

上海市大型游乐设施运营安全管理办法

(2010年7月23日上海市人民政府令第47号公布 自2010年10月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 (目的和依据)

为了加强本市大型游乐设施的运营安全管理,防止和减少事故,保障人民群众生命和财产安全,根据《特种设备安全监察条例》等有关法律、法规,结合本市实际,制定本办法。

第二条 (适用范围)

本办法适用于本市行政区域内大型游乐设施运营的安全管理。

本办法所称的大型游乐设施,是指用于经营目的、承载乘客游乐的设施,其范围规定为设计最大运行线速度大于或者等于每秒2米,或者运行高度距地面高于或者等于2米的载人大型游乐设施。



第三条（单位责任）

以大型游乐设施开展经营性运营活动的企业、个体工商户或者其他单位（以下统称运营单位）应当按照法律、法规、规章以及安全技术规范、强制性标准的要求从事运营活动，并对运营安全承担责任。

第四条（行政管理职责）

市和区县质量监督行政管理部门负责本行政区域内大型游乐设施运营安全的监督管理。

本市安全生产、绿化市容、旅游、体育等行政管理部门在各自职责范围内，协同实施本办法。

区县人民政府应当督促本行政区域内大型游乐设施的安全监督管理工作，协调解决相关重大问题。

第五条（安全责任保险）

本市推行大型游乐设施安全责任保险制度，鼓励运营单位投保相关安全责任险，以提高运营单位的安全管理水平和事故赔付能力。

第二章 设施和人员管理



第六条（注册登记制度）

本市大型游乐设施依法实行特种设备注册登记制度。

第七条（购买和租赁）

运营单位购买或者租赁大型游乐设施前，应当查验生产厂家制造许可证、产品质量合格证、设计文件鉴定报告、型式试验报告和产品使用说明书。

运营单位购买或者租赁已登记使用的大型游乐设施，还应当查验安全技术档案和质量监督行政管理部门出具的特种设备注册登记证明。

第八条（安装要求）

运营单位安装大型游乐设施的，应当选择具有相应安装资格的单位进行安装。

安装完成后，安装单位应当对大型游乐设施的安全技术性能进行自检。自检合格后，应当向运营单位出具自检合格报告。

第九条（监督检验）

运营单位凭自检合格报告向特种设备检验检测机构申请监督检验，取得安全检验合格标志后，方可投入使用。

运营单位应当将安全检验合格标志置于大型游乐设施的醒目位置。



第十条（申请注册登记）

大型游乐设施投入使用前，运营单位应当持下列资料向所在地的区县质量技术监督行政部门申请特种设备注册登记：

- （一）营业执照；
- （二）组织机构代码证；
- （三）特种设备注册登记表；
- （四）特种设备监督检验报告；
- （五）特种设备作业人员证书。

大型游乐设施已在他处登记使用过的，运营单位还应当提交当地质量技术监督行政部门出具的注销特种设备注册登记的证明文件。

区县质量技术监督行政部门应当在受理申请后 10 个工作日内，向运营单位出具登记证明。

第十一条（登记的变更和注销）

在用的大型游乐设施因转让、出租、委托经营等情形导致实际运营单位发生变动的，新的运营单位应当向设施所在地的区县质量技术监督行政部门办理特种设备注册登记变更手续，原运营单位应当予以配合。未办理变更手续的，原运营单位不得移交使用。

大型游乐设施搬迁或者拆除的，运营单位应当在搬迁或者拆除后 30 日内，向所在地的区县质量技术监督行政部门办理特种设备注册登记注销手续，并提交设施去向的情况说明。

第十二条（人员配备）

运营单位应当设置安全管理机构或者配备专职的安全管理人员。

运营单位应当根据本单位大型游乐设施的情况，配备操作人员和维修保养人员。运营单位没有维修能力的，应当将维修工作委托具有相应维修资格的单位承担。

运营单位的安全管理人员、操作人员和维修保养人员应当依法取得特种设备作业人员资格。

第十三条（培训）

运营单位应当对安全管理人员、操作人员和维修保养人员定期进行安全教育和培训，保证其具备与岗位职责相适应的技术能力和安全作业知识。运营单位应当建立作业人员培训记录，并至少保存 3 年。

质量技术监督行政部门应当对运营单位的培训进行指导和监督。

第十四条（流动式运营活动的提前告知）

利用大型游乐设施举办流动式运营活动的，活动承办单位应当依法取得公安等行政管理部门的审批。

活动承办单位应当在活动举办前 60 日，将活动名称、时间、地点、主要内容、运营单位、负责人以及大型游乐设施名称、数量等情况书面告知活动举办地的区县质量技术监督行政管理部门。

质量技术监督行政管理部门应当对利用大型游乐设施举办的流动式运营活动进行指导，督促运营单位申请监督检验、设备登记和开展人员培训，并在运营过程中加强现场监督检查。

第三章 安全运营管理

第十五条（安全管理制度）

运营单位应当建立和执行以岗位责任制度、安全检查制度、安全操作规程、维修保养制度、培训考核制度等为主要内容的安全管理制度。

运营单位应当建立每日运行日志和维修保养日志，并至少保存 3 年。

市质量技术监督行政管理部门应当制定大型游乐设施安全管理制度大纲的示范文本，并向社会公布。

第十六条（应急预案和演练）

运营单位应当编制至少包括以下内容的应急预案：

- （一）运营单位概况和安全状况分析；
- （二）大型游乐设施危险性辨识和伤害后果预测；
- （三）应急救援装备和急救物品配置；
- （四）大型游乐设施事故预警预防措施；
- （五）大型游乐设施事故应急处置程序；
- （六）大型游乐设施事故应急技术措施。

运营单位应当在运营前，将应急预案报所在地的区县质量监督行政管理部门备案。应急预案修改的，应当在修改完成后及时备案。

运营单位应当适时组织应急预案演练，提高应急救援的技术水平和熟练程度。

质量监督行政管理部门应当对运营单位应急预案的编制和演练进行指导。

第十七条（安全防护措施）

运营单位应当采取下列安全防护措施：

- （一）在大型游乐设施的运行区域周围，设置隔离护栏或者采取其他隔离措施；

（二）在大型游乐设施运行中可能发生坠物情况的区域，设置安全防护网；

（三）在运营场所公共区域内，设置人行通道和安全疏散通道；

（四）夜间运营的，在大型游乐设施及其通道、出入口设置充足的照明。

第十八条（安全注意事项和警示标志）

运营单位应当根据大型游乐设施的运行特点，在醒目位置设置安全注意事项和警示标志，标明以下内容：

- （一）乘坐大型游乐设施的禁忌病症；
- （二）乘客身高、年龄等限制；
- （三）必须由成年人陪同乘坐的要求；
- （四）禁止乘客进入的区域；
- （五）乘坐大型游乐设施需要注意的其他事项。

运营单位设置的安全注意事项和警示标志的图案、文字、颜色，应当符合有关标准。

第十九条（操作人员职责）

运营单位的操作人员应当履行下列职责：

- （一）在大型游乐设施每日投入运行前进行试运行，确认运

行正常、安全装置有效；

（二）指导乘客使用安全装置和正确乘坐大型游乐设施，并向乘客讲解相关的安全注意事项；

（三）及时制止和纠正乘客违反安全注意事项的行为，如制止和纠正无效，有权拒绝其乘坐大型游乐设施；

（四）发现事故隐患或者其他异常情况时，立即停止设施运转，及时向安全管理人员报告，并向乘客说明情况；

（五）发生事故后疏散乘客，与暂时不能离开设施的乘客保持联络，对受伤人员采取紧急救治措施；

（六）完整填写每日运行日志。

第二十条（维修保养人员职责）

运营单位的维修保养人员应当履行下列职责：

（一）按照安全技术规范的要求开展日检、月检和年检；

（二）根据安全技术规范和实际使用状况，对大型游乐设施进行日常保养；

（三）对检查或者保养中发现的事故隐患或者其他异常情况，及时组织维修，并向安全管理人员报告；

（四）完整填写维修保养日志。

第二十一条（安全管理人员或者安全管理机构职责）



运营单位的安全生产管理人员或者安全管理机构应当履行下列职责：

- （一）检查操作人员、维修保养人员的作业情况和各项记录；
- （二）制止和纠正操作人员、维修保养人员的违章作业行为；
- （三）及时处理事故隐患或者其他异常情况报告；
- （四）发生停电、恶劣气候、火灾等紧急情况时，作出停止使用的决定；
- （五）发生事故时，组织本单位人员开展应急救援工作。

第二十二条（全面检查和保养）

大型游乐设施因下列情形停止使用的，运营单位应当进行全面检查和保养，确认正常后方可继续使用：

- （一）经受可能影响其安全技术性能的火灾、水淹、雷击、大风等自然灾害的；
- （二）发生事故的；
- （三）停止使用 1 年以上的。

大型游乐设施因紧急情况或者维修保养等原因需要停止使用的，运营单位应当在运营场所或者单位网站对外公告，说明停止使用的原因和期限。

第二十三条（定期检验）



运营单位应当在大型游乐设施安全检验有效期届满 30 日前，按照有关规定，向特种设备检验检测机构申请定期检验。未经定期检验或者检验不合格的大型游乐设施，不得继续使用。

本市特种设备检验检测机构应当在受理申请后 20 个工作日内，出具检验报告。

第二十四条（安全评价）

超过设计使用年限的大型游乐设施，需要继续使用的，运营单位应当委托具备大型游乐设施相应制造资格的单位进行安全评价，确定继续使用的条件和期限，并报所在地的区县质量监督管理部门备案。

对大型游乐设施作出安全评价的单位应当对评价结果负责。

第二十五条（事故处理）

运营单位在大型游乐设施发生事故后，应当按照应急预案组织抢救，迅速有效地控制事故，减少人员伤亡和财产损失。同时，按照规定保护事故现场，并及时向所在地的区县质量监督管理部门报告。

区县质量监督管理部门接到事故报告后，应当立即按照本市特种设备应急预案，组织救援、核实有关情况，并及时向区人民政府和上级主管部门报告。



第二十六条（场地提供者的责任）

公园、体育场、游乐场等场所的经营管理者为他人提供大型游乐设施运营场地的，应当督促、协助运营单位加强安全管理；发现事故隐患或者其他异常情况的，应当要求运营单位及时处理，并报告所在地的区县质量技术监督行政部门。

第四章 监督管理

第二十七条（隐患告知和报告）

特种设备检验检测机构发现运营单位在用的大型游乐设施存在事故隐患或者其他异常情况的，应当以书面形式告知运营单位；发现在用大型游乐设施有下列情形之一的，应当在发现当日告知运营单位立即停止使用，同时报告运营单位所在地的区县质量技术监督行政部门：

- （一）生产、安装、维修单位未取得相应资格的；
- （二）未依法办理注册登记的；
- （三）已经报废或者应当报废的；
- （四）未经监督检验、定期检验或者经检验不合格的；
- （五）存在其他严重事故隐患的。

质量监督行政管理部门在接到特种设备检验检测机构的报告后，应当在2小时内到达现场，会同特种设备检验检测机构予以处理。

第二十八条（安全检查和巡查）

质量监督行政管理部门应当对运营单位定期进行安全检查，重点检查运营单位安全管理制度和应急预案的制定、执行情况。

质量监督行政管理部门应当经常性地组织开展现场巡查，在节假日前和旅游旺季到来前应当增加巡查次数。巡查内容包括：

- （一）安全检验合格标志是否有效；
- （二）安全注意事项告知和警示标志是否醒目、完整；
- （三）作业人员配备和操作是否符合规定；
- （四）每日运行日志、维修保养日志、培训记录是否准确、完整；
- （五）应急救援人员是否到位、应急救援装备是否完好。

质量监督行政管理部门应当建立检查和巡查记录，记录检查和巡查的内容、发现的问题、处理结果等，并由检查和巡查人员签字后保存备查。

第二十九条（监管措施）

质量监督行政管理部门发现运营单位存在违反安全管理规

定的行为或者大型游乐设施存在事故隐患的，应当责令运营单位及时采取措施，改正违法行为或者消除事故隐患，并根据实际情况作出暂停使用、停止使用或者需要进一步技术鉴定的决定。情节严重的，可以依法责令停产停业整顿。对有证据表明不符合安全技术规范要求或者存在严重事故隐患的大型游乐设施，可以依法采取查封或者扣押措施。

第三十条（监管数据库）

质量监督行政管理部门应当利用信息化技术，建立和完善本市大型游乐设施安全监管数据库。

第三十一条（对举报的处置）

质量监督行政管理部门在接到有关违反大型游乐设施安全管理规定的举报后，应当及时核实处理。对举报属实的，质量监督行政管理部门应当依照有关规定给予奖励。

第三十二条（信息公布）

市质量监督行政管理部门应当会同市安全生产、绿化市容、旅游、体育等行政管理部门每年向社会公布一次本市大型游乐设施安全状况，内容应当包括：

- （一）大型游乐设施数量、种类、分布区域；
- （二）大型游乐设施事故情况、特点、原因分析、防范对策；

(三) 其他需要公布的情况。

第五章 法律责任

第三十三条 (对运营单位的处罚)

运营单位有下列情形之一的，由市或者区县质量技术监督行政部门责令限期改正；逾期未改正的，处以 2000 元以上 2 万元以下的罚款：

(一) 违反本办法第七条的规定，未履行查验义务的；

(二) 违反本办法第十条第一款的规定，大型游乐设施投入使用前未办理注册登记的；

(三) 违反本办法第十一条第二款的规定，大型游乐设施搬迁、拆除后未申请注销注册登记的；

(四) 违反本办法第十三条第一款的规定，未建立培训记录并保存的；

(五) 违反本办法第十五条第一款的规定，未建立安全管理制度；

(六) 违反本办法第十五条第二款的规定，未建立每日运行日志和维修保养日志并保存的；



（七）违反本办法第十六条第一款的规定，未编制应急预案的。

运营单位违反本办法第八条第一款或者第十二条第二款的规定，选择的安装单位或者维修单位不具备相应资格的，由市或者区县质量监督行政管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处以1万元以上5万元以下的罚款。

第三十四条（承办单位违反提前告知规定的处罚）

违反本办法第十四条第二款的规定，利用大型游乐设施举办流动式运营活动的承办单位，未将相关信息书面告知质量监督行政管理部门的，由市或者区县质量监督行政管理部门责令改正，并处以2000元以上2万元以下的罚款。

第三十五条（场地提供者违反报告规定的处罚）

违反本办法第二十六条的规定，公园、体育场、游乐场等场所的经营管理者未履行报告义务的，由市或者区县质量监督行政管理部门责令改正，并处以2000元以上2万元以下的罚款。

第三十六条（检验检测机构违反告知和报告规定的处罚）

违反本办法第二十七条第一款的规定，特种设备检验检测机构未履行告知或者报告义务的，由市或者区县质量监督行政管理部门责令改正，并处以2000元以上2万元以下的罚款。



第三十七条（行政违法责任）

行政机关工作人员违反本办法规定，不履行或者不正确履行法定职责，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条（依照有关规定进行的处罚）

对违反本办法的其他行为，按照相关法律、法规、规章的规定进行处罚。

第六章 附 则

第三十九条（参照适用）

对公众开放的非经营性大型游乐设施的运营安全管理，参照本办法执行。

第四十条（实施日期）

本办法自 2010 年 10 月 1 日起施行。