

松江区人民政府文件

沪松府〔2026〕71号

上海市松江区人民政府 印发《上海市松江区关于推进服务业 扩能提质的实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《上海市松江区关于推进服务业扩能提质的实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年6月29日

上海市松江区关于推进 服务业扩能提质的实施方案

为深入贯彻《国务院关于推进服务业扩能提质的意见》《上海市人民政府关于推进服务业扩能提质的实施意见》，推进松江区服务业发展“十五五”规划落实落地，深入实施服务业扩能提质行动，制定本方案。

一、发展目标

到 2030 年，松江区服务业在扩规模、优结构、强动能上取得明显成效，松江区规模以上服务业营业收入力争突破 1500 亿元、年均增速 10% 以上。软件信息服务业、科技服务业增加值占 GDP 比重分别达到 10%、5%。

二、推动生产性服务业高端化发展

（一）增强信息服务赋能效应。提升软件技术创新能力，加快人工智能、基础软件、工业软件、应用软件、数据要素、商密信创等领域的创新和应用。做强智算服务支撑，推动智算中心升级扩容，拓展算力普惠应用，鼓励通用大模型、垂类模型、智能体的研发和应用，构建多样化的智算云服务产品体系，培育优化人工智能 OPC（一人公司）发展生态。围绕“6G+AI+卫星互联网+天基计算”特色产业集群建设，加快卫星互联网组网与商业化运营，推动商业卫星及终端应用检验检测平台落地，拓展 6G、加密传输等技术研发、测试验证和应用拓展，加速人工智能与航天技术的深度融合，抢占天基计算、太空智能应用等未来服务业

赛道。（责任单位：区数据局、区经委、区科委）

（二）激活科技服务创新潜能。加快建设企业研发中心等高能级研发平台，引导企业内设研发机构提质扩能、独立运行。引育一批高端科学仪器企业，加快实现高端科学仪器国产化替代和产业化集聚。依托松江大学城科创源建设，支持校企共建概念验证中心和专业化技术转移机构，常态化开展校企双向发榜，推动高校科研成果在地转化，带动概念验证平台、中试熟化基地、专业孵化器、硬科技加速器等科技成果转化平台建设，拓展超前孵化、深度孵化模式。以“揭榜挂帅”等方式支持科技服务企业打造示范场景，鼓励园区、高校和企业开放应用需求。推动知识产权服务、科技咨询服务等更多门类纳入科技创新券使用范围。实施“技术经理人”培育行动，构建全链条科技服务生态。（责任单位：区科委）

（三）做强专业服务行业优势。发展数字广告新业态，推动AI+广告应用，加快研发广告智能体，对接垂类应用、数字渠道转移、AIGC创意等需求。提高人力资源服务质效，积极发展人力资源管理咨询、高端人才寻访、灵活用工平台开发等业态。做强咨询、会计审计、法律服务，发挥大学城文科高校集聚优势，支持咨询机构拓展健康咨询等业务，支持会计审计机构发展非鉴证类业务，支持法律机构拓展新兴领域法律服务赛道。拓展金融服务，鼓励金融机构面向服务业经营主体在绿色金融、普惠金融、供应链金融、离岸金融等方向，创新信贷、保险、金租等产品，积极提供股权投资、融资租赁、上市辅导、并购重组等综合服务。

支持专业服务业国际化发展，鼓励企业通过兼并收购、联营合作、自建等方式，加快构建国际服务市场网络。（责任单位：各专业服务业行业主管部门）

（四）推动工业服务赋能产业提效。重点发展总集成总承包、机器人智能制造方案服务等领域，推动装备制造企业提供从设计、融资到建设、运维的一站式服务。推动工业设计与技术创新融合，大力发展 AI 设计，做强协同设计、生态设计等高端设计服务，提升前沿设计能力。围绕战略性新兴产业发展需求，积极推动上海市和国家级产品质量检验检测中心建设；助力检验检测认证机构数字化转型，推动数字化实验室建设。布局产业互联网平台，打造垂类工业品电商服务平台；培育引进行业级工业互联网平台总部企业，开展数据挖掘、采集和分析。（责任单位：区经委、区市场监管局）

（五）畅通双循环物流通道。提升综合保税区对国际贸易与供应链体系的支撑作用，推动“保税+”业务实现创新突破。强化松江综保区前置货站枢纽功能，探索推进空运进口、海运拓展等多种业务模式。提升智慧物流与供应链发展水平，引进高能级全球供应链管理中心，加大国际贸易分拨中心培育力度，打造智慧物流功能区。完善稳外贸政策，推动外贸稳规模、优结构、提质量。（责任单位：区经委、松江海关、综保区）

（六）促进绿色低碳服务创新发展。布局合同能源管理、储能微电网、虚拟电厂等综合能源服务，发展碳足迹核算、标准制定及碳标识应用。开展零碳园区、零碳工厂创建试点，建设能碳

管理平台，推行 ESG 评价标准，探索“以绿制绿”模式。建立绿色低碳公共服务平台，提供节能、碳效诊断、绿色融资对接等一站式服务。（责任单位：区发展改革委、区经委、区生态环境局）

三、促进生活性服务业高品质发展

（七）深化文商旅体展农融合发展。打响“上海之根”文旅大 IP，引育乡村文旅综合体、主题乐园、文旅街区、沉浸式演艺、数字文旅等业态，持续放大佘山国家旅游度假区品牌效应。建设高品质“AI+数字内容”高地，发展直播电商、云演艺等数字消费业态。做强上海科技影都，发挥上海国际短剧版权交易中心功能，打造影视数智化服务标杆。以高能级赛事推动商业价值转化，积极引进国际国内赛事策划运营专业企业机构，推动赛事 IP 与本土资源深度绑定。办好上海“五五购物节”，发展夜间经济和在线新经济等新业态，依托“票根经济”，推动跨界联动与品牌建设，拓展文旅、休闲、住宿、展会等服务。打造乡村旅居度假地，发展花卉、研学等业态。构建赋能制造业的“零号店+景区+酒店”深度融合的文商旅体展农联动消费新格局。（责任单位：区委宣传部、区文化旅游局、区经委、区数据局、区体育局、区农业农村委、佘山度假区松江管委会）

（八）优化居民服务选择性便利度。推动商贸服务业转型升级，加快传统商业载体改造更新，大力引育高能级首店。激活年轻群体消费、宠物友好城区打造、运动文化等新型消费。挖掘 IP 主题赋能线下商业潜力，探索数字内容、电竞游戏等线上消费的线下场景应用。推进家政服务业职业化、标准化、规范化建

设。丰富餐饮消费供给，引入高品质餐饮门店和总部。（责任单位：区经委、区文化旅游局、区体育局）

（九）推动健康养老服务提质扩容。积极发展智慧健康服务，发挥上海交通大学医学院松江研究院、养志康复医院（阳光康复中心）等创新平台效能，推动松江卫生健康大平台建设。促进生命健康产业成果转化，鼓励创新药、高端医疗器械、脑机接口等技术向消费端延伸，探索“具身智能+机器人”等多元高端健康体验。大力培育发展银发经济新业态，支持智能康复辅具、智能监控、智能可穿戴设备、养老机器人、中医药保健、老年食品等领域研发及创新应用。鼓励居家养老个性化服务。深化托幼一体化建设，推进社区“宝宝屋”扩优提质，打造15分钟“云间育儿圈”。打造科技养老、智慧托育照护等生活服务场景。（责任单位：区卫生健康委、区科委、区民政局、区教育局）

四、提升服务业发展质效增强核心竞争力

（十）加快服务业数智化转型。鼓励算力资源接入，支持市级智能算力资源统筹调度服务平台建设。鼓励企业建设高质量数据集（语料库），支撑人工智能训练和应用推广。鼓励数字经济数据上链，探索企业数据交易和开发利用新模式。围绕“2+4”产业体系，引导有条件的重点行业建设可信数据空间，构建多方互信的数据流通利用环境。鼓励企业应用浦江链等区块链基础设施，打造“区块链+”示范应用。（责任单位：区数据局）

（十一）促进服务业绿色化发展。鼓励智算中心绿色化建设，探索碳捕集等关键技术落地，持续提高单位算力能效。强化绿色

能源服务，完善推广绿电交易与绿电证书交易。加快推进“源网荷储”一体化建设，提升清洁能源供给、储能配置和用能调节能力。打造绿色可持续的多元融合服务消费新场景，持续推进绿色商场贯标建设。（责任单位：区发展改革委、区经委、区数据局）

（十二）深化开展两业融合发展试点。引育高端知识产权机构，建设产业知识产权运营中心，开展知识产权质押融资等多元化知识产权金融服务，鼓励大学城高校共同探索知识产权“先使用后付费”可行路径。推动知识产权运营带动检验检测、中试服务等其他领域的产业发展，形成以试点核心任务为特色的松江“两业融合”体系。（责任单位：区发展改革委、区市场监管局）

（十三）发挥国有企业带动引领作用。推动大学城科创源、G60 科创之眼、泰晤士小镇、广富林遗址等国资运营的重点区域集聚发展科研创新、创意设计、文体旅游等特色服务业，提升载体服务能级，助力服务业集群化、规模化发展。发挥国资基金在产业培育中的支撑作用。发挥国有企业在场景应用开放工作中的示范引领作用。（责任单位：区国资委、各区属国企）

五、完善政策供给形成推进合力

（十四）提升统筹协调。加强条块联动，凝聚各部门、街镇工作合力，按职责分领域、分区域推进落实。建立完善以服务业发展“十五五”规划为统领、以本实施方案为牵引、以各细分领域专项政策为支撑的“1+1+X”服务业支持政策体系。强化跟踪监测评估，及时优化政策举措。

（十五）深化高水平改革开放。依托 G60 科创走廊、大虹桥

拓区等平台优势，深化企业出海、ESG 等服务业相关联盟建设，深化区域协同发展，主动承接大虹桥“大科创”“大商务”“大会展”等战略资源，主动承接新一轮服务业扩大开放试点措施。

（十六）强化高质量要素保障。营造支持服务业扩能提质的良好营商环境，推动服务业领域统一大市场改革建设。加大新兴服务领域高精尖缺人才培育、引进力度。落实市级服务业经营主体贷款贴息政策，创新供应链金融、融资租赁等融资模式。探索发展业态复合、功能混合、弹性灵活的供地方式。全面推进“检查码”应用，深化新业态新模式的包容审慎监管。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

上海市松江区人民政府办公室

2026 年 6 月 29 日印发
