

上海市取水许可和水资源费征收管理实施办法

(2013 年 12 月 3 日上海市人民政府令第 11 号公布根据 2018 年 1 月 4 日上海市人民政府令第 62 号公布的《上海市人民政府关于修改〈上海市公墓管理办法〉等 9 件市政府规章的决定》修正并重新发布根据 2018 年 12 月 7 日上海市人民政府令第 15 号公布的《上海市人民政府关于修改〈上海市民防工程建设和使用管理办法〉等 5 件市政府规章的决定》修正并重新公布 自 2014 年 2 月 1 日起施行)

第一章 总则

第一条（目的和依据）

为了加强水资源管理和保护，促进水资源的节约与合理开发利用，根据《中华人民共和国水法》《取水许可和水资源费征收管理条例》（以下简称《条例》），结合本市实际，制定本办法。

第二条（管理部门）

市和区水务行政管理部门（以下统称“水务行政管理部门”）按照分级管理权限，负责取水许可制度的组织实施和监督管理。

本市水务、财政、发展改革和价格行政管理部门依据本办法规定和管理权限，负责水资源费的征收、使用及其监督管理。

第三条（取水总量控制）

本市取水实行总量控制。

本市建立取水总量控制指标体系，实际取水量不得超过国家批准的取水总量控制指标。

第二章 取水许可

第四条（取水许可的原则）

实施取水许可应当首先满足城乡居民生活用水，并兼顾农业、工业、生态与环境用水以及航运等需要。

实施取水许可应当坚持取水总量控制与定额管理相结合，坚持地表水与地下水统筹考虑，严格控制取用地下水，鼓励使用海水、雨水等非常规水源。

第五条（取水总量分配方案）

市水务行政管理部门应当会同市发展改革行政管理部门根据本市取水总量控制指标,结合本市国民经济和社会发展规划、本市水中长期供求规划、本市供水专业规划,制定大型企业(集团)及各区的中长期取水总量分配方案。

市水务行政管理部门应当根据大型企业(集团)及各区的中长期取水总量分配方案,结合下一年度预测地表水来水量、地下水水位变动情况以及本市经济社会发展情况,制定大型企业(集团)及各区年度取水总量分配方案。

中长期取水总量分配方案应当向社会公布。

第六条 (行业用水定额)

行业用水定额由市水务行政管理部门负责组织或者协同各相关部门编制,并报市市场监管行政管理部门审定后颁布。

编制行业用水定额,应当充分听取相关企业和行业协会的意见,听取意见可以采用座谈会、听证会等方式。

尚未制定本市行业用水定额的,可以参照国务院有关行业主管部门制定的行业用水定额执行。

第七条 (取水许可申请的范围)

除《条例》第四条第一款规定的情形外,取用水资源的单位和个人均应当申请领取取水许可证。

《条例》第四条第一款第（二）项规定的家庭生活和零星散养、圈养畜禽饮用等少量取水的限额，是指日最高取水量 10 立方米。

第八条（取水许可审批权限）

本市取水许可实行分级审批。

下列取水许可申请，除国家规定由流域管理机构审批的外，由市水务行政管理部门负责审批：

（一）公共供水取水及以长江和黄浦江为水源的日取水量在 2 万立方米以上（含 2 万立方米）的地表水取水许可申请；

（二）地下水取水许可申请。

除由流域管理机构 and 市水务行政管理部门审批外的地表水取水许可申请，由区水务行政管理部门负责审批。

第九条（取水申请）

申请取水的单位或者个人（以下统称“申请人”），应当按照本办法第八条规定，向具有审批权限的水务行政管理部门提出申请。

取水许可权限属于流域管理机构的，申请人应当向市水务行政管理部门提出申请。

第十条（申请材料）

申请取水应当提交下列材料：

- （一）取水许可申请书；
- （二）申请人法定身份证明材料；
- （三）有利害关系第三者的承诺书或者其他文件。

建设项目需要取水的，申请人还应当提交建设项目水资源论证报告书及其审查意见；建设项目取水量较少且对周边影响较小的，可以不编制建设项目水资源论证报告书，但应当提交建设项目水资源论证表，具体要求由市水务行政管理部门另行规定。

前款中根据本市有关规定已通过规划水资源论证的工业区块内的建设项目，申请人无需再提交建设项目水资源论证报告书或者论证表。

第十一条（取水许可决定）

水务行政管理部门应当根据审批权限，对受理的申请材料进行审查，综合考虑取水可能对水资源的节约保护和经济社会发展带来的影响，决定是否批准取水申请。

水务行政管理部门应当自受理取水申请之日起 35 个工作日内，作出批准或者不予批准的书面决定。

水务行政管理部门作出批准决定的，应当根据中长期取水总量分配方案以及行业用水定额，核定申请人的取水量。

第十二条（建设项目的取水审批）

取水申请经审批机关批准，申请人方可兴建取水工程或者设施。

第十三条（取水许可批准文件的失效）

取水申请批准后 3 年内，取水工程或者设施未开工建设，或者需经审批、核准的建设项目未取得审批、核准的，取水许可批准文件自行失效。

建设项目中因取水量增加、取水地点变更、取水用途变化的，建设单位应当重新进行建设项目水资源论证，并重新申请取水。

第十四条（现场核验）

取水工程或者设施竣工后，申请人开始试运行的，应当告知水务行政管理部门。试运行满 30 日的，申请人应当在 10 日内，按照规定向水务行政管理部门报送取水工程或者设施试运行情况等相关材料，水务行政管理部门自收到报送材料后 20 个工作日内，对取水工程或者设施进行现场核验，并出具验收意见。

第十五条（核发取水许可证及公告）

取水工程或者设施经验收合格的，水务行政管理部门应当在 5 个工作日内核发取水许可证。

直接利用已有的取水工程或者设施取水的，经审批机关审查合格，自批准文件发放之日起5个工作日内，核发取水许可证。

水务行政管理部门应当对取水许可证的核发情况予以公告。

第十六条（取水口标识牌）

获得取水许可证的取水单位和个人（以下统称“取水户”），应当在指定位置设置取水口标识牌，并保持取水口标识牌的完好。

取水口标识牌由水务行政管理部门统一设计、制作和维护，具体办法由市水务行政管理部门另行规定。

第十七条（取水许可证的期限）

取水许可证有效期限最长不超过10年，地下水取水许可证有效期一般不超过5年。水务行政管理部门可以根据取水用途和实际需求确定具体许可期限。

第十八条（取水许可证的延续）

取水许可证有效期届满，需要延续的，取水户应当在有效期届满45日前向原审批机关提出申请，并提交以下申请材料：

- （一）延续取水许可申请书；
- （二）原取水申请批准文件和取水许可证。

原审批机关应当按照规定对原批准的取水量、实际取水量、节水水平和退水水质状况以及取水户所在行业的平均用水水平、

当地水资源供需状况等进行全面评估。评估可以委托有资质的水资源论证机构进行。

原审批机关应当在取水许可证届满前，决定是否批准延续。准予延续的，原审批机关应当根据评估结果、中长期取水总量分配方案和行业用水定额，重新核定取水量。

第十九条（取水许可证的变更）

在取水许可证有效期限内，取水户要求变更取水许可证载明事项的，应当依照规定向原审批机关提出变更申请，并提交以下申请材料：

- （一）变更取水许可申请书；
- （二）申请人法定身份证明材料；
- （三）原取水许可证；
- （四）本办法第十条规定的其他材料。

取水户需要变更其名称（姓名）、法定代表人的，只需提交前款第（一）项、第（二）项、第（三）项规定的材料。

原审批机关应当自收到申请材料之日起 20 个工作日内作出是否同意变更的决定，审查同意的，应当核发新的取水许可证。

第二十条（免于许可的取水管理）

《条例》第四条第一款第（三）项、第（四）项规定的取水，应当在危险排除或者事后 10 日内将取水情况报取水口所在地的区水务行政管理部门备案。

《条例》第四条第一款第（五）项规定的取水，应当在开始取水前向取水口所在地的区水务行政管理部门提出申请，区水务行政管理部门应当自收到申请之日起 3 个工作日内作出是否同意其取水的决定；逾期未决定的，视为同意。

属于流域管理机构管理权限的，区水务行政管理部门应当自收到申请之日起 3 个工作日内转报流域管理机构。

第三章 水资源费征收和使用的管理

第二十一条（水资源费和累进水资源费）

取水户应当缴纳水资源费。取水户应当按照经批准的年度取水计划取水。超计划取水的，对超计划部分累进收取水资源费。

第二十二条（水资源费征收标准的制定和调整）

本市水资源费征收标准由市价格行政管理部门会同市财政、水务行政管理部门制定，报市人民政府批准，并报国务院价格、财政和水务行政管理部门备案。

水资源费征收标准可以根据本市经济社会发展的实际进行调整，并按照规定报送批准和备案。

水资源费征收标准应当向社会公布。

第二十三条（水资源费的分级征收）

本市水资源费实行分级征收管理，由水务行政管理部门按照取水审批权限进行征收。取水许可由流域管理机构审批的，水资源费由市水务行政管理部门代为征收。

征收的水资源费，按照规定的比例分别解缴中央、市和区国库。

第二十四条（水资源费缴纳数额的确定）

水资源费缴纳数额根据本市水资源费征收标准和实际取水量确定。

实际取水量按照取水计量器具提供的数据确定。未安装计量器具或者计量器具损坏未及时修复的，按照取水设施设计最大取水能力 24 小时连续运行计算日取水量，计征水资源费。

火力发电企业贯流式冷却用水，暂时无法安装计量器具的，可以按照企业实际发电量和相应的水资源费征收标准确定水资源费缴纳数额。

第二十五条（水资源费的缴纳）

取水户应当自收到缴纳水资源费的《非税收入一般缴款书》之日起在规定的缴款期限内办理缴纳手续。

取水户对水资源费缴纳数额有异议的，可以向发出通知的水务行政管理部门提出；水务行政管理部门应当在7个工作日内进行复核，并将结果告知取水户。

第二十六条（水资源费的使用和管理）

征收的水资源费应当全额纳入财政预算管理，由市、区两级财政行政管理部门按照批准的部门财政预算统筹安排。水务行政管理部门编制水资源费收支预算，应当听取发展改革行政管理部门的意见，经同级财政行政管理部门审核后，纳入年度部门预算管理。其中，涉及固定资产投资的，应当纳入固定资产投资计划统筹安排使用。

水资源费专项用于下列水资源的节约、开发、利用、保护和综合管理工作：

- （一）水资源调查评价、规划、分配及相关标准制定；
- （二）取水许可的监督实施和水资源调度；
- （三）江河湖库及水源地保护和管理；
- （四）水资源管理信息系统建设和水资源信息采集与发布；

（五）节约用水的政策法规、标准体系建设以及科研、新技术和产品开发推广；

（六）节水示范项目和推广应用试点工程的拨款补助和贷款贴息；

（七）水资源应急事件处置工作补助；

（八）节约、保护水资源的宣传和奖励；

（九）水资源的合理开发。

任何单位和个人不得截留、侵占或者挪用水资源费。

第四章 监督管理

第二十七条（年度取水计划的确定和下达）

水务行政管理部门应当按照统筹协调、综合平衡、留有余地的原则，根据年度取水总量分配方案、取水户提出的下一年度取水计划建议，确定并于下一年度1月31日前向取水户下达年度取水计划。

取水户应当在每年的12月31日前向原审批机关报送本年度的取水情况和下一年度取水计划建议。

第二十八条（年度取水计划的调整）

取水户确需调整年度取水计划的，应当按照审批程序向原审批机关提出申请并提供取水量调整的原因、节水措施落实情况、工业用水重复利用率和内部用水管理制度等材料。原审批机关应当根据年度取水总量分配方案于 20 个工作日内作出是否同意的决定。

确定和调整后的年度取水计划均不得超过取水许可证所核定的取水量。

第二十九条（水平衡测试）

日取水量 15 万立方米以上（含 15 万立方米）的取水户应当根据国家技术标准对用水情况进行水平衡测试，改进用水工艺或者方法，提高水的重复利用率。

水平衡测试结果可以作为取用水评估的依据。

第三十条（取水计量实时监测）

年取水量在一定规模以上的取水户，以及使用备用取水设施的取水户，其安装的计量设施必须满足纳入取水实时监测系统的要求。具体情形和要求由市水务行政管理部门另行规定。

第三十一条（水务行政管理部门的监督检查职责）

水务行政管理部门在进行监督检查时，有权采取下列措施，取水户应当予以配合：

（一）要求被检查的取水户提供取用水台账、取水统计报表、计量设施检定证书、退水水质监测报告、用水工艺流程图等；

（二）要求未安装计量器具的取水户，限期安装计量器具；

（三）进入被检查的取水户的主要用水场所进行调查；

（四）责令被检查的取水户停止违反本办法的行为，限期整改，履行法定义务。

第三十二条（层级监督）

市水务行政管理部门应当加强对区水务行政管理部门的监督，发现有越权审批、未按照许可条件进行取水审批、年度取水计划超过取水许可证所核定的取水量或者下达的年度取水总量分配方案、未按照规定征收水资源费的，应当及时予以纠正。

各级水务行政管理部门应当按照规定向上一级水务行政管理部门或者流域管理机构报送本区域上一年度取水监督管理、水资源费征收等情况。

第五章 法律责任

第三十三条（行政机关及其工作人员的责任）

水务行政管理部门或者其他有关部门及其工作人员违反本办法，有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，由其上级行政机关或者监察机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十四条（违反水平衡测试或实时监测要求的处罚）

有下列情形之一的，由水务行政管理部门责令其限期改正；逾期不改正的，处以 5000 元以上 2 万元以下的罚款：

（一）违反本办法第二十九条第一款规定，取水户未按照规定进行水平衡测试的；

（二）违反本办法第三十条规定，取水户未按照规定安装取水计量实时监测装置的。

第六章 附则

第三十五条（定义）

本办法所称取水，是指利用取水工程或者设施直接从江河、湖泊或者地下取用水资源。

本办法所称取水工程或者设施，是指闸、坝、渠道、人工河道、虹吸管、水泵、水井等。

本办法所称行业用水定额，是指根据一定方式测试并确定的，在一定时间内、一定条件下，相关行业生产单位产品或者完成单位工作量所一般消耗的新水量（第一次利用的水量）。

第三十六条（施行日期）

本办法自 2014 年 2 月 1 日起施行。1995 年 6 月 15 日上海市人民政府令第 7 号发布，根据 1997 年 12 月 14 日上海市人民政府令第 53 号修正的《上海市取水许可制度实施细则》同时废止。