上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2026〕260号

关于印发《上海市经济作物全链提质增效行动方案（2026—2030年）》等五个行动方案的通知

各涉农区农业农村委，各有关单位：

为深入贯彻落实《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》（沪府发〔2026〕3号），结合我市实际，现印发《上海市经济作物全链提质增效行动方案（2026—2030年）》《上海市蔬菜产业高质量发展行动方案（2026—2030年）》《上海市畜牧业高质量发展行动方案（2026—2030年）》《上海市渔业高质量发展行动方案（2026—2030年）》《上海市现代种业高质量发展行动方案

（2026—2030年）》，请认真贯彻执行。

附件：1. 上海市经济作物全链提质增效行动方案

2. 上海市蔬菜产业高质量发展行动方案

3. 上海市畜牧业高质量发展行动方案

4. 上海市渔业高质量发展行动方案

5. 上海市现代种业高质量发展行动方案

上海市农业农村委员会

2026年9月7日

附件 1

上海市经济作物全链提质增效行动方案

（2026—2030 年）

为深入贯彻落实《加快农业农村现代化“十五五”规划》《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》等国家规划要求，全面落实《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》相关部署，推进我市经济作物产业全链提质增效，着力提高农业产值、促进农民持续增收、满足市民高品质生活需求，制定本行动方案。

一、主要目标

坚持把农业建成现代化大产业的发展方向，精准对接超大城市高品质消费需求，坚持科技创新和机制创新双轮驱动，构建“科技引领、品牌赋能、业态融合”的都市型经济作物产业体系。发展理念从单纯追求产量向“品质优先、绿色高效、全链增值”转变；生产方式从传统经验种植向“设施化、数智化、标准化”转型；经营模式从单一生产销售向“联合发展、三产融合、品牌赋能”演进；产业功能从保障供给向“生态服务、休闲体验、文化传承”多元拓展；工作推进从落实政策向“系统化谋划、市场化推进、数智化应用、多元化支撑”转变。

到 2030 年，经济作物产业规模动态稳定在 30 万亩左右，主要经济作物亩均产值比“十四五”末增长 10%，建设 10 个特色经

济作物产业小镇和50个经济作物现代基地，持续优化产业发展质量和效益，助力乡村全面振兴和共同富裕。

二、任务举措

（一）聚焦空间挖掘，构建产业发展新布局

1. 建设特色产业小镇。充分利用园地资源，发展果树、花卉等经济作物产业，稳定产业基本盘。稳步推进园地资源整合，推进经济作物适度规模化种植。持续推进经济作物产业区域化发展，依托马陆葡萄、大团水蜜桃、青村黄桃、庄行蜜梨、白鹤草莓、港沿花卉、吕巷水果、浦南花卉等区域特色主导产业，集聚资源要素，加快全产业链建设、全价值链开发。到2030年，全市建设10个经济作物特色产业小镇。

2. 打造粮经型生产片区。深入推进现代耕作制度改革，统筹优化粮经种植结构，打造一批粮经型生产片区。在粮经型生产片区内优化政策供给，推广“粮+瓜”“水稻+玉米”“水稻+花卉”等高效茬口模式。到2030年，各涉农区打造粮经型生产片区1—2个，全市鲜食玉米种植面积大幅增长，西甜瓜种植面积稳步增长，草莓种植面积保持稳定。

3. 发展庭院和林下经济作物产业。结合宜居宜业和美乡村建设，充分利用房前屋后细碎农田发展庭院经济作物，推动农村人居环境美化与庭院经济增收双向赋能、良性循环。依托林地及经济果林资源，科学布局林下蔬菜、中草药、食用菌、花卉等种植

业态，同步发展林下观光、农事体验等休闲业态，让庭院与林下资源成为经济作物产业规模拓展、业态丰富的重要补充。

（二）聚焦“四良”支撑，触达产业科技新高度

4. 推进基础设施完善。系统提升经济作物生产基地基础设施条件。加快老果园改造和现代基地建设，优化田块路网、灌溉排水、电力通信等基础配套，提升“适地化、宜机化、标准化”水平。扩大避雨棚、防鸟网、连栋温室等设施在果树上的应用。在高端盆花、特色切花、精品瓜果等高产值作物上进一步推广应用高端设施。推进产地生态环境洁净行动，加强美丽农场建设。到2030年，建设50个设施完备、环境优美的经济作物现代基地。

5. 推进品种结构优化。加速培育和推广突破性品种。围绕四大主栽果树，以优质、特色、熟期梯次化为目标，统筹优化品种结构，适度发展枇杷、无花果、猕猴桃等精品小水果。扩大小型、优质、特色西瓜和薄皮甜瓜生产规模。加快鲜食玉米品种迭代，提高品质卓越、功能营养加强型品种种植比例。持续开展早花早果、风味独特、商品性好的草莓新品种引育。引导花卉产业向家庭和个人消费品类转型，发展花园经济。联合推广机构、科研院所和种业企业搭建优良品种展示平台。到2030年，发掘培育10个新优主推品种，发布优良品种目录，引导经营主体品种更新。

6. 提升数智化水平。用好农机购置与应用补贴政策，围绕“耕种管收”全环节，引进和研发适配上海适度规模种植特点和土壤

环境的中小型农机。推广应用水肥一体化系统、设施环境控制系统、自动物流系统、无损分级包装系统等装备，大幅提升经济作物生产全程机械化水平。推进农机农艺融合和数智化管理，到2030年，打造10个引领性经济作物“智慧农场”，推广应用基于人工智能的栽培管理和机械作业。

7. 推进绿色高品质生产。以绿色生态、品质卓越为导向，推进绿色高品质生产技术集成应用。推广病虫害绿色防控技术，推进科学用药；推广精准水肥管理技术，推进科学施肥；推广有机肥替代化肥、农林废弃物还田、果园生草栽培，推进土壤保育；推广控产提质、最佳品质期采收、分等分级，推进优质化生产。

（三）聚焦全链保障，实现产品品质新提升

8. 壮大工厂化种苗产业。进一步壮大花卉、西甜瓜、草莓、鲜食玉米等优势种苗产业。不断推进自动播种、嫁接、理苗、环控设备等在高端育苗工厂的应用，提升规模化、集约化水平。完善高品质种苗标准体系，实现全程溯源与标准化管控。鼓励种苗企业与科研院所、国内外育种企业深度合作，逐步构建核心种源优势，培育“育繁推一体化”龙头企业，推动优质新品种快速转化、标准化种苗稳定供应，打造长三角高端种苗供应高地。

9. 提升标准化生产水平。完善覆盖全产业链的经济作物生产技术规程、等级规格、鲜度评价等标准体系，鼓励编制全产业链技术丛书、技术明白纸，开展宣传培训等，推进标准落地应用。

推进绿色、有机、名特优新和地理标志农产品发展工作。推进数字赋能经济作物溯源管理，加快“申农链”应用，实现承诺达标合格证、绿色食品标识、新鲜度标识、申农码“四码合一”。到2030年，全市经济作物中绿色优质农产品占比达到78%以上。

10. 提升商品化处理能力。紧扣“鲜品直达”发展要求，聚焦产地前置处理、标准分级、冷链直发核心环节，把商品化处理从“批发市场”拉回田间地头，配齐预冷、无损分级、洁净包装等设备。制定鲜品分级标准，绑定品牌与溯源。配套全程温控冷链，对接商超前置仓。强化监督抽检，保障地产经济作物农产品质量安全。到2030年，支持特色产业小镇和粮经型生产片区建设5个经济作物商品化处理中心。

（四）聚焦主体培育，推进经营模式新跃迁

11. 强化产业人才培育。依托乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、农村实用人才带头人培训，培育一批“有情怀、懂技术、善经营”的经济作物经营主体人才队伍。依托“青年创业兴乡人才”引育计划，农村创业创新产业人才“菁鹰计划”，引导有意愿投身农业、回归乡村的青年人才参与经济作物的生产经营，将先进的理念、技术和经营模式引入到经济作物生产经营中。围绕经济作物产业发展培育一批“头雁”，充分发挥其示范引领、带动发展的作用。

12. 引育优质经营主体。坚持本土培育+外部引进双管齐下，

培育梯次分明、活力强劲的经营主体队伍。精准开展招商引资，吸引优质企业在沪设立区域总部、研发中心、生产基地，借力外部优质资源提升上海经济作物产业发展能级。按照国家对农业经营主体发展要求，支持在我市从事经济作物产业的农业企业、农民专业合作社等农业经营主体发展壮大。

13. 培育壮大产业化联合体。总结和推广各区产业化联合体运行机制和成功经验，鼓励依托特色产业小镇和区域公用品牌建立产业化联合体，推动产业从“分散经营”向“抱团发展”转型。在联合体内部实现品种更新、种苗繁育、标准化种植、冷链物流、品牌营销的全产业链协同发展。在全市打造10个具有区域影响力和行业带动力的经济作物产业化联合体标杆。

（五）聚焦品牌引领，拓宽产业融合新空间

14. 构建梯次品牌矩阵。构建经济作物区域公用品牌为引领、产品(企业)品牌为支撑的立体化品牌矩阵。总结和推广南汇8424西瓜、南汇水蜜桃、马陆葡萄等区域公用品牌培育模式，完善区域公用品牌授权管理，推动培育10个“覆盖面广、带动力强、优势明显、管理规范”的经济作物区域公用品牌。积极培育一批经济作物产品（企业）品牌。联动市场监管等部门，加强地方特色品牌保护。

15. 发展多种营销模式。高质量参展中国国际农产品交易会、中国绿色食品博览会等展会，举办中国农民丰收节上海庆丰收等

活动，加强公共平台建设，提高本市品牌农产品知名度和影响力。积极开展“进商圈”“进社区”“进企业”等多种渠道的宣传推介活动。鼓励经济作物农业企业、农民专业合作社、农业产业化联合体与电商企业加强对接合作。鼓励通过订单农业、电商直播、伴手礼、果树认领、社区支持农业等多种模式，促进农产品销售。

16. 延伸产业价值链条。加强与商务、文旅等部门对接，深化农文商旅体展融合发展。探索经济作物的精深加工，从单一的“吃水果”“观花卉”，拓展到果干、果酒、果酱、花卉精油等。聚焦特色产业小镇和粮经型生产片区，完善采摘体验、休闲观光、农耕研学等配套设施建设。依托“乡村春游季”“上海桃花节”“马陆葡萄节”“白鹤草莓节”“金山蟠桃节”“上海花园节”等各类活动，推动经济作物产业与文旅、康养、科普、文创等产业深度融合，发展“小而美”文旅业态，拓展产业增值空间。

三、保障措施

加强组织领导，市、区、镇协同推进，凝聚政府、市场、社会发展合力。创新经济作物有关引导政策，整合运用好现有的都市现代农业项目、科技创新项目、农业补贴、金融保险等政策。各区要梳理本区资源禀赋情况和经济作物产业基础，明确经济作物产业发展方向，统筹保障土地、资金等要素资源，聚焦特色产业小镇和粮经产业片区，推进一批经济作物标杆项目落地见效。深化技术支撑，构建产学研推用协同创新机制，推进农业科技创

新链和产业链深度融合。加强典型宣传，挖掘产业发展先进经验，通过多渠道宣传推广，组织现场观摩交流，讲好产业发展故事，营造全社会关心支持的良好氛围。

附件 2

上海市蔬菜产业高质量发展行动方案

（2026—2030 年）

为深入贯彻落实《加快农业农村现代化“十五五”规划》《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》《全国现代设施农业建设规划（2023—2030 年）》等国家规划要求，全面落实《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》相关部署，科学谋划未来五年上海市蔬菜产业高质量发展路径，制定本行动方案。

一、主要目标

全面落实市委、市政府关于发展“高科技、高品质、高附加值”农业的战略部署，立足上海市消费市场需求及生产资源禀赋，围绕科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业四大方向，优化蔬菜产业体系、生产体系、经营体系，推动蔬菜产业稳量、提质、延链、增效，擦亮上海蔬菜“新鲜、绿色、优质”品牌。到 2030 年，全市蔬菜产业实现高质量发展，产业深度融合、全链增值，综合效益明显提升。聚力打造国际大都市高品质蔬菜核心供给区、设施蔬菜现代化发展标杆引领区、蔬菜产业数字化智慧化创新实践区，推动地产蔬菜从“保供应”向“兴科技、优品质、强品牌”跃迁。规模化常年菜田面积稳定在 30 万亩以上，蔬菜总产值达 75 亿元，地产蔬菜综合自给率提升至 42%，都市现代蔬菜产业发展新

格局基本形成。

二、任务举措

（一）优化蔬菜产业体系

1. 统筹生产空间布局。保障全市规模化常年菜田面积不低于30万亩，推动全面上图入库。各类设施菜田总面积保持在15万亩以上，推动有条件的菜田逐步升级为高标准设施菜田。扩展核心基地作物种类，将绿叶菜核心基地拓展为蔬菜核心基地，总面积增加至10万亩。因地制宜发展季节性菜田，稳定蔬菜生产空间，增强城市保供能力。立足现代设施农业片区，集聚智能温室、植物工厂等高端设施项目，结合各片区资源禀赋，系统谋划项目招引和管理，探索打造1—2个标杆性设施蔬菜项目。“十五五”期间累计引进落地高能级设施蔬菜项目不少于1000亩。

2. 强化农业科技创新。聚焦服务国家战略的蔬菜“大品种”与服务本地生产的“小而美”特色品种，加强蔬菜种源及其配套技术的创新攻关。立足市场导向优化蔬菜品类结构，提升高品质、高附加值及地方特色蔬菜品种的种植比例。加快设施农业研发平台建设，推动高端智能温室设施装备集成创新。围绕移栽、采收等机械化堵点环节，加快短板农机装备研发应用，探索模块化、自动化、工厂化高效生产技术。优化种养结合模式与轮作休耕制度，推广稻菜轮作、菜菌套作、林下种植等复合耕作模式。支持生物防治、理化诱控、土壤保育和精准水肥一体化等生产技术研

发。

3. 推动产业融合增值。围绕蔬菜优势产区、关键流通节点，布局蔬菜集采集配和加工流通中心。创新鲜食体验，推进“农庄直供”模式，打造若干“田间餐桌”。着力突破蔬菜预冷、储藏保鲜等延时类加工关键技术，支持规模生产主体提高蔬菜产地净菜处理能力，做好农产品清洗、分拣、分级和包装等商品化工作，提高蔬菜初加工率和蔬菜商品化处理率。积极开展真空包装蔬菜、即烹菜等蔬菜产品及加工工艺研发，丰富鲜切菜、轻食等即食蔬菜产品品类。拓展蔬菜生产基地功能，与休闲观光、农耕体验、节庆采摘、创意美食等深度融合，着力做好农文商旅体展融合大文章，把乡村颜值、文化元素融入基地建设，提高产业综合效益。

（二）优化蔬菜生产体系

4. 推进设施提档升级。优化调整设施菜田建设政策，探索奖补制、项目制结合实施路径。加快更新超年限使用的老旧大棚，推进 2 万亩设施菜田建设和更新改造。提升露地菜田基础设施水平。坚持建管并重，建立健全设施菜田长效管护机制，围绕建设、验收、管理、维护、更新、报废等环节，依托线上管理平台，健全蔬菜生产设施全生命周期管理体系。强化金融赋能，合理界定设施菜田资产权属，探索农业设施抵押融资贷款等实施路径。

5. 提升绿色生产水平。加强绿色生产技术集成应用，集成示范水肥一体化技术，扩大绿色防控技术覆盖面，提升土壤质量和

废弃物综合利用率。支持和引导主体积极开展绿色和有机认证。加快蔬菜绿色生产全链条标准体系建设，鼓励技术推广部门、产业技术体系、行业协会等牵头制定完善蔬菜绿色生产标准体系。严格落实农产品质量安全监管与追溯制度，推行承诺达标合格证信息化管理应用。到2030年，全市蔬菜绿色认证率达32%，市级例行监测合格率达99.5%以上。

6. 增强现代生产效能。提升蔬菜机械化水平，推广应用小型化、智能化、多功能农机装备，强化农机与农艺融合，推动全链条机械化升级。到2030年，全市蔬菜生产综合机械化率不低于60%。提升蔬菜智能化水平，推进智慧菜园建设，加快智能化设施装备应用步伐，加强环境控制系统、监测传感器、农业机器人、病虫害预警系统、水肥一体化系统等技术应用。建立智能温室数据采集规范，推动数据采集、传输、存储与应用设施标准化。依托农业生产信息直报系统建设，整合种植生产、市场需求、物流配送、气象信息等资源，建立蔬菜生产全流程服务体系。

（三）优化蔬菜经营体系

7. 壮大经营主体。充分发挥蔬菜领域龙头企业带动作用，围绕优势主栽品种组建和培育一批蔬菜产业化联合体。加强对链主企业的跟踪服务，支持延链强链。加强合作社在技术推广、订单销售、品牌建设等环节的集成服务能力，支持做大规模、做专特色。加大家庭农场人才培育力度，引导应用智慧农业技术，提升

生产效率。完善联农带农机制，发挥龙头企业、合作社、家庭农场对农户特别是小农户的带动作用，促进农民就近就地就业增收。到2030年，头部主体生产面积累计15万亩，订单销售产量占比达40%。

8. 深化产销衔接。支持“申城蔬菜”品牌发挥引领作用，逐步构建“1+N”蔬菜品牌矩阵，推动地产蔬菜品牌化销售比例提升。支持各区强化区级品牌，围绕优势品类塑造“一区一品牌”。支持蔬菜龙头企业创建具有市场竞争力的自有品牌、高端品牌。加强蔬菜直销市场建设，发展直销直营、电子商务等现代流通模式。支持经营主体与电商平台、超市、社区生鲜门店等建立长期稳定的供销关系，推动订单生产。拓展社区团购、电商直播等新渠道和新零售模式，促进线上线下融合与消费场景延伸。

9. 健全社会化服务。依托“20+50+N”的经营性农业社会化服务网络，完善蔬菜集约育苗、生产托管、采后加工、仓储物流、废弃物资源化利用等服务体系。面向主要产区，布局5个市级集约化育苗中心。丰富农业保险种类，鼓励探索气象指数险、灾后成本补偿险等特色险种。支持现有经营主体延伸业务范围，培育蔬菜专业化服务组织。发挥农村集体经济组织居间服务优势和供销合作组织渠道优势，参与蔬菜产业社会化服务。依托市、区、镇三级农技推广网络，做好新品种、新技术、新模式、新装备的示范推广。

三、保障措施

依托“菜篮子”市长负责制，强化生产责任落实，加强部门协同联动，统筹推进产业布局优化、重大项目落地、要素保障供给、产业智能升级等工作。强化资金保障，健全财政资金引导、金融资本协同、社会资金参与的多元投入机制，统筹用好各类涉农资金。积极利用国债、基金等金融支持，推动设施提档升级。强化用地保障，充分用好全域土地综合整治、点状供地等政策工具，推动设施菜田、高端设施蔬菜项目充分融入宜居宜业和美乡村、沪派江南等片区布局。强化政策保障，优化蔬菜生产补贴、建设管理等支持政策，推动补贴从“补面积”到“补产量”“补品质”转变，强化政策实施效果评价，推动评价结果与资金安排、奖补措施挂钩。

附件 3

上海市畜牧业高质量发展行动方案

（2026—2030 年）

为深入贯彻落实《加快农业农村现代化“十五五”规划》《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》等国家规划要求，全面落实《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》相关部署，持续提升上海畜牧业综合生产能力和质量效益，保障超大型韧性城市地产畜产品有效供给，制定本行动方案。

一、主要目标

锚定高质量发展主题，以稳产、提质、增效为目标，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，不断培育壮大畜牧业新质生产力。到 2030 年，主要畜禽产品稳定安全供给更有保障，优质特色畜产品供应更加丰富，种养结构和产业生态更加优化，全链条生物安全保障更加有力，畜禽产品质量安全达到更高水平。

——主要畜禽产品生产能力基本稳定。能繁母猪存栏量稳定在 8 万头左右的合理区间，猪肉产量稳定在 9 万吨以上，禽蛋总产量稳定在 6 万吨以上，生鲜乳总产量稳定在 30 万吨以上。

——科技对畜牧业支撑功能更加明显。畜牧业科技创新策源能力和科技进步贡献率逐步提高。畜禽养殖规模化率达到 98%以

上，设施畜牧养殖机械化率达到85%以上。母猪年提供断奶仔猪数（PSY）稳步提升，奶牛年均单产水平提高到12.5吨。

——产业绿色安全发展格局基本形成。坚持以地定畜、养种匹配，因地制宜布局适度规模的畜禽养殖场。加快推动畜禽养殖业绿色低碳发展，打造一批减污降碳协同增效于一体的生态牧场样板。

——优质畜禽产品供给能力逐步提升。调优生猪养殖品种结构，加大特色优质品种开发利用，推动地方猪年出栏量超过20万头。畜牧业投入品和畜禽产品质量合格率维持在97%以上。持续提升地产优质畜禽产品市场供应量。

——品牌建设赋能产业发展取得成效。引导行业生产经营主体强化品牌创建，培育3个以上畜禽产品区域公共品牌。注重与地方特色畜禽产业融合，推动区块链上链品牌数达到8个，打造特色畜禽产品品牌。

二、任务举措

（一）构建现代畜牧业生产体系

实施生猪产能常态化精准调控，稳步提升能繁母猪生产性能。稳定奶牛饲养量，提升奶业全产业链综合竞争能力。推动家禽养殖集约化发展，适当提高禽蛋生产能力。优化主要畜禽品种生产结构，以市场需求为导向，注重挖掘风味、功能等特色，推动优质特色畜禽产业差异化发展。推进老旧养殖场改造提升和松江区

种养结合家庭农场整合归并，建成 2—3 家楼房猪场。结合各涉农区土地资源禀赋和生态环保要求，在设施农业片区和集中连片种植区域，布局新建 2—3 家规模化智慧牧场。统筹域内和域外畜牧业一体发展，支持域外农场生猪、奶牛和蛋鸡养殖场智慧化建设。强化统计监测，构建饲料、养殖、检疫、调运、屠宰、无害化处理等环节数据闭环，增强形势研判、预警引导和监督管理。

（二）增强畜禽种源市场竞争力

推进本市畜禽主导品种遗传改良，支持华系种猪、高产奶牛的持续选育与联合育种攻关。加强畜禽种质资源保护，逐步扩大地方种畜禽核心群数量，保存畜禽遗传材料 18 万份。发展嘉定梅山猪、金山枫泾猪、崇明沙乌头猪、浦东白猪、崇明白山羊、浦东鸡、申鸿七彩雉、“申王 1 号”肉鸽等地方特色养殖，支持企业品牌化开发利用，打造从种源到餐桌的高端特色畜禽产品全产业链，做好“土特产”文章。推进畜禽繁育基地建设，提升现有生猪、奶牛核心场、种公畜站软硬件水平，推动国家核心育种场提质增效，加快推进枫泾猪国家保种场建设，布局建设 1—2 座区域育种场与扩繁场，提升核心种源自主供给能力与市场竞争力。

（三）深化畜牧科技创新应用

围绕产业链布局创新链，聚焦畜禽健康高效养殖、主要动物疫病净化、畜牧兽医人工智能、兽药饲料领域生物制造等开展关键技术攻关。加快推广应用精准饲喂、智能环控、智能感知、精

准识别、健康巡检等设施装备。支持畜牧兽医行业专用智能体和育种芯片等研发应用。推进智慧养殖、疫病防控、动物检疫、畜禽及其产品溯源等环节人工智能场景应用。加强畜牧技术推广体系建设，集成推广应用畜牧业生产实用技术，促进养殖生产需求与技术服务精准对接。健全高校和科研院所专家团队服务机制，鼓励支持龙头企业、社会化服务组织组建技术服务团队，推动产学研融合。

（四）促进产业绿色安全发展

深入推进饲用豆粕减量替代，推广精准配方低蛋白日粮技术，研发推广数智化饲料精准配方。推进新蛋白资源饲料化利用，加快发酵饲料推广应用，促进秸秆、糟渣类饲料资源提效加工利用。常态化推进兽用抗菌药使用减量化，加快安全高效替代产品研发、筛选评价和推广应用。支持生物处理等新型技术研发应用，利用快速除臭、高效腐熟、源头减量等关键技术，推广畜禽粪污能源化、肥料化生态循环利用模式，推动解决中小养殖场户粪污处理和大型养殖场臭气等突出问题。支持开展畜禽养殖业典型产品碳足迹核算规则研究，探索开展碳资产的综合利用和增值交易。加快推进畜牧业相关绿色食品标准制修订，鼓励企业申报畜禽绿色食品、绿色食品生产资料，推动产业结构不断优化。

（五）提升动物疫病防控效能

全面落实强制免疫制度和“先打后补”改革。积极推进规模

养殖场非洲猪瘟检测室和独立洗消点建设。维持上海区域奶牛“两病”净化区成果，持续开展动物疫病区域化管理，推进国家生猪核心育种场（种公猪站）非洲猪瘟、蓝耳病等疫病全面净化。建设以奶牛“两病”和狂犬病防控为重点的应急防疫监测预警指挥系统平台，运用大数据模型开展风险研判、智能预警与处置快速联动。完善动物检疫智慧监管机制，全面推行检疫线上申报、电子出证，创新服务措施，提升便民服务水平。加强道口动物疫情防控，提升市境指定公路道口动物防疫监督检查站标准化水平。构建覆盖全市、高效环保的死亡畜禽收集和处理体系，推进病死动物无害化处理智能化场景应用。支持建设畜牧业投入品与畜产品风险预警实验室，加强兽药饲料质量安全检测技术、风险物质的多维检测技术、动物源细菌耐药性监测技术等研究。

（六）协同全产业链增值发展

持续优化畜禽屠宰产能布局，推动形成产区出栏畜禽就近屠宰、屠宰产能向养殖产能集中的空间布局。支持屠宰场（点）标准化改造升级，到2030年，生猪等畜禽屠宰场（点）保持稳定。挖掘全产业链增值潜力，支持生猪、奶牛养加一体发展，延伸加工链条，提升加工能力，研发推出高品质、多样化的加工产品。鼓励支持畜禽养殖、饲料兽药和畜产品精深加工等龙头企业通过联合、参股、收购、自建等方式向上下游延伸。整合生态资源、文化元素与旅游服务，积极打造“绿色养殖+研学体验+休闲消费”

的多业态融合场景。打造品种优良、产品新鲜、品牌鲜明的上海特色畜禽产品，建立品牌标准体系，搭建全流程数字化溯源平台，拓宽品牌营销渠道。支持区域公用品牌建设，鼓励企业培育高端自主品牌，建设一批“小精特优型”特色畜禽单品品牌。

三、保障措施

压实属地责任，各相关区和市属涉农单位要明确“十五五”期间目标任务、工作举措和有关要求，农业农村部门要会同生态环境、自然资源、发展改革和财政等部门形成工作合力，有序推进各项任务。完善政策措施。坚持节约集约利用土地，统筹保障畜牧业项目用地需求。进一步完善畜牧业财政支持制度，通过绿色生产补贴等引导企业优化种养结构，鼓励绿色认证，健全无害化处理体系。探索运用乡村振兴发展基金、保险、贷款贴息等组合政策支持产业科技投入、三产融合等发展。鼓励金融机构探索开展农业设施和畜禽活体抵押融资，系统性增强产业抵御风险能力。发挥科技优势。系统优化新一轮畜牧产业技术体系，支持高校、科研院所、企业等联建共建产学研融合平台，整合科技资源与成果，促进多方协同发展。利用好现有的国家家禽工程技术研究中心、农业农村部南方奶牛遗传改良重点实验室以及国家级生猪、奶牛核心育种场等阵型企业的平台作用，争取重大科研项目落实。优化人才保障。依托高校及科研院所平台，构建多层次、系统化的人才培养体系，着力加强复合型技术人才和高技能实操

人员的培养与培训。通过“引才精准化、培育系统化、评价科学化”策略，构建科研、技能、管理全链条的畜牧业人才保障网络，吸引头部产业人才、科技领军者、青年创业者等高端人才和团队。持续开展各类乡村振兴东方英才培育，探索业务能力和技术水平提升学习途径，强化畜牧行业人才保障。

附件 4

上海市渔业高质量发展行动方案

（2026—2030 年）

为深入贯彻落实《加快农业农村现代化“十五五”规划》《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》等国家规划要求，全面落实《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》相关部署，进一步推动上海市渔业高质量发展，制定本行动方案。

一、主要目标

深入贯彻落实习近平总书记关于长江大保护系列重要指示批示精神，继续打好长江十年禁渔攻坚战持久战。统筹科技、绿色、质量、品牌渔业发展，统筹发展与安全，推动渔业由产量主导向产量品质并重转变。注重综合生产能力与质量效益，提升渔业产值和渔业二三产业产值比重。推动构建环境友好型渔业模式，坚持产量产能、生产生态、增产增收、科研科普、保护利用一起抓，实现生态与产业协调发展。推动设施渔业智能化升级，提升水产种业创新能力，提高渔业现代化水平。保障水产品稳定供给，满足多元化市场需求。

到2030年，全市水产养殖面积稳定在13万亩，水产绿色养殖比重达85%。优化捕捞结构，近海捕捞渔船控制在180艘左右，近海捕捞年产量稳定在1万吨，内陆渔船规模明显下降。远洋渔船数

量稳定在65艘左右，远洋捕捞年产量继续保持在15万吨。渔业水域生态环境和资源养护取得突破，年放流水生生物总量不少于5000万尾。开展为期三年的海洋渔船安全生产专项整治和水产养殖滥用药专项整治，提升渔业安全生产保障水平，全力守护人民群众“舌尖上的安全”。

二、任务举措

（一）坚定不移推进长江十年禁渔

充分发挥“一网统管”、城市网格化管理全覆盖的信息共享、快速反应、联勤联动优势，强化非法捕捞、运输、销售等违法行为的发现、响应和处置，强化行刑衔接和长效管理机制建设，建立健全线索核查督导长效机制，持续保持问题线索动态“清零”。依托部省际长江口禁捕管理工作协调机制，健全长三角水域非法捕捞长效闭环监管机制，加强省际间联合执法、信息共享、案件协查、渔船协管，切实消除执法监管盲区，织密织牢“水上打、陆上管、市场查”的执法监管网络，加快形成“人防+技防”相结合、“水上+陆上”相呼应、“上下游+左右岸”相协调的禁捕体系。以数据赋能为核心，进一步完善长江禁捕智能管控系统的数据资源目录、数据共享、数据质量和安全管理等方面的标准规范，全面升级长江禁捕智能管控系统。进一步加强渔业执法队伍建设，加大渔业执法信息化、现代化装备投入，推进渔政执法船、无人机机库等项目建设。

（二）推动水产养殖业高质量发展

巩固绿色生态养殖理念，持续大力推进水产养殖绿色生产，推行标准化创建和品牌化战略实施。依托水产养殖滥用药专项整治，推动养殖密度与水循环频次相匹配，规范水产养殖投入品使用。推进种业振兴行动，开展水产种质资源库建设，拓展种质资源保护品种，建设长三角水产种质资源保育中心二期项目，提升长三角种质资源保育能力。对长江口、淀山湖、杭州湾及东海水域重要的水产种质资源应保尽保。深化种业科技创新，攻克中华绒螯蟹重要性状的关键优势基因和分子标记，选育携带分子身份证的中华绒螯蟹新品种、研发抗逆性更强的耐低盐南美白对虾和生长更快的配套系罗氏沼虾等新品种。聚焦设施渔业现代化提升，推进智慧水产养殖，引导物联网、大数据、人工智能等现代信息技术与水产养殖生产深度融合。依托滨海养殖基地等科研平台，建设未来水产养殖中心，打造以种源农业和设施渔业为双引擎的全球水产科技“创新港”，实现水产养殖基地集约化生产和智能化管理。探索推进深远海养殖，鼓励、扶持社会资本探索发展离岸养殖技术、养殖工船等深远海养殖设施，支持有关科研单位加强深远海养殖技术的基础研发。

（三）促进海洋渔业转型升级

贯彻落实国务院有关要求，集中开展为期三年的海洋渔船安全生产专项整治，提升渔业本质安全水平。加强渔船船上装备建

设，支持远洋渔船、海洋捕捞渔船更新配备防污染、救生消防、通信导航、制冷保鲜及探鱼辅助等船上设备。完成全市海洋渔船实施北三设备替换工作，试点电子船名牌，全面强化渔船安全监管，有效遏制安全事故发生。按照国家海洋发展战略总体部署，支持远洋渔业企业加强对外合作。改善远洋渔船和捕捞装备，促进远洋渔业高质量发展。稳定公海大洋性渔业、巩固提高西非和阿根廷等过洋性渔业、探索推进极地渔业，鼓励更新金枪鱼围网渔船和建造南极磷虾捕捞加工渔船、支持建设远洋渔业海外基地和建造远洋渔业冷藏运输船，发展现代化远洋捕捞，提高我市远洋渔业产业综合竞争力。加强对外合作及全球海洋科研调查，提升履约监管能力，深度参与全球海洋治理。继续实施海洋渔业资源总量控制和限额捕捞管理，加强国内捕捞渔船生产调控。

（四）提升资源养护和渔业生态修复能力

严格贯彻实施《长江保护法》《中华鲟保护管理条例》等法律法规，加强水生野生动植物监管保护，提高应急救助效率，推动中华鲟基地二期工程项目正式运营。加强渔业资源监测网络建设，完善涉渔工程环境影响评价和渔业生态补修复偿机制，加大水域生态修复力度。继续通过增殖放流、海洋牧场建设、水生生物救护等措施，加大重要渔业水域的资源养护和生态修复力度。防范外来物种入侵。以中华鲟实现人工繁殖为突破口，进一步完善长江口中华鲟保种繁育基地科研条件，提升上海水生生物馆科普科

研能力，加快培养和储备珍稀水生野生动植物保护科研和技术人才。

（五）加快渔业产业提质增效

推进中华绒螯蟹、南美白对虾、生态鱼等地方区域性品牌建设。将品牌打造与特色水产品优势区建设，绿色、有机等产品认证紧密结合，打造一批区域性特色水产品品牌。着力培育龙头企业、养殖大户、渔民生产合作组织和家庭标准化水产养殖场等新型渔业经营主体，整体提升产业组织化程度。鼓励渔业生产企业向加工、市场营销等方向延伸，通过延伸产业链提高盈利能力。加大引入优质产品力度，逐步形成具有水产特色的产品、品牌和市场，以满足市民对安全优质营养健康高蛋白水产品的消费需求。发挥产地冷链物流优势，提升鲜品直达供应水平。扩大观赏鱼、龟等品种的苗种培育和养殖，争取观赏水族、器材和投入品等年销售额有较大提高。探索推进“渔业+”融合，挖掘传承渔文化。以横沙渔港为核心，吸引更多优质远洋水产品捕捞船到港卸货。培育深远海养殖产品加工、暂养和集散功能，建设集水产品交易与加工、冷链物流等功能于一体的渔港经济区。

（六）推动水产品供应链数字化水平系统性提升

打造“精准-智能”的数智化生产模式，探索技术融合创新，扩展模式与品种，将现有智慧养殖模式及技术体系，逐步复制推广至更多水产养殖品种（如虾、蟹等）及不同规模的养殖主体。

强化核心场景赋能，依托水产智慧养殖车间等工厂化养殖基地，加速推广已验证的智慧养殖方案，扩大在精准投饲、智能巡检、病害 AI 预警等方面的应用规模。构建“品牌-可信”协同的数智化产业生态，探索优质优价机制，研究并推动建立基于区域品牌与现代设施渔业的“数字”品牌体系，探索将区块链溯源数据与电子批次码互认体系相结合，使生产端的质量数据在交易环节转化为可信价格信号。构建可信数据基础，立足本地特色水产品优势，依托市大数据中心“随申码”“政务区块链”数字底座，打造农业数字化核心品牌“申农链”，构建“从田间到餐桌”全流程区块链溯源体系，形成从生产到消费的信任经济闭环，筑牢水产品安全防线。创新“素养-渠道”协同的数智化经营路径，提升从业人员数字素养，围绕智慧水产、数字营销等数智化转型关键领域，开展精准培训。与高校建立人才联合培养机制，通过“理论+场景+项目”模式，开展多层次培训。拓宽水产品营销渠道，鼓励水产养殖场对接顶流主播带货，与知名销售平台洽谈订单销货，自建线上销售网点直接售货，拓展水产品销售渠道。

三、保障措施

加强组织领导，建立健全渔业渔政主管部门牵头指导、科研教学单位全面配合、市场主体积极参与、各方协同推进的工作机制，统筹协调并落实渔业发展的政策措施和工作责任。加强政策引导和资金支持，统筹利用绿色生产补贴专项、都市现代农业发

展专项和科技兴农项目等各类涉农惠农资金，优化项目资金管理，确保财政资金使用效果，使支渔惠渔政策落到实处。坚持渔业科技创新驱动，加强渔业科技合作交流，充分发挥我市水产科研院所集中、科技力量雄厚的优势，建立一支稳定的高素质渔业科研和推广人才队伍，提升水产健康养殖科技支撑能力和服务水平。加大新型渔民培训力度，开展养殖渔民、捕捞渔民职业培训和特色技能培训，不断提高渔业从业人员的技能，着力培养一批有文化、懂技术、善经营的新型渔业领军人才，发挥辐射带动作用。

附件 5

上海市现代种业高质量发展行动方案

（2026—2030 年）

为深入贯彻落实《加快农业农村现代化“十五五”规划》《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》《全国现代种业发展“十五五”规划》等国家规划要求，全面落实《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》相关部署，深入实施种业振兴行动，持续推动上海市现代种业高质量发展，制定本行动方案。

一、主要目标

扎实推进种业振兴行动，持续深化种质资源保护利用、种业创新攻关、种业企业扶优、种业基地提升、种业市场净化五大行动，着力实现种业振兴“十年突破”目标，显著提升上海在全国种业发展格局中的策源能力与核心地位，加快建设服务全国、面向全球的种业创新中心。

到 2030 年，现代种业高质量发展取得重大突破。种质资源保护利用体系更加完善，以用促保水平明显提升；生物育种创新能力达到全国领先水平，成功培育 6 个以上具有自主知识产权的重大突破性新品种（配套系），优异特色种源继续保持全国领先；优势种业企业集群基本形成，商业化育种机制持续健全，加快培育具有国际竞争力的种业领军企业，新增 1—2 家全国育繁推一体化

企业，种业总产值达到 35 亿元；育制种基地智慧化与标准化程度显著提高，农作物、畜禽育制种基地本市供种保障率达到 95%以上；种业市场环境持续优化，种业知识产权保护体系升级完善，农作物种子质量合格率保持 99%以上。

二、任务举措

（一）建设种业重大创新平台。谋划推动作物育种表型综合鉴定平台、综合性农业种质资源库等项目，加快节水抗旱稻国际策源中心、上海张江智种中心等平台建设。深化与崖州湾国家实验室合作，推动上海张江智种中心建设成为国家实验室基地。做强 CIMMYT-中国特用玉米研究中心、中国（上海）国际藜麦创新中心等国际种业合作平台。

（二）加强种质资源收集保护与利用。健全种质资源保护体系，推进国家都市特色作物种质资源中期库（上海）、枫泾猪国家保种场、长三角水生生物保育中心建设。提升市级种质资源保护单位软硬件水平，逐步扩大地方种畜禽核心群数量。完善市级种质资源保护单位管理制度。加快引进优异种质资源，保存总量实现农作物种质资源 8 万份、畜禽遗传材料 18 万份、食用菌种质资源 5500 株，水产种质资源 30 万尾，充实种质资源战略储备。强化资源活力检测和更新复壮，跟踪评价保护效果。聚焦上海都市特色作物，加快推进农作物种质资源精准鉴定，实施种质资源改良计划。建立水产保护物种特征核酸序列数据库。完善上海市种

质资源信息平台，健全资源分类管理和共享利用机制，提升资源以用促保水平。

（三）强化种业创新攻关。加快基因编辑、全基因组选择、设计育种等生物育种底盘技术攻关，加快品种检测、种子生产加工和检验等应用性技术研发。推进智能育种加快发展，实施“人工智能+种业”行动，开发智能设计育种工具，在育制繁种、智能表型采集、种源健康监测等领域推出一批智能化、数字化应用场景。加快新优品种培育，在节水抗旱稻、杂交粳稻、鲜食玉米、食用菌等农作物，上海地方猪、奶牛、雉鸡、肉鸽等畜禽，中华绒螯蟹等水产领域，选育 6 个以上具备自主知识产权的重大突破性新品种（配套系）。在特色粮经作物、设施园艺、地方畜禽及优势水产等领域，开展提纯复壮、高效保种和鉴定评价，推动品种提质增效。

（四）深化种业企业扶优。培育壮大种业阵型企业及育繁推一体化企业，完善重点种业企业“一对一”常态化联系服务机制，加快培育具有国际竞争力的种业领军企业，新增 1—2 家全国育繁推一体化企业。支持企业依托特有资源、特色品种与独特模式构建差异化竞争优势，培育 8—10 家细分领域领先的特色优势种业企业。引导种业企业提高综合服务能力，在育种研发、品种测试、生产加工等环节培育专业化平台企业。加大精准招商力度，吸引国内外头部种业企业在沪设立总部及研发中心。支持种业企业完

善商业化育种体系，开展联合育种攻关。支持“水稻商业化分子育种技术创新联盟”和“节水抗旱稻全产业链创新联盟”发展。推动企业开展兼并重组，引导社会资本开展股权投资，支持符合条件的企业上市、挂牌融资。健全品种推广网络，加速上海品种在长三角及国内适宜地区示范应用，支持种业企业拓展“一带一路”等国际市场。健全种业科技成果交易制度，支持新种质、新品种和新技术上市公开交易或作价入股。

（五）加强种业基地建设。推进南繁基地建设升级，提升服务能力。优化市内和域外农作物繁制种和原原种基地布局，保持2万亩规模长期稳定，升级基地基础设施与现代智能装备应用，支持各区打造智慧化规模化农作物良种繁育基地。推进畜禽、水产良种繁育基地及生猪、奶牛等种公畜站设施改扩建及智能设备应用，推动畜禽水产保种备份场建设。健全品种试验示范、供需调度监测和救灾备荒种子储备体系，完善种源应急保供预案，持续提升供种保障水平。

（六）优化种业市场环境。深入推进品种全链条管理。建设农作物品种测试骨干网络，提升品种测试能力，加强品种试验监管，提高审定、认定标准，规范引种备案，健全品种撤销机制，加大品种撤销力度。推进品种“身份证”制度，完善DNA分子指纹库，落实实质性派生品种制度，健全种子质量、品种测试等标准体系。推动长三角区域同一适宜生态区品种试验数据共享互认

机制。加强种业市场常态化监督，持续开展种业监管执法专项整治，严厉打击种业违法犯罪行为。强化知识产权保护，健全监管机制，严格查处侵权行为。

三、保障措施

各相关区和市属涉农国企要明确“十五五”期间目标任务、工作举措和工作要求，因地制宜推进规划落实。农业农村部门要同发展改革、科技、教育、财政、规划资源等部门形成工作合力，统筹协调现代种业发展重大政策、重大项目落地见效。充分发挥农业科研机构和种业技术推广机构的技术支撑作用。完善投入机制。统筹利用各类涉农惠农资金，健全金融支持服务体系，加大种业投入力度。引导社会和金融资本参与，支持种业企业兼并重组和科技创新。加强人才培育。鼓励科研院所、高等院校、企业引进培育种业高层次人才，推动相关单位纳入人才引进重点机构名单。强化宣传引导。开展多方位多角度宣传，加强政策解读，总结经验成效，营造全社会关心支持种业高质量发展的良好氛围。