

上海市粮油生产保障资金 2025 年度绩效 自评报告

一、绩效目标分解下达情况

(一)中央下达上海市粮油生产保障资金转移支付预算和区域绩效目标情况

根据财政部《关于下达 2025 年粮油生产保障资金预算的通知》(财农〔2025〕14 号)和农业农村部、财政部《关于做好 2025 年粮油生产保障等项目实施工作的通知》(农计财发〔2025〕9 号)精神,2025 年中央财政安排我市粮油生产保障资金 1030 万元,主要用于扩种油菜补助和实施粮油、蔬菜等重点作物绿色高产高效行动等方面工作。

根据《财政部关于下达 2025 年粮油生产保障资金预算的通知》(财农〔2025〕14 号)文件,2025 年度粮油生产保障资金区域绩效目标如下:

1. 年度目标

按照相关规划或实施方案,结合地方实际开展粮油生产保障。

2. 产出指标

数量指标:支持油菜生产面积 1 万亩;重点作物绿色高产高

效创建县 3 个；集成推广绿色高质高效模式 2 套。

质量指标：重点作物绿色高产高效项目区节本增效水平 $\geq 5\%$ 。

3. 满意度指标

服务对象满意度指标：服务对象满意度 $\geq 85\%$ 。

（二）上海市 2025 年粮油生产保障资金地方配套资金预算情况

支持扩种油菜方面，根据财政部《关于下达 2025 年粮油生产保障资金预算的通知》（财农〔2025〕14 号）精神，中央财政下达我市扩种油菜项目资金 150 万元。我市将中央财政和市级财政资金统筹使用，用于 2025 年耕地地力保护（油菜）政策资金。共下达补贴资金 577.5 万元，其中中央财政粮油保障资金 150 万元，市级农业绿色生产补贴专项资金 427.5 万元，全部下达光明食品集团。

（三）上海市分解下达预算和绩效目标情况

1. 上海市 2025 年粮油生产保障资金分解下达预算

在收到中央下达预算通知后，上海市农业农村委员会（以下简称“市农业农村委”）会同上海市财政局（以下简称“市财政局”）结合本市工作情况，制定了本市 2025 年粮油生产保障资金项目实施方案，分解下达预算，具体如下：

（1）支持扩种油菜

支持扩种油菜，安排资金 150 万元。按照农业农村部办公厅

《关于做好 2025 年轮作休耕、油菜生产和带状复合种植推广工作的通知》（农办农〔2025〕13 号）要求，2025 年农业农村部下达我市油菜生产任务 1 万亩。按照《关于印发上海市农业绿色生产补贴管理细则的通知》（沪农委规〔2022〕6 号）要求，我市继续对种植规模在 50 亩以上且承担全市油菜生产任务的生产主体，每亩直接补贴 150 元，补贴资金实行中央财政和市级财政统筹，该项资金 150 万元全部分配给承担油菜生产任务的光明食品集团。

（2）实施粮油等重点作物绿色高产高效项目

一是实施粮食作物绿色高产高效项目，安排资金 580 万元。根据农业农村部办公厅印发的《2025 年绿色高产高效行动项目实施方案》（农办农〔2025〕14 号）要求，我市坚持以提升粮油等主要作物大面积单产水平为主线，选择松江区和光明食品集团作为粮食作物项目县整建制推进，每个项目县打造 10 个千亩方和 2 个万亩片，辐射带动 10 万亩以上，项目区力争实现示范片亩产比当地平均水平高 5%以上，加快良田良种良机良法集成推广、持续推进主导品种、主推技术、主力机型融合发展，分区域、分要素、分环节抓好耕种管收全过程，辐射带动大面积均衡增产和效益提升。

二是实施蔬菜绿色高产高效项目，安排资金 300 万元。根据《关于印发 2025 年绿色高产高效行动项目实施方案的通知》（农办农〔2025〕14 号）精神，我市以绿色发展为导向，以促进蔬菜绿色高产和提质增效为目标，选择青浦区作为 2025 年国家级

蔬菜提质增效推进县实施主体，推进县聚焦绿叶菜 2-3 个品种，打造相对集中连片的千亩方 2 个，辐射带动 1 万亩以上，打造蔬菜绿色高产高效发展典型，集成推广一批绿色高产高效技术，培育一批新型生产经营主体，进一步推进标准化生产、规模化经营、产业化带动，示范推进蔬菜大面积均衡增产、品质提升和效益增加。

2. 上海市 2025 年粮油生产保障资金绩效目标情况

市农业农村委通过《关于做好 2025 年耕地地力保护补贴等项目实施工作的通知》（沪农委〔2025〕254 号）、《上海市 2025 年中央财政粮食绿色高产高效行动项目实施方案》、《2025 年上海市蔬菜绿色高产高效行动实施方案》等文件，分解下达绩效目标。

二、绩效情况分析

（一）资金投入情况分析

1、资金到位

资金到位率

根据《关于报送上海市 2025 年粮油生产保障等项目中央转移支付资金分配实施方案的函》（沪农委〔2025〕201 号）、《关于做好 2025 年耕地地力保护补贴等项目实施工作的通知》（沪农委〔2025〕254 号）、《上海市 2025 年中央财政粮食绿色高产高效行动项目实施方案》、《2025 年上海市蔬菜绿色高产高效行动实施方案》等配套文件，市农业农村委分解下达粮油生产保障资

金 1030 万元，中央下达粮油生产保障资金为 1030 万元，资金到位率 100%。

2、预算执行

预算执行率

粮油生产保障资金中央财政资金为 1030 万元，上海市配套财政资金为 427.5 万元，合计为 1457.5 万元，使用单位包括光明食品（集团）有限公司、松江区、青浦区等，2025 年共执行 1452.72 万元，预算执行率为 99.67%。

（二）资金管理情况分析

1. 分配科学性

（1）方案编制合规性

2025 年市农业农村委制定《关于报送上海市 2025 年粮油生产保障等项目中央转移支付资金分配实施方案的函》（沪农委〔2025〕201 号），同步制定相应的实施方案，明确补助目的、补助对象、使用范围和工作要求等内容，方案编制完整、合规。

（2）分配科学性

2025 年粮油生产保障资金项目严格按照市农业农村委部门转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配资金。严格按照中央财政下达的各项目支出方向预算资金额度执行，无跨转移支付项目整合资金、超出农财两部任务范围安排资金、将中央财政资金直接切块用于上海市及区县政策任务等情况。

2. 下达及时性

（1）方案报备及时性

市农业农村委粮油保障资金项目实施方案按要求于 2025 年 6 月 30 日正式印发并报农财两部备案。

（2）资金下达及时性

收到中央预算文件后，市农业农村委及时制定并发布《关于商请下达 2025 年部分中央财政农业相关转移支付资金预算的函》（沪农委〔2025〕120 号）等配套政策，资金下达在 30 日内完成，资金下达及时。

3. 拨付合规性

（1）政策信息公开度

市农业农村委按要求将中央财政转移支付政策和实施方案在市农业农村委员会官网进行公示。

（2）资金拨付合规性

市农业农村委严格按照国库集中支付制度有关规定支付资金，资金拨付符合国库集中支付制度等有关规定。

4. 使用规范性

资金使用规范性

市农业农村委严格按照部门转移支付管理支付规定以及资金管理办法规定要求执行，以规范各项经费的开支。资金使用规

范符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定，确保项目资金的专款专用；资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，保障会计核算准确、财务资料完整。

5. 执行准确性

（1）预算偏差率

2025 年本项目严格按照上级下达和本级预算安排的金额执行，不存在执行数偏离预算数较多的问题。

（2）资金执行准确性

2025 年粮油生产保障资金支出明细填报规范、准确，自评数据真实、准确，未发现与平台数据不一致等情况。

6. 预算绩效管理

（1）绩效管理规范性

市农业农村委在细化下达预算时同步下达绩效目标，根据粮油生产保障资金实施方案中明确的绩效目标，将中央下达的预算指标分解至各子项目，并能根据市级配套资金同步增加相应的绩效目标，绩效目标合理。同时，将有关资金纳入本级预算或对下转移支付绩效管理，开展绩效监控，并按要求上报扩种油菜支出、实施粮食作物绿色高产高效支出、实施蔬菜绿色高产高效支出工作总结等，按要求开展绩效监控和绩效评价，用以反映和评价绩效目标管理、绩效监控和绩效评价工作的规范和有效情况。

（3）制度管理健全性

市农业农村委严格按照《财政部 农业农村部关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11号）中《粮油生产保障资金管理办法》及《农业相关转移支付资金绩效管理办法》（财农〔2019〕48号）等相关管理制度实施项目资金管理和绩效管理。明确计财处统筹管理、业务部门归口负责的工作机制，用以反映和评价项目资金使用管理制度的建立健全情况。将有关资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理，开展绩效评价，将绩效评价结果作为区县或项目单位资金分配的重要依据。

7. 支出责任履行

（1）地方财政投入

市农业农村委积极争取地方财政支持，会同市财政局投入市级财政预算资金 427.5 万元，主要用于支持扩种油菜。

（三）总体绩效目标完成情况分析

支持扩种油菜方面，根据农业农村部办公厅《关于做好 2025 年轮作休耕、油菜生产和带状复合种植推广工作的通知》（农办农〔2025〕13 号），农业农村部下达我市扩种油菜任务面积 1 万亩。2025 年我市油菜种植面积 4 万亩，在 2022 年面积基础上扩种了 3 万亩，超额完成扩种任务。

实施粮食作物绿色高产高效方面，①示范规模稳步扩大，覆盖范围持续延伸。全市 9 个整建制试点镇共落实绿色高产高效行动实施点 117 个，总实施面积达 15.1 万亩。其中，千亩方 76 个、

面积 13.5 万亩;百亩方 41 个、面积 1.6 万亩,示范方粮食平均单产 597.3 公斤,较对照田块增产 45.8 公斤,增幅 8.3%,示范带动效应显著;②部级项目成效突出,增产增收成果丰硕。松江区和光明食品(集团)有限公司(以下简称“光明集团”)承担农业农村部绿色高产高效项目,累计建立核心示范点 32 个,示范面积 8.7 万亩,辐射带动 42 万亩,示范方水稻平均单产 657 公斤,较对照田块增产 10.2%,示范带动效应显著。松江区建成 2 个万亩片、10 个千亩方,示范面积 3.2 万亩,辐射带动超 10 万亩,万亩片水稻平均产量 629.9 公斤,较面上增产 11.5%;光明集团建成稻麦两熟制万亩片各 2 个、千亩方各 8 个,示范面积 5.5 万亩,累计增产水稻 307.9 万公斤、小麦 240 万公斤,按水稻 3 元/公斤、小麦 2.3 元/公斤测算实现新增总产值 1475.86 万元;8 个千亩片粮食亩产达 1266.1 公斤,较常规种植增产 10%以上,单产提升成效尤为突出;③技术集成落地见效,综合效益全面提升。通过集成推广智能农机、侧深施肥、绿色防控等关键技术,全市粮食生产的绿色化、高效化水平显著提高。项目实施区域累计发布技术意见 48 期,开展培训观摩 37 期,覆盖 3989 人次,发放技术资料 7514 份,关键技术到位率大幅提升,为粮食增产、农民增收提供了坚实技术支撑。

实施蔬菜绿色高产高效方面,①打造两个千亩方、辐射一个万亩区:青浦区下发《关于开展青浦区 2025 年部级蔬菜绿色高产高效行动项目实施主体申报工作》的通知,各街镇根据工作要求,遴选上报实施基地。经现场审查及综合评判,在青浦区重固镇与白鹤镇两片区,打造 2 个高水平“千亩方”,蔬菜实施基地

6 家，蔬菜面积 2355 亩；辐射带动一个“万亩区”，实施基地 36 家，蔬菜面积 10058 亩；②推广应用蔬菜新优品种：一是围绕高产增效和提质增效两大目标，以青浦区蔬菜主导品种为导向，集中采购金品一夏、四季耐抽苔生菜、沪芊等抗逆性强、产量高、品质优的青菜、生菜新品种 29.99 万元，推广面积 1.4 万亩。二是面对高温、台风、雨雪冰冻寒潮等恶劣天气影响，青浦区积极开展应急保障种苗生产工作。在不同时间段，分不同批次有序开展应急保障种苗生产，形成了一套科学、高效的生产机制。有效地解决了因极端恶劣天气导致的蔬菜茬口生产问题，切实提高极端天气下快速恢复生产能力，合计培育青菜、生菜种苗 100 万株，金额 9.95 万元，分 6 批完成应急育苗任务；③开展连作障碍综合治理：积极开展连作障碍综合治理工作，通过增施生物有机肥和复合微生物肥料等技术，加大应用高温闷棚土壤消毒、土壤深翻及水肥一体化技术，提高了肥料利用率；确保实施基地高产高效、提质增效。集中采购生物有机肥、复合微生物肥料、土壤修复菌剂 92 万元。④集成推广蔬菜绿色防控技术：据绿色高产高效投入品目录，按照政府采购相关规定采购物联网风吸式太阳能杀虫灯、PLT-A 信息素光源诱捕器、遮阳网（遮光率 75%）、全降解抑草地膜 59.998 万元；⑤全力打造产业提升示范区：经主体申报、街镇推荐、专家评审并公示后，将连栋温室大棚智能化提升、蔬菜机械化提升、GSW-8430 连栋大棚内遮阳提升改造等 4 个项目纳入蔬菜绿色高产高效行动产业提升项目。

（四）绩效指标完成情况分析

1. 产出指标完成情况

(1) 支持油菜生产面积（万亩）

根据农业农村部办公厅《关于做好 2025 年轮作休耕、油菜生产和带状复合种植推广工作的通知》（农办农〔2025〕13 号），农业农村部下达我市扩种油菜任务面积 1 万亩。2025 年我市油菜种植面积 4 万亩，在 2022 年面积基础上扩种了 3 万亩，超额完成扩种任务。

该指标计划值 1 万亩，实际完成值 4 万亩。

(2) 重点作物绿色高产高效创建县数量（个）

上海市 2025 年重点作物绿色高产高效创建任务已全面完成，共建成 3 个绿色高产高效创建县（区/单位）。粮食作物方面，松江区和光明食品集团 2 个单位承担农业农村部绿色高产高效项目，累计建立核心示范点 32 个，示范面积 8.7 万亩，辐射带动 42 万亩，示范方水稻平均单产 657 公斤，较对照增产 10.2%；蔬菜作物方面，青浦区实施部级蔬菜绿色高产高效行动，打造重固镇、白鹤镇 2 个千亩方高水平产业样板，辐射带动 10058 亩，并集成推广新优品种、连作障碍治理、绿色防控等关键技术，产业提升成效显著。

该指标计划值 3 个，实际完成值 3 个。

(3) 集成推广绿色高质高效模式（套）

实施粮食作物绿色高产高效方面，技术集成落地见效，综合效益全面提升。通过集成推广智能农机、侧深施肥、绿色防控等关键技术，全市粮食生产的绿色化、高效化水平显著提高。项目

实施区域累计发布技术意见 48 期，开展培训观摩 37 期，覆盖 3989 人次，发放技术资料 7514 份，关键技术到位率大幅提升，为粮食增产、农民增收提供了坚实技术支撑。实施蔬菜绿色高产高效方面，集成推广蔬菜绿色防控技术。

该指标计划值 2 套，实际完成值 2 套。

（4）绿色高质高效创建项目区节本增效水平

上海市 2025 年重点作物绿色高产高效项目区节本增效水平全面完成，取得显著经济效益与生态效益。粮食作物方面，光明集团稻麦两熟制万亩片累计增产水稻 307.9 万公斤、小麦 240 万公斤，实现新增总产值 1475.86 万元；松江区万亩片水稻较面上增产 11.5%，8 个千亩片粮食亩产达 1266.1 公斤，较常规种植增产 10%以上；全市示范方粮食平均单产 597.3 公斤，较对照增产 8.3%，增产增收成果丰硕。蔬菜作物方面，青浦区集中采购抗逆性强、产量高的新优品种推广 1.4 万亩，培育应急保障种苗 100 万株，保障极端天气下快速恢复生产能力；完成土壤保育肥料使用 220 吨，实现连作障碍综合治理；集成推广绿色防控设备投入品采购金额 59.998 万元，4 个产业提升项目显著提升设施智能化与机械化水平。综合效益方面，通过技术集成与培训推广，全市累计发布技术意见 48 期、培训观摩 37 期，覆盖 3989 人次，关键技术到位率大幅提高，粮食生产的绿色化、高效化水平全面提升，为稳产保供与农民增收提供了坚实支撑。

该指标计划值为 $\geq 5\%$ ，实际完成值为 8.3%。

2. 满意度指标

通过问卷调查的方式，对指导服务对象进行满意度调查，满意度 $\geq 85\%$ 。

该指标计划值 $\geq 85\%$ ，实际完成值为 90%，完成计划目标值。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

本项目 2025 年完成情况较好，按照财政部《关于下达 2025 年粮油生产保障资金预算的通知》（财农〔2025〕14 号）等文件精神，结合上海市粮油生产工作实际，制定《粮油生产保障资金项目实施方案》并严格执行，开展粮油生产保障各项工作，取得良好效果，未偏离绩效目标。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

市农业农村委高度重视绩效评价结果的应用工作，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，着力提高绩效意识和财政资金使用效益。拟将中央对地方专项转移支付绩效目标自评报告进行公开，广泛接受社会监督。

五、其他需要说明的问题

无。