

# 上海市科学技术委员会

沪科建复〔2022〕31号

## 对市十五届人大六次会议 第0869号代表建议的答复

蔡宁代表：

您提出的“关于破除小微科创企业发展瓶颈，助力上海‘五型经济’发展的建议”的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

市委市政府高度重视科技型中小企业的发展，市科委出台了《关于促进本市高新技术企业发展的若干意见》（沪府发〔2018〕40号）、《科技型中小企业技术创新资金计划管理办法》（沪科规〔2021〕2号）、为科技型企业间接融资出台了高企贷、履约贷、

小巨人贷等信用类贷款，市商务委、市国资委积极搭建中小企业沟通平台，市税务积极贯彻落实国家针对小微科技企业的税收优惠政策。

1、通过下放高新技术企业审核权、加大各区高新技术企业培育力度，2021 年上海市高新技术企业首次突破 2 万家，每万户企业法人中高新技术企业数量 400 家，排名全国第一，高新技术企业以 4% 的企业法人占比数量，完成了全市规上企业工业总产值和营业收入的 4 成，高企也成为知识产权产出主要单位，同时也成为研发投入的主体，高新技术企业日益成为高质量发展的重要力量。

2、举办“创·在上海”国际创新创业大赛推动科技型中小企业发展。自 2012 年创立以来，“创·在上海”国际创新创业大赛已发展成为上海科技创新资源汇聚的平台和科技创业者展现创新实力的舞台，为推动科技中小微企业创新发展作出了积极贡献。大赛自创办以来十年间，已有超过 5 万家科技型中小企业参赛，共 1.4 万余家企业获得约 25 亿元市级财政资金支持，引导撬动超千亿元研发投入。一大批硬核科技企业从大赛中走出来、强起来，成为各行各业的佼佼者；其中已有 80 家企业上市（30 家为科创板上市），数百家企业登陆 N 板、新三板，企业总市值超万亿元。

3、通过科技金融支持科技企业开展融资。根据不完全统计，2021 年科技微贷通、履约贷、小巨人信用贷共计完成授信金额 57.4 亿元，惠及企业 718 家，同比分别上升 4% 和下降 21%。高企贷服务方案已帮助 3776 家高新技术企业获得贷款 1399.48 亿元，其中中小企业 3669 家，贷款金额 836.62 亿元。与大学生创

业基金会合作推出“科创助力贷”产品，引导商业银行贷科贷小，提高初创科技企业的贷款覆盖面；访谈保险、担保机构，通过市场、政策横向比较，2022 年起正式调整履约贷保险（担保）费率下降至 1.5%，微贷通保险（担保）费率下降至 2%。市科委会同银保监联合发布《关于进一步做好科技型中小微企业贷款履约保证保险工作的意见》，引导保险机构加大对科技型中小企业信贷履约责任保险支持力度。在财务部支持下，修订完善《风险补偿准备金管理办法》，进一步规范科技信贷风险补偿准备金的使用和管理。

4、积极构建国资交流平台。市国资委积极打造交流平台，通过创新沙龙、创新大赛等形式，促进市属国有企业与小微科创企业深化合作。2021 年，市国资委联合市经信委、市科委共同举办数字化转型创新大赛，释放 100 多个场景需求，吸引 1000 多家数字企业 1500 个方案参与，市属国有企业与 30 家企业签订了战略合作协议（其中民营企业 20 家）。

5、积极帮助企业搭建走出去对接平台。市商务委积极帮助企业间牵线搭桥，为国企和民企“走出去”对接搭建渠道，如多年来先后举办“走出去”企业座谈会，举办对德、对日投资圆桌对话会等，在会上邀请部分国企和民营代表参加，彼此增进了解，探索合作的可能性。多年来，我委牵头在法律、税务、融资、商务、人力资源、并购后管理、海外工程承包、社会责任、风险防范等不同领域开展实用型跨国经营人才培训。培训课程中设有互动环节，专为参加培训的各类所有制企业建立联系，促进彼此间优势互补、互利共赢。

6、贯彻落实国家针对小微企业的财税政策，近年来，国家出台了一系列支持小微企业和科技型中小企业发展的税收优惠政策，主要有：小规模纳税人免征增值税、小型微利企业所得税优惠、科技型中小企业研究开发费用税前加计扣除、科技成果转化现金奖励政策、创投企业单一投资基金税收优惠政策，以及科技企业孵化器、大学科技园和众创空间税收政策等。市税务局加强政策宣传辅导，全面落实各项税收优惠政策，全力支持本市小微科创企业发展。2022年，党中央、国务院实施组合式规模性减税降费退税政策，包括加大对小微企业支持力度，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高至100%等。我市各级税务机关认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照国家税务总局和市委、市政府减税降费工作要求，全面落实各项税收优惠政策，支持包括小微科创企业在内的各类企业健康发展。

未来市科委同有关部门进一步营造有利于加大对小微科创企业发展的创新创业氛围，支持科技企业创新发展。

感谢您对本市科技工作的关心与支持！

上海市科学技术委员会

2022年8月26日

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大代表工作处。

---

上海市科委办公室

2022年8月26日印发

---