

上海市金山区人民政府

金府发〔2023〕4号

金山区人民政府关于印发 《金山区推进交通强区建设行动方案》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会，区政府各部门、各直属单位：

《金山区推进交通强区建设行动方案》已经第42次区政府常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。



金山区推进交通强区建设行动方案

为深入贯彻《交通强国建设纲要》，全面落实上海交通强市关于金山区的决策部署，结合金山区实际，制定如下行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，科学把握新发展阶段，贯彻落实新发展理念，服务构建新发展格局，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把握交通“先行官”定位，全面融入长三角高质量一体化发展，全力支撑“南北转型”市域空间新格局建设。对标高标准，建立高品质交通设施与交通服务，推动产城融合发展，为打造环境友好、宜居宜业宜游的生态滨海地区提供坚实支撑。

二、发展目标

（一）第一阶段（2021 - 2025 年）

到 2025 年，交通强区建设主要任务取得阶段性成果，金山区综合交通“十四五”规划目标基本完成，“快捷舒适、绿色低碳、高效集约、多元服务”的综合交通体系初步建成，金山区“123”综合交通体系（即 1 张轨道交通网、2 个城市级交通枢纽、3 位一体的水陆空立体综合交通格局）初步形成，交通设施能级显著提升，公共服务品质不断增强，交通治理水平逐步提高。

（二）第二阶段（2026 - 2035 年）

到 2035 年，以“立体融合、人本生态、智慧高效”的高质量、

现代化交通体系为发展目标，构建人民满意、保障有力的交通强区。全面建成金山区“123”综合交通体系，全面建成“快捷舒适、绿色低碳、高效集约、多元服务”的综合交通体系，发挥综合交通保障支撑引领作用，交通强区人民享有美好交通服务，交通助力金山经济社会高质量发展。

——建成内畅外达互通的对外交通体系。打造内外衔接、水陆空联动的对外交通体系，融入长三角一体化交通走廊。推进完善“1张轨道交通网、2个城市级交通枢纽、3位一体的水陆空立体综合交通格局”，实现“30、45、60”交通出行服务目标。加速融入长三角轨道交通网络，打造一张汇集南枫线、金山铁路、浦东铁路、嘉青松金线、沪乍杭铁路的轨道交通网，提升与长三角周边城市互联互通水平，增强与虹桥枢纽、浦东枢纽及相邻城市的联系效率。

——建成宜居宜业宜游的内部交通体系。形成高效通达的客运通道和多模式、一体化的公共客运体系，构建由骨干线、区域线、接驳线三级线网组成的地面公交网络，特色旅游线路等作为补充。金山区建成区公交站点500米半径面积覆盖率达到100%。构建功能完善、特色凸显的慢行交通网络，保障多样化慢行出行需求。构建集约高效、功能完备的货物集疏运体系，道路货运货优其流、服务精准。

——建成融合创新先进的智慧绿色交通体系。城镇内部绿色交通出行比例达到80%以上。建成集运行监测、应急指挥、决策支

持、信息服务于一体的综合交通管理信息平台。智慧停车、智慧公交站牌、绿色港口等交通新设施、危化品智慧监管、智慧道路管养、智慧路长、监管新模式持续推进应用，公共出行领域实现一站式出行服务新场景应用。

——建成共建共治共享的交通综合治理体系。技术创新驱动发展、公共交通优先发展、绿色生态可持续发展、数字化融合发展等理念深入人心。建立市区联动、区域共治、行业一体的综合交通管理机制。营造文明交通治理环境，打造韧性交通运行体系，全面提升金山区交通行业治理能力现代化。

三、主要任务

（一）枢纽锚固，构建畅达高效的对外交通体系

1. 预期成果

到 2025 年，建设金山站和金山北站两处城市级交通枢纽，推进完善南、北两大枢纽片区的对外交通设施布局。依托沪乍杭铁路、金山至平湖市域铁路等对外铁路及南枫线等快速轨道交通网，G320 国道拓宽改建、G228 国道新建等对外骨干通道建设，提升与长三角周边城市互联互通水平，增强与虹桥枢纽、浦东枢纽及相邻城市的联系效率，快速融入区域一体化发展中。

到 2035 年，全面实现“45 分钟、60 分钟”出行目标的对外交通体系，45 分钟到达近沪城市、中心城，60 分钟衔接浦东和虹桥两大门户枢纽。

2. 实施内容及路径

（1）完善区域一体的轨道交通网。加强对外通道建设，配合推进沪乍杭铁路规划建设、市域铁路金山至平湖线建设、沪杭城际方案研究；加快市域铁路路网布局完善，推进南枫线建设、加快嘉青松金线方案研究、完善金山铁路功能，突破公交化运营瓶颈，借助浦东铁路电气化改造机遇。加快城市级综合交通枢纽建设，推进金山北部地区金山北站枢纽、金山滨海地区金山站枢纽及枢纽片区相关交通配套设施建设，实现枢纽片区内联外达的交通系统建设目标。

（2）推进互联互通的公路交通网。加强金山区与长三角交通互联互通，加强金山区与中心城、相邻新城的快速联系。建设多层次、多方向的骨干路网体系，配合完成 G320 国道全线拓宽改建、推进 G228 出省段项目规划建设，加快茸卫公路贯通、朱吕公路拓宽改建，推进 G60 枫美路跨线桥、兴北路等省省对接、区区对接项目，加快研究滨海连接线新建工程、松卫南路及 G15 绕城高速（亭林大居段）交通功能提升等方案。

（3）发展特殊功能集聚的航运服务体系。推进华东无人机空港项目建设。试点海洋无人机运输场景验证，推进金山至浙江海岛无人机运输的试飞工作。推进上海金山水上机场常态化运营，夯实金山至舟山、金山至杭州千岛湖的通航运输航线，提升航班密度，打造连接金山与长三角城市、机场或景点通航运输航线。

（二）衔接融合，构建系统完善的内部交通体系

1. 预期成果

到 2025 年，骨干路网总里程达到 202 公里，实施提档升级“提标、提速、提质”乡村道 378 公里；推动金山区公共充电桩、出租车充电示范站建设及示范性智慧公共停车场建设，完成全区全部收费道路停车场智慧停车建设；完成 5 万平方米人行道整治，提高慢行出行舒适度。

到 2035 年，全面建成完善的内部交通设施体系，完成 30 分钟联系内部及周边中心镇的出行目标。

2. 实施内容及路径

（4）构建完善通畅的区域道路网。持续完善骨干路网体系，形成 640 公里左右的骨干路网系统。完善道路系统对组团间的衔接及重点片区的支撑，结合上海乐高乐园度假区、金山滨海国际文化旅游度假区等重点片区建设，推进南枫公路、兴新公路、兴豪路、板桥路、临桂路延伸等干线道路建设。完善次干道、支路系统，打通断头路，疏通片区路网毛细血管，提升道路网密度和连通性。完善公路与城市道路的网络融合，推进“四好农村路”建设养护管理，完善权责明晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，持续推进农村公路新改建、提档升级项目，同时，以农村公路为依托，结合自身优势特点，探索“农村公路+乡村旅游”“农村公路+特色产业”“农村公路+互联网”等发展模式，助力乡村振兴战略。优化道路路网数字化场景，探索建立数据驱动的拥堵预警与治理新方式，缓解城区拥堵。

（5）打造特色品质的慢行空间。结合市政道路优化完善、

精细化道路空间设计，构建连续可达的基础慢行网。结合水系资源，综合保护与利用滨水岸线，打造安全舒适的滨水慢行空间。结合廊下郊野公园、吕巷水果公园等乡村振兴产业，打造集产业、城镇和休闲功能于一体的特色旅游慢行系统。结合滨海国际旅游度假区金山卫站综合开发及文旅资源、滨水岸线资源，构建复合立体的慢行交通系统，打造“有海有林，可骑可走，宜游宜停”的滨海慢行空间。

（6）建立动静平衡的静态交通。持续实施差别化停车管理政策，多措并举，重点在老旧小区、医院、学校等停车矛盾突出场所内部挖潜增建车位，外部规划新建公共车位，推动周边各类停车资源开放共享。探索智慧停车整体解决方案，研究开发金山区停车管理系统，对接各大停车场相关传感器数据，推进道路智慧停车泊位建设；在枢纽、园区等大型停车区，研究智慧停车方案，打造智慧停车示范区。

（三）全面提升，构建复合品质的公共交通体系

1. 预期成果

到 2025 年，形成高效通达的客运通道，构建多模式、一体化的公共交通系统。推进公交专用道建设，滨海地区建成区公交站点 500 米半径面积覆盖率达到 100%，实现轨道站点周边 50 米公交换乘覆盖率达到 100%。

到 2035 年，全面建成多层次、一体化的公共交通体系及客运枢纽体系。公共交通占全方式出行比例不低于 25%，中心镇的镇区

建成区公交站点 500 米半径面积实现全覆盖。

2. 实施内容及路径

(7) 构建一体化的公共交通网络。贯彻落实公交优先发展战略，强化“一张网、多模式、广覆盖、高集约”的规划理念落实，建立由城际线对外通道、中运量公交城镇圈骨干、常规公交补充完善的多模式公共交通系统。加强轨道交通、地面公交“两网融合”发展。研究推进金山北站至松江南枢纽、金山滨海地区等区域的中运量公共交通系统。聚焦亭枫城镇发展轴、亭卫产业发展轴，持续优化公交客运走廊。优化区域内部公交，加快构建由骨干线、区域线、接驳线三级线网组成的地面公交网络，进一步提高城市开发边界内公交站点覆盖率，优化现有线路，落实常规公交对重点片区服务。加强常规公交对外服务，结合对接道路打通，优化完善与浙江毗邻嘉善、平湖地区的跨省公交线路，打造区与区、镇与镇、村与村三级互联互通的毗邻交通出行网络，推进长三角毗邻地区公交客运一体化。

(8) 建设多层次的公共客运枢纽。依托国铁干线，优化枢纽布局，规划建设城市级枢纽，推进站点的交通配套服务。依托市域铁路，完善地区级枢纽，引导优化完善城镇空间布局。开展金山卫站的综合开发，打造站产城一体化、“看得见海的城市客厅”。依托轨道交通、中运量公交、重大项目建设等，加大交通枢纽和公交停保场建设力度，规划建设金山滨海地区停保场、朱泾公交停保场、廊下交通枢纽和吕巷交通枢纽、上海乐高乐园度假区配

套公交枢纽等，支撑公交系统设施完善。

（9）探索高品质的特色客运新模式。探索观光专线、社区巴士、园区班线等特色客运模式。鼓励发展公交定制班线、高峰快线、大站快车等多样化运营服务模式，改善产业园区和产业工人集聚区域公共交通配套，提升园区公交运行效率和服务品质。推动交通与旅游融合发展，结合“南部滨海休闲、中部田园生态、北部历史人文”为核心的主体板块，打造特色精品旅游公交线路，实现区域内各景点资源的有效串联。

（四）优化完善，构建集约高效的货运服务体系

1. 预期成果

到 2025 年，基本建立与产业发展和城市需求相匹配的货运架构体系。建立层次网络清晰的主要、次要和危化品货运通道，实现客货运通道、危化品运输通道的分离。完善城市配送末端配套设施，打造区域无人机配送中心，探索无人机海岛运输应用场景市场化。推进平申线-胥浦塘航道现代化综合港区规划、建设。

到 2035 年，全面建成以内河水运为主导，多式联运、集约高效的货运服务体系。内河航道网络整合货运码头、港区，铁路货运站整合公路货运场站，充分发挥内河水运优势。建成区域无人机配送中心，完善现代化城市配送服务体系。

2. 实施内容及路径

（10）构建功能明晰的道路货运体系。结合骨干路网的完善，引导客运通道与货运通道的有效分离，推进危险品货运通道与其

他货运交通、客运交通的有效分离。依托骨干路网，与产业布局规划相配套，构建主要货运通道、次要货运通道、危化品货运通道等多层次货运通道，完善危险化学品运输禁行区域。

（11）发展衔接融合的内河货运体系。注重内河港区布局的网络性和整体性，开展内河港区规划、建设，推动内河港口集约化、规模化和专业化发展。持续推进运输结构转型，提升水上运输能力，利用平申线航道转移浙北区域货运交通至水上运输。持续推进内河航道改造升级，研究中运河航道新改建方案，加强内河码头标准化建设，持续提升内河航运管理水平。

（12）推进集约高效的配送服务体系。结合上海“综合货运枢纽—城市配送中心—城市配送末端节点”三级城市配送体系，推进完善金山区城镇末端配送节点布局，引导和鼓励城市配送组织创新以华东无人机基地为枢纽点，打造区域无人机配送中心。

（13）健全安全精细的危化品货运服务。推动危化品运输数字监管，按照“基于管理、服务管理、引领管理”的理念，完善卫星定位、电子路单、视频监控等专项管理措施，实现全生命周期闭环管理。探索运用大数据、人工智能等先进技术实现行业安全风险防控和隐患预判，实现行业运行数据和管理结果可视化、透明化。

（五）低碳转型，构建现代环保的绿色交通体系

1. 预期成果

到 2025 年，全区公交线路实时到站信息预报服务覆盖率达

100%，逐步扩大氢燃料电池汽车在公交领域示范应用规模。持续推进慢行设施完善，慢行出行环境进一步提升。全面完成内河港口码头转型提升，港口行业生态环境显著提高，推进内河港口行业绿色化、集约化、规模化发展。

到 2035 年，城镇内部绿色交通出行比例达到 80%以上。城市公交、出租、物流配送、邮政快递车辆电动化应用全面开展，氢燃料电池车辆示范应用效果显著。

2. 实施内容及路径

（14）打造低碳型的交通设施体系。进一步加快交通体系的低碳转型、能源结构的清洁化转型。配合全市开展国三柴油车淘汰工作，打造严格的机动车排放控制体系。大力发展新能源车，推进公共交通领域用车全面电动化，推动氢燃料电池公交车示范应用。积极推广高新技术，推进绿色道路、加快绿色港口等环保节能型基础设施建设。

（15）推动低排放的交通运输结构。引导绿色低碳出行，完善慢行基础网与慢行绿道网，完善公共交通站点慢行接驳设施，优化公共交通站点、商业场所等人流密集区域共享单车停放管理及非机动车停车设施建设和管理，打造便捷舒适的慢行交通环境。配合全市开展机动车总量控制，优化完善公共交通网络，提升公共交通占全方式出行比例。充分利用内河航道和岸线资源发展绿色物流，提升水运在货运中的主导地位。

（六）科技赋能，构建融合创新的智慧交通体系

1. 预期成果

到 2025 年，建成区公交站点智能化率 100%。道路设施数字化管养基本实现，路面病害自动化检测率达到 100%。农村公路“智慧路长”全覆盖应用，形成长效管理机制。

到 2035 年，建成覆盖全域的交通信息化管理体系，建成覆盖规划、建设、运营的全生命周期的数字化管理平台，形成面向未来的智慧交通应用新生态。

2. 实施内容及路径

（16）建设精细化、协同化、科学化的管理新平台。开发建设集运行监测、应急指挥、决策支持、信息服务于一体的综合交通管理平台，围绕数据要素的采集、协同、共享、应用全周期，面向“规建管用”全流程，形成“云网边端”协同一体的数字交通基本框架，促进管理精细化、保障交通安全有序运行。

（17）推进数字化、网络化、智能化的监管新模式。以技术创新为驱动，推动危化品运输数字监管，完善卫星定位、电子路单、视频监控等数字化管理措施，实现全生命周期闭环管理；探索大数据等技术为基础的行业安全风险防控和隐患预判，实现运行数据和管理结果可视化、透明化；推动道路设施数字化管养，完善智能监管、智慧决策，提高管养水平，提效能、扩功能、增动能，确保道路设施运行安全、服务高水准。

（18）打造综合化、便捷化、场景化的出行新体验。持续提升公共交通智能化服务水平，依托上海市出行即服务系统

（MaaS），加快在城市公共出行领域，探索实时、全景、全链交通出行信息数据共享互通。搭建金山区停车管理系统，对各类停车资源协同处置、智慧监管，探索“一站式”出行停车信息引导服务。加大公交电子站牌覆盖面，力争完成区管及以上道路、各街镇（高新区）范围、旅游景点周边公交中途到站预报全覆盖。

（七）精细创新，打造人民满意的交通治理体系

1. 预期成果

到2025年，强化交通行业安全隐患排查整治和安全风险分级管控，健全完善行业长效管理机制和应急保障信息化建设，推进完成《金山区处置内河交通事故应急预案》修订。加强交通执法，强化标志标线等优化，进一步保障交通运行安全。

到2035年，全面提升交通运输安全，加强道路交通运行韧性保障，完善区域协同、市区联动、行业一体、社会共治的交通行业治理体系，营造安全文明交通治理环境，提升交通行业软实力。

2. 实施内容及路径

（19）深化交通运输安全监管体系。进一步落实和强化运输企业安全生产主体责任与政府监管责任；完善重大隐患“一事一办”“专人督办”，专家“体检”式检查评估双重预防机制；建立健全常态化应急管理领导机制，强化应急保障能力；强化安全生产教育培训，构建安全文化体系。

（20）加强道路交通运行韧性保障。提升道路交通安全水平，加强事故多发路段治理，优化路网节点交通标志、标线设置，探

索少交织的交叉口过街模式。充分利用大数据技术，加强重点路段改造、路口渠化、增设可变车道等措施，缓解道路交通拥堵。

（21）完善建设管理多元共治体系。加强交通建设管理全过程的跨区域、跨部门的交通管理协同，建立健全交通行业公众监督制度，自觉接受社会舆论和新闻媒体的动态监督，鼓励交通行业协会等社会组织加强行业自律，吸引研究机构、智库、高校等第三方参与政府交通重大事项决策，不断提升交通行业各项工作水平和服务质量。

四、保障措施

（一）加强组织协调保障

立足长三角一体化发展，建立健全综合交通协调机制，包括与国铁集团、市级部门的良好沟通机制，跨区交通规划统筹、协同建设的长效机制，跨省对接、区区间对接项目协商平台，提高综合交通规划、建设、运营、管理统筹协调能力和水平。加强资金保障，完善区、镇交通事权分工和财政投入保障制度。加强前期研究，建立项目实施库机制，持续深化方案研究，定期动态更新项目实施库。研究市域铁路、快速路等设施的投融资、建设、运营机制。

（二）强化人力资源支持

构建完备人才梯次结构，重点加强高层次人才和急需紧缺人才队伍建设，以交通重大工程项目管理为载体，打造一支结构优化、廉洁高效、德才兼备、人民满意的服务型交通干部队伍。营

造良好的人才发展环境，培养创新型、应用型专业技术人才，完善人才激励机制，畅通技能人才成长通道，为实现规划各项目标任务提供人才保障。

（三）加强任务实施管理

建立年度任务清单及实施体系，细化分解任务及措施；建立动态实施评估机制，加强跟踪分析，及时调整每年度项目及项目进度；加强实施管理，建立重大项目多部门全程服务机制，确保目标任务落地。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，各人民团体。

金山区人民政府办公室

2023 年 11 月 17 日印发
