种植规模 50 亩以上且承担全市油菜、大豆任务的农户、家庭农场、农民合作社、农业企业和其他农业经营主体。

化肥农药减量增效、农药包装废弃物回收处置补贴对象是市属涉农单位。

绿色种养循环农业试点及试验、检（监）测资金对象是承担我市 2025 年绿色种养循环农业试点任务的区和光明集团。

科学施肥增效和绿色高产高效项目实施对象是承担农业农村部 2025 年科学施肥和绿色高产高效项目任务的区和单位。

二、实施标准

耕地地力保护补贴实行中央财政和市级财政资金统筹使用。耕地地力保护补贴（粮食）根据水稻种植面积，市级财政（含中央财政）按每亩 260 元标准下达到各区和有关单位；耕地地力保护补贴（油菜大豆）根据下达任务指标，市级财政（含中央财政）按每亩油菜 150 元标准下达到承担生产任务单位。

市属涉农单位化肥农药减量增效按绿肥、深耕实际面积分别每亩补贴 75 元和 50 元，有机肥使用、绿色防控技术应用等水稻

绿色生产技术应用，根据水稻种植面积每亩补贴 15 元，且按照基础因素和考核因素进行分配；农药包装废弃物回收处置按年度实际回收处理数量每吨补贴 6000 元。

绿色种养循环农业试点和试验、检（监）测资金按实际承担还田任务及试验、检测任务量进行分配。

科学施肥增效和绿色高产高效项目资金按照项目实施方案进行分配。

三、发放方式

中央财政耕地地力保护补贴资金列入直达资金管理，各区和单位要按照财政部、农业农村部《关于印发耕地建设与利用资金管理办法的通知》（财农〔2023〕12 号）要求进行发放。中央财政扩种油菜、科学施肥增效和绿色高产高效项目按照财政部、农业部《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11 号）要求进行发放。市级财政耕地地力保护补贴（粮食、油菜大豆）、化肥农药减量增效、农药包装废弃物回收处置、绿色种养循环农业试点等资金通过专项转移支付和国库直拨方式下达各区和市有关单位，按照《上海市乡村振兴专项资金管理办法》（沪农委规〔2022〕5 号）和《上海市农业绿色生产补贴管理细则》（沪农委规〔2022〕6 号）要求进行发放。

四、工作要求

（一）规范操作程序。各涉农区和市有关单位要严格按照种

植面积核实、抽查、发放、公开公示等环节的操作规范，确保补贴面积真实有效，确保补贴资金及时足额发放到种植户手中，补贴情况公开公示，接受社会和群众监督。各涉农区补贴资金原则上由区级直接拨付至补贴对象。同时，按照直达管理的要求做好补贴资料的归档、补贴发放明细和直报等相关工作。落实科学施肥减量、绿色高产高效、绿色种养循环农业试点和试验、检（监）测任务，做好工作台账。

（二）加强资金管理。按照农业农村部、财政部工作要求，一是加强日常监督管理，跟踪资金发放进展情况和绩效完成情况，确保资金足额、及时、准确，不得以任何理由滞拨滞留资金。二是落实信息化管理，及时填报农业农村部转移支付平台和上海市涉农补贴资金管理平台数据。三是加快资金拨付，耕地地力保护补贴资金在 10 月底之前拨付到种粮农民手中，其他项目资金在年底前完成资金拨付。四是做好工作总结，按照农业农村部项目实施方案的要求，各项目承担单位于 11 月底前上报项目实施工作总结，并填报相关绩效目标完成情况。

（三）加强政策解读。补贴资金事关农民群众切身利益，涉及面广，各涉农区、乡镇政府和有关部门要利用各种有效途径、方式方法，加强政策宣传和解读，引导基层干部准确把握补贴政策目标和管理要求，让农民群众广泛知晓，营造良好的舆论氛围，确保政策落到实处。

- 附件：1. 2025 年耕地地力保护补贴（粮食、油菜大豆）资金分配表
2. 市属涉农单位耕地地力保护补贴（粮食）2024 年清算和 2025 年预拨表
3. 市属涉农单位化肥农药减量增效 2024 年清算和 2025 年预拨表
4. 市属涉农单位农药包装废弃物回收处置 2025 年预拨资金表
5. 2025 年绿色种养循环农业试点和试验、检（监）测资金表
6. 2025 年中央财政科学施肥增效和绿色高产高效项目资金表
7. 绩效目标分解表

上海市农业农村委员会

2025 年 8 月 27 日

附件 1

2025 年耕地地力保护补贴（粮食、油菜大豆）资金分配表

单位：亩、万元

区（单位）	耕地地力保护补贴（粮食）				耕地地力保护补贴（油菜大豆）			
	2024 年水稻 面积	中央财政	市级财政	合计	油菜			
					下达任务面积	中央财政	市级财政	小计
闵行区	16268	160	263	423				
嘉定区	74189	727	1202	1929				
宝山区	9570	94	155	249				
浦东新区	177677	1741	2879	4620				
奉贤区	180698	1771	2927	4698				
松江区	155280	1522	2515	4037				
金山区	197962	1940	3207	5147				
青浦区	127749	1251	2070	3321				
崇明区	267006	2617	4325	6942				
光明集团	305477	5829	1932	7761	38500	150	427.5	577.5

区（单位）	耕地地力保护补贴（粮食）				耕地地力保护补贴（油菜大豆）			
	2024 年水稻 面积	中央财政	市级财政	合计	油菜			
					下达任务面积	中央财政	市级财政	小计
上实公司	48708	925	417	1342				
地产农投	22384	425	199	624				
市监狱局	2874	54	21	75				
农投集团	11645	0	307	307				
合计	1597487	19056	22419	41475	38500	150	427.5	577.5

备注：耕地地力保护补贴（粮食）中央财政资金为 2025 年耕地建设与利用资金中耕地地力保护补贴资金，油菜中央资金为 2025 年粮油生产保障资金中扩种油菜资金。

附件 2

市属涉农单位耕地地力保护补贴（粮食）
2024 年清算和 2025 年预拨表

单位：亩、万元

单位	耕地地力保护补贴（粮食）									
	2024 年已拨资金（万元）					2024 年清算资金（万元）				
	当年下达资金			2023 年清算 资金（+余）	实际到位资金 （当年下达+ 上年清算）	补贴面积（亩）			应补资金	清算（+余）
	中央 财政	市级 财政	合计			水稻补贴 申报面积	核减 面积	实际补贴 面积		
序号	1	2	3=1+2	4	5=3+4	6	7	8=6-7	9=8*260/1000 0	10=5-9
光明集团	5886	2129	8015	108.65	8123.65	305477	0	305477	7942.40	181.25
上实公司	866	315	1181	9.74	1190.74	48708.4	0	48708.4	1266.42	-75.68
地产农投	392	148	540	-0.30	539.70	22384.37	0	22384.37	581.99	-42.29
市监狱局	54	21	75	-0.41	74.59	2874	0	2874	74.72	-0.13
农投集团	0	321	321	-22.41	298.59	11645	0	11645	302.77	-4.18
合计	7198	2934	10132	95.27	10227.27	391088.77	0	391088.77	10168.30	58.97

市属涉农单位耕地地力保护补贴（粮食）

2024 年清算和 2025 年预拨表（续表）

单位：亩、万元

单位	耕地地力保护补贴（粮食）					
	2025 年下拨资金（万元）					
	测算面积 （亩）	预拨资金 （万元）	清算后预拨资金（预算 -上年清算）（万元）	取整 （万元）	中央资金安排 （万元）	市级财政 （万元）
序号	11	12=11*260/10000	13=12-10	14	15	16=14-15
光明集团	305477	7942.40	7761.15	7761	5829	1932
上实公司	48708	1266.41	1342.09	1342	925	417
地产农投	22384	581.99	624.28	624	425	199
市监狱局	2874	74.72	74.85	75	54	21
农投集团	11645	302.77	306.95	307	0	307
合计	391088	10168.29	10109.32	10109	7233	2876

附件 3

市属涉农单位化肥农药减量增效 2024 年清算和 2025 年预拨表

单位	2024 年实际															
	申报面积（亩）			第三方核查核减面积（亩）			核定补贴面积（亩）			补贴资金（元）	2024 年绩效考核					
	2023 年秋冬种绿肥种植面积	2023 年冬季深耕面积	2024 年水稻面积	绿肥面积	深耕	水稻	绿肥面积	深耕	水稻		基础 90%（元）	考核 10%（元）	考核系数	考核资金（10%*考核系数）	核减资金（元）	实际应补资金（元）
序号	1	2	3	4	5	6	7=1-4	8=2-5	9=3-6	$10=7*75+8*50+9*15$	$11=10*0.9$	$12=10*0.1$	13	$14=12*13$	$15=12-14$	$16=11+14$ (或 10-15)
光明集团	33404	44237	305477	135	1155.9	0	33269	43081.1	305477	9231385	8308246.5	923138.5	1	923138.5	0	9231385
上实公司	780.8	7856.1	48708.4			0	780.8	7856.1	48708.4	1181991	1063791.9	118199.1	0.3	35460	82739.1	1099251.9
地产农投		1599	22384.37			0	0	1599	22384.37	415716	374144.4	41571.6	0.3	12471	29100.6	386615.4
合计	34184.8	53692.1	376569.77	135	1155.9	0	34049.8	52536.2	376569.77	10829092	9746182.8	1082909.2		971069.5	111839.7	10717252.3

单位	2024 年实际				2025 年化肥农药减量增效预拨											
	2024 年已下达资金（元）			2024 年清算资金（元）（+余）	2024 年秋冬种绿肥申报面积（亩）	2024 年冬季深耕申报面积（亩）	2024 年水稻实际面积（亩）	补贴资金	2025 年绩效考核					应预补资金（元）	清算后应预补资金	取整（万元）
	当年下达资金	2023 年清算资金（+余）	实际到位资金						基础 90%（元）	考核 10%（元）	考核系数	考核资金（10%*考核系数）	核减资金（元）			
序号	17	18	19=17+18	20=19-16	21	22	23	24=21*75+22*50+23*15	25=24*0.9	26=24*0.1	27	28=26*27	29=26-28	30=25+28 或 24-29	31=30-20	32
光明集团	9290000	110173	9400173	168788	30599	45750	305477	9164580	8248122	916458	1	916458	0	9164580	8995792	900
上实公司	1050000	5210	1055210	-44041.9	571.3	5510.9	48708.4	1049019	944117.1	104901.9	0	0	104901.9	944117.1	988159	99
地产农投	260000	107218	367218	-19397.4		3051.18	22384.37	488324	439491.6	48832.4	0.5	24416.2	24416.2	463907.8	483305.2	48
合计	10600000	222601	10822601	105348.7	31170.3	54312.08	376569.77	10701923	9631730.7	1070192.3		940874.2	129318.1	10572604.9	10467256.2	1047

附件 4

市属涉农单位农药包装废弃物回收处置 2025 年预拨资金表

单位	2024 年清算资金				2021 年-2023 年			2024 年合 计清算资 金 (万元)	2025 年预拨资金			
	2024 年 回收数 量 (吨)	应补贴资 金 (元)	已下达资 金 (元)	清算(+余) (元)	清算资金 合计 (万元)	已支付 资金 (万元)	清算 (+余) (万元)		2024 年回 收数量 (吨)	应预补资 金 (万元)	清算后应 预补资金 (万元)	取整 (万元)
序号	1	2=1*6000	3	4=3-2	5	6	7=5+6	8=4+7	9	10=9*0.6	11=10-8	
光明 集团	44.26	265560	260000	-5560	-8.21778	8	-0.21778	-0.77378	44.26	26.556	27.32978	27
上实 公司	1.98	11880	10000	-1880	-0.12	0	-0.12	-0.308	1.98	1.188	1.496	1
合计	46.24	277440	270000	-7440	-8.33778	8	-0.33778	-1.08178	46.24	27.744	28.82578	28

补贴标准：按照回收市级数量，每吨补贴 6000 元。

附件 5

2025 年绿色种养循环农业试点和试验、检（监）测资金表

序号	实施内容		崇明	嘉定	金山	松江	光明集团	合计
还田资金（万元）								
	还田资金		0	300	80	70	1000	1450
试验、检（监）测资金								
1	粪肥检测 费	数量（个）	9	5	7	5	21	47
		费用（万元）	12.24	6.800	9.520	6.80	28.56	63.92
2	主要作物 施肥监测	数量（个）	50	50	50	20	50	220
		费用（万元）	2.50	2.50	2.50	1.00	2.50	11.00
3	粪肥施用 试验	数量（个）	3	3	3	2	3	14
		费用（万元）	9.00	9.00	9.00	6.00	9.00	42.00
4	粪肥还田 效果监测	数量（个）	20	20	20	10	20	90
		费用（万元）	9.00	9.00	9.00	4.50	9.00	40.50
5	示范点建 设	数量（个）	3	3	3		3	12
		费用（万元）	6.00	6.00	6.00		6.00	24.00
6	管理培训 费	数量（个）	1	1	1	1	1	5
		费用（万元）	8.20	8.20	8.20	5.20	8.20	38.00
合计			46.94	41.50	44.22	23.50	63.26	219.42

备注：该项资金为 2025 年市级农业绿色生产补贴资金指导性任务中带帽资金，实行专款专用，统筹使用历年中央财政绿色中央循环农业试点资金。

附件 6

2025 年中央财政科学施肥增效和绿色高产高效项目资金表

单位：万元

项目名称	金山区	松江区	青浦区	光明集团	市农技中心	合计
科学施肥增效	90				78	168
绿色高产高效 (粮食作物)		150		430		580
绿色高产高效 (蔬菜)			300			300
合计	90	150	300	430	78	1048

附表 7

绩效目标分解表

区、单位	耕地地力保护补贴					化肥农药减量增效				年度农药包装废弃物回收处置	
	粮食、油菜、大豆种植面积	油菜扩种	现金补贴拨付时间	100 亩以上水稻经营主体种植面积上图率	100 亩以上水稻经营主体农事信息直报率	化肥农药减量技术应用覆盖面	化肥农药使用	耕地等级	现金补贴拨付时间	回收率	处置率
闵行区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
嘉定区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
宝山区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
浦东新区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
奉贤区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
松江区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
金山区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
青浦区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
崇明区	完成下达任务		10 月底	≥ 95%	≥ 80%	保持稳定	负增长	持平或略增	10 月底	≥ 99%	≥ 98%
光明集团	完成下达任务	1 万亩	10 月底	≥ 99%	≥ 90%	保持稳定	负增长			≥ 99%	≥ 98%
上实公司	完成下达任务		10 月底	≥ 99%	≥ 90%	保持稳定	负增长			≥ 99%	≥ 98%
地产农投	完成下达任务		10 月底	≥ 99%	≥ 90%	保持稳定	负增长			≥ 99%	≥ 98%

备注：粮食、油菜详见 2025 年各区（单位）粮食大豆油料生产目标。

绩效目标分解表（续表）

区、单位	绿色种养循环农业试点项目			科学施肥增项目			绿色高产高效项目			耕地地力 保护补贴 (油菜大豆)
	试点县 (个)	畜禽粪 污综合 利用率 (%)	试点还 田面积 (万亩)	化肥减量增效 “三新”集成 推进县数量 (个)	农户施 肥调查 数量 (户)	田间试 验数量 (个)	重点作物 绿色高产 高效项目 县数量 (个)	集成推 广绿色 高质高 效模式 (套)	项目区 节本增 效水平	扩种油菜 面积 (万亩)
嘉定区	1	≥90%	3							
松江区	1	≥90%	0.7				1	1	≧5%	
金山区	1	≥90%	2.1	1	675	10				
青浦区							1	1	≧5%	
崇明区	1	≥90%	2.5							
光明集团	1	≥90%	10				1	1	≧5%	1
市农技中心					1325	30				
合计	5	≥90%	18.3	1	2000	40	3	3	≧5%	1

抄送：上海市财政局，各涉农区财政局。

上海市农业农村委员会办公室

2025 年 8 月 27 日印发
