

松江区人民政府文件

沪松府〔2026〕67号

上海市松江区人民政府 关于印发《松江区新质生产力发展先行区 建设“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《松江区新质生产力发展先行区建设“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年6月16日

松江区新质生产力发展先行区建设 “十五五”规划

为深入贯彻党中央关于加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力的精神，落实市委对松江“四个区”¹的发展定位，充分发挥松江区位条件独特、产业基础扎实、人文资源丰富、国家战略叠加等优势，加快推动新质生产力发展先行区建设，制定本规划。

一、松江发展新质生产力的基础条件

从国际看，国际政治经济、科技产业格局正经历重大调整，人工智能、航空航天、新型能源等领域的竞争加剧。松江要应对好国际经贸形势长期影响，更要抢抓前沿科技和未来产业新赛道。从国内看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，新兴产业和未来产业集群成势，科技创新与产业创新、制造业与服务业深化融合。松江在推动区域科技、产业、市场等高质量一体化发展方面还有提升空间。从上海看，党中央赋予上海“五个中心”建设的重要使命，上海正瞄准前沿技术发展方向，谋划新兴产业和未来产业布局。松江要着力塑造在全市乃至全国具有影响力的未来产业和新兴产业标杆。从自身看，松江正处在转型发展的关键阶段，也是逆水行舟、不进则退的吃劲阶段。要持续完善产业链供应链配套体系，承接好战略资源，在新阶段为上海乃至全国科技创新贡献力量。

¹ 松江“四个区”建设：2025年，市委主要领导调研松江时提出的功能定位，即打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区。

（一）“十四五”发展基础

1. 科技创新能力持续增强。“十四五”期间，同济大学 G60 研究院、国家微纳检测设备产业计量测试中心等创新平台落地，先进纤维材料全国重点实验室松江科创基地、东华大学国家大学科技园概念验证成果转化中心启动建设。全社会研发经费投入强度高于全市近 2 个百分点。PCT 国际专利申请量²同比增长 28.1%。300mm 集成电路硅片全自动智能化生产线打破大硅片技术垄断；世界首款产品级 CIS/EVS 融合视觉芯片³的发布填补多项国产空白；依托完全自主知识产权的“大型全模锻船用曲轴锻件”技术，世界首台大型全纤维模锻生产线正式投入运行；正泰电源“250kW 组串式逆变器”核心技术获得上海市技术发明一等奖；艾深斯“ArF 光刻胶”产品等实现“卡脖子”技术突破。

2. 高端产业集群不断壮大。围绕“2+4”现代化产业体系，形成一批具有较高显示度的新质产业集聚区。以正泰电气为核心打造新能源电力装备产业集聚区；依托垣信卫星、格思航天等链主企业打造商业卫星及终端应用产业集聚区，千帆星座加快组网；以移远通信、创远信科、智巡密码等为引领打造 6G 未来产业培育区等，集聚“六极星通”等高能级孵化器。

3. 一流企业引育卓有成效。规上工业企业数连续四年保持全市第一，属地规上工业产值位列全市第二。规上服务业营收翻番，进出口总额位居全市第二。高新技术企业、科技小巨人企业、专

2 PCT 国际专利：是指通过《专利合作条约》提交的国际专利申请。

3 CIS/EVS 融合视觉芯片：是一种将传统 CMOS 图像传感器（CIS）与事件视觉传感器（EVS）集成于单颗芯片上的新型视觉传感技术。

精特新企业等数量均居全市前列。累计认定企业技术中心 368 家，外资研发中心 83 家，约占全市 10%。全区算力规模位居全市前列，认定 3 家国家级智能工厂、18 个国家级智能制造优秀场景、4 家国家级 5G 工厂。

4. 关键创新要素加快集聚。科技金融支持更加有力，通过“招投联动”等方式吸引 251 个项目，撬动社会资本超 400 亿元；累计支持 486 家企业上市挂牌，其中上市 46 家。集聚院士（专家）工作站 115 家、引进院士专家 559 名，1539 人入选市级以上人才计划。构建包括 31 家科技成果转移转化示范基地、12 家科技成果转化概念验证中心等在内的 G60 科技成果转化体系，七届 G60 科技成果拍卖会累计成交额超 500 亿元。

5. 创新创业环境不断优化。联动 G60 九城市制定实施联合攻关行动方案，与中国科学院上海分院、上海科学院开展战略合作。市级层面成立松江大学城工作机制，印发优化提升行动方案和建设实施方案，通过校企双向发榜成功对接 37 个项目。围绕服务创新创业，集聚 19 个功能服务平台，建成 31 家市级及以上创新载体。

（二）瓶颈问题

松江科技创新与产业发展取得显著成效，但与新质生产力发展先行区等要求相比，还存在一些短板。一是**大学城科创策源引领还不够强**。松江大学城缺少高水平理工科类大学，大学城整体的创新策源能力和创新创业氛围不够浓厚。松江在国家整体科创体系中承接的项目不多，具有影响力的重大科技基础设施和科研

机构集聚度有待提高。二是产业大而不强。缺乏有影响力的龙头企业，也缺少根植性强的本土科技领军企业。三是专业服务能级不够。产业园区运营管理方式比较传统，缺少深耕重点产业领域的专业化运营平台和人才队伍。四是要素利用不足。产业用地资源供给瓶颈突出，算力资源对 AI 产业集聚效应不明显。

二、“十五五”建设新质生产力发展先行区的发展思路

（一）总体方向

坚持创新引领。聚焦国家和上海战略需要，做深做实做优 G60 科创走廊，高水平建设松江大学城科创源，提升科技创新成果转化效率，深化产学研合作对接。**坚持优化生态。**对标国际国内最高水平，培育特色优势产业和一流科技企业，引进一流创新人才，营造一流创业环境，打造一流产业地标。**坚持系统思维。**围绕科技和产业发展导向，深化推进产业链、创新链、人才链、资金链等多链融合，推动跨部门、跨领域、跨区域协同发展。**坚持深化改革。**支持重点区域和重大平台的管理体制改革创新，争取市级以上政策资源倾斜；深化科技创新组织方式改革；力争在科技产业协同发展、制造服务深度融合、跨区域协同创新、体制机制改革等方面形成先行示范。

（二）发展目标

到 2030 年，基本建成新质生产力发展先行区。以 6G 为代表的一批未来产业加快培育壮大，一流科技企业进一步集聚，智能化数字化绿色化转型发展有序推进；关键生产要素实现创新性配置，教育、科技、人才实现良性循环，创新生态体系持续优化。

科技创新强化源动力。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 6.4%，技术合同成交额达 160 亿元。一批原创性、颠覆性科技创新成果涌现并实现转化应用。

产业结构呈现高端化。战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重保持 50% 左右，数字经济核心产业收入增长率达 5%。

“6G+AI+卫星互联网+天基计算”等新质产业集群形成规模效应。

科技型企业引育跑出加速度。有效期内高新技术企业累计达 3000 家，市级以上专精特新企业达 1800 家，培育一批硬核科技企业。

要素配置体现高效率。每年引进海内外高层次创新创业人才 1000 名，每万人当年高价值发明专利数量达 45 件。金融支持作用更加强化，五年累计新增上市企业不少于 18 家。

创新生态彰显活跃度。形成一批在全国具有引领示范带动效应的模式经验和案例。建设至少 1 个市级以上高质量孵化器，累计归集超 5 万套人才安居租赁房源。

三、“十五五”建设新质生产力发展先行区的主要任务

（一）深度融入国家战略，做深做实做优 G60 科创走廊

围绕“品牌更擦亮、机制更完善、政策更赋能、活动更务实、生态更优化”，推动 G60 科创走廊强基固本和走深走实。

1. 推动区域协同创新更深

共建重大科技创新平台。持续吸纳国家重大科技基础设施等科创平台进入 G60 重大科创平台联盟，推动创新资源整合、共享流通。**深化科技成果转移转化机制。**依托 G60 科技成果拍卖会，

推动科创成果产业化落地，完善覆盖全链条成果转化体系。高效运行 G60 低空经济、农业科技、企业出海服务、文化旅游等产业协同联盟。**完善跨区域技术联合攻关机制。**共同编制重大技术联合攻关清单，组建跨区域创新联合体。鼓励 G60 城市高校、科研院所、企业等创新主体联合申报国家自然科学基金等重大课题。

2. 推动区域产业合作更实

推动 G60 产业协同创新中心建设。支持各地在松江设立的产业协同创新中心高质量发展，支持共建重点实验室、技术研发中心、工程技术中心等平台。探索“孵化加速在松江、产业化在各地”的产业协同创新模式。**深化产业链协同模式。**围绕智能终端、新能源、卫星互联网、仪器仪表等领域，推广“主制造商—供应商”产业链协同模式。编制 G60 科创走廊低空产业图谱，推动 6G、卫星互联网等产业深度对接。**做优做实跨区域产业联盟合作机制。**推动跨区域产业创新资源统筹，依托联盟推动区域产业错位竞争，建立完善研发、中试、量产等环节高效衔接的创新体系。

3. 促进区域资源配置更活

加强科技资源要素共享。强化 G60 科创云科技平台功能，在跨区域联合攻关、产学研金用联合⁴、全球引才服务等方面链接资源。**加强科技金融服务合作。**加大 G60 科创债、绿色债等发行力度，用好 G60 科技成果转化基金，高效运行 G60 综合金融服务线上平台。**打造企业出海专业服务平台。**依托中阿 G60 合作发展

⁴ 产学研金用联合：指产业、高校、科研机构、金融机构、用户等主体协同创新的合作机制，旨在整合多方资源推动科技成果转化与产业升级。

促进中心等平台和金融服务联盟、ESG⁵发展联盟等，打造高能级国际化合作平台和企业出海专业服务生态圈。

（二）持续强化创新策源功能，打造松江大学城科创源

高位推动松江大学城科创源建设，畅通基础研究、技术转化、产业化链条，完善产业创新空间支撑，打造创新“核爆点”。

1. 推动高校科技成果转化

健全科技成果转化机制。推动高校深化职务科技成果权属改革，优化科技成果转化评价机制。发挥综合赋能中心和线上信息共享平台功能。**完善成果转化运营机制。**引进培育专业科技服务机构和技术经理人，通过市场化机制加速资源要素整合，促进高校原创性技术在松江转化运用。**加强科研平台开放共享。**鼓励高校向市场开放一批科研仪器、科学数据、实验室等科技基础设施，打造承接科技成果二次开发、工艺验证和试生产的概念验证中心和中试平台基地。支持深化大学科技园改革创新。

2. 深化校企地产业化合作

加强共性技术协同攻关。优化校企双向发榜，支持科技型企业与高校产学研机构合作，开展市场导向的应用型基础研究和关键共性技术协同攻关研发。**支持高校学科专业布局优化调整。**加强信息、机械、材料等基础学科建设，布局量子通信、人工智能等前沿学科。支持高校进一步扩大理工类招生比例、探索“文科+工科”复合型人才培养模式。**鼓励高校师生创新创业。**支持高校与企业共同引育突破行业共性技术瓶颈和引领产业发展变革

⁵ ESG: 是由 Environmental (环境)、Social (社会) 和 Governance (公司治理) 三个维度构成的可持续发展评估体系，用于衡量企业在非财务领域的表现。

的创新团队，提高毕业生留在松江创业就业比例。

3. 推进产业链创新链开放共享

深化与区外高校合作。积极对接并争取国内外高校参与松江大学城科创源建设，深化与清华大学、上海交通大学、西安交通大学等合作，探索推动上海交大（松江）科技成果转化基地和创新创业基地、西安交大人工智能上海研究院等平台落地。**推进跨区域大学科技园合作。**深化与苏州大学、浙江大学等大学科技园合作，系统导入概念验证中心、中试基地、技术经理人⁶、科技成果转化示范基地等多项资源。**盘活利用城区园区资源。**编制松江大学城科创源专项规划和控制性详细规划。推动文汇路沿线（樱花广场等重点区域）打造创新创业空间。探索校园空间资源开放共享。

（三）优化产业赛道布局，做强制造与服务双引擎

做大做强战略性支柱产业，着力培育特色优势产业，加速产业智能化数字化绿色化，全面推进两业融合场景开放应用。

1. 做大做强战略性支柱产业

新一代信息技术聚焦智算、6G⁷、卫星互联网等重点领域发展，壮大“6G+AI+卫星互联网+天基计算⁸”特色产业集群。推动智算中心升级扩容，建设公共智算云服务平台和高质量语料库，支持垂类大模型和智能体开发应用。聚焦“6G+AI”“6G+卫星”

6 技术经理人：指在科技成果转移、转化和产业化过程中，从事成果挖掘、培育、孵化、熟化、评价、推广、交易并提供金融、法律、知识产权等相关服务的专业人员或团队。

7 6G：是指第六代通信技术，将卫星通信整合到移动通信中，实现全球覆盖。

8 天基计算：是将计算资源部署于在轨平台，实现数据在轨处理与智能分析，并推动算力资源向天地协同式分布演进的技术范式。

等重点技术方向，打造涵盖信道数据采集、智能化通信技术验证、星地信道模拟等核心技术能力的全链条生态。聚焦商业卫星从研发制造到应用终端全链条布局，实现天基计算领域的关键技术突破与规模化发展。智能终端领域重点发展人工智能计算机、“AI+新型终端”、智能机器人等产品。

高端装备聚焦仪器仪表、新能源设施等领域高端化、智能化，培育工业仪表、科学仪器、专用检测设备、系统集成等，发展智能制造装备、工程机械装备、新型储能，布局全钒液流电池、金属空气电池、固态电池等技术路线，推动首台（套）重大装备示范与迭代应用。依托上海低碳技术创新功能平台等协同创新载体，积极培育高比能锌空气电池等前沿技术，构建覆盖系统开发、装备制造的新型储能全产业链。

2. 着力培育特色优势产业

先进材料聚焦从基础研究、工程化到产业示范的全链条创新，支持在金属、高分子及特殊陶瓷材料，电子信息材料和新能源材料，以及高性能气凝胶、脑机接口馈通材料等领域开展技术研发与产业化；拓展新材料在航空航天、新能源装备、电子信息、极端环境等领域的创新应用。**生命健康**聚焦高端医疗器械、特定医药制造、健康消费及服务为核心赛道，加快布局细胞与基因治疗（CGT）、合成生物、脑机接口等前沿新赛道；重点支持手术机器人、植介入器械、创新药等关键领域研发与产业化。**文旅影视**聚焦推动人工智能生成内容（AIGC）、元宇宙交互、智能化制作

等前沿技术深度重构影视生产流程，研究应用 HDR Vivid⁹、三维声等超高清制作技术，探索交互式观影、多屏联动等消费新场景。

3. 加快产业数字化绿色化转型

深化制造业数字化转型。提升算力、模型、软件等数字要素供给能力，鼓励企业运用工业互联网平台打通生产、订单、库存等环节，发展数据驱动的智能制造模式。**推动产业绿色化发展。**深入实施绿色低碳供应链升级计划，建设绿色低碳服务产业集群，推进零碳园区建设和产业园区“源网荷储”一体化¹⁰微电网建设。**深入推进软信服务融合创新发展。**加强市政物联、工业物联等感知设施软件产品和技术应用，推进生态环境监测、智慧物流、智慧医疗、智慧教育、智慧安防等领域的产品开发。**大力发展数智农业。**研发和推广农业技术装备，提升种植养殖环节自动化、智能化水平。培育涉农科技型企业，提高农业科技创新能力。鼓励涉农创新主体协同合作。

4. 全面推进两业融合场景开放应用

围绕产业升级，鼓励在柔性生产线、智能工厂、绿色工厂、高标准数字园区等领域培育场景，向自主基础软件、工业软件等产品和工业设计等服务开放应用。**围绕新技术新产品推广，**推进6G、天基计算、人工智能、虚拟现实、具身智能等新技术应用开放场景，推进开放无人运输、无人装卸、智慧仓储等场景，聚焦创新药、高端医疗器械、细胞和基因治疗、脑机接口等领域，面向检验检测、中试验证等专业服务开放场景。**围绕多元场景赋能，**

⁹ HDR Vivid: 是世界超高清视频产业联盟发布的高动态范围视频技术标准。

¹⁰ “源网荷储”一体化: 是指将电源、电网、负荷、储能有机结合的智慧能源生态圈。

支持在交通运输、教育卫生、应急管理、智慧水利等城市治理领域推出场景，为新技术、新产品验证提供支持。**搭建多层次两业融合功能服务对接平台**。支持各类主体开展国际交流合作，培育具有国际化服务能力的专业服务机构，服务企业“走出去”。构建附加值高、品牌优势强的工业服务业生态圈。

（四）强化企业创新主体地位，打造科技型企业梯度培育体系

优化创新资源配置方式，完善“初创企业—高成长企业—链主龙头企业”梯度培育体系，加快培育行业领军、世界一流的科技企业。

1. 实施产业生态培育计划

强化企业创新主导地位。建立健全企业“出题、答题、阅卷”机制，支持企业参与科技创新决策。**支持企业开展并购重组**。开展同行业、上下游并购和吸收合并，围绕产业升级、寻求第二增长曲线开展跨行业并购。**支持企业实施全球布局**。建立海外生产和供应基地，面向“一带一路”沿线国家和地区开展投资与研发布局，加强全球品牌建设与本地化运营。

2. 完善企业成长助力机制

建立“种子选手”发现机制。加大对专精特新企业、高新技术企业挖掘和培育力度，打造一人公司（OPC）创新创业生态。鼓励产业园区提供长期租赁、先租后售等多种供地模式，对企业的创新产品和服务嫁接应用场景。**建立梯度培育机制**。形成潜力瞪羚企业、瞪羚企业、潜力独角兽企业和独角兽企业等梯度培育

机制，鼓励企业通过战略投资、供应链合作、技术协同创新等方式，优化建立产业链合作机制。

3. 优化科创企业孵化体系

完善科技企业孵化加速体系。围绕未来智能、未来空间、未来健康等未来领域，积极谋划未来产业孵化器、加速园、试验场等布局。推动高质量孵化器建设，加快培育面向世界科技前沿、掌握颠覆性技术的未来科技企业。与张江科学城、“大零号湾”以及中心城区合作打造加速器、加速园等平台。**支持企业构建开放创新平台。**整合先进技术、投资基金、应用场景等资源，支持创新团队围绕关键技术和产品开展创新创业活动。支持高校院所向企业开放创新平台输出科研成果，探索颠覆性技术，突破关键技术。

（五）立足“科教人”协同，建设高水平人才集聚地

一体推进教育科技人才融合，围绕科技创新、产业发展协同育人、精准引才，打造近悦远来、活力迸发的人才发展环境。

1. 构建精准高效的人才集聚体系

实施人才引聚计划。加快构建与转型发展相适应的科技领军人才队伍。支持高校、科研院所和企业建立全球引才网络，落实全球杰出人才优享服务计划，推动“以才引才”“以才荐才”。**深化青年英才筑梦工程。**推动博士后创新实践基地提质扩量增效，鼓励“在站科研”和“出站创业”。高质量举办“科创训练营”

“博士后面对面”活动，积极承接“海聚英才”全球创新创业系列活动，提供落地孵化、风险投资对接、创业导师辅导等“一站

式”服务。**拓宽引才聚智新通道。**实施好领军拔尖、青年创新创业英才等人才计划，实施“校友回归计划”，实施“科技副总”制度，积极探索柔性引才模式，鼓励企业、科研平台引进国内外专家。

2. 深化科产教融合的人才培养体系

创新产教协同模式。探索区校共建卓越工程师协同培养模式，培育高素质应用型、复合型、创新型人才。推动企业开展新型学徒制培养，建设首席技师和技能大师工作室，开展技能类培训等活动。依托临港松江科技城建设开放式实验室集群，为人才提供低成本、高品质研发条件。**优化高校育才功能。**完善高校科技创新机制，推动师生创新成果转化应用。推动建设未来产业学院，丰富新兴领域课程体系。探索建立技术转移学院，开展技术转移相关专业研究生教育。

3. 完善近悦远来的人才服务体系

解决人才关切“关键事”。深化创业就业、落户安居等人才全周期服务“一件事”改革，探索实施人才政策“免申即享”。在科技园区、科创载体所在的重点区域设立人才服务站。**打造人才宜居“暖心港”。**打造“茸易居”人才安居品牌，加大人才安居租赁房源筹措力度，积极争取市级资源落地，推出优质房源项目纳入“房补联动”市级人才公寓、市级青年人才公寓、“青年驿站”，落实“优补、优购、优租”。探索建设各类人才集聚社区，整合公共服务配套，满足青年人才多元化居住需求。**共建长三角人才“示范区”。**建好人才合作交流会、要素对接大会、创新创业

大赛等功能平台。依托 G60 科创走廊移民政策实践基地，实施人才出入境、停居留等便利化服务措施，优化外籍人才综合服务保障。

（六）提升综合服务能力，完善产业创新生态体系

优化产业空间布局，强化金融赋能作用，提升服务水平，打造“要素精准配置、服务专业高效”的产业创新生态。

1. 构建多层次科技金融赋能体系

完善多元化基金矩阵。持续发挥早期资金效能，推动政府引导基金和市场化基金合作设立子基金。鼓励产业投资基金预留早期项目份额，推进 6G 孵化基金实质性落地，强化并购基金效能，增强基金对成长期企业的支撑作用。支持企业开展风险投资和并购重组，鼓励社会资本设立种子基金、天使基金、创投基金等多元化基金。**创新保险资本扶持模式。**面向生命健康、卫星互联网、先进材料等领域，推出风险保障类、融资增信类创新保险产品，探索“保险+科技”融合新模式。**加强金融创新服务。**推动实施投贷联动策略，为科技企业提供“债权+股权”综合融资解决方案。深化“金融伙伴计划”，推出科技信贷、知识产权质押融资等产品。加快制定拨投结合方案。

2. 健全高能级专业服务生态

配强专业化服务力量。引导松江大学城科创源等区域加强专业化建设，提升招商引资和企业服务一体化能力。支持成立多方共同参与的专业服务平台，提供贯通全流程全生命周期服务。构建覆盖“研发设计—孵化加速—中试生产—场景应用—市场推

广”的全链条服务功能。支持联合实验室、技术转移中心、公共技术服务平台、未来产业试验场等建设。**强化专业服务载体支撑能力。**支持建设适配产业需求的高品质专业载体，嵌入城市商务会客厅、路演厅、共享实验室等公共服务空间，常态化开展系列创新活动，支持存量资源盘活及重要功能平台打造。

3. 营造浓郁的创新创意文化氛围

构建高规格品牌活动矩阵。提升全球 6G 发展大会、上海国际影视节科幻电影周等活动能级，举办各类国际论坛、展览及高层次要素对接活动。**健全城市公共文化服务体系。**提升民营美术馆、实体书店服务效能。依托云间剧院等演艺艺术中心打造高水平展演、孵化中心。**培育特色文化消费新热点。**聚焦微休假、二次元文化等领域，培育沉浸式演艺、数字艺术展览等新业态，发挥新兴数字平台连接优势，创新宣传营销模式。**构建文创产业集聚新高地。**依托文化创意产业载体，持续吸引一批文创企业、创意工作室、创意人才，形成文化创意产业集聚地。

4. 优化产业创新生态空间布局

构建“一核多域”的空间格局。“一核”指松江大学城科创源，以松江大学城高校区域为核心，辐射松江新城全域以及国家级上海松江经开区、高新区若干分片区，承载技术转化、创新研发、产业孵化和生产制造等功能。“多域”指新质生产力重点承载区域，依托商用卫星及终端应用、新能源电力装备、6G、智能光电装备等新质产业集聚区和上海科学仪器创新港、G60 生物医药产业基地、上海科技影都等产业空间，着力抢占未来科技与产

业发展的制高点，构建驱动区域新兴产业发展的核心引擎。

（七）推动体制机制创新，夯实先行区的制度保障

针对新质生产力发展过程中存在的堵点卡点，加快推进改革创新，以新制度供给打破束缚发展的体制机制障碍。

1. 深化工作机制改革

争取设立 G60 专项办公室。在上海（长三角）国际科技创新中心建设专项工作协调机制下，设立推进 G60 科创走廊建设专项工作办公室，提升策源地松江在区域创新网络中的影响力。**完善松江大学城科创源建设保障机制。**在市级松江大学城优化提升工作机制框架下，强化区政府与各高校、市级相关部门协同联动。探索组建各高校共同参与的运营平台。**完善张江高新区松江园管理机制。**做好区划调整工作，深化产业提质增效、创新主体强基固本、科创服务精准赋能、创新生态建设等行动。

2. 深化科技体制改革

争取科技成果赋权改革落地。赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权。鼓励通过“赋予所有权+转让+约定收益”模式，实现职务科技成果全部所有权赋权，强化以创新质量、绩效、贡献为核心的科技成果评价机制。**健全科技成果转化制度。**推进松江技术转移转化中心建设，探索“枢纽+节点”的大学科技园网络体系。构建全球前沿科技动态扫描、未来产业识别甄选、科技创新战略咨询等前沿技术创新和未来产业培育的机制。**优化新型研发机构管理。**完善新型研发机构的设立与备案机制，加快构建市场化、专业化评价体系，完善任务导向型财政经费预算管理机

制。

3. 推进要素市场改革

强化各类创新要素赋能作用。优化土地要素供给，加强工业、研发等用地保障，推行“标准地”出让模式，建立动态价格调整体系，确保“地等项目”常态化运行。强化知识产权全链条保护，在高新技术领域开展司法保护专项行动，加快新一代信息技术、生物医药等产业专利预审权限落地，建立快速审查通道。**深化数据要素开放共享与跨境流动机制。**完善数据交易机制，依托上海数据交易所平台资源，鼓励企业登记交易数据产品，探索“数据可用不可见”等创新交易模式。加快制定数据出境管理负面清单。

四、保障措施

（一）加强协同联动

加强市区校联动、跨区域合作、条块间协同，以项目化的形式落实各项任务，配套落实机制政策。发挥高校、科研院所、商协会、联盟组织等作用，形成政府、市场高效协同的保障体系。

（二）加强资源统筹

加强本规划与区“十五五”规划《纲要》的衔接，加强政府部门间的政策集成，在要素保障、公共服务等方面形成合力，构建新质生产力发展的高效系统。

（三）加强跟踪评估

做好监测和评估等工作，完善规划滚动调整机制，对实施中出现的偏差和问题进行专题研究，按照规定程序对规划进行科学化规范化调整和修订。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

上海市松江区人民政府办公室

2026 年 6 月 16 日印发
