

上海市金山区人民政府办公室

金府办发〔2023〕16号

金山区人民政府办公室关于印发《金山区“四好农村路”高质量发展实施意见（2023-2027年）》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会，区政府各部门、各直属单位：

《金山区“四好农村路”高质量发展实施意见（2023-2027年）》已经第36次区政府常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市金山区人民政府办公室

2023年8月18日

金山区“四好农村路”高质量发展实施意见 (2023-2027年)

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”建设重要指示批示精神，落实交通运输部印发的《农村公路中长期发展纲要》，推动农村公路治理水平再上新台阶，服务乡村振兴战略实施，根据《上海市人民政府办公厅印发〈关于推进本市“四好农村路”高质量发展的实施意见(2023-2027年)〉的通知》(沪府办发〔2022〕25号)，结合我区实际，现就推进我区“四好农村路”高质量发展提出如下实施意见：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实市委、市政府和区委、区政府决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，以推动“四好农村路”高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，聚焦突出问题，完善政策机制，加快农村公路发展从规模速度型向质量效益型转变，有力支撑交通强区建设，为统筹城乡融合发展、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑，促进城乡共同富裕取得新成效。

二、基本原则

坚持政府主导，社会参与。完善政府主导、行业指导、部门联动的工作机制，进一步夯实区、镇两级政府主体责任，完善区、

镇两级政府公共财政资金投入机制。充分发挥“路长制”统筹协调作用，鼓励、引导社会各界和广大群众积极主动参与农村公路建设、质量监管、安全监督与日常管护，形成共建共管共享农村公路的强大合力。

坚持规划引领，统筹大局。科学编制农村公路规划，将“四好农村路”与乡村振兴、郊野单元等规划有效衔接，努力实现“多规合一”。分重点分阶段实施，有序推进农村公路建设项目高质量实施，助力落实金山南北转型战略，打造“两区一堡”战略新高地，塑造“三个湾区”城市新形象。

坚持因地制宜，凸显特色。加快“农村公路+”融合发展，围绕旅游及产业发展，深入挖掘人文历史、地域风俗、红色文化等特色文化资源，因地制宜建设资源路、旅游路、产业路，凸显农村的经济价值、生态价值和美学价值。

坚持创新驱动，绿色集约。加快推进农村公路管理数字化转型，打造科学化、智慧化的治理新范式。注重生态环境保护和节约集约利用资源，提升建设、养护、运营各环节节能低碳、经济环保水平，促进农村公路与生态环境友好发展。

三、目标任务

全面推动农村路网结构明显优化，安全条件明显改善，养护水平全面提升，路产路权得到有效保护，路域环境优美整洁，农村客运和物流服务体系健全完善。全面提升农村公路与旅游、产业、文化等方面有机结合，以品牌提升推动“四好农村路”更高

质量融合发展，打造农村公路服务乡村振兴样板。原则上农村地区任意一点至县道及以上公路通行时间不超过5分钟，通双车道及以上公路的建制村比例达到98%以上，路面病害自动化检测率达到100%，一、二类桥梁比例达到98%以上，市级“四好农村路”示范镇创建率达到80%以上，县道、乡村道优良路率（MQI）分别达到98%和96%以上，路面技术状况指数（PQI）逐年上升，城乡交通运输一体化发展水平维持在AAAAA级。到2027年，农村公路全面实现“路网高效化、设施数字化、管理精细化、服务品质化”的高质量发展目标。

四、工作重点

（一）全路网推进农村公路设施规划建设

1. 强化规划引领。推进“四好农村路”中长期发展，并将其纳入交通强区总体规划范畴。强化农村公路规划与国土空间规划及用途管制、耕地保护要求的衔接，科学制定2023-2027年农村公路建设规划，重点解决农村公路等级低、路网不完善等问题，确保农村公路网结构科学、规模合理、衔接顺畅。

2. 加快项目建设。合理确定农村公路新改建、提档升级改造规模，建立农村公路建设项目库动态调整机制，优先将产业路、资源路、旅游路等建设工程纳入项目库推进实施。将推进“四好农村路”高质量发展与全域土地整治、美丽乡村示范村、乡村振兴示范村建设相结合，依法简化一般农村公路建设项目的建设程序。按照农村公路不同场景因地制宜开展设计，聚焦打通道路瓶

颈和隐患治理，提高建设改造标准。到 2027 年底，实施农村公路新改建不少于 20 公里、提档升级改造不少于 100 公里，全区 70% 以上农村公路实现提质增效。

3. 提升建设品质。积极应用建设养护新技术、新材料、新工艺，推进路口渠化设计和综合杆的设置，提高通行效率、节约建设成本、美化道路环境。加强工程质量安全监管，提升工程品质，降低全寿命周期运营养护成本。按照“三同时”要求，强化农村公路安全、防护、排水等附属设施建设。贯彻“七公开”制度要求，加强行业安全质量监管，接受社会监督，促进农村公路工程质量安全水平全面提升。到 2027 年底，新改建农村公路一次交工验收合格率达到 100%，不发生较大及以上安全责任事故。

（二）全方位深化农村公路养护体制改革

1. 落实政府主体责任。加强农村公路管理机构建设，持续优化农村公路管理队伍。将农村公路管理机构运营经费和农村公路养护经费纳入区、镇两级财政预算。推进“智慧路长”试点实施，全面落实农村公路“路长制”，提升农村公路长效管理能力。加强镇级管理力量和专业技术能力，每 25-30 公里乡村道配备不少于 1 名专管员。增强全社会参与度，充分调动农民群众积极性，形成权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理养护格局。

2. 加强路产路权保护。完善“区有执法员、镇有专管员、村有护路员”的路产路权保护机制，夯实农村公路路政执法力量，实现农村公路行政许可全覆盖。将农村公路路政执法管理作为交

通运输综合执法重要内容，加大与公安等部门的联合执法力度，重点查处农村公路违法超限运输、损坏路产路权等行为。逐步推进非现场执法，切实防止、及时制止各类破坏、损害农村公路交通设施行为。加强占掘路平衡，规范占、掘路等涉路施工许可管理，强化事中事后监管。发挥“路长制”跨部门协调作用，运用“智慧路长”等信息化手段，完善案件发现、报送、处理和反馈闭环机制。建立政府主导、部门参与、联勤联动的路域环境治理长效机制，高标准推进农村公路沿线环境整治。

3. 持续优化营商环境。进一步深化农村公路养护管理“放管服”改革，强化农村公路养护作业单位资质管理，建立健全以信用为基础的新型监管机制，促进本区农村公路养护市场优胜劣汰，培育成熟的养护市场。通过签订长期养护合同、政府购买服务、招投标约定等方式，引导专业养护企业加大投入，提高养护机械化、智能化水平。县道养护工程纳入市公共资源交易平台公开招标。推进区级占掘路审批一件事改革，对农村公路涉路施工许可实施一口申报、并联审批、一次办成，切实提升交通行业集成化、便利化的政务服务水平。

（三）全过程加强农村公路数字赋能治理

1. 推动设施数字化转型。整合现有资源，加强新一代信息技术融合运用，建设集数据收集、数据分析、运行监控、应急处置为一体的农村公路路网中心，推动农村公路基础设施向数字化、智慧化转型；注重政企合作，强化企业创新主体地位，引导市场

主体参与数字化转型；强化可落地的应用场景创新，推广智慧巡查、自动化检测、科学决策等多场景开发应用。建设“金山交建”安全质量监管平台，基本实现对受监项目统一管理、规范流程、有据可查。

2. 实现路况自动化检测。积极运用人工智能、5G、大数据等技术手段，全面实现农村公路路况技术指标智能检测、路面病害自动识别，并将成果应用到养护计划制定、养护管理绩效考核。

3. 提升决策科学化水平。自2023年起，按年度定期开展农村公路技术状况检测，并对各类检测监测数据决策分析，形成数据驱动型养护科学决策工作机制。加强科学决策成果的应用，构建农村公路养护工程项目库，实现动态管理。

（四）全要素强化农村公路设施精细化管理

1. 实施分类分级管理。结合重点地区、城镇布局和村庄演变，因地制宜对农村公路实施分类分级管理。重点地区创新管理模式，提升精细化管理水平，加强公路与城市空间的多元融合，统筹路域空间复合利用，创建精品公路。城镇化地区提高日常巡查周期、清扫保洁频率等管养标准，重点加强人行道、绿化、排水等附属设施养护，全面提升服务水平。农村地区坚持“一村一品”，立足自身禀赋和优势，根据农村公路沿线自然地理环境、历史人文特征、民风民俗习惯、永久基本农田保护等，因地制宜打造特色公路，与乡村风貌和乡村生产生活相匹配。

2. 加强设施精细化管理。推广机械化设备应用，提升专业化管

理水平。注重人性化设计，完善安全防护、标志标线及适老化设施，优化道路设施对慢行通行空间的安全保障，因地制宜打造公路驿站。开展精细化提升行动，进一步推进桥下空间美化、景观小品设置、隔离护栏整治，促进道路设施与乡村旅游、生态宜居融合发展，县道和乡村道年均养护工程比率分别不低于13%和8%。

3. 强化设施安全监管。持续开展农村公路危旧桥梁改造，动态消除三类桥，逐步推进桥梁健康监测系统建设，确保桥梁等重大设施安全受控。实施农村公路安全生命防护工程，开展农村地区平交路口、临水临河路段安全隐患治理。健全突发公共事件应急管理机制，加强抢险设备和物资投入，扩大农村公路灾害保险覆盖面，提升应急保障能力。加强农村客、货运营行业安全监管。

（五）全链条提升农村公路交通服务供给

1. 提升“村村通”公交服务水平。进一步优化公交线网，加强农村地区公共交通服务覆盖，提升服务品质。根据村庄布局、风土人情和出行需求，规范各类公交站点位置、设置形式、设施配置和外观风格，选择适宜的公交车型。结合“四好农村路”提档升级项目，开展公交站点品质提升行动。推进公交站点实时到站信息预报服务，加强沪浙毗邻地区公交对接，提升毗邻地区公交出行便捷性。

2. 提升农村物流服务水平。推进区、镇、村三级快递物流网络节点和信息系统建设，打造“互联网+农村快递物流”模式，鼓励多站合一、资源共享，全面提升农村快递物流网络覆盖率和综

合服务能力。鼓励创新农村快递物流模式，依托农村电商平台，打造线上线下一体化农村快递物流模式。

3. 提升公路驿站服务水平。结合长三角地区交通运输与物流行业“司机驿站”，积极巩固和探索公路驿站建设，利用公路沿线边角地和镇村既有设施改造建设公路驿站。结合乡村产业、文旅特色，优先考虑在农村公路郊野段、村庄段设置公路驿站，提供停车、休息等多元服务。

（六）全方面促进农村公路多元融合发展

1. 推动绿色低碳发展。坚持将绿色发展理念融入农村公路设施设计、建设、养护与运营全过程，鼓励采用绿色、节能等“四新”技术，推广光伏发电等新能源设施在农村公路的应用，2025年本区农村地区公交车全面实现新能源化。强化农村公路周期性和预防性养护，年度养护工程计划中预防性养护里程比例县道不低于5%、乡村道不低于3%。

2. 做深做实“农村公路+”。依托农村公路沿线丰富的旅游资源，聚焦花开海上生态园、吕巷水果公园、廊下郊野公园、漕泾郊野公园等，逐步完善农村公路绿道、步道、自行车专用道等慢行交通体系。鼓励农村公路与乡村民宿、房车营地等项目一体化开发，发挥金山大道经济走廊、G320农文旅走廊等辐射圈交通优势和农村公路串联作用，形成一批以农村公路为纽带的“可居、可游、可业”的居住点、景观线和产业带，提升农村公路服务的附加值，带动路衍经济发展。

3. **提升共建共治共享水平。**建立健全行业人才培养、激励机制，定期组织职业教育和专业技术培训，积极组织行业技能竞赛，提升队伍整体素质。农村公路建设积极推广以工代赈方式，促进本地群众就近就业增收。健全爱路护路村规民约，积极引导农民群众参与农村公路建设监督，形成全社会关心、支持和监督的良好氛围。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各镇（高新区）和区相关部门要以新发展理念为指引，以高质量发展为统揽，以乡村振兴为统领，紧扣目标任务，合力推进“四好农村路”高质量发展。交通运输部门要履行“四好农村路”建设主管单位职责，发挥“路长制”领导小组办公室职能，牵头抓总，加强与区发改委、公安金山分局、区财政局、区规划资源局、区建管委、区农业农村委等部门对接，细化工作任务和年度实施计划，定期跟踪分析相关目标任务完成情况，提高任务实施效果。

（二）强化资金保障

积极争取市级政策支持及差别化资金支持，制定区级支持“四好农村路”高质量发展的资金政策，用足用好各类市级资金及区、镇配套资金，确保分配合理、专款专用。建立健全以公共财政分级投入为主、多渠道筹措为辅的农村公路资金筹措机制，加强公路养护、新改扩和提档升级改造项目资金保障，加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。

（三）完善考核监管

健全农村公路工作考核制度，将“四好农村路”高质量发展纳入区政府对各镇（高新区）绩效考核、乡村振兴考核和综合交通发展水平考核，加强对各级路长的监督考核，将考核结果与财政补助资金挂钩，建立健全激励约束机制，充分发挥各镇（高新区）管理主体作用。加大农村公路建设、养护、运营市场监管，加强对农村公路从业单位和人员的信用评价。

（四）推动示范引领

推动“四好农村路”示范创建提质扩面，广泛开展“四好农村路”示范镇、示范路和城乡交通运输一体化示范创建活动，以点带面、全面提升农村公路发展水平。加强舆论引导，加大宣传力度，形成全社会关心、支持和参与“四好农村路”建设的浓厚氛围。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，各人民团体。

金山区人民政府办公室

2023年8月21日印发
