

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市杨浦区人民政府

杨府〔2026〕24号

上海市杨浦区人民政府 关于对市十六届人大四次会议 第1044号代表建议的答复意见

朱光代表：

您提出的“关于外籍留学生创新创业政策可以增加杨浦作为试点区的建议”收悉，非常感谢您对杨浦人才工作和外籍人才创新创业的关心和支持，经研究，现将办理情况答复如下：

一、建议办理概况

收到该建议后，杨浦区十分重视，该建议中提出的关于外籍留学生创新创业政策的四点建议，如对区域内高校外籍本科及以上学历毕业生豁免工作经验要求、设立外籍人才服务专窗、提供“一站式”综合服务等，具有很好的现实意义。杨浦区相关承办部门对相关建议进行了研究分析，提出办理意见。

二、目前有关情况

杨浦区在支持外籍留学生创新创业方面已具备一定基础与政策覆盖，具体体现在以下三个方面：

一是载体支持，服务集成。杨浦作为国家创新型城区、上海科创中心重要承载区，辖区内现有多多个创业孵化载体，可为外籍留学生创业项目提供便利化的办公工位或集中办公区，满足初创企业灵活办公需求，降低创业初期的场地成本。入驻载体可享受工商注册、财税代理、法律咨询、投融资对接等“一揽子”企业服务。为助力外籍创业者与本土企业、产业链上下游企业深度合作，更快地融入本土创新创业生态，对持有《上海市海外人才居住证》的外籍人士，在本市注册成立创业组织，可按吸纳本市劳动者人数享受初创期创业组织社会保险补贴，补贴期限最长为3年。针对有融资需求的外籍人士，对创业组织符合本市产业发展方向的先导产业和重点产业领域，可申请最高不超过500万元的创业担保贷款。近年来，杨浦持续开展企业“走出去”服务与相关专题活动，支持区内优质电商企业、MCN机构拓展跨境直播业务，积极推动企业与复旦大学、同济大学等高校开展项目合作与人才对接。

二是政策覆盖，畅通渠道。根据《外国人来沪工作相关事项办事指南》中第06项《外国人来华工作许可》（C类-外籍高校毕业生）规定，符合以下条件之一的外籍留学生可以申办：在上海地区高校取得本科及以上学历，拟在“双自”及“临港”地区、

虹桥商务区、“五个新城（嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇）”以及“上海科技创新职业清单”内用人单位地区工作的外国留学生；或在中国境内高校取得硕士及以上学历，拟在上海工作的优秀外国留学生。杨浦区域内的张江国家自主创新示范区杨浦园已纳入相关政策范围，在张江杨浦园内用人单位工作的外国留学生可申办《外国人来华工作许可》（C类），且申报材料中无需提供2年及以上相关工作经验证明。近一年以来，杨浦区共受理7件外国留学生《外国人来华工作许可》（C类）业务，均已成功办结，做到应办尽办。

三是产业集聚，生态丰厚。大创智创新发展示范园区作为国家级文化产业示范园区，连接了复旦大学、同济大学、上海财经大学等知名高校，覆盖了大量的欧美、日韩留学生，入驻了哔哩哔哩、抖音、声网、叠纸科技等代表性文化企业，具有雄厚的产业基础和人才储备，进一步发挥叠加效应，吸引了更多文娱产业重点企业和优秀人才的关注。同时，杨浦也充分发挥上海市创业指导专家志愿团杨浦分团的专业优势，为外籍创业者提供全方位、全周期创业指导服务，涵盖创业咨询、项目辅导及企业诊断等核心服务模块，帮助外籍创业者深入分析市场环境、精准把握行业趋势、科学优化商业模式。杨浦积极与复旦大学携手推进未来谷C8创新源、祖泉研究院、学敏高等研究院等高能级平台建设，支持同济大学打造“环同济知识经济圈”升级版，深化上海数学与交叉学科研究院建设，打造国际顶级科学家交流对接平台。

三、下一步工作重点

您提出的意见建议精准聚焦当前杨浦区外籍人才发展的关键环节，既回应了外籍人才引育中的现实需求，也与《杨浦区国民经济和社会发展规划“十五五”规划纲要》中“全面优化人才发展机制”“深化教育科技人才一体化改革”等理念高度契合，体现出很强的建设性与专业性，将作为杨浦下一步人才工作推进的方向。

关于建议中提及的“争取区域性政策突破”等举措。杨浦将持续落实《关于允许优秀外籍高校毕业生在华就业有关事项的通知》《关于在上海市开展外籍“高精尖缺”人才认定标准试点工作的通知》等有关文件规定，进一步配合市人才局做好外国人才服务保障综合配套改革工作。在外国人来华工作证办理流程上，进一步按照市人才局统一部署，积极推动外国人来华“一件事”改革，深入实施外国人工作许可证与社会保障卡融合集成，强化外国人工作许可、社保登记和职称评选有效衔接，切实为外国人来华工作提供便利。在现有政策允许外籍留学生来沪合法工作的基础上，杨浦将积极向市级相关部门沟通，积极争取更多政策支持，鼓励更多优秀外籍高校毕业生来杨浦就业创业。

关于建议中提及的“构建多领域实习基地”等举措。杨浦将发挥大创智创新发展示范园区政策支持、产业氛围等优势，招引国潮品牌相关上下游企业落地杨浦，提供更多创意设计相关实习、工作的平台和机会，为区域发展储备优秀留学生人才，助力打造

国际创意工作坊。结合 YOUNG 立方政策 18 条措施、《杨浦区促进文化创意产业发展的若干政策》等产业政策，推动形成互联网内容创作者空间集聚、创作活跃、发展有序的创意设计生态。围绕生物医药、数字健康等核心产业业态，搭建医、产、研协同发展平台。依托复旦大学科技园生物医药孵化器核心载体，聚焦数字医疗市场需求，开展数字医疗海外场景实训，定向吸引东南亚留学生参与。积极引导企业探索扩大校企合作外延，加大直播业务与留学生就业的对接，推动留学生人才与直播电商、跨境电商产业精准匹配。

关于建议中提及的“在杨浦设立外籍人才服务专窗”“外籍青年创新创业服务中心”等举措。目前，杨浦已聚焦“服务核、共享核、办公核”三核功能集群，全面建成启用“东上海人才港”综合服务平台，整合各领域人才服务优质资源，构建政策集成、服务集约、资源集聚的“一站式”人才综合服务体系，专门开设“张江高新区杨浦园专窗”，统筹用好“国际人才服务专区”，叠加“蓝鲸”护企、国际创新联盟合作平台、国际创新孵化基地等平台功能，集成工作许可、出入境、金融、驾照、医保、法务等服务事项，形成“人才引育-站点服务-科创策源-落地转化”一体化闭环。

关于建议中提及的“构建全链条赋能生态”等举措。杨浦始终将营造近悦远来的人才发展生态作为重要着力点，在政策制定与资源配置中予以系统考量。已在《杨浦区产业发展“十五五”

规划》《关于支持打造 OPC 超级个体社区的若干措施》《关于建设复兴岛国际创新创业集聚区的实施方案》等政策文件中，结合区内人才政策，将引进外籍人才作为重点内容予以统筹谋划，持续推动相关产业政策落地见效。“十五五”期间，杨浦将持续深耕“1+2+3+4”创新型现代化产业体系，坚持以“数智经济”为核心主导，深入推进“数实融合”“两业融合”双轮驱动，做优做强在线新经济、智能制造、创意设计三大千亿级产业集群，前瞻布局未来智能、未来空间、未来能源、未来健康四个百亿级未来产业，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，因地制宜加快发展新质生产力。

下一步，杨浦将立足区域产业特色与高校资源，围绕产业发展重点领域，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，更好聚天下英才而用之，全力助推杨浦建设成为国际青年英才的“筑梦之地”。

上海市杨浦区人民政府

2026 年 7 月 7 日

联系人姓名：郑铮

联系电话：25032135

联系地址：惠民路 800 号

邮政编码：200082

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公厅。

上海市杨浦区人民政府办公室

2026 年 7 月 7 日印发