

上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2024〕294号

关于印发《上海市高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动方案》的通知

各涉农区人民政府，各相关单位：

为贯彻落实习近平总书记关于高标准农田建设工作的重要指示批示精神，进一步加强本市高标准农田建设和工程质量监管，提高农田建设质量和水平，根据《农业农村部办公厅关于印发〈高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动方案〉的通知》（农办建〔2024〕8号）要求，市农业农村委研究制定了《上海市高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动

方案》，经市领导同意，现印发你们，请认真抓好组织实施。

上海市农业农村委员会

2024年9月14日

上海市高标准农田建设工程质量“回头看”

和专项整治行动方案

根据《农业农村部办公厅关于印发<高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动方案>的通知》（农办建〔2024〕8号）要求，为进一步加强高标准农田建设和工程质量监管，全面提升农田建设质量和水平，在以往排摸整治工作基础上，结合纪委监委系统开展的群众身边不正之风和腐败问题集中整治，本市将组织开展高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动。

工作方案如下：

一、总体要求

深入贯彻落实习近平总书记关于高标准农田建设工作的重要指示批示精神，突出问题导向，坚持质量第一、量质并重，采取过硬措施，开展高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动（以下简称“专项整治”），以核查泵电不配套、灌排渠系不达标、建筑材料不合格、施工建设偷工减料、工程设施造假等田间水利设施工程质量问题为主，同步核查设计不合理、监理走过场、资金拨付不及时、管护不到位等问题，摸清农田基础设施问题底数，建立台账，明确措施，加快整改，强化监管，完善机制，有效化解工程质量隐患，坚决遏制工程质量新增问题，杜绝重大工程质量事件发生，有力提升高标准农田建设管理水平。

二、整治内容

聚焦本市 2019 年以来新立项实施的高标准农田建设项目，重点摸查田间水利设施工程质量、项目设计和监理、资金拨付使用、工程设施管护等四个方面的问题，落实责任主体，明确整治措施，剖析问题原因，完善长效机制，确保建成的工程设施持续发挥效益。

（一）田间水利设施工程质量问题。摸查整治田间水利设施及其配套电力设施存在的质量不达标、不合格，以及群众反映不通电、不通水、不能用等突出问题。主要包括泵站、节水灌溉等水源工程设施不通电、有泵无水等问题；配套电力设施建后不通电、存在安全隐患等问题；沟渠、涵洞、出水桩等灌排设施工程质量不达标、材料不合格等问题。

（二）项目设计和监理问题。摸查整治勘察设计不到现场、凭空设计，未广泛征求和吸收项目区群众、村级组织意见等导致的设计方案与生产需求不相符、建后不好用等问题。初步设计缺少总体设计图、工程设施具体分布图、具体单体工程图等问题。摸查整治监理走形式、监理日志造假、监理签名代签、未按规定对隐蔽工程开展旁站巡视、未开展工程质量平行检验、监理单位与施工单位串通等问题。

（三）项目资金拨付使用问题。摸查整治资金未按项目进度支付，以拨代支、截留套取、挤占挪用资金，不按规定招投标，或以审减、结余等名目变相挤占挪用高标准农田建设资金，以及

因资金支付不到位导致的项目超期未完工、超期未竣工验收、建成设施不能移交、拖欠工程款导致的上访事件等问题。

（四）项目工程设施管护问题。摸查整治项目管护主体未落实，管护资金保障不足，管护责任未压实或不明确；日常管护巡查不到位，工程设施维护不及时、用不上，田间水利灌排渠系淤塞，农桥、涵洞等构筑物损毁未修复，配套电力设施丢失被窃等问题。

三、工作安排

专项整治工作主要分为工作部署、摸排自查、质量抽测、落实整改等四个阶段。

（一）工作部署（9月上旬）。深入开展调研，按照有关要求，结合纪委监委系统开展的群众身边不正之风和腐败问题集中整治，制定专项整治方案，召开全市工作部署会议，及时传达全国现场会议精神，全面部署落实专项整治行动。指导各涉农区和市属企业制定工作方案，细化具体措施，压实责任到人，有力有序推进工作落到实处。

（二）摸排自查（9月上旬-10月上旬）。各区及市有关单位对照本市 2019 年以来高标准农田建设项目清单，结合项目建设资料，针对此次专项整治内容，逐项实地排摸设施质量情况，建立问题台账，于 10 月 15 日前将项目自查摸排情况及问题清单上报至市农业农村委。结合全国农田建设监管平台及信息化工具，逐步将设施空间位置、质量状况等信息上图入库。

(三)质量抽测(9月下旬-11月上旬)。市农业农村委委托专业第三方机构,对9个涉农区及市有关单位开展高标准农田建设工程质量抽测,重点抽测高标准农田建设项目田间道路、灌溉排水、田块整治、农田输配电、农田防护与生态环境保持以及原材料等方面质量情况,从严查处偷工减料、质量未达标等工程质量问題。各区及市有关单位也要结合实际,加强工程质量监管。

(四)督促指导(10月上旬-11月中旬)。市农业农村委将会同纪检监察部门组成调研指导组,开展专项整治督导工作,督促指导问题排查及整改,压茬推进整治工作。

(五)落实整改(9月下旬-11月下旬)。根据自查排摸和质量抽测发现的质量问题,建立问题整改工作台账,逐项制定整改措施,分类分步整改落实。对于在建项目所发现的工程质量问題,原则上一律停工,整改到位后再开展后续施工。对于完工项目所发现的质量问题,整改到位后再开展竣工验收。对于已竣工验收项目所发现的质量问题,可立行立改的应立即整改到位;对确需长期整改的,要制定整改方案,明确整改期限、责任单位和责任人,逐步整改到位。相关区及市有关单位应于11月30日前形成专项整治工作报告,将相关排查整改工作情况上报至市农业农村委。

四、工作要求

(一)加强组织领导。本市将建立专项整治工作推进机制,由分管副市长任召集人,市政府副秘书长,市农业农村委主要负

责同志，以及市农业农村委分管负责同志、驻市农业农村委纪检组负责同志、各区分管区长组成。各区和市有关单位要切实履行高标准农田建设质量监管责任，将本次整治行动作为为群众办实事办好事、维护好农民利益的重要举措，落实专人负责，明确职责分工，深入实地监督检查，确保工程质量到位检、检到位。要坚决杜绝形式主义、官僚主义，深入开展实地排查，不得以微信、电话、纸质材料等方式替代现场排查，防止出现排查不实、整改不到位等问题。

（二）强化落实整改。各区和市有关单位对排查发现的问题应认真研究，统筹分类制定整改措施，充分听取基层和群众意见，协调解决工作中出现的各种难题，逐项销号落实，确保各项整改工作落实到位。要加强相关技术政策培训，及时在全国农田建设综合监测监管平台更新完成专项整治数据，强化数据审核把关，对数据真实性负责，确保数据可靠有效。市级将结合各区及市有关企业自查整改及第三方抽查情况，加强定期调度，密切跟踪进度，对问题严重、性质恶劣、进度缓慢等情况予以通报。

（三）完善长效机制。针对本次专项整治所发现的问题，特别是其中的突出问题、共性问题，各区、市有关单位要深入分析原因，查找质量监管工作中的盲点、堵点和难点，做到举一反三，切实采取有效措施，堵塞管理漏洞，强化建章立制，构建长效机制，推动健全农田建设制度标准、工程监督、责任落实体系。探索利用遥感监测、大数据等现代科学技术，建立高标准农田“天

“地网”一体化闭环监管架构。要充分发挥农民群众在高标准农田建设、管护、监督等方面的主体作用，充分利用舆论监督、群众反映、调研评价等方式，畅通群众诉求反映渠道，实现问题早发现、早反映、早处理，积极营造良好的舆论氛围。

（四）严格正风肃纪。各区及市有关单位要协同推进此次专项整治与纪检监察系统正在开展的群众身边不正之风和腐败问题集中整治，积极会同同级纪检监察部门联合开展高标准农田工程质量、资金拨付使用、工程设施管护等方面的问题整治工作，对发现的违纪违法问题线索，及时移交纪检监察部门，严肃追责问责。同时，会同纪检监察部门推动健全农田建设工程质量监管体系，设立资金管理子账户，实行专账管理，保障管护经费，提升农田建设监管水平。要严格落实中央八项规定精神和中央整治形式主义为基层减负有关规定，结合深化党纪学习教育成果，遵守各项廉政纪律和《农田建设工作纪律“十不准”》要求，有效防范风险，确保农田建设项目安全、资金安全、队伍安全。