

徐汇区产业高质量发展“十四五”规划

“十四五”时期是徐汇加快推进高质量发展,全面开启“卓越徐汇、典范城区”建设新征程的重要阶段。为深入贯彻落实习近平总书记考察上海的重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神,强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户四大功能,根据国家及上海市关于产业高质量发展的总体要求,依据《徐汇区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,进一步推动产业高端化、集群化、品牌化发展,发挥好示范引领和辐射带动作用,制定本规划。

一、发展基础及环境

(一) “十三五”发展成就

“十三五”期间,徐汇发挥国家双创示范基地和上海科创中心重要承载区的引领作用,持续推动重点产业、重点区域和重大项目建设,经济综合实力显著增强,产业结构持续优化、新兴产业培育成效明显,经济发展的质量和效益进一步提升。

1. 产业结构持续优化,主导产业支撑明显

过去的五年,徐汇区持续深化供给侧结构性改革,以服务经济为引领的产业格局进一步完善。2020 年徐汇实现地区生产总值 2176.7 亿元,其中第三产业增加值占比达到 92.2%,较 2015 年提高了 4.9 个百分点,以服务业为主导的产业格局更加明显。**现代服务业主体地位进一步巩固。**2020 年现代服务业实现营业收入 3135.7 亿元,年均增长 12%,成为拉动区域经济增长的主动力。其中,信息服务、专业服务、科技研发

服务、文化服务和金融服务五大重点行业加快发展，信息服务业年均增速超过18%，专业服务业营收突破千亿元，占现代服务业的半壁江山。**商贸业能级活力更加彰显。**积极推动业态调整和升级，培育发展新零售、新消费，大力引入数字商店、品牌体验店等，首店、首发和夜间经济形成引领之势，荣获“上海全球新品首发地示范区”“上海全球新品首发地”称号。2020年商品销售总额完成7434.6亿元，年均增速11.8%；社会消费品零售总额完成1072.3亿元。**制造业转型成效明显。**落实工业稳增长政策，实体经济保持良好增长态势，规模以上工业实现总产值663亿元，较“十二五”期末增长20%。扎实有效推动节能降耗，全区能源消费总量累计下降6.5%，单位增加值能耗累计下降24.3%，超额完成能耗总量和单位增加值综合能耗“双控”目标。

2. 科技创新加速突破，产业集群初具规模

依托徐汇产业、科技和资源优势，成功入选国家双创示范基地，加快集聚国内外创新资源，推动科技创新与产业创新协同发展。**重大功能型平台纷纷落户**，成功举办全球（上海）人工智能创新峰会，吸引上海期智研究院、微软亚洲研究院（上海）、微软-仪电人工智能创新院、上海树图区块链研究院、上海鲲鹏生态创新中心等一批研究机构和创新平台落户，促进创新成果加速转移转化。每万人发明专利拥有量达到119.7件。**企业创新主体加速集聚**，徐汇累计引入跨国公司研发中心23家，拥有国家级企业技术中心8家，市级企业技术中心35

家，全区有效期内的高新技术企业 785 家。**新兴产业动力加速积蓄。**人工智能发展集聚区加快建设，产业集群建设受国务院督查激励，已集聚人工智能相关企业约 400 家。2020 年人工智能产业总产出完成 453.2 亿元，同比增长 26.8%。**生命健康产业**集聚相关企业超过 2700 家，“枫林品牌”写入国家生物医药产业创新高地“上海方案”。2020 年生命健康产业完成总产出 707.7 亿元，同比增长 4.3%。

3. 外资外贸稳步发展，开放经济提质增效

坚持扩大对外交流开放步伐，积极引进跨国公司地区总部，吸引高质量外资集聚，推动贸易转型升级，涉外经济发展水平显著提升。**总部经济效应凸显。**“十三五”期间，新增外资总部机构 29 家。至“十三五”期末，累计引进跨国公司地区总部 90 家，外资研发中心 23 家，进一步巩固了中心城区领先地位。**涉外经济平稳增长。**“十三五”期间，实现合同利用外资金额累计 60.2 亿美元。2020 年全区外贸进出口总额实现 888.6 亿元，年均增长 6.6%。**楼宇经济提质增效。**151 幢楼宇的户数属地率达到 43%，累计实现税收 204 亿元，楼宇单位面积产出 4680.9 元/m²，共产生亿元楼宇 43 幢，较“十二五”期末增加 12 幢。

4. 空间载体持续壮大，产业布局更趋合理

“十三五”以来，持续加强顶层设计，聚焦南北均衡发展，集中实施了一批重大产业项目，产业空间布局进一步优化。**中南片地区产业定位逐步清晰**，徐汇滨江与人工智能融合发展深

入推进，重点产业布局基本确立，西岸数智谷竣工使用、西岸传媒港部分建成、西岸金融城启动建设、西岸生命蓝湾功能明确。华泾地区依托地铁 15 号线建设，加快产业模式和业态调整，北杨人工智能创新中心实现土地出让并启动建设，华泾工业园加快转型。**北部地区产业升级加快推进**，徐家汇城市更新不断深化，徐家汇国贸中心一期、二期投入运营，漕开发加快推进鑫侨高等重大项目建设，枫林生命健康园区积极推进腾笼换鸟，加快产业升级，北部资源溢出和园区品牌效应持续扩大。

5. 营商机制不断创新，产业生态更具活力

深化招商引资体制改革，强化产业政策支撑，持续优化营商环境，区域产业发展生态日趋完善。**政务环境改革不断深化**。深化“放管服”改革，推进“一网通办”“一网统管”建设，在重点商圈、产业园区等场所设置“一网通办”自助办理点，切实提高企业群众办事的便捷度、体验度和满意度。**营商服务机制持续强化**。建立以街道、镇为主导的营商服务中心，完善街道、镇和功能区公司“两翼一体”营商机制，进一步提升基层营商服务能级，基本形成聚焦产业重点、拓展多元渠道的招商模式。**企业服务沟通精准高效**。积极开展走访调研，畅通政企沟通渠道，打造“随行、随心”企业服务品牌，成立徐汇区“随行者”中小企业专家志愿者服务团，成为全国首个区级全方位企业服务志愿者服务队。

（二）“十三五”发展存在的问题

1. 新旧产业动能转换尚需加快。徐汇在自身转型深入叠加

外部环境变化的双重压力下，率先感受到产业转型带来的压力。**传统产业增长动力减弱**，工业高新不高的问题依然突出，高技术工业增速尚低于工业总产值增速。传统商贸业发展势头减缓，受电商、直播带货等新模式、新业态冲击，实体商业遭遇发展瓶颈，过去的五年社会消费品零售总额年均增速仅为 3.2%。**新兴产业动能尚在培育**，虽然我区在人工智能、生命健康等战略性新兴产业领域已实现点上突破，但产业规模仍有待提升，短期内还难以对经济增长形成有力支撑。

2. 高端产业引领功能有待增强。徐汇面向国际高端引领的产业集中度和显示度还不够强，全球资源配置能力仍较有限。比如总部型企业数量不少，位列中心城区首位，但具有资金中心、结算中心、利润中心等核心功能的全球性或亚太地区总部不多，亚太地区总部仅 8 家，占总部企业的 9%。信息服务业、专业服务业、文化服务业等形成了一定规模，但具有强大带动力的龙头企业缺乏。

3. 多链整合协同发展能力不够。徐汇科技创新能力突出、产业基础扎实、金融资本活跃，但是围绕创新链布局产业链，完善服务链、资金链等能力不强，尚未形成创新链、产业链、服务链、资金链协同发力的产业生态。大院大所大校大企创新能力突出，但是围绕中科院系统院所、上海交大、华理等未形成相应的产业园区和产业带，院所的创新活动与区域产业发展的联动尚显不足，科技成果转移转化路径尚待打通，推动创新创业企业发展的服务体系还需更加精准和完善。徐汇高新技术企业 785 家，占全市高新技术企业总数的比例不到 5%。

4. 产业载体开发利用尚显不足

徐汇土地和载体等要素资源利用率还不够高。经济密度有待提升，2020 年我区地均 GDP 为 39.6 亿元/平方公里，低于中心城区 44.8 亿元/平方公里的平均水平。存量楼宇属地率不高，徐汇存量楼宇总量不低，超过 400 万平方米，但是楼宇品质不高，楼宇属地率为 43%，低于静安、黄浦等兄弟城区，限制了经济密度的提升。“十四五”期间，全市商办楼宇新增供应集中释放，特别是前滩、北外滩、虹桥商务区等商务楼宇上市，优质企业的争夺进入白热化阶段，招商引资压力加大。

（三）“十四五”面临的形势

1. 国际环境深刻变化重构产业新格局

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化，外部环境不确定不稳定因素增多，逆全球化思潮和贸易保护主义抬头，加之新冠肺炎疫情的暴发，加速全球分工体系、产业链和供应链调整，全球经贸和投资体系面临重大变革。中美战略博弈加剧，采用出口管制、交流限制等方式对我国科技创新和新兴产业发展实施重大打击，高新技术产业发展受到影响。与此同时，全球化潮流仍不可阻挡，国家合作、贸易交流、跨国投资等仍有进一步发展空间，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)的签署，将深化亚太经济体之间的合作，促进我国投资和贸易持续扩大。

2. 新一轮技术变革孕育新业态新动能

新一轮科技革命和产业变革深入发展，呈现出以智能化、数字化为主导，融合式聚变，多点突破的特征。以 5G、大数

据、人工智能、云计算、物联网为代表的新一代信息技术快速迭代，量子科技、基因编辑、航空航天、新材料、新能源等领域技术不断取得突破，数字经济、在线新经济、共享经济等产业经济形态方兴未艾，科技、场景、产业变革同步推进，可能引发生产组织网络重大调整，一批新产业、新行业将加速催生。徐汇依托人工智能、生命健康等科技资源优势，有望融入全球协同创新网络，参与更好水平的国际竞争与合作。

3. 国家战略多重叠加拓展发展新空间

我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，全面深化改革向纵深推进，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，科技强国、网络强国、数字中国等重大国家战略深入实施，经济迈向高质量发展阶段。上海立足“四个放在”，加快建设“五个中心”，强化“四大功能”，打响“四大品牌”，发展“五型经济”，推动城市数字化转型，努力成为推动高质量发展的开路先锋。这为徐汇深化高水平对外开放、推动产业链创新链深度协同、实现产业高质量发展提供难得发展契机。

4. 徐汇城区发展开启追求卓越新征程

“十四五”时期是徐汇开启卓越徐汇建设新征程的关键阶段，也是徐汇应对外部变局挑战，加快重大项目密集施工、投产见效的重要阶段。未来五年，徐汇产业载体将集中释放，一些重大产业项目将陆续出形象出功能，重点产业集群的规模效应逐渐显现，城区经济密度与投入产出效率将进一步提高，城

区能级和核心竞争力将进一步提升。与此同时，兄弟区之间的竞争日趋激烈，虹桥国际开放枢纽、临港自贸试验区新片区加快建设，浦东打造社会主义现代化建设引领区的相关政策突破等均给徐汇发展带来一定压力，徐汇集聚区域资源，化挑战为机遇，加快锻造核心优势。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，主动对接上海强化“四大功能”、建设“五个中心”、发展“五型经济”等战略要求，持续深化供给侧结构性改革，以高质量发展为目标导向，着力推动**高水平科技创新和高能级产业发展“双高引领”**，**优势产业转型升级与战略新兴产业快速发展“双轮驱动”**，**立足国内扩内需与面向世界促开放“双向发力”**，强力推进产业基础高级化、产业链现代化，全力重塑徐汇产业发展的新优势、新动力和新生态，努力打造国内大循环中心节点的重要平台、国内国际双循环战略链接的关键枢纽，加快构建形成与卓越徐汇相匹配的现代产业体系和产业格局，率先走出高质量发展新路，为建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市卓越城区提供坚实支撑。

（二）基本原则

——**坚持科技创新，强化创新策源功能**。坚持以科技自立自强为战略支撑，大力实施创新驱动战略，深化国家双创示范基地和上海科创中心重要承载区建设，着力提升基础研究能力，增强高水平科技供给，促进产业转型升级，全面释放经济新动能。

——**坚持高端引领，打造战略产业集群。**聚焦徐汇最有竞争优势、最有发展潜力的重点领域，着力掌握产业链核心环节，抢占产业发展制高点，大力发展“五型经济”，加快打造具有世界影响力的战略产业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平，增强徐汇产业竞争力和影响力。

——**坚持数字赋能，推动业态多元融合。**主动顺应全球数字化、网络化、智能化发展新趋势，深化产业数字化转型，推动新一代信息技术与各行各业深度融合，推动制造服务双向融合、商旅文体多元融合、线上线下联动融合，做大做强数字经济新产业，释放产业发展新动能。

——**坚持提质增效，促进绿色高效发展。**落实新发展理念，坚持高质量发展，强化“四个论英雄”发展导向，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，着力提升创新浓度、产出强度和经济密度，率先实现更高质量发展。落实碳达峰、碳中和要求，践行低碳高效发展方式，促进绿色可持续发展。

——**坚持扩大开放，融入新发展格局。**发挥徐汇资源优势，主动服务服从国家及上海发展战略，积极融入长三角一体化发展，发展更高层次开放型经济，进一步增强面向全球、衔接亚太、服务长三角的辐射带动力，助力上海建设国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接。

（三）发展目标

以高质量发展为目标导向，以提高经济密度、提升产业能级为主攻方向，着力集聚全球资源要素、深化产业支撑功能、

培育创新创业主体，优化产业发展生态，加快构建“5+4+X”的产业布局，做强做优“五型经济”，全力打造四大千亿级战略产业集群，到2025年，基本形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、现代商贸业为优势、数字化赋能为特征的现代化产业体系，全面提升高端服务辐射力、创新经济吸引力、战新产业竞争力、总部经济影响力，努力将徐汇打造成为上海关键核心技术突破的策源高地、战略新兴产业发展的集群标杆、引领全球消费潮流的世界商圈，全面提升在上海、长三角乃至全球的资源配置能力与核心竞争力。

——产业创新实现新突破。面向世界科技前沿和国家重大战略任务需求，发挥重大科技创新支撑引领作用，推动高水平研究机构和重点实验室集聚。到2025年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到9%，企业PCT专利申请量达到450件。

——产业集群发展呈现新跨越。全力做强人工智能、生命健康等战略性新兴产业，超前布局未来产业，迈向全球产业链、价值链、创新链、服务链高端环节，培育具有广泛影响力的战略性新兴产业集群。到2025年，四大战略产业集群产值均达到千亿级。

——产业辐射功能迈上新台阶。加快发展以服务经济为主的“五型经济”，着力集聚高能级总部机构，着力培育高水平专业服务业，形成一批信誉度高、影响力大的服务品牌，增强经济集聚辐射带动功能。立足扩大内需战略基点，云集全球商

品，引领时尚消费，集聚消费新业态，着力打造国际消费中心城市引领示范区。“十四五”期间，新增外资总部机构 30 家，商品销售总额突破万亿元大关。

——**产业生态形成新优势。**营造更加便利的企业服务环境和更加优质的人才服务环境，建立高端人才高地，提升金融服务效能，优化创新创业环境，形成富有竞争力和磁场力的产业生态圈。“十四五”期间，高新技术企业数达到 1000 家，新增上市挂牌企业 30 家。

徐汇区产业高质量发展“十四五”主要指标

序号	指 标 名 称	2025 年目标
1	现代服务业营业收入年均增速	8%
2	规模以上服务业营业收入	5%
3	商品销售总额	超过 1 万亿元
4	社会消费品零售总额	超过 1500 亿元
5	规模以上工业总产值	500 亿元以上
6	工业增加值占全区生产总值比重	不低于 5%
7	全社会研发经费支出占全区生产总值比重（%）	9%
8	人工智能及相关产业总产出年均增速	15%
9	生命健康产业总产出年均增速	10%
10	文化创意产业总产出年均增速	11%
11	现代金融产业总产出年均增速	10%
12	企业 PCT 专利申请量	450 件
13	高新技术企业数量	1000 家
14	新增外资总部机构	30 家
15	新增上市挂牌企业	30 家
16	重点楼宇属地率	60%
17	亿元楼宇数量	60 幢
18	单位增加值综合能耗下降率	-13.5%（累计）

三、主要任务

牢牢把握国际大都市经济发展的鲜明特征，优化经济发展格局，做强做优“五型经济”，提升经济能级和核心竞争力，构筑徐汇经济发展新优势。加快发展具有引领策源功能的创新型经济，培育和吸引高能级创新主体，提升经济发展的创新含量；加快发展附加值高的服务型经济，强化专业服务发展能级，增强集聚辐射带动功能；加快发展具有全球影响力的总部型经济，吸引集聚多功能、高能级的总部机构，做强链接国内国际双循环的平台功能；加快发展体现高水平开放的开放型经济，“引进来”与“走出去”双向发力，积极融入全球产业链价值链，提升区域经济联通性；加快发展流量型经济，推动传统线下流量和新型线上流量融合发展，推动各类要素资源高频流动、高效配置、高能增值，使徐汇经济竞争优势更加彰显。落实国家及上海战略任务，发挥徐汇优势，聚焦重点领域，着力打造四大千亿级战略产业集群，持续推动消费升级，加快建设国际消费中心城市引领示范区，推动现代服务业提质增效，超前布局若干先导产业，促进产业基础高级化、产业链现代化，推动经济发展的质量和效益跨上新台阶，打造上海产业经济高地。

（一）打造四大战略产业集群，构筑强劲发展动能

“十四五”期间，以国家战略为引领，以新兴技术为驱动，瞄准产业链核心环节和价值链高端地位，培育壮大骨干企业，着力打造以人工智能为核心的数字经济产业集群、以生物医药为抓手的生命健康产业集群、以艺术传媒为引领的文化创意产

业集群、以金融科技为先导的现代金融产业集群，打响徐汇特色产业品牌，构筑徐汇产业核心竞争力。

1. 建设以人工智能为核心的数字经济产业集群

【发展目标】以做强优势、锻造长板为目标，提升自主创新力、高端引领力，基本建成具有全球影响力的人工智能产业上海高地核心区。“十四五”期间，人工智能及相关产业总产出年均增长率达到15%，2025年产业规模力争达到千亿级。

【空间布局】打造“两极两带”人工智能发展空间布局，“两极”即漕河泾产业创新增长极和西岸产业集聚增长极，“两带”即徐汇滨江人工智能高质量发展带和漕河泾-华泾人工智能高质量创新带，推动漕开发、滨江、华泾等重点区域，实现资源整合、优势互补、联动发展。徐汇滨江：以AI Tower为综合型地标，以西岸数智谷为重点，联动北杨人工智能创新中心，打造最具经济活力的核心承载区。西岸数智谷持续集聚国际化新型研究机构，大力吸引和培育人工智能领域的行业领军企业、独角兽企业和“隐形冠军”企业，持续优化产业垂直整合生态，深化人工智能特色总部园区建设。北杨人工智能创新中心加快100万平方米载体空间建设，集聚人工智能龙头企业，发展智能软件、智能终端、智能应用等重点领域，形成人工智能高质量创新集群。漕开发：依托新增的100万平方米载体，进一步巩固在高端芯片、智能硬件、智能制造领域的传统优势地位，挖掘细分领域人工智能“隐形冠军”，提升创新承载与服务能级，打造人工智能产业集聚区。

【重点任务】建设人工智能自主创新高地。打造高能级创新平台，推动上海人工智能实验室、上海期智研究院、树图区块链研究院、微软亚洲研究院等一批高水平科研机构建设，支持上海交通大学、华东理工大学、复旦大学医学院等高校开展人工智能原始创新研究，重点布局类脑智能、量子计算等前沿基础研究，加快智能计算芯片与系统、开源框架、自主无人系统等关键核心技术攻关；鼓励龙头骨干企业建设开源硬件工厂、开源软件平台和开源社区，构建产学研融合、资源集聚的自主创新生态，力争涌现一批具有全球影响力的基础研究和应用研究成果，打造具有国际影响力的人工智能创新高地。**打造人工智能产业集聚高地。**紧抓人工智能核心产业，加快高端芯片、智能传感器、智能终端等人工智能基础硬件突破发展，推动智能终端操作系统、人工智能计算系统、超大规模行业知识图谱、智能机器人软件平台等人工智能基础软件全面发展；加快人工智能赋能百业，推动人工智能与生命健康、艺术传媒、智能制造深度融合发展，增强传统产业发展动能，培育以人工智能为基础的新经济新业态。**建设人工智能场景应用高地。**推动人工智能技术赋能民生服务与社会治理，聚焦未来教育、健康养老、交通出行、商贸零售、智慧政务、智慧社区、智慧园区等领域，提升城区现代化服务与治理水平，建设 20 个人工智能深度应用场景，助力徐汇区全面推进城区数字化转型。

大力发展数字经济，加快推动数字产业化、产业数字化，培育壮大在线新经济，培育经济发展新动能。夯实数字新基建，

推动“双千兆”网络建设布局，打造共建共享的“物联、数联、智联”城市数字底座。发展数字核心产业，推动大数据、云计算、区块链等关键技术研发和迭代应用，大力发展基础软件、工业软件、大数据服务等信息服务行业。推动产业数字化，促进数字技术与重点产业深度融合，大力发展在线新经济，支持远程办公、在线文娱、在线医疗等新业态发展，培育壮大**流量型经济**。推进生活数字化和治理数字化转型，提高城市生活品质和现代化治理效能。优化数字经济生态，鼓励龙头企业以技术、资金、资源为纽带，构建创新协同、资源共享的平台型、生态型企业，构建产业生态体系。

2. 打造以生物医药为抓手的生命健康产业集群

【发展目标】以做强品牌、联动协同为目标，培育和打造以基础研究和临床医疗为重点，高端研发制造与健康服务相互支撑的生命健康产业创新高地，建设亚洲医学中心城市领军城区和具有国际影响力的生命健康产业集群。“十四五”期间，着力引进 3-5 家跨国公司地区总部或国内外龙头企业，生命健康产业总产出年均增长率达到 10%，2025 年产业规模力争达到千亿级以上。

【空间布局】调整优化生命健康产业功能布局，形成以枫林为核心，以漕开发、西岸生命蓝湾为支撑的“一核两翼”金三角产业发展格局，构建三大区域相互补充、融合联动的“T”字型空间布局，形成完备的产业生态体系，提升辐射带动效应。

“一核两翼”金三角发展格局，即以枫林为创新核，加快漕开

发成果转化基地和西岸生命蓝湾高端制造基地建设，打造涵盖原始创新-研发孵化-临床验证-生产制造-管理分销的完整产业链，形成各有侧重、梯度分布、协同推进的产业发展格局。枫林地区深化与大院大所的合作，着力推动生命科学基础研究和临床转化研究，提升原始创新能力，打造创新策源高地。漕开发地区推动优质成果转化落地，形成研发企业和高成长性企业集聚高地。西岸生命蓝湾建设超过100万平方米的产业载体和配套设施，打造以创新药物、高端医疗器械研发制造为特色的生命健康制造高地。“T”字型空间布局，“一横”即枫林-漕开发创新发展轴，主要集聚生命健康领域原始创新和重大技术创新的高能级资源与要素。“一纵”即贯穿枫林国际、聚鑫园区、南部医疗中心、西岸生命蓝湾等融合联动发展带。通过“T”字型空间布局，统筹推进枫林、漕开发和西岸生命蓝湾一体化更新建设，促进技术、产业、市场主体以及载体资源等要素的充分流通、优化配置，强化东西循环、南北联动发展，更好实现资源互联、功能互补、产业互动。

【重点任务】加速推进创新药物研发及产业化。聚焦高端生物制品、新型药物设计和开发等重点领域，推动免疫细胞治疗、靶点小分子药物、基因编辑等关键领域技术突破，推进抗体药物、细胞治疗、基因治疗等相关领域研究和成果转化，强化新型药物设计和开发能力，鼓励药物安全评价体系、区域临床研究伦理服务等各类研发试验支撑平台发展。**大力提升高端医疗器械研发制造能力。**聚焦新型体外诊断、智能医学影像、

高端医疗设备等重点领域，推动核心零部件和关键原材料开发，重点突破基于人工智能辅助诊断的高水平医学影像软硬件产品，推动商业化落地，支持各类创新主体在数字诊疗设备、植介入医疗器械、磁共振与超声治疗设备等方面创新突破。**加快培育高质量合同外包服务。**发展符合国际标准的合同研发（CRO）、合同研发生产（CDMO）等服务，集聚一批国内外知名企业，大力推进药品上市许可持有人制度（MAH）实行，推动合同外包、工艺优化、注册前生产、定制开发、委托生产以及生产设施共享等专业化服务平台建设。**强化促进高端健康服务能力。**聚焦高端医疗服务、营养健康服务、健康管理服务等重点领域，发展特色健康服务业。针对不同需求，鼓励开展个性化医疗健康服务。聚焦精准营养、衰老与慢病防控，推动构建可穿戴设备开发体系及链接各层次健康管理主体的数据分析和服务平台。**打造各具特色的功能平台。**放大国家重点实验室的溢出带动效应，聚焦抗体药物、免疫治疗、体外诊断等方向，支持建设一批国家级、部委和市级重点实验室，增强科技创新策源能力。提升临床科技创新平台能级，以上海医药临床研究中心为基础，探索与院所、企业的深度合作，形成覆盖创新药物、医疗器械和诊断试剂的临床研究网络。

3. 深化以艺术传媒为引领的文化创意产业集群

【发展目标】以艺术传媒为引领，以数字化提升、消费提质扩容为契机，做深做强艺术、传媒、演艺、影视、数字文娱等重点、优势、特色领域。深化国家文化和旅游消费示范城市

建设，打造文商旅体深度融合、积极创新、协同发展的文化和旅游产业体系，助力徐汇海派文化之源品牌建设。“十四五”期间，力争艺术传媒产业总产出年均增长率达到 11%，2025 年产业规模达到 1500 亿元。

【空间布局】围绕徐家汇源、魅力衡复、古韵龙华、艺术西岸构建的“徐汇文化 C 圈”，打造形成漕开发、中城、华泾等多点辐射的产业格局，构建产业集聚、特色鲜明、功能多元、业态融合的文化创意产业集聚区。**徐家汇源**推动上海国际文旅中心、徐家汇体育公园等重要项目建设，带动文商旅体产业融合发展。**魅力衡复**重点打造音乐街区，推动汾阳路建筑改造，促进音乐空间有序开放，培育音乐产业品牌。**艺术西岸**推动西岸传媒港、西岸梦中心项目及沿江剧场群落建设，加快美术馆大道新一轮布局，打造国际级文化传媒重镇。**古韵龙华**推动传统文化传承和推广，打造彰显红色文化、海派文化、江南文化特色的文化地标。**漕开发**推动鑫侨高开发建设，强化国家文化进出口基地建设，以文化科技融合创新特色为支撑，支持企业加快对数字内容、产品和服务的创作研发，巩固数字娱乐头部企业和产业链集聚优势。**徐汇中城**推进法国“光明之城”演艺项目建设，提升文旅产业承载力，培育演艺产业标杆项目。**华泾地区**整合现有文化资源，打造“江南文化+黄道婆非物质文化遗产”特色文化旅游景区。

【重点任务】加快发展艺术品交易产业。深化上海国际艺术品交易中心建设，扩大上海国际艺术品交易月品牌效应，打

造主体集中、活动集中、交易集中的全球艺场。加快引进国内外知名拍卖行、画廊和艺术品经营机构等市场主体，支持艺术品保险、咨询、鉴定评估等机构集聚，提升艺术品交易能级。积极培育探索数字艺术品，在线艺术品展示、交易、拍卖、定制，沉浸式、交互式展出等新业态发展。**提升发展现代媒体传播产业。**加快原创内容创制转化、IP 孵化、版权运营、衍生开发等媒体传播产业核心领域发展，推动产业链进一步完善。支持企业加快对关键技术、创新模式、优质内容的开发，加大新应用场景的落地和推广力度。鼓励版权交易、代理经纪、技术支持等功能性、服务型平台建设，强化产业服务和支撑能力。**优化发展影视视听产业。**重点集聚国内外标杆性影视产业主体和优秀影视人才，支持优秀影视内容创作、后期制作及发行，完善影视投资、产权交易、后期制作、技术服务等产业生态，打造体现国际水准的产业链和产业高地。**培育壮大精品演艺产业。**建设具有世界级水平的演艺载体群落，发挥高级别院团和高水平人才资源集聚优势，建设演艺内容集聚高地。持续引进国际一流演出团队，打造精品剧目全球首演地。鼓励沉浸式、互动式、新技术应用等演艺模式和技术创新，支持演艺产业主体多元化发展。**持续做大数字文娱产业。**以数字化转型为契机，重点聚焦动漫游戏创作研发、电子竞技、在线视听、云展览、云演艺等领域，推动具有行业影响力的数字文娱企业集聚。鼓励传统文娱企业加快新技术研发应用和模式创新，实现数字化转型。支持企业积极运用大数据、云计算、人工智能等新技术

创新运营和开发模式，提升产品和服务品质。**加快集聚数字广告产业。**把握数字化转型机遇，以西岸传媒港为核心载体，加大数字广告产业头部企业集聚力度，打造数字广告产业带。支持直播基地等配套设施和知识产权保护等服务平台建设，支持直播、网络营销等数字广告新业态发展，培育创新高效的产业生态。**深化发展创意设计产业。**重点聚焦建筑设计、工业设计、广告设计、时尚设计等领域，鼓励创意设计研发中心、实验室、独立设计工作室等设立，大力发展智能设计、虚拟仿真设计、体验交互设计等新业态。**实施文化创意产业数字化战略，**以城市数字化转型为契机，推动数字技术在文化产业领域的应用，促进文化、旅游、商业、体育、科技等产业跨界联动、深度融合，发展文化新经济，推进传统文化产业转型升级，拓展新发展空间。

4. 打造以金融科技为先导的现代金融产业集群

【发展目标】以孕育新机、提升能级为目标，突出金融科技引领，做优国际金融、财富和资产管理等领域，构建国际化、高端化、创新化的金融产业生态，打造承载上海国际金融中心建设的现代金融产业集群，构建上海全球资管中心新增长极。

“十四五”期间，现代金融产业总产出年均增长率达到 10%，产值规模突破千亿元。

【空间布局】构建以衡复、徐家汇、徐汇滨江为主要节点的“金三角”核心功能区，进一步联动漕开发、枫林、徐汇中城等重点区域。徐汇滨江以西岸金融城为重点，加快集聚具有

影响力的总部型金融机构、国际化资管机构、金融科技领军企业，着力加大外资金融机构及金融科技企业引入力度，积极布局金融与科技价值链高端功能，进一步放大金融改革与创新叠加效应，打造金融、科技、文化、生态融合共生的 3.0 版金融城，建设上海全球资管中心的新增长极。徐家汇重点集聚资本运作、财富管理和面向中高端消费的金融服务功能，打造多元化、国际化特色金融圈。衡复地区发挥保护建筑云集、文化内涵深厚的特点，加大投资基金、私募基金等功能性金融机构集聚，着力打造基金总部集聚区。漕河泾开发区重点布局科技信贷、科技保险、创业投资等金融服务功能，打造全国一流的金融服务实体综合示范区。

【重点任务】丰富资产管理行业主体，打造全球资产管理中心新增长极。加大对银行保险券商类资管、信托、公募基金，以及私募股权基金、风险投资基金、并购基金等资产管理机构引进，鼓励设立国际化财富管理和资产管理中心，形成资金、资源和功能集聚效应。加快支持符合条件的外资设立独资、合资类资产管理机构，深入推进培育国际化会计审计、法律服务、信用评级、资产评估等资产管理配套服务机构，推动徐汇资产管理国际合作力度。**集聚功能型和外资型金融机构，强化全球资源配置功能。**引进大型金融机构总部等战略型、功能性项目，积极吸引金融控股集团，鼓励持牌机构设立专业化的法人机构、功能性业务总部、独立配套服务公司。积极争取具有影响力的外资金融企业、国际化投资机构落户，强化全球资源配置能力。

培育壮大金融科技企业，促进金融数字化转型。大力吸引和培育科技领军企业、金融科技子公司、金融科技研发中心、金融科技实验室、开放式创新平台等机构，鼓励服务于资产管理、授信融资、供应链金融等领域的智能合约、分布式存储等关键技术研发。推动金融科技底层技术创新，加强区块链、密码学、安全认证等技术发展，促进金融科技场景应用。**加快发展多层次资本市场，实施上市企业倍增计划。**聚焦重点产业领域和高成长性科技企业，积极开展上市服务，推动在科创板、新三板以及主板等挂牌上市，借助资本力量推动企业做大做强。到2025年，新增上市挂牌企业30家，累计达到60家。大力发展与金融科技相关的股权交易、创业投资、产业基金、融资担保、科技保险等新兴业务，吸引和培育创新型、科技型、总部型金融产业，形成多层次、多功能、多元化的金融科技组织体系。加强资本与科技创新的对接，鼓励社会资本发起设立创业投资、天使投资和股权投资机构，打造高品质创新基金集聚地。**完善金融服务体系，提升服务科创和实体经济能力。**大力发展普惠金融。鼓励商业银行、保险、融资担保等金融机构创新服务方式，推出特色金融产品，更好地满足大中小企业发展需求。积极发展绿色金融，推动绿色低碳可持续发展。推动金融与科技深度融合发展，依靠科技创新提高金融服务效率，增强金融普惠性。营造一流金融发展生态。鼓励金融机构开展知识产权质押融资、专利保险融资等服务；积极推动“投贷联动”，鼓励企业实施并购重组，支持企业拓宽证券融资渠道，促进企

业做大做强。健全金融法治环境和信用体系建设，加强金融监管和风险控制，营造良好安全的金融环境。

（二）建设国际消费中心城市引领示范区，抢占商业发展制高点

坚持扩大内需战略基点，立足徐汇独特资源禀赋，突出文商旅体融合发展特色，加快云集全球优质商品和服务，积极支持新产业、新业态、新模式发展，着力塑造徐家汇、徐汇滨江世界级商业地标，抢占商业发展制高点，努力将徐汇打造成为上海国际消费中心城市的引领示范区，成为全球新品首发地、引领国际消费潮流的风向标和人人向往的“购物天堂”。“十四五”期末，商品销售总额突破万亿元，社会消费品零售总额力争冲击 1500 亿元。

1. 打造引领国际潮流的消费新高地

做大首发经济，构筑高端品牌“全球高地”。吸引国内外高端知名品牌、前沿品牌集聚徐汇，大幅提升徐汇品牌集聚度、时尚引领度，着力打造全球新品首发地建设示范区。“十四五”期末，年均引进品牌首店 10 家。探索开辟首店首发经济服务绿色通道，鼓励和吸引国内外高端知名品牌在徐汇建立首店、旗舰店、概念店、体验店。支持举办大型国际、国内高端知名商业品牌新品首发首秀首展活动，培育新品首发平台和服务机构，尝试搭建线上首发平台。支持徐家汇、徐汇滨江、衡复地区打造成为新品首发地标性载体。

做优品牌经济，打响徐汇购物“品质胜地”。集聚国际

高端品牌，以上海举办中国国际进口博览会及“五五购物节”等重大活动为平台和契机，瞄准全球优质商品和服务，集聚更多国际知名商业企业品牌、商品品牌和服务品牌，打造国际消费品集散地、全球新品首发地、高端品牌首选地，年均引进3至5家的高端商业品牌。培育本土自主品牌，吸引本土时尚设计师、原创设计师品牌，培育一批影响力大、竞争力强的本土品牌。焕新中华老字号品牌，鼓励老字号品牌传承创新，增强老字号品牌的集聚度和辐射力。

做活目的地经济，打造多元业态“打卡圣地”。结合徐家汇、衡复风貌区、徐汇滨江等资源，发展主题化、特色化、个性化的体验式消费，打造徐汇文商旅体融合发展示范城区品牌。强化旅游枢纽门户功能，加快上海国际文旅中心建设，打造集市级文旅政务服务中心、城市运行中心、公共服务中心于一体的多功能空间，提升全域旅游供给品质。建设全球著名体育城市标杆区，加快徐家汇体育公园改造，培育引进一批国际顶级体育赛事，集聚知名体育俱乐部、体育企业，形成上海国际体育赛事之都重要承载区。推动夜间经济发展，推动形成2-3个特色化、主题化的“夜徐汇”地标，打造涵盖夜间文化活动、夜间餐饮体验、夜间体育消费、夜间亲子服务等夜间经济活力区。

做强总部经济，构筑高能级总部集聚地。大力集聚消费品牌等跨国公司地区总部及总部型机构、央企（国企）、民企总部及总部机构、知名国际组织总部等，培育具有创新活力的

成长性总部，打造总部经济示范区。实施“总部增能”行动，鼓励跨国公司在徐汇设立亚太总部、全球总部和全球研发中心，支持现有总部提升能级，引导向价值链、产业链、创新链高端发展。积极培育新型总部业态，聚焦数字经济、平台经济等新业态，引进一批成长快、前景好的企业在徐汇设立总部或功能性机构。完善总部企业培育发现机制，深挖并支持区内瞪羚企业、独角兽企业、隐形冠军企业等高成长性企业发展成为地区总部。“十四五”期间，新增外资总部机构 30 家，新增民营企业总部 5 家。

2. 建设各具特色的世界级商业新地标

对标国际化，徐家汇打造文商旅体融合的世界级商圈。
对标世界知名商业街区，以文商旅体融合发展为特色，着力打造高端商业商务的首选地、全球时尚潮流的引领地、精品云集的世界级商圈。优化徐家汇商业布局，推动多层次差异化发展，加快徐家汇中心项目建设，跨前布局总部经济、商务商业、创新创业等功能，引导集聚国际顶尖品牌店、旗舰店和国内优秀品牌企业。积极推进上海六百、太平洋数码二期转型升级，引进培育高端化、定制化、体验式零售新业态，丰富消费供给。承接重大项目辐射带动作用，打造沿天钥桥路城市休闲慢行带、以徐家汇公园为载体的绿色生态风貌带、以徐家汇源为核心的海派文化集聚圈、以徐家汇体育公园为引擎的体育娱乐活力圈、以宜山路、文定路为支撑的生活美学创意圈，促进徐家汇商圈向纵深发展。

根植海派源，衡复地区打造具有海派风貌的高品质商业街区。加强历史文脉传承与现代商业融合创新，打响衡复风貌区以旅游度假、文化创意、海派风貌为特色的高品质国际化商业街区。彰显慢生活商业的海派文化特色，深耕街区艺术文化属性，支持引进文创类、体验创新类业态，引导文化、艺术、社交和零售跨界融合发展，培育和集聚一批海派特色店、网红打卡店，提升沿街底层商业业态与品质，以多元化新业态扩大消费流量。加强主题亮点打造及差异化特色化布局，重点发展武康历史文化街区、汾阳音乐文化街区、岳阳慢生活街区三大街区。进一步优化完善建业里、永平里、永嘉庭等精品商业项目，重塑“百年淮海路”（徐汇段）商业形象。

引领时尚潮，徐汇滨江打造高端商业商务集聚互动的全球消费目的地。积极引入国际水准的文化、艺术、商业娱乐旗舰型项目，体现“国际范”“时尚潮”活力，建设国际大都市卓越水岸繁荣繁华新商地、全球新品首发地示范区以及国际金融、艺术传媒和人工智能三大业态展示走廊。引进国际知名品牌的专卖店、体验店、无人商店、数字商店等新业态、新模式。结合西岸文化走廊建设，做大做强国际知名品牌“全球首发在西岸”，支持举办各类新品首发、新剧首映、时尚走秀、文化活动、技术发布、学术论坛、国际峰会等活动。着力推进核心项目西岸金融城打造成为国际化标杆性商业街区，以及西岸梦中心、传媒港、龙华会、凤巢等重点项目的商业配套功能布局建设。

专栏 商业载体更新改造

“十四五”时期，徐汇新增商业载体约 100 万平方米，主要分布在徐家汇、徐汇滨江、漕开发等地区。

徐家汇地区：徐家汇国贸中心项目重点打造高端消费、时尚体验、文化娱乐等购物休闲综合体，预计 2023 年建成开业，新增商业体量约 23 万平方米。加快推进太平洋数码二期、上海六百、汇金百货、东方商厦、美罗城、美罗大厦、汇联商厦等存量载体的更新改造。加快天桥连廊二期项目建设，打造徐家汇标志性空中花园。

滨江地区：徐汇滨江主要集聚国际高端知名品牌、国际零售商品牌，支持新业态新模式发展，打造标杆性国际化商业街区。未来五年新增商业载体约 50 万平方米，主要集中在西岸凤巢、西岸龙华会、西岸传媒港、西岸梦中心、滨江城开中心、恒基以及其他配套商业项目。西岸金融城商业以高端定制为重点，着力打造国际化标杆性商业街区。

漕开发地区：漕河泾印象城商业体量约 5.6 万平方米，已于 2021 年 5 月开业，填补了漕开发区域商业配套功能的空缺。徐汇鑫侨高综合体商业体量约 4 万平方米，预计 2024 年建成开业，将进一步提升漕开发区域消费体验和生活品质。

3. 构建数字化赋能的社区商业网络

推动线上线下深度融合。鼓励人工智能、大数据、区块链等新技术在商业领域广泛应用，积极发展电子商务平台建设，加快电子商务创新发展。依托重点商圈、重点百货商场，推动直播电商、小程序电商、社交电商等新模式创新发展，布局开设一批实体商业与电商平台深度融合的沉浸式体验店、未来商品概念店。支持传统线下实体商业与电商平台深度融合，加快

数字化改造和升级，加快向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型。

推进智能化零售终端项目建设。推动 5G 基站规划建设优先覆盖、辐射核心商业区、商业密集区、商业特色区及重点商业载体，加速推进各大商业载体 5G 室分的布局布点。以 5G+AI 为源动力，打造商业物联生态，大力促进业态跨界融合，拓宽线上与线下联通渠道，精心营造消费场景，升级消费体验。运用新技术大幅度降低商业管理成本，提升管理效率，实施精准营销。

打造 15 分钟社区商业圈。立足社区便民服务功能，优化完善社区商业布局，构建有温度、有高度、有亮度的便民生活圈。统筹规划布局，新设兼具线上线下功能的平价生鲜超市，增设社区智慧微菜点，继续探索设立便利连锁小型菜社。积极开展社区商圈智能化改造，完善无人便利店、无人货架等“贴身式”智能设施服务。拓展“零售到家”服务，持续培育门店宅配、“前置仓+提货站”等配送示范项目。重点完善漕河泾开发区、枫林生命科学园等园区配套，优化完善早餐工程，营造良好的街区商业生态。

（三）提升现代服务业能级，主动融入新发展格局

以服务型经济为导向，推动生产性服务业向专业化和高端化拓展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动传统服务变革跃升，促进新兴服务繁荣壮大，全力打造、迭代升级一批独具特色、能级突出、创新活跃的服务品牌。

1. 发展高效增值的生产性服务业

做强服务全球的专业服务业。坚持外引内培双向发力，对标 GaWC 目录，加快集聚一批运作规范、接轨国际的知名专业服务企业与品牌。“十四五”期间，专业服务业营业收入年均增长 6%以上。**积极发展人力资源服务。**围绕人力资源服务外包、管理咨询、猎头服务、人才招聘、创业指导等重点领域，加强与国内外顶尖人力资源服务机构合作，着力形成一批具有国际竞争力的综合型、专业型人力资源服务机构。**打造一流法律服务高地。**聚焦诉讼仲裁、法律顾问、公证服务等相关业务，鼓励律所开拓资产重组、涉外投融资和知识产权保护等新兴法律服务。支持机构采用收购兼并、加盟合作等方式，大力拓展海外业务圈。**深化财务会计及市场与咨询服务发展。**支持会计、审计等细分领域持续发展，鼓励相关财会服务机构加入具有国际影响力的协会、联盟。聚焦企业管理咨询、市场调查等细分领域，加强本土企业与国际知名机构的资源整合及品牌合作。

推动创新赋能的科技研发服务业。聚焦检验检测、知识产权、工程技术与设计服务等重点领域，形成多层次、全链条的科技研发服务体系。“十四五”期间，科技研发服务业营业收入年均增长 10%。**建设知识产权高地。**发挥上海知识产权交易中心、上海市知识产权服务中心、上海商标审查协作中心辐射溢出效应，做强研发服务、技术转移、成果产业化等重点领域，提升知识产权创造、运用、保护全链条能级，推动知识产权与产业发展深度融合，形成完善的知识产权服务体系，深化漕河

泾国家知识产权服务业集聚发展示范区、国家知识产权示范园区建设，加快国家知识产权运营服务体系重点城市建设。**加快发展检验检测服务。**发展面向重点行业的第三方标准检测认证、质量仲裁、可靠性设计与试验验证等服务，加快发展在线监测。探索建设共性质量技术专业服务平台，建立面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的综合检验检测服务体系，努力推出“中国标准”。

2. 发展品质升级的生活性服务业

做强做深健康养老服务。发挥“乐龄汇”南部养老中心项目引领示范作用，打造标准化、连锁化、规模化的医康养护一体养老机构和企业标杆。推进面向老年人的“数字无障碍”服务适应性改造，力争至 2025 年至少获得 2 个国家智慧健康养老应用试点示范项目。**持续提升教育培训质量。**支持和规范继续教育、老年教育、社区教育，创新发展技能培训、素养培训，打造优质教育服务体系，鼓励开发数字教育资源、发展云端培训。建设上海市优质中职学校，推进职业教育国际化交流。**做精做优高品质社区服务。**建立健全社区服务技能培训体系，强化行业监管，推进区域社区服务规范化发展，打造一批知名社区服务品牌。

3. 推动形成全面开放新格局

培育面向全球的高端服务体系。依托徐汇专业服务、总部经济发展趋势，加快培养和引进国际性服务机构，着力形成专业能力强、接轨国际的专业服务体系，持续提升长三角科技服

务、集成服务、专业服务能级，力争成为长三角产业协同发展的重要枢纽，上海融入全球服务网络的重要支撑。**推动对内对外双向开放。**坚持引进来和走出去并重，大力发展开放型经济，吸引集聚各类国际国内高端要素和高能级项目，鼓励企业积极开展对外投资合作步伐，形成海内外双向联动互济、资源配置能力强劲的开放格局，推动开放型经济发展。**构建融入新发展格局的开放枢纽。**以徐汇中城为重要节点，打造南北贯通、东西联动、功能互补的“十”字型开放发展格局。南北集聚辐射发展轴，即以地铁 23 号线为发展轴线，推动地铁两侧开发建设，释放徐家汇、滨江等核心功能区辐射带动作用，推动高端资源、高端要素、高端产业集聚，形成城市交通、生产、生活功能由北向南拓展的主要轴线。东西开放创新发展轴，即以漕宝路快速路为发展轴，串联漕开发、中城、徐汇滨江等功能板块，发挥西端漕开发和东端滨江高质量增长极的引领作用，推动以上海南站为重点的中城地区转型升级和功能提升，吸引外资总部、民营总部以及长三角总部集聚，加快形成新的产业发展高地。

（四）加强战略前沿领域布局，培育产业增长新引擎

积极布局面向未来的先导产业，大力发展具有广泛影响力、代表技术发展和产业升级方向的创新型经济，强化高端产业的战略地位和创新引领效应，抢占未来产业发展制高点。

1. 推动制造业高端发展

着力发展智能制造，以新一代信息技术为驱动，引导有基

础、有条件的企业开展数字化改造,促进制造业企业向数字化、智能化转型。推动电子信息制造业转型升级,积极发展智能可穿戴设备、智能车载设备、智能医疗健康设备等智能新硬件。深化制造业与服务业融合,发展系统设计、工艺流程设计等领域,促进服务型制造发展。支持一批制造企业走时尚化、品牌化升级之路,支持时尚老品牌应用新技术创新商业模式,推动工艺美术品制造等产业与时尚创意产业融合发展。推进企业加快技术改造,开展园区循环化改造,推动绿色制造发展。“十四五”期间,规模以上工业总产值保持在500亿元以上。

2. 布局前瞻性先导产业

新材料。重点推进可降解聚乳酸材料、骨科植入材料、碳纤维及复合材料等生物医用材料的研发和应用推广。加快高温超导材料、石墨烯、3D打印等前沿新材料原始创新。**新能源。**开展四代核电技术、脆性转变温度等核能领域自主研发,重点发展核电服务集聚外包、工程总承包与咨询管理等业态。开展氢燃料电池关键材料、系统集成、测试诊断等氢能关键技术攻关。**类脑智能。**重点突破脑机融合技术与类脑芯片技术的研发与应用,提升脑科学基础研究在类脑智能产业的支撑能级。**基因与细胞技术。**深入开展基于干细胞的发育衰老、器官组织原位再生、复杂器官制造与功能重组等研究和临床应用。**第六代移动通信(6G)。**重点突破新一代信道编码及调制技术、新一代天线与射频技术、基于人工智能的无线通信技术、动态频谱共享技术等。

四、专项工程

（一）产业载体提升工程

1. 建设一批高品质产业载体。加快徐汇滨江重大项目建设，对标国际甲级商务楼宇，高标准、高强度推进西岸金融城、西岸传媒港、西岸数智谷等重点项目建设。推动徐家汇地区重点项目，加快徐家汇国贸中心建设，推进太平洋数码二期、上海六百、汇金百货、东方商厦、美罗城等存量商业载体更新重塑。加强新建楼宇招商引资，超前研究明确载体产业定位，提前介入对接，引导优质企业项目入驻，确保新建楼宇属地率达到 60%。

2. 提升一批存量产业载体。推动漕开发城市更新，优先更新改造老旧商务楼宇，综合整治田林园等 10 个园中园地块，加快推动鑫侨高综合体、航天地块更新施工建设，提升中环公园、上澳塘滨水绿带等周边绿地品质。加快华泾及中南部地区项目建设，把握轨道交通建设契机，推动北杨人工智能创新中心、西岸生命蓝湾开发建设，增强华泾地区公共服务资源供给。加快徐汇万科中心三期、徐汇瑞创谷等中南部地区重大项目投入使用。

3. 打造一批特色孵化新空间。强化现有创业孵化示范基地服务供给，支持上海科技创新中心、漕开发科技创新中心、聚科生物园区等平台建设，推动科技企业孵化器、众创空间以及大学科技园等创新创业载体提高服务能力和孵化成效，持续为初创期科技企业、小微企业和科技项目提供孵化场地及创业

指导、资本对接、成果转化、政策扶持等全要素保障，形成良好创新创业生态。**加快建设专业化新型孵化机构**，鼓励有条件的龙头企业、高校院所建设众创空间、概念验证中心、创新实验平台等多形态、专业化新型孵化机构，构建“种子基地—创业苗圃—众创空间—孵化器—加速器”孵化链条，提升众创空间成果转化服务能力。

（二）发展机制优化工程

1. 优化招商引商机制。进一步夯实“两翼一体”招商引商服务机制，加强街道镇和功能区公司常态化沟通协商。创新资本招商、产业链招商、场景招商、以商招商等精准招商模式，推动建设招商服务信息平台，推进招商服务信息化和精准化。拓展招商渠道，强化徐汇招商引商政策宣传推介，推动高能级项目落地。

2. 加强产业政策供给。注重政策的连续性与创新性，在继承上一轮政策的基础上，对接国家和上海市发展战略，聚焦具有前瞻性的战略产业和新模式、新业态，创新政策支持和引导方式，确保政策的前瞻引领性。优化政策扶持结构，聚焦具有创新性、引领性、突破性的重磅级项目及企业，加大政策扶持力度，增强政策吸引力，同时扶持中小企业做精做深做特，覆盖企业引进、培育、成长、上市等全生命周期，形成政策集成聚合效应。

3. 推动区域联动发展。强化市区合作，加强重大平台、资源、载体对接，主动融入全市产业大格局，争取现代服务业改革试点、数字场景应用试点等，放大先行先试示范效应。强化

区、区企合作，推进与漕开发总公司、仪电集团的战略合作，加强招商引资合作，促进区域产业结构升级。强化长三角合作，探索建立长三角科技资源共享服务平台、知识产权服务平台，推动实施一批长三角合作项目，促进跨区域产业对接、协同创新和人才培养。

（三）创新主体培育工程

1. 强化龙头企业引领示范。着力引进和培育一批掌握核心技术、深耕高端市场、产业带动力强的龙头企业与功能型平台机构。支持企业牵头组建联合实验室、创新联合体、投资孵化器等，在产业生态构建、特色品牌打造、技术创新突破中发挥引领示范作用。

2. 实施高成长企业培育计划。健全独角兽企业、硬核科技企业挖掘发现机制，遴选一批增速快、前景好、科技含量高的创新型高成长性企业，提供上市融资、高端连接、品牌创造支持等“一对一”扶持措施，力争新增国际链主企业。

3. 孵化培育“专精特新”企业。积极引导中小企业长期深耕细分领域的研发制造、工艺改进和市场拓展，走专业化、精细化、特色化、新颖化的发展道路，激发企业创新活力，加快培育一批发展潜力强、创新能力实的隐形冠军、单项冠军企业。

4. 推动大中小企业融通发展。鼓励大型企业通过组建产业技术创新战略联盟、共设研发基金、共同研发等方式，向中小企业开放共享创新资源和生产要素。鼓励中小企业与区内领军企业共同参与重大项目建设，打造一批大中小企业融通发展典型示范。

（四）人才培养揽蓄工程

1. 汇聚一批海内外顶尖产业人才。实施高端顶尖人才头雁计划，着力集聚一批引领国际科技发展趋势、具有全球号召力的顶尖科学家、企业家、投资家。到 2025 年，引进海外高层次人才累计达到 400 人，享受国务院特殊津贴专家累计达到 50 人。

2. 发掘一批科研科创领军人才。加快引进和培育一批具备创新策源能力的科研科创人才，引导重点科研机构和企业建立人才储备机制，探索对科技基础研究领域人才建立长期稳定支持机制，支持人才合理柔性流动。

3. 吸引一批基础性创新创业人才。适当扩围，宽口径发掘一批创新创业人才，强化对留学归国人员、高校应届毕业生、初创技术团队的普惠性支持，健全科学的创新创业人才评价制度，搭建与创投、知识产权保护等领域外部机构的合作对接平台。

4. 培育一批高技能人才。引导产教融合型企业、机构与区内高校、职业院校开展多层次合作，鼓励校企共建实训基地、研究生联合培养基地，推行技术类专业现代学徒制和企业新型学徒制，精准滚动支持和储备一批技能型人才。

5. 构建近悦远来的人才发展环境。进一步完善住房、教育、医疗等多样化配套服务。组建人才服务联盟，建立服务专家库，提供商事、法律、人力资源等多方位服务，切实提升人才服务保障水平，探索打造徐汇特色人才服务阵地。到 2025 年，新增可供应社会租赁住房 1 万套。

五、保障举措

（一）强化组织领导

健全工作推进机制，聚焦重大政策、重大项目、重点资金和关键人才等要素资源，加大政策倾斜和推进实施力度。相关部门和街镇要抓好产业规划落地工作，科学制订具体推进措施，推动相关任务加快落实。加强相关部门、街镇、园区等跨部门协调，形成全区产业高质量发展协同推进的工作合力和良好格局。深化“放管服”改革，强化事中事后监管，打造最具吸引力的营商环境。

（二）加大项目支持

聚焦人工智能、生命健康等重点产业领域，建立徐汇区产业高质量发展“十四五”重点企业和重大项目库，实施一批重大科技项目和重大工程，加强新兴技术研发和产业化。加强市区联动，支持建设一批企业主导、政产学研用相结合的产业技术创新联盟，建立一批产业创新中心，部署一批产业发展设施和平台，加强设施和平台开放共享。

（三）加强监测评估

建立完善规划重点任务实施、主要目标指标执行情况监测评估机制，客观考核评估任务实施推进情况，确保各项目标任务落实落地、取得实效。优化产业统计指标体系，探索建立适应新型产业和经济业态的统计监测办法。加强重点产业统计监测分析，进一步建立健全产业高质量发展的动态监测、预警预测、形势分析和信息发布机制。