

上海市科学技术委员会

沪科建复〔2022〕8号

对市十五届人大六次会议 第0058号代表建议的答复

姚薇代表：

您提出的“关于夯实创新联合体、提升创新效率及促进成果转化的建议”的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

我国企业技术创新主体地位正在不断增强，创新成为企业发展的第一动力。近年来，市科委通过强化企业创新主体地位，持续推动创新要素向企业集聚，重点举措之一是引导企业探索建立多主体协同的创新联合体机制，推动产业链上中下游、大中小企业

业融通创新。代表们的建议对我委建立完善创新联合体的政策路径和引导方式，具有重要的借鉴意义。

关于创新联合体，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，提出“加快构建市场经济条件下关键核心技术攻关的新型举国体制”，尤其提出“发挥市场在资源配置中的决定性作用。确立企业在关键核心技术攻关中的主体地位，以共同利益为纽带、市场机制为保障，支持有条件的领军企业联合行业上下游、产学研力量，组建体系化、任务型的创新联合体。”习近平总书记在多次工作会议中提出关于支持企业牵头组建创新联合体的重要论述。

贯彻落实总书记有关讲话精神和中央文件要求，市科委从企业主体、市场主导、生态营造三方面，引导和支持企业建立创新联合体，促进各类创新要素向企业集聚。

一是支持大企业构建开放式创新中心，提升大企业尤其是科技领军企业的创新引领能力，为创新联合体组建和运营提供可持续的载体和平台。通过大企业释放创新需求、开放应用场景，组建创新联合体，实施产学研合作、大中小企业协同，实现资源汇聚、创业孵化、技术转移、技术投融资、场景应用、生态社区等功能。如，微创医疗集团建立了良知创意中心和奇迹点孵化器，与 11 家医院建立概念验证中心等，形成全产品生命周期线站式的创新服务链条，迄今已孵化 40 余家科技创新企业，成为“一家生产公司的公司”。

二是创新企业为主体的联合攻关机制。一方面，市科委联合行业龙头企业，持续推进“探索者计划”，吸引和集聚全市优秀研究机构与科研人员，重点围绕重点产业关键技术领域开展基础研究和应用基础研究。另一方面，立足国家战略，科技部牵头、三省一市科技部门协同，共同建立长三角科技创新共同体联合攻关机制，共同梳理长三角区域“链主”企业或骨干单位，凝练需要跨区域解决的需求，以市场化方式联动产业链上下游、科研机构等力量，跨区域组建创新联合体，实施“揭榜挂帅”“赛马制”等新型项目管理模式，促进区域创新要素自由流动、创新主体高效协同，激发科研团队创新创造活力。

三是搭建企业需求导向的供需对接服务生态，为推动各类双创主体融通发展，在生态营造方面，建立需求导向的供需对接平台，开展 365 天“不落幕”的长三角国际创新挑战赛，引导企业释放创新需求，2021 年汇聚长三角企业创新需求 2000 余项，征集解决方案 892 项，已解决技术需求 276 项，接近 60% 的解决方案来自高校院所，意向合同交易额超过 1.6 亿元。如，宝武集团搭建宝武众研平台和吴淞口产业园，形成基于产业链的开放式创新生态体系，平台累计向社会发布需求 300 多个，促成科研合作 200 多项，合作研发经费超过 2 亿元，并与 300 多家中小企业签订了合作合同。为期 3 天的“全球技术转移大会”创新展会模式，从需求出发，打造技术市场要素汇交的线下平台，2021 年发布千余项需求，展示 500 余项创新成果、200 余项中小企业创新产品等，

举办 20 余场专题论坛，意向合作金额超 4 亿元。

关于代表提出的“组建创新联合体明确合作规则”等建议，一方面，我委将充分吸纳代表的建议，包括“从企业需求出发凝练关键核心攻关问题”“由牵头单位来确定创新联合体中企业、高校、科研院所等创新主体的功能定位”“政府依托结题项目对创新联合体进行绩效评价和项目成果的后续跟踪”“考核成果转化产生的实际经济价值”等举措；另一方面，坚持政府引导、市场主导的基本原则，引导企业自主自发建立创新联合体，确保企业成为技术创新决策、科研投入、组织科研和成果转化的主体，促进各类创新要素遵循市场化配置向企业集聚，提升企业核心竞争力。

感谢您对本市科技创新工作的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2022 年 6 月 24 日

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大代表工作处。

上海市科委办公室

2022 年 6 月 24 日印发
