

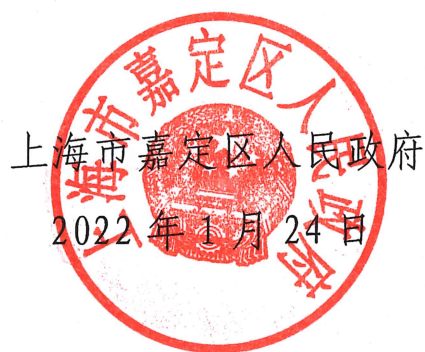
上海市嘉定区人民政府文件

嘉府发〔2022〕2号

上海市嘉定区人民政府 关于印发《政府工作报告》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、
菊园新区管委会，区管集团公司：

《政府工作报告》已经上海市嘉定区第七届人民代表大会
第一次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



上海市嘉定区第七届人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

上海市嘉定区第七届人民代表大会第一次会议听取和审议了高香区长代表上海市嘉定区人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定了区政府过去五年的工作，同意报告提出的今后五年全区经济社会发展主要目标任务和 2022 年重点工作安排。会议决定批准这个报告。



政府工作报告

——2022年1月11日在上海市嘉定区第七届

人民代表大会第一次会议上

上海市嘉定区区长 高香

各位代表：

现在，我代表嘉定区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

2017年以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照市委、市政府和区委的决策部署，在区人大和区政协的监督支持下，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持稳中求进工作总基调，改革创新、砥砺前行，统筹疫情防控和经济社会发展，着力提升城市能级和核心竞争力，实现了“十三五”顺利收官和“十四五”良好开局，完成了区六届人大一次会议确定的主要目标任务。

过去五年，我们紧抓战略机遇期和发展窗口期，全力应对传统产业转型、新冠肺炎疫情冲击等影响，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，在承压奋进、主动作为中，

推动区域经济社会发展再上新台阶。一是综合经济实力持续增强。到 2021 年底，全区增加值由 2082 亿元增加到 2705.6 亿元，增长 19.8%；区属规模以上工业总产值由 2462.3 亿元增加到 3025.8 亿元，增长 12.8%；社会消费品零售总额由 989.5 亿元增加到 1609.9 亿元，增长 42.5%；外贸进出口总额由 1223.1 亿元增加到 1551.5 亿元，增长 26.8%；一般公共预算收入由 227.3 亿元增加到 243.5 亿元，增长 7.1%；累计完成固定资产投资 2093.3 亿元，实现外资到位资金 44.6 亿美元。二是自主创新能力持续增强。全区高新技术企业达到 2000 家，科技小巨人（培育）企业达到 260 家（次），企业（工程）技术中心达到 328 家，每万人口高价值发明专利拥有量 22 件，全社会研发经费支出相当于增加值比重高于全市平均水平。三是城市功能魅力持续增强。全区道路总里程、公交线网总长度分别达到 1416.7 公里和 692 公里，生活垃圾实现 100%无害化处理，PM_{2.5}平均浓度五年下降 41.7%，森林覆盖率达到 16.68%，单位增加值综合能耗下降率、主要污染物减排完成市下达目标。四是社会民生活力持续增强。全区新增就业岗位 13.9 万个，居民人均可支配收入年均增长 8.0%，平均期望寿命达到 84.59 岁，主要健康指标保持发达国家和地区水平，全民健身发展指数保持全市领先。

我们主要做了以下五个方面工作。

（一）始终把发展作为第一要务

五年来，嘉定坚持以高质量发展为主线，对标全市“四大

品牌”“五型经济”“3+6”新型产业体系等发展要求，全力以赴稳增长、调结构、促转型，扎实推动区域经济行稳致远。产业结构不断优化。战略性新兴产业产值由 764.2 亿元增加到 1312.4 亿元，占规模以上工业总产值比重提高 9.6 个百分点。

“三个千亿级”专项行动方案和在线新经济倍增计划启动实施，2021 年汽车“新四化”、智能传感器及物联网和高性能医疗设备及精准医疗产业总产出达到 1678.7 亿元，同比增长 28.9%。全区第三产业增加值占比达到 41.1%，较五年前提高了 2.1 个百分点。世界级汽车产业中心核心承载区建设深入推进。打造“三港两园”发展格局，上汽大众 MEB 等产业项目建成投产，累计引进汽车“新四化”企业 383 家。智能网联汽车、新能源汽车两家数据中心共接入车企 111 家、车辆 60.1 万辆，开放测试道路达到 616.4 公里。率先编制加氢站布局规划，制定氢能港空间规划方案 2.0 版和新一轮扶持政策，5 座加氢站投入使用。举办中国汽车工程学会等论坛活动 500 余场，参与人数突破 8000 万人次。新兴动能持续壮大。差异化打造生物医药五大集聚区，南翔精准医学产业园二期等特色园区有序建设，联影医疗二期等重大项目加快推进。现代服务业呈现新亮点。建立在线新经济“1+X”政策体系，制定《关于加快嘉定区直播和短视频产业发展的若干意见》，上海国际短视频中心等 10 家直播和短视频基地建设有序推进，钢铁流通数字供应链平台加快打造。举办

“嘉定购物节”等系列活动，南翔印象城等消费地标、京东等龙头电商持续发力，2021 年在线新经济总产出达到 3393.9 亿元，同比增长 23.5%。总部经济稳步发展，引进培育 13 家市级贸易型总部和 28 家市级民营企业总部，新增 26 家跨国公司总部和 40 家外资研发中心。发展质量效益显著提升。加强招商引资区域统筹，调整成立区投促办和投促中心，2021 年新增企业数达到 5.5 万户。制定《嘉定区特色产业园区认定及考核办法》，“3+16”特色产业园能级持续提升。转型升级步伐加快，累计推进产业结构调整项目 850 项、节约标煤 14.5 万吨、腾出土地 5224.2 亩，建成绿色工厂 20 个、绿色园区 2 个，打造绿色供应链 2 条。质量提升行动深入开展，3 家单位、3 名个人获市质量金奖。

（二）始终把改革创新作为内生动力

五年来，嘉定坚持以重大战略为引领，深化改革、推动创新，打造服务辐射长三角的新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地。“三大任务、一大平台”全面落实。贯彻《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，嘉昆太协同创新核心圈、温州嘉定更高质量一体化发展战略合作持续深化，与温州合作设立 5 处“科创飞地”，城北路出省段通车运行，全区 43 家定点医院实现长三角异地就医门诊费用直接结算。融入虹桥国际开放枢纽国家战略，嘉定全域纳入北向拓展带，江桥全域纳入

虹桥国际中央商务区范围，一批重大产业、总部项目启动建设。嘉定综保区挂牌运营，复制推广自贸区改革创新经验，跨境电商、保税维修、保税赛车等一批新业态、新模式加快发展。入选国家产融合作试点城区，设立上交所企业上市服务嘉定工作站，全区登陆科创板企业 4 家，累计上市企业（境内）达到 25 家。圆满完成四届进博会城市服务保障任务，累计达成采购成交意向 27.7 亿美元。改革赋能作用不断显现。对标市营商环境测评要求，深化“放管服”改革，成功创建国家社会信用体系建设示范城区，推出“信用+电子证照”等多个便民惠企场景，“双随机、一公开”监管实现全覆盖。积极创建全国义务教育优质均衡发展区，现代职业教育与产业升级融通衔接，初中强校工程扎实推进，学区化集团化办学实现义务教育阶段学校全覆盖。公立医院改革获国务院通报表扬，打造 4 个区域性医联体和儿科、中医等专科医联体，“3+X”新型家庭医生签约率达到 33.5%。实施国企改革三年行动方案，国资国企在招商引资、产业引导、民生保障等领域发挥重要作用，区属企业资产总额达到 1451.2 亿元。创新驱动效能加快释放。滚动完成两轮科创中心重要承载区建设三年行动计划，院士专家成果展示与转化中心揭牌运营，上海微技术工研院、智能型新能源汽车等一批功能型平台先后落地，院地、校地合作 2 个千亿级科技园建设稳步推进，院所相关科技企业达到 400 余家，累计扶持产学研

合作项目 127 个，带动研发投入 10 亿元以上。成功举办四届长三角科交会，线上线下参与城市扩大到 35 个，实现科技成果交易额 4.5 亿元。推出“双高”人才计划，完成 1162 名高层次创新创业和急需紧缺人才（团队）资助评定，发放购房货币化补贴 2.8 亿元、租房补贴 4730.9 万元。

（三）始终把城乡融合作为重要目标

五年来，嘉定坚持以城乡一体化为要求，扎实推动新城发力和乡村振兴，增强城市宜居度和吸引力。新一轮新城建设全面启动。对接全市“1+6+5”政策框架，制定《“十四五”嘉定新城规划建设行动方案》，明确“两大定位”“四高地一样板”。突出规划统领，完成新城总体城市设计，推动国际方案征集成果落地，重点打造“三大样板示范区”，白银路和环远香湖景观提升等功能类项目顺利完成。围绕“一城一名园”，打响“国际汽车智慧城”品牌，禾赛超级工厂等重点产业项目加快建设。突出新老城融合，优化西门文化公园规划方案，完成护国寺本体项目主体结构建设。综合交通能级加快提升。S7 沪崇高速一期、二期和沪苏通铁路一期顺利通车，市域线嘉闵线开工建设，轨交 11 号线陈翔公路站和 13 号线、14 号线建成通车，打通一批省际、区区对接道路和区内断头路，沪宁城际安亭北站、南翔北站年客运量达到 80 万人次。落实公交优先战略，区内常规公交线路达到 84 条，公交运营水平处于全市前列。城市承载

能力不断提高。苏州河两岸嘉定段、环城河步道实现贯通，区再生能源利用中心、南翔污水处理厂、湿垃圾和建筑垃圾资源化利用项目相继投运。滚动完成两轮环保三年行动计划，环保督察和长江经济带警示片问题整改取得扎实成效，劣Ⅴ类水体基本消除，“十三五”期间碳排放强度下降率完成进度目标的164.8%。完成“五违四必”集中整治，累计拆除存量违法建筑2183.7万平方米，完成低效建设用地减量化909公顷。乡村振兴战略深入实施。制定《关于嘉定区乡村振兴创建工作全覆盖的实施意见》，安亭镇向阳村等5个村成功创建市级乡村振兴示范村，联一村“乡悦华亭”首批农民安置房实现交房。坚持平移和上楼相结合，完成农民相对集中居住3655户。实施农村人居环境优化和美丽乡村建设“二合一”工程，建成美丽庭院2480个，序化农村杆线144.1公里，改造村内破损道路104.2公里，成功创建“四好农村路”示范镇3个。都市现代农业稳步发展。完成农业“三区”划定，落实粮食安全责任制，累计收购地方粮17.5万吨。13个休闲农业点成功创建全国休闲农业与乡村旅游星级示范园。完成镇、村集体经济产权制度改革，村集体经济组织累计分红12.3亿元，落实第五轮经济欠发达村综合帮扶资金1.1亿元。

（四）始终把改善民生作为职责使命

五年来，嘉定坚持以高品质生活为方向，用心用情解民忧、办实事，推动公共服务优质均衡发展。教育医疗品质显著提升。

区域教育质量保障体系加快构建，建成全市首家青少年科创集散地，高品质开办同济大学附属实验中学和小学、上师大附属嘉定小学、嘉定一中附属小学等 18 所优质学校，教育投入年均增长 11.3%。成功创建全国健康促进区，通过全国中医药工作先进区复评，打造 4 个区域性医疗中心，瑞金医院肿瘤（质子）中心、江桥医院、安亭医院新院等一批卫生项目顺利建成。文体旅深度融合。高水平创建第三批国家公共文化服务体系示范区，获评“全国曲艺名城”，顺利通过国家级公共文化服务标准化试点，打造“文化嘉定云”“我嘉书房”等线上线下特色文化品牌，“建筑可阅读”、不可移动文物保护等工作有序推进。上海市民体育公园·足球公园建成开放，全区新增体育场地面积 139 万平方米。承办首届长三角体育节，举办上海汽车文化节。打造嘉北郊野公园、紫藤文化园等一批“网红打卡地”。民生保障不断强化。就业形势持续保持稳定，帮扶引领 35 岁及以下青年大学生创业 2628 人，累计安置“零就业家庭”成员、就业困难人员 7526 人，城乡登记失业人数始终控制在市下达指标内。保障房供应管理机制不断健全，累计建成 1.99 万套征收安置房，新建和转化租赁住房 4.7 万套（间）、代理经租 4.2 万套（间）。养老服务体系加快完善，完成第一社会福利院二期扩建等 11 个项目，养老机构床位达到 9835 张，中央厨房日供餐能力达到 9400 客。助力打赢脱贫攻坚战，落实市区两级对口帮扶项目 815

个、资金 14.2 亿元，9 个对口帮扶县顺利完成脱贫摘帽。实现全国双拥模范城创建“九连冠”，设立退役军人服务中心（站）288 家。为民办实事项目扎实推进。多维度社会救助和多层次医保体系逐步形成，累计救助 217.4 万人（户）次，发放各类救助金 14.1 亿元，长护险试点共惠及 3.5 万名失能老人。实施旧住房综合改造 118 万平方米，完成残疾人家庭无障碍改造 600 户。第一轮城市管理精细化三年行动全面完成。“三个美丽”亮点显现，全区累计创建市级美丽乡村示范村 15 个，建成 13 个美丽街区，140 个小区入选美丽小区示范点。实施架空线入地 10.5 公里，创建 13 条精品示范路，对主城区 30 个道路拥堵节点采取缓拥堵措施。

（五）始终把共治善治作为根本要求

五年来，嘉定坚持以数字化转型为抓手，加大力度补齐短板、创新治理，提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。数字化转型稳步实施。制定《嘉定区城市数字化转型行动方案（2021-2023 年）》，“3+X”治理领域重点应用场景加快建设，参与国家“双智”试点，“嘉定未来·智慧出行示范区”被列为首批市级数字化转型示范区，制定发布智慧交通“嘉定标准”1.0 版。实施新基建三年行动，累计建成 5G 基站 3336 座。“三张网”建设创新融合。“一网通办”持续深化，新建区行政服务中心并完成标准化建设，“双减半”“双 100”全面完成，对 25 个行业

实施“一业一证”改革，首创食品药品经营“许可一证通”，新增 23 项“一件事”，全区窗口大厅实现“综合窗口”全覆盖。创新推出产业项目全流程服务系统，累计 122 个项目纳入跟踪服务，项目审批跑出“嘉速度”。“一网统管”加快推进，四级城运体系织密建强，“智慧公安”“雪亮工程”顺利完成，“65+N+X”城市体检指标体系全面建成，“网格吹哨、部门报到”工作机制落细落实。“一网优服”创新实施，积极构建“15 分钟社区综合服务圈”，建成南翔东社区等 14 个“我嘉·邻里中心”，线上开设“企业专属网页”，线下集成 174 项涉企事项、140 项个人高频事项以及助餐、康养等各类生活服务事项，打通企业和群众管办服“最后一公里”。城市安全防线更加牢固。全面实施安全生产专项整治三年行动，扎实做好消防、交通、危化、建筑施工、食品药品和特种设备等重点领域安全治理工作。成功创建全国平安建设先进区，扫黑除恶专项斗争成效明显，社会治安态势持续向好。全力做好重要节点信访维稳和安保工作。法治政府建设深入推进。完成区政府机构改革任务，稳妥做好职责划转、编制调整、人员转隶等工作。挂牌成立区行政复议局，全面落实行政执法“三项制度”，行政机关主要负责人出庭应诉率达到 92.9%。“七五”普法顺利完成。践行全过程人民民主，建立重大行政决策事项目录管理制度，支持基层立法联系点建设。以群众满意为根本出发点，累计办理人大代表建议 423

件、政协提案 860 件，解决采纳率 80.2%。

各位代表，过去五年，我们坚持一张蓝图绘到底，抢抓各项战略机遇，主动应对各种困难挑战，紧紧依靠全区人民，团结一致、共同奋斗，努力把工作目标转化为现实发展成果。五年来，最令人难忘的是，我们以“信念坚定、勇于担当、追求卓越、众志成城”的精神，乘势而上、一鼓作气，成功创建全国文明城区，为建县 800 年献上贺礼；我们以“对人民负责、对生命负责”的态度，全民动员、尽锐出战，全面打响抗击疫情阻击战，加快构建人群免疫屏障，确保疫情防控取得阶段性成果。

五年的发展实践，我们深深体会到：

第一，必须坚持围绕中心、服务大局。我们紧紧围绕国家战略和全市大局，牢牢把握长三角一体化、虹桥国际开放枢纽、新城新一轮规划建设等重大机遇，坚持“四个放在”，对接“四大功能”，在全面推进现代化新型城市 and 世界级汽车产业中心核心承载区、科创中心重要承载区建设中，实现了城市核心功能稳步提升。

第二，必须坚持主动作为、直面挑战。我们深入贯彻新发展理念，全力克服外部严峻形势、传统汽车行业下行、新冠肺炎疫情等不利因素，科学研判、前瞻谋划、积极作为，加快构建“3+1+2”产业新动能体系，率先出台应对疫情“双 12”政策，

系统制定“1+4+N”产业政策体系，努力在危机中育先机、于变局中开新局，实现了疫情防控和经济社会发展“两手抓、两手硬、两手赢”。

第三，必须坚持人民至上、以人为本。我们始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持联系基层、服务群众，用心用情办好“老小旧远”等民生实事，扎实有力推进乡村振兴和基层治理等各项工作，努力扩大优质均衡的社会事业供给，实现了城市更宜居、生活更美好、人民更有获得感。

第四，必须坚持党的领导、依法行政。我们坚持以党的政治建设为统领，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育和党史学习教育，落实全面从严治党“四责协同”机制，同时全面推进依法行政，强化政务公开、审计监督和督查问效，实现了政府系统党的建设水平不断提高，为加快建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供了坚强保障。

各位代表，五年奋斗极不平凡，五年成绩来之不易。这是坚决贯彻党中央、国务院和市委、市政府决策部署的结果，得益于历届区委、区政府打下的坚实基础，凝聚着广大干部群众的心血、汗水和智慧。在此，我代表区政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向关心嘉定经济社会发展的各民主党派、工商联和各界人士，向在各个岗位上辛勤耕耘、

无私奉献的嘉定人民，表示最诚挚的感谢！

与此同时，我们也清醒地看到，面对“十四五”开局，嘉定发展还面临不少的问题和挑战。一是经济全面持续恢复基础尚不牢固。汽车产业面临转型，新兴动能支撑不够，创新驱动还需提速增效。二是城市功能有待强化。对标更高标准、更高要求，新城建设仍有许多亟待破解的难题，乡村振兴、生态环境、社会治理等方面也还存在短板。三是为民服务仍有不足。与群众期待相比，教育、医疗、养老、就业、居住等领域服务能级还不高，民生保障体系有待进一步完善。四是政府自身建设还需加强。政府工作效率、效益、效能还有较大提升空间，依法行政、改革创新、作风建设等工作力度仍需加大。我们要正视问题差距，抓住主要矛盾攻坚克难，聚焦工作短板认真解决，绝不辜负人民的期待！

二、今后五年工作主要任务

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标进军，上海也进入了全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期。我们要在新的历史方位中找准坐标定位，始终遵循党在长期实践中积累的“十个坚持”宝贵经验，保持战略定力、树

立底线思维、抢抓发展机遇，全力以赴调结构、转方式、促创新，努力开创嘉定经济社会发展的新局面。

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在党中央和市委、市政府的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照区第七次党代会提出的奋斗目标，以争当高质量发展标杆、打造上海新城样板为主攻方向，加快推动新动能全面成势、城市能级全面提升、社会治理全面赋能，基本建成“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足、人民生活充裕”的现代化新型城市。

（二）主要目标

——发展动能更加澎湃。汽车特强产业竞争力持续增强，新动能壮大成势，科创策源和成果转化能力显著提升，创新驱动成为经济发展主引擎。

——城市功能更加强大。嘉定新城建设取得重大进展，虹桥国际开放枢纽建设加速推进，城市形象、功能、品质全面提升，乡村振兴深入推进，城乡发展更为协调。

——人文魅力更加闪耀。公共文化服务体系不断健全，文化产业活力更加充沛，市民文明素质和城市文明程度全面提升，嘉定城市精神和教化嘉定底蕴进一步彰显。

——公共服务更加可及。社会保障体系持续完善，推动“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”，人民生活更殷实、更安康、更舒适。

——生态环境更加宜人。主要污染物排放总量和碳排放强度持续降低，环境质量稳定向好，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式加快形成。

——城市治理更加高效。城市治理体系和治理能力现代化水平全面提升，城市数字化转型取得重大进展，营商环境持续优化，法治名片更加闪亮，城市安全、韧性全面增强。

经过五年努力，实现全区经济增长与全市保持同步，战略性新兴产业产值年均增长 10%，产业新动能占比达到 50%，高新技术企业突破 3000 家；居民人均可支配收入与经济增长保持同步，单位生产总值二氧化碳排放降低率完成市下达目标，森林覆盖率达到 18%以上，“15 分钟社区综合服务圈”基本实现全覆盖。

（三）主要任务

一是加快培育产业新动能，推动高质量发展落地落实。加

快构建新动能体系。扩大汽车“新四化”领跑优势，推动汽车产业加速变革。提升高性能医疗设备及精准医疗能级，打造国内领先的高性能医疗设备制造基地和健康医疗服务集聚区。聚焦电子商务、在线文娱、工业互联网、智慧交通四大领域，加快在线新经济集聚发展。持续发挥科创引领功能。放大院士专家成果展示与转化中心、长三角科交会等平台效应，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体。加快院地、校地合作 2 个千亿级科技园建设，发挥科技创新对重点产业的引领支撑作用。聚焦重点产业、重点领域，完善人才服务保障体系，营造人才近悦远来的发展生态。全面提升产业核心竞争力。落实“双碳”战略，深入推进制造业向数字制造、智能制造、绿色制造转型。大力发展特色服务业，推动生产性服务业向专业化和高端化拓展、生活性服务业向精细化和品质化提升。坚持“四个论英雄”，培育更多具有辐射力、带动力、引领力的特色产业园区。加大企业总部、创新平台、头部企业的引进培育力度，实现招商引资量质齐升。加快打造最优营商环境。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，打造全覆盖的社会信用体系，提高知识产权保护效能和运用效益。积极构建亲清政商关系，支持民营经济发展壮大。拓展政务服务“一网通办”，以应用场景为牵引，实现与市场主体和群众

生产生活密切相关的服务事项全部接入，打造政务服务最优、营商环境最好的“网购型”服务城市。

二是深入构建发展新格局，推动重大战略落地落实。全面提升新城功能形象。聚焦科技创新高地，培育具有竞争力的高端产业集群。聚焦智慧交通高地，推进高标准“人、车、路”交互协同，率先推动智能网联测试道路全域开放和商业化应用。聚焦融合发展高地，加快重点区域标志性项目建设，精心打磨城市色彩、城市家具、建筑第五立面，推动产城深度融合。聚焦人文教化高地，推动公共服务水平达到全市一流、长三角领先。着力提升北虹桥商务区发展能级。围绕“开放北虹桥、创新领航地”定位，构建“一核聚能、一带润城、三轴联动、四区共荣”的空间格局，主动承载虹桥国际中央商务区主导功能，引领带动北向拓展带，打造辐射长三角的创新经济集聚区、中央商务配套区和高品质国际化社区。深入推动长三角更高质量一体化发展。推进嘉昆太协同创新核心圈建设，加快打造嘉定温州更高质量一体化发展深度融合示范区，强化与更多兄弟城市对接合作，构筑区域发展强劲增长极。提升长三角汽车产业创新联盟等平台能级，推动产业优势互补、科创协同共进。积极构建乡村振兴新局面。围绕“所有保留保护村实现市级美丽乡村示范村创建标准全覆盖”目标，稳步实施村宅更新和农民相对集中居住，通过引入社会资本促进乡村产业振兴，探索多

元化集体经济发展模式，提高科技农业、精品农业、品牌农业发展水平。深化农村综合改革，提升“三资”监管效能，保障集体经济利益。努力实现更高水平改革开放。发挥综保区功能优势，做强高端制造、保税研发、检测维修、跨境贸易、国际分拨五大功能。

三是全力探索建设治理新模式，推动现代化体系落地落实。

全面深化城市数字化转型。坚持数字产业化和产业数字化“双轮驱动”，深化技术研发、生产制造、市场服务等环节数字化应用，推动政务信息共建共用、数字政务服务提效、公共数据开放共享，打造数字驱动、科学决策的“数治”新模式。系统推进基础设施建设。围绕嘉定新城“一主二辅”枢纽体系，推进沪通二期、沪渝蓉高铁、市域线嘉闵线及北延伸、轨交14号线西延伸等重大项目，构建以轨道交通为主体的快速客运网络。研究实施S5沪嘉快速路立体化改造，推进G15改扩建等工程建设，加快构建“三横四纵”高快速干线网络和便捷有序的内部道路网络。全面建设新型基础设施，加快5G网络、智能终端、应用场景布局。坚决贯彻生态文明战略。深入打好污染防治攻坚战，大力实施大气、水环境和土壤环境系统治污和综合治理，提升生活垃圾全程分类实效。落实海绵城市建设管控机制，完善由郊野公园、城市公园、地区公园、社区公园组成的城乡公园体系，加大绿色建筑推广力度，积极创建“低碳城市”“无

废城市”。进一步提升城市精细化管理水平。深化城市运行“一网统管”，开发建设实战管用的智能场景，提高城市数字化、智能化治理水平，全力打造“韧性城市”。强化防灾减灾救灾综合统筹，建立动态化安全监管机制、常态化隐患排查机制、全覆盖安全责任体系。持续巩固提升全国文明城区创建成果，争创“全国文明典范城市”。

四是持续满足民生新需求，推动人民城市理念落地落实。

办好家门口的好学校。以“百年老校”为标准，高质量建设每一所学校，推进紧密型学区化集团化办学，全面提升教育质量水平，促进每一个学生身心健康、全面而有个性的发展，办好人民满意的教育。**建好社区旁的好医院。**推进紧密型医联体、健共体建设，促进中医药传承创新发展，健全以三甲医院为龙头、区域性医疗中心为主体、社区卫生服务中心为保障的健康服务体系。**打造身边的邻里中心。**推动社会治理“一网优服”，建设企业门户和综合门户，布局覆盖全域的66个“我嘉·邻里中心”网络，构建具有嘉定特色的“15分钟社区综合服务圈”。**拓展文化体育资源覆盖面。**持续深化国家公共文化服务体系示范区建设，整体性推进历史文化名镇保护传承。建设全球著名体育城市重要承载区，系统布局健身步道、体育公园等设施，打造更高水平全民健身公共服务体系。**构建高水平民生保障格局。**强化就业优先政策，完善区、街镇、社区（村）三级公共

就业服务体系。全力提升养老服务供给水平，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化“四位一体”住房保障体系，分层次、多渠道改善中低收入住房困难群众的基本居住条件，大力推进老旧小区升级改造，持续提升整体居住质量。

三、2022 年重点工作安排

今年将召开党的二十大和市第十二次党代会，是新一届政府任期的开局之年，也是实施“十四五”规划的关键一年。做好今年政府工作，要认真贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，按照十一届市委十二次全会、市委经济工作会议和七届区委二次全会部署要求，坚持稳字当头、稳中求进，以争当高质量发展标杆、打造上海新城样板为主攻方向，比学赶超、狠抓落实，继续做好“六稳”

“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，努力在新动能全面成势、城市能级全面提升、社会治理全面赋能上取得积极进展。

综合各方面因素，我们坚定信心、自我加压，建议今年全区经济社会发展主要预期目标是：增加值比上年增长 6%以上，规模以上工业总产值比上年增长 8%，战略性新兴产业产值完成 1480

亿元，社会消费品零售总额比上年增长 6%，一般公共预算收入比上年增长 8%，单位增加值综合能耗下降率、主要污染物减排完成市下达目标，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，城乡登记失业人数控制在市下达指标内。

围绕出功能、显形象，稳增长、促发展，优生态、惠民生，防风险、保安全，今年重点做好以下九个方面工作。

（一）全力推动新城建设取得积极成效

强化新城推进办统筹协调作用，加快新城总体城市设计成果落地，深化重点区域设计方案，全面细化落实任务清单、项目清单，高水平建设“三大样板示范区”。打造远香湖中央活动区城市会客厅，搭建项目规划实施平台，加快控规修编和重大项目落地。推动嘉宝智慧湾“三生融合”，探索一体化开发建设模式，深化智慧城市、绿色低碳及产业发展方案研究，加快林地搬迁和动迁腾地。推进西门历史文化街区建设，建立“政企合作”开发模式，加快启动房屋征收工作。实施老城更新与保护，推动州桥风貌区业态升级。坚持交通先行，加快市域线嘉闵线建设，推动嘉闵联络线开工，实施 S20 外环西段功能提升。研究制定《嘉定新城道路精细化建设管理导则》，实施道路品质提升工程。坚持产城融合，放大“国际汽车智慧城”品牌效应，推动海创总部、温州（嘉定）科技创新园二期等重点项目建设。坚持功能升级，推进瑞金北部院区二期建设，实施环远香湖“景

观小品”改造提升，建成 8 个“高品质美丽街区”，基本实现横沥河水岸文脉景观提升贯通。

（二）积极融入虹桥国际开放枢纽建设

落实《嘉定区全面融入和推动虹桥国际开放枢纽建设行动方案》，实施虹桥商务区（嘉定片区）总控计划，加快编制产业、交通等重点领域专项规划。聚焦北虹桥“一区一城一湾”，加快北虹桥城市更新片区征收动迁和项目启动，全力推进临港嘉定科技城首发项目建设，推动新慧总部湾总部企业集聚。围绕税收“三年翻番”目标，深化与专业机构招商合作，签约一批重点项目、开工一批重大工程、引进一批重要功能性平台。拓展产业承载空间，打造北虹桥智能制造产业园，建设“苏河源”航空智谷。推动虹桥国际开放枢纽 29 项政策落地，制定北虹桥区域专项政策。进一步扩大开放，持续拓展综保区保税赛车、跨境电商等业务。完成第五届进博会城市服务保障任务。

（三）不断加快新旧动能转换

落实“3+1”专项行动方案，构建高质量发展新动能体系，“三个千亿级”总产出增长 15%以上。紧盯汽车“新四化”，加快世界级汽车产业中心核心承载区建设，提升“三港两园”发展能级，支持大众 MEB 提升产能，加快重塑能源等重点项目建

设，优化燃料电池商用车产业布局，推进智能网联测试道路全域开放、测试汽车示范运营。壮大高性能医疗设备及精准医疗

产业规模，加快艾普强总部等重点项目建设，推动中生复诺健疫苗研发及产业化基地竣工投产。持续培育在线新经济，建设国际短视频直播基地二期，支持龙头电商深耕嘉定。强化稳增长工作调度，常态化跟踪落实“一套指标”“一套清单”“一套机制”。加快重大工程、重点项目建设，滚动实施产业项目“四个一批”，完成出让 40 个、开工 40 个、竣工 12 个、投产 12 个，确保固定资产投资增长 5%。强化全域招商引资，推动区投资促进信息化平台深度应用，新增企业 5 万户以上、亿元以上项目 298 个。

（四）全力实施城市数字化转型

围绕“经济、生活、治理”三大领域，深入落实城市数字化转型三年行动方案，制定促进城市数字化转型若干政策，引导社会主体参与创新示范，营造数字化转型浓厚氛围。加强数据协同治理，夯实城市数字化转型基础底座。加快建设“嘉定未来·智慧出行示范区”，积极开展“双智”试点，全力推广升级智慧交通“嘉定标准”，打造车城网平台，推进裕民南路智慧道路应用场景改造。加快数字化示范应用，创新发展工业互联网，鼓励特色园区、重点企业开展数字化改造，打造数字健康城区，深化生态环境与环卫智能系统建设，编制数字化无人农场技术规程，建成 10 项数字化转型示范应用。

（五）持续深化科创中心重要承载区建设

全面启动新一轮科创中心重要承载区三年行动计划，实施九个方面 29 项创新任务。深化院地合作，发挥院士专家成果展示与转化中心平台优势，加速科技成果就地转移转化，力争院地合作产值突破 300 亿元。强化校地合作，推进同济大学国家级科技园建设，加快落实平台建设、产融对接、成果转化等重点任务，力争校地合作产值超过 180 亿元。办好第五届长三角科交会，推动常态化科技服务升级，实现科技成果交易合同金额 2 亿元以上。建设市知识产权运营服务集聚区，知识产权质押融资金额增长 30%。优化“金字塔型”科技企业培育机制，大力发展“专精特新”企业，认定高新技术企业 750 家，新增科技小巨人（培育）企业 20 家（次）。承办市第一届职业技能大赛。

（六）统筹推动城乡融合发展

启动城市精细化管理新一轮三年行动，强化城市功能保障，建成安亭污水处理厂三期，实施叶城路等重点区域缓拥堵改造，推进汇旺路等骨干道路、金运路等区区对接道路建设，完成架空线入地 12.2 公里。优化公交服务配套，更新氢燃料等新能源公交车 42 辆，创建 3 个停车治理先行项目。制定碳达峰工作行动方案，强化新建、改扩建项目节能审查。促进绿色生态发展，新增公园绿地 50 公顷、绿道 10 公里、立体绿化 1.7 万平方米。完善生活垃圾全程分类体系，深化环卫体制改革，垃圾资源回收利用率达到 42% 以上。加快实施乡村振兴，推动嘉定工业区灯

塔村、徐行镇伏虎村完成市级乡村振兴示范村现场复核，组织安亭镇星明村等4个村申报新一轮示范村创建，推广农民住房组团式翻建试点经验，推进农民相对集中居住工作，实现141个行政村优化工程全覆盖。促进都市现代绿色农业发展，打响“嘉定嘉品”公用品牌。

（七）全面推进社会事业发展

深入开展学区化集团化办学，依托“滚动实施、机制化推进”工作路径，高品质打造上师大附属第五嘉定实验学校、上实嘉定新城分校和华师大第五附属学校等一批优质教育项目，建成交付宋校嘉定实验学校等16所学校，新增普惠性托育点8个。落实“双减”政策，深化教育评价及督導體制改革，提升课后服务质量，规范校外培训市场。推进健康嘉定建设，加快“市——嘉定”整合型健康共同体“八个一体化”改革落地，深入打造“瑞金—嘉定”“仁济—嘉定”紧密型医联体，做优“3+X”家庭医生服务。通过全国基层中医药工作先进单位复评，积极创建市级社区康复中心。办好嘉定旅游节等品牌活动，完成国家公共文化服务体系示范区复核，升级打造“文旅嘉定云”和“我嘉书房”延伸品牌。争创国家体育产业示范基地，完成第十七届市运会组队参赛及赛事承办任务，新（改）建市民健身苑点150个。

（八）切实抓好民生服务保障

实施鼓励创业带动就业专项行动和创业型城区创建，确保“零就业家庭”成员、就业困难人员 100%安置就业。增加社区养老服务供给，新增 1 个社区综合为老服务中心、10 个社区老年人助餐服务场所，完成 100 户居家环境适老化改造。实现全民医保“应保尽保”、重点对象“应救尽救”，加强长护险试点总量平衡和按需落实管理。扎实做好民生实事，完成既有多层住宅加装电梯 30 台，为 3000 名残疾人开展免费体检服务。落实“房住不炒”定位，筹建 1.5 万套保障性租赁住房，实现区属征收安置房项目新开工 2 个、竣工交付 3 个。深化退役军人服务保障体系建设，发放退役军人优待证，强化退役军人创业就业服务。继续做好对口地区支援工作，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（九）坚决守牢城市安全底线

坚持外防输入、内防反弹，进一步完善公共卫生体系，织密织牢疫情防控安全网，与局部应急处置有机结合，落实人、物、环境同防，强化隔离保障和隔离点规范管理，加快区公共卫生综合大楼项目建设，因时因势、精准有效落实疫情防控各项措施。加强社会面防控宣传，深入开展爱国卫生运动，稳妥有序推进新冠疫苗加强免疫接种。实施第八轮环保三年行动计划，扎实做好环保督察“回头看”迎检工作，持续巩固长江经济带警示片问题整改成果，全面深化河湖治理、挥发性有机物

综合治理和违建治理等各项工作，完成 800 户农村生活污水改造。深入实施安全生产专项整治三年行动计划，推动应急管理指挥中心和城运指挥体系对接融合，全面排查治理高层建筑、地下空间、人员密集场所等重点区域安全隐患，扎实做好防灾减灾救灾工作。严查严处易致祸交通违法行为，加强危险化学品、食品药品、特种设备等重点领域安全监管。

四、推进政府治理现代化

唯有实干，方能笃行。我们要以现代化治理为目标，着力在定标准、成系统、优机制、重考评、建闭环、构体系上下功夫，加快建立完善依法行政、职责明确的政府治理体系，更大激发市场动力和社会活力。

（一）加强政府系统党的建设

巩固党史学习教育成果，坚持把落实党的十九届六中全会精神作为重大政治任务，深入学习贯彻《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，自觉践行初心使命，传承弘扬伟大建党精神，以优异成绩迎接党的二十大召开。始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续转变政府作风，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化细化全面从严治党“四责协同”机制建设，加强重点领域、关键岗位廉政风险防控。锤炼政府系统干部“七种能力”，增强工作韧劲，只争朝夕完成各项目标任务。

（二）着力提升治理效能

围绕“一网通办”，深入落实“证照分离”改革，优化 25 个行业综合许可证闭环管理，推动“一件事”深度应用，做优“人工帮办”，线上实现 1 分钟内首次响应，线下提供全方位标准化服务。争取国家营商环境创新试点在嘉定率先落地，放大“信用+电子证照”品牌效应。常态化实施“双随机、一公开”联合监管。围绕“一网统管”，拓展城市生命体征主题数据库，深化智慧交通、渣土管理、消防安全等场景应用，推动公安、市场监管、城管、房管、市容环卫、社工等力量下沉片区网格，提升基层及时发现、专业执法、综合处置能力。完善“12345”市民服务热线办理机制，提高群众满意率。围绕“一网优服”，加快打造“15 分钟社区综合服务圈”，强化社会力量参与，新增 29 个“我嘉·邻里中心”，满足周边企业员工和居民群众生活服务、社区活动等各类需求。

（三）积极推动依法行政

落实法治政府建设规划和“八五”普法规划，持续提升行政机关负责人出庭应诉率，健全复议监督机制，从源头上预防和减少行政争议。加强规范性文件法制审核，全面执行重大行政决策程序规定。构建全方位跟踪督查体系，对区政府重点工作、重大工程、重要指标实行月度督办问效。深化政务公开，推进政策文件精准解读。强化审计整改和结果运用，保障经济

社会有序规范运行。切实为基层减负增能，深化“社区云”“阳光村务工程”平台运用，清理规范村居委会工作台账和挂牌，推动社工专业化、职业化发展。

（四）全面强化系统观念

加强系统集成和区域统筹，推动资源、资金、资产“三资统一”，促进效率、效益、效能“三效统一”。深化国库集中支付电子化改革，优化区镇财政体制，实施全过程预算绩效管理，全力化解隐性债务。优化“两库一计划”，建立政府项目预算资金池，强化项目调度安排。落实政府过“紧日子”要求，持续压减政府一般性支出。完善“1+4+N”政策统筹机制，建立扶持政策信息管理系统。实行土地全生命周期管理，完成违法用地综合整治三年行动，统筹做好存量用地盘活和产业项目标准地出让等工作，完成市下达低效建设用地减量化目标。聚焦主责主业，建立健全国资国企治理体系，提升市场化、专业化经营能力，发挥国有资本杠杆作用和国企功能平台优势。

各位代表，新时代引领新征程，新作为创造新奇迹。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，团结带领广大干部群众，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，埋头苦干、勇毅前行，为激情谱写“创新活力充沛、融合发展

充分、人文魅力充足、人民生活充裕”的现代化新型城市新篇章而努力奋斗！