

上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2021〕82号

上海市青浦区人民政府关于印发 《青浦工业园区发展建设“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

现将《青浦工业园区发展建设“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

2021年12月31日

青浦工业园区发展建设“十四五”规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是上海在新的起点上全面深化“五个中心”、全面强化“四大功能”，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年；是青浦全面落实长三角一体化发展、中国国际进口博览会、虹桥国际开放枢纽、新城规划建设等重大战略，打造社会主义现代化国际大都市枢纽门户的重要五年；也是青浦工业园区努力打造一体化示范区乃至长三角重要的产业新高地、科创新高地、开放新高地、宜居新高地，加快建设可持续、现代化工业园区的重要五年。《青浦工业园区发展建设“十四五”规划》根据《上海市青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，是指导“十四五”时期青浦工业园区高质量发展的战略性、纲领性、综合性规划，是实现园区各项目标的行动纲领。

一、“十三五”取得成就与“十四五”发展蓝图

（一）发展回顾与基础分析

“十三五”的五年，是极不平凡、极不寻常的五年。面对复杂多变的内外部环境和经济运行下行压力，青浦工业园区坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，主

动作为、积极应对，统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作，采取了一系列稳增长、促改革、调结构、防风险的举措，园区经济保持了平稳健康的发展态势，发展质量和效益持续提升。“十三五”期末，青浦工业园区位居上海市开发区综合评价第6位、市级开发区第2位。

1. 全力推进经营管理升级版，体制机制改革持续深化

青浦工业园区、青浦出口加工区（综合保税区）和张江高新区青浦园自觉服从区委区政府“一园三区”一体化改革决策部署，推进体制机制调整，加快人员机构磨合，顺利整合为新的青浦工业园区。一体化改革完成后，公司总部由24个部门缩减为8个部门，撤销45个内设科室，完成了公司股权调整与非经营性资产划转，精简了人员机构、提升了运行效率。大力优化营商环境、提升企业服务水平，成立青浦工业园区综合管理服务办公室，区行政服务中心园区分中心挂牌运行，设立园区企业登记服务站，实现了一门式受理企业工商事务办理等业务。认真开展组团式联系服务企业，优化设立了园区企业管理服务有限公司，创造性开展了企业网格化服务，实现了企业数据库的动态管理。扎实推进产业项目闭环管理，优刻得科技从土地摘牌至获得桩基施工许可仅用3个自然日，刷新了项目办理的全区新速度。创新投融资机制，高新基地申报全国首批公募REITs项目。

2. 全力推进园区建设升级版，综合发展实力显著增强

青浦工业园区始终坚持抓产业、抓项目、抓招商不放松，成

为产值超千亿、税收超百亿的大型战略性新兴产业园区。目前园区已集聚海内外优质企业 2872 家，包括世界 500 强企业 23 家、行业龙头企业 149 家，冠瑞（上海）医疗科技产业园被认定为创建类区级特色产业园区，一批重大项目集中开工。“十三五”期间，园区规模工业产值突破 1000 亿元大关，年均增长 1.14%， “十三五”期末占全区的比重达到 64.4%，较“十二五”期末提高 5.9 个百分点；全口径税收突破 100 亿元大关，年均增长 10.4%， “十三五”期末占全区的比重达到 22.8%，年纳税亿元以上的企业达到 20 家；累计完成全社会固定资产投资 248 亿元，其中工业投资占比 67%；累计完成“引大引实引强”208 家，园区 8 家企业入选上海百强企业排行榜，上海菱重、普利特、亚士创能、上海创力、熊猫机械、安诺其集团入围 2020 上海制造业企业百强榜单，上市企业累计达到 5 家。2018 年，园区从全国 384 家国家新型工业化产业示范基地参评单位中脱颖而出，获评发展质量五星级示范基地；2019 年，获批成为国家生态工业示范园区，与申能集团开展合作完成热电厂清洁能源替代，顺利实现“十三五”万元产值能耗下降目标。

3. 全力推进产业转型升级版，产业支撑作用更加巩固

青浦工业园区紧紧围绕产业导向，加快培育战略性新兴产业，积极鼓励存量企业转型升级，有序淘汰落后产能，大力发展现代服务业特别是生产性服务业，产业转型升级平稳有序。氢能产业园加快建设，首批 3 个油氢合建站建设项目、上海长三角氢

能科技研究院启动筹建。与华鑫股份和联东 U 谷开展战略合作，通过 PPP 模式盘活低效、闲置的产业土地及物业资源，联东 U 谷·青浦国际企业港一期开园。“十三五”期末，战略性新兴产业占园区规模工业产值的比重达到 30%。积极开展企业分类管理，累计淘汰 D 类企业 329 家，盘活低效用地及闲置土地 2984.22 亩，在全市率先探索通过土地“分割”、转让方式，协助日本昭和高分子子公司与德国特吕茨施勒公司完成闲置土地置换，言诺地块按全生命周期管理土地合同约定，启动逾期竣工地块司法回收程序。依托淀山湖总部基地（生产性服务业功能区）、大数据应用产业创新基地、产城融合示范区等载体，大力发展总部经济和功能性机构，积极促进先进制造业和现代服务业融合发展，成功引进了德国杜尔等总部型企业，鼓励日立电梯等企业从设备制造商向数据资源服务商转变。同时，一批特色产业平台加快发展，对园区的支撑作用不断增强。

4. 全力推进科技创新升级版，创新驱动能力再上台阶

青浦工业园区紧紧围绕上海建设具有全球影响力的科创中心，全力打造科创产业高地，不断提升自主创新能力。主动做好与张江管委会对接，张江高新区青浦园面积扩大至 19.79 平方公里，市西软件信息园、北斗西虹桥基地纳入张江高新区青浦园范围，累计帮助 151 家企业争取大张江专项资金 2.22 亿元，清华启迪、云轮大数据等创新性项目先后落地。积极支持企业与高校开展联合攻关，目前园区企业已经与上海交通大学、复旦大学、

苏州大学、华东理工大学、上海大学等名校深入开展产学研合作。2019年，园区获评中国产学研合作创新示范基地，创新发展指数位列全市第六。“十三五”期末，园区有效发明专利拥有量达到2648件，市级及以上高新技术企业达到116家，科技小巨人（培育）企业达到15家，科技研发投入占规模工业产值的比重达到10.5%；“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条逐步完善，引进市级以上孵化器3家。

5. 全力推进扩大开放升级版，开放发展力度不断加大

青浦工业园区紧紧抓住进博会和长三角一体化两大国家战略机遇，持续扩大对外开放和对内开放。坚持世界眼光、国际视野、全球胸襟，加大“引进来”“走出去”支持力度，积极复制推广自贸经验，青浦出口加工区升级为青浦综合保税区，“维修再制造”业务扩展到斯伦贝谢，累计维修进出口贸易总额163.5亿美元；拓展一般纳税人资格试点企业3家，实现内外销转型升级；新引进跨境电商企业44家，年保税进口订单突破400万单，年交易额突破10亿元，在全市首创跨境闪购业务，绿地全球商品青浦保税运营中心成立运行。“十三五”期间，园区累计新增外资企业173家，累计吸引合同外资19.56亿美元、实到外资7.6亿美元，2020年合同外资创历史新高；积极组织园区企业参加进博会，累计完成采购金额3亿元。主动融入长三角一体化国家战略，与江苏苏州工业园区、浙江嘉兴经济技术开发区、安徽巢湖经济开发区、宜兴环保科技工业园签订全面战略合作协议，参与

组建长三角产业基金联盟，支持清华启迪等发起共建长三角人工智能产业联盟。认真贯彻《关于支持经济小区高质量发展的若干意见》，进一步发挥经济小区在民营经济发展中的主力军作用。

6. 全力推进产城融合升级版，宜居宜业环境稳步改善

青浦工业园区加快完善配套设施，以产城融合示范区为突破，主动做好与青浦新城的融合发展和与香花桥街道的协同发展，不断促进职住均衡，共同提升青浦新城的产业承载能力。沁园湖公共服务中心形象凸显，成功引进了卓越世纪中心、铂尔曼酒店等高等级服务设施，基本建成了富力桃园、旭辉玫瑰湾、葛洲坝玉兰花园等住宅项目，建成投用了清河湾教育实验区等公共服务设施，园区成为全市首个以开发区身份出现的本区第12个城运管理网格平台。住房保障体系不断完善，累计建成动迁安置房3992套、35.57万平方米，安置动迁户1812户；利用民惠社区空置房源推出人才公寓，指导申新塑料五金厂将闲置厂房改造成人才公寓，积极引进代理经租企业筹措人才公寓，有效缓解了园区企业职工的住宿难题。道路交通服务更加便捷，崧泽高架西延伸工程开工建设，新建道路22条段、8.98公里，开通园区重点企业到轨交17号线站点的公交短驳线路7条，发放免费乘车卡3000张，积极为园区企业争取停车位600余个。园区生态环境稳步改善，巨浪项目、污泥干化处置项目等建成运行，环城水系公园园区段全面贯通，累计新增绿地2块、13.6平方米，累计拆除违法建筑3.1万平方米。

在取得成绩的同时，“十三五”期间园区的发展还存在一些突出问题和薄弱环节。一是主导产业不够聚焦。园区产业偏小偏散，在聚焦“关键少数”、产业做精做大做强方面还有差距。园区整体产出密度不高，龙头企业引领作用不强，缺乏百亿级的平台型企业。二是产业生态不够完善。园区的企业更多的是“集聚”而非“集群”，产业链的关键环节还存在一定程度的缺失，补链、延链、强链的任务艰巨。同时多数企业单兵作战，企业之间缺乏有机联系，大中小企业协同发展的格局尚不完善。三是产城融合不够深化。园区的职住分离现象仍然突出，人才和职工的保障性住房供给存在缺口，公共服务设施的布局 and 结构有待优化，公共交通网络尚未实现全覆盖。四是人员结构不够合理。受历史因素的影响，园区规模与园区人员规模不相匹配，人均绩效产出相对不高，人员工作量饱和程度分布不均，一些工作仅靠园区力量难以有效应对。人员队伍年龄结构偏大，招商理念和知识结构难以适应新形势发展的需要，关键岗位的人才存在结构性短缺。

（二）发展机遇与面临挑战

“十四五”时期，青浦工业园区经济社会发展面临新的形势。从国际看，和平与发展仍然是时代主题，但百年未有之大变局正在向纵深发展，加之新冠肺炎疫情全球大流行，经济全球化遭遇逆流，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领

域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求。从长三角看，长三角一体化发展和一体化示范区建设将进入密集施工期。从全市看，上海进入了高质量发展的新阶段，正积极打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，加快推进城市治理体系现代化，加快建设社会主义现代化国际大都市。从全区看，全面跨越式高质量发展进入决胜阶段，正在开启全面现代化新征程，青浦将抓住两大国家战略落地叠加的重大历史机遇，深入推动“一城两翼”战略布局，全面提升城市功能和核心竞争力、软实力。从园区看，“十四五”时期既迎来重大机遇，也面临严峻挑战，必须增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

1. 发展机遇

——新发展理念引领高质量发展的机遇。“十四五”时期，我国经济正处在从“量的扩张”转向“质的提高”的重要关口，全面贯彻新发展理念，坚持“四个论英雄”，突出质量并举、效益优先的要求成为共识。这将引领园区的发展导向从速度到质量，更加聚焦价值引领；发展模式从粗放到精细，更加聚焦内涵提升；发展路径从增量到存量，更加聚焦底线控制；发展空间从离散到协调，更加聚焦产城融合。特别是上海经济有着不同于一般省域经济、一般城市经济的显著特征，是典型的“创新型经济、服务型经济、

开放型经济、总部型经济、流量型经济”。园区具备良好的产业基础、区位优势、创新资源和开放载体，有望成为青浦新城乃至全区发展“五型经济”的核心承载区。在新发展理念指引下，园区将加快淘汰劣势企业、整合低效资源、促进企业集聚，进一步提高要素配置效率；加快集聚创新资源、壮大创新动能，进一步提升劳动生产率和科技进步贡献率；加快推动民生消费品发展，进一步培育跨境电商、数字经济和智能产业。

——三大国家战略加持的机遇。“十四五”时期，在中国国际进口博览会、虹桥国际开放枢纽和长三角一体化国家战略的三重加持下，上海对于海内外优质资源，尤其是走向国际的民营企业和进入新兴领域的外资企业的吸引力越来越大。以进口博览会和自贸试验区为引领，上海对外开放的领域将进一步扩大，青浦区将努力锻造“上海之门、国际枢纽”的开放门户核心功能，将青浦打造成为国内大循环中心节点的核心平台、国内国际双循环战略链接的核心枢纽，有利于园区吸引国际优质资本。虹桥国际开放枢纽将进入全面建设阶段，虹桥国际中央商务区被列为全国进口贸易促进创新示范区，为园区融入双循环发展格局注入新的动力。长三角生态绿色一体化发展示范区全面启动，一批重大产业项目、公共配套设施将建成投用，有利于园区加快集聚长三角的优质资源。特别是园区处于淀山湖生态绿核和虹桥动力核中间位置，崧泽高架西延伸的建成通车将大大缩短园区到虹桥国际开放枢纽和一体化示范区先行启动区的时间距离，有利于充分融入两

大极核的创新和产业网络，共同形成核心功能的有机组合。

——新一轮科技产业革命的机遇。当前，全球新一轮科技产业革命呈现出“一主多翼”的演进格局。“一主”就是以信息技术深度和全面应用为特征的技术革命迅猛发展，数据和平台将成为全球最重要战略资产，“5G+工业互联网”将迅猛发展，无人工厂、智能车间、企业上云、平台架构将决定今后工业生产的资源配置和效能提升。“多翼”就是新能源技术、材料技术和生物技术等新技术创新发展，形成新的产业风口。同时，应对新冠疫情冲击也有利于我国在集成电路、医疗器械等领域形成进口替代，医药研发、医疗器械、远程医疗、疫苗研制、数字文娱、智能终端等行业将迎来更好机遇。园区具有良好的产业基础，高端装备产业有望抓住新的风口机遇，加速向数字化、网络化、智能化升级，并与数字信息产业深度融合，进一步向工业互联网、智能机器人等领域拓展；生物医药、先进材料、新能源特别是氢能产业有望借助技术创新大潮，迎来爆发式增长。同时园区还有望抓住新一轮科技产业革命和后疫情时代新增长点机遇，加快引进与本地优势产业密切相关的新技术、新项目和新产品，推动经济发展实现动能换挡、弯道超车。

——青浦新城加快发展的机遇。“十四五”时期，上海将按照独立城市的定位加快推进五个新城建设，推进“一城一名园”建设，青浦新城将着力打造“立足上海、链接长三角全球城市区域的综合性节点城市”。新城将聚焦“1+3”重点区域集中发力，而工

业园区整体位于重点区域，其中崧泽大道以南部分将着力打造中央商务区，以北部分将着力打造产业创新园区。同时“十四五”期间新城将努力建设“长三角数字干线”的重要枢纽，园区的人工智能产业走廊、数字信息产业园等将成为干线上的关键节点。作为青浦新城的重要组成部分，园区有望抓住新城建设的机遇，加快推进产城融合发展和核心功能打造，加快打造新城新中心、承载新城核心功能。

2. 面临挑战

——外部环境趋紧带来的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，特别是中美关系存在较大的不确定性，加上新冠肺炎疫情影响广泛深远，将对世界供应链和中国贸易造成重大冲击，东亚、欧洲和美洲供应链可能加速脱钩，光学影像、医疗器械、车辆及零部件、PCB、集成电路等自疫情国进口的高附加值零件/设备则将面临断供与涨价风险。在外需不足、内需不振、各类风险剧变冲击凸显的背景下，园区将面临稳增长、调结构的双重考验，加快培育新动能、保持经济平稳增长的任务艰巨繁重。

——产业转型升级带来的挑战。目前经济下行压力持续加大，新冠肺炎疫情的短期冲击和长期影响将进一步显现，园区正处于产业转型升级的“阵痛期”，战略性新兴产业占比短期内难以显著提升，传统动能弱化带来的缺口短期内难以有效弥补，现有

人才短期内难以满足产业发展需求，科技创新资源相对匮乏，推进产业结构性改善的任务依然紧迫。

——区域竞争激烈带来的挑战。目前长三角城市之间、园区之间的竞争日趋“白热化”，苏州、南通、嘉兴等地把接轨上海作为重要战略，同为一体化示范区的吴江、嘉善都拥有多个国家级和省级开发区，对优质产业的吸引力不断提升，园区要在实力比拼、同构竞争、开放取胜的态势中脱颖而出的难度越来越大。

——发展要素约束带来的挑战。目前园区产业发展扩张空间不足，建设用地倒挂，新增用地指标紧张，与周边区域相比，新增用地价格较高。同时园区部分存量资源的利用效率较低、盘活成本较高，容积率提升审批和土地转性审批程序相对复杂。在建设用地减量化发展、“以亩产论英雄”、推进土地混合利用的大趋势下，现有的体制机制难以满足园区后期的发展要求，新兴产业和项目落地也将受到重大制约。

（三）二〇三五年远景目标

在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，争取到 2035 年，园区跃居国家级经济技术开发区的第一方阵，综合实力大幅跃升，集聚一大批全球一流的研究机构、世界一流的创新人才、高成长性的企业集群，布局一批具有标志性、引领性、战略性的重大创新产业项目，拥有一批引领前沿的新兴产业、国际知名的创新品牌，先导产业布局持续深化、重点产业能级不断提升、现代服务业体系全面完善，园区产业质量、创新能力、营商环境、双向开

放、产城融合、绿色生产、生态宜居等达到长三角顶尖、国内领先、国际一流，基本建成长三角发展强劲活跃增长极，长三角高质量发展样板区，率先基本实现现代化引领区，区域一体化发展示范区，新时代改革开放新高地。

（四）指导思想与基本原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，深入贯彻习近平总书记考察上海和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，紧紧抓住长三角一体化发展、中国国际进口博览会、虹桥国际开放枢纽、新城规划建设等战略叠加的历史机遇，围绕建设“一城一名园”，加快推动数字产业化、产业数字化，加快塑造以高端产业引领为核心的“四大功能”，加快发展以创新型经济为引领的“五型经济”，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极争创国家级经济技术开发区，努力打造一体化示范区乃至长三角重要的产业新高地、科创新高地、开放新高地、宜居新高地，把园区建设成为两业融合的承载区、创新融合的先行区、开放融合的示范区、产城融合的样板区，加快

建设可持续发展的现代化工业园区。

为推动“十四五”时期园区高质量发展，必须遵循以下原则：

——**坚持全球视野、国际标准。**紧跟国际前沿，科学把握全球新一轮科技革命和产业变革方向，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，打造具有国际竞争力的产业集群，提升园区在全球产业链和区域价值链的地位，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。增强战略空间、战略协同和服务功能意识，全面强化核心功能板块的集聚辐射能力，努力完善提升产业创新园区和商务宜居新城的综合服务功能。

——**坚持创新驱动、转型升级。**坚持把创新作为引领园区高质量发展的第一动力，全力推进以科技创新为核心的全面创新，构筑完善创新体系和良好创新创业生态，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，使创新成为园区高质量发展的内生动力。立足全球产业发展格局、国民经济发展全局、上海经济发展大局、五个新城建设布局，紧紧围绕“制造业、规模型，数字化、互联型，产城化、互融型，市场化、开放型，现代化、质量型”的战略方向，深入推进园区的转型发展。

——**坚持开放改革、先行先试。**以开放促改革促发展，向改革要动力要活力，破除制约高质量发展、高品质生活的瓶颈障碍。坚持更大力度扩大开放，积极参与全球竞争，全面融入长三角一体化发展，培育发展合作和竞争新优势。坚定不移深化改革，持续优化营商环境，探索更加高效的资源配置模式，打造体制机制

新优势。

——**坚持绿色发展、以人为本。**坚持绿水青山就是金山银山，实行最严格的生态环境保护制度，完善绿色发展治理体系，倡导绿色低碳、文明健康的生产生活方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。持续深化产城融合，加快构筑生活空间、生产布局、生态体系相得益彰的发展格局，不断完善城市服务功能，让企业、职工和群众有更多获得感。

——**坚持问题导向、需求导向。**坚持补齐“短板”、拉长“长板”、加固“底板”相结合，紧盯“十四五”发展目标和主要指标，充分发挥和提升园区的现有优势，着力破解园区发展最突出、最急迫、最关键的瓶颈，着力满足园区发展最广泛、最亟需、最现实的需求，不断增强持续发展的后劲，全力推动和保障园区的高质量发展。

（五）战略定位与发展目标

锚定 2035 年远景目标，“十四五”时期，园区应当立足更大区域谋划自身定位，紧紧围绕“融合”寻求发展目标，加快建设可持续发展的现代化工业园区，到 2025 年，“五型经济”发展取得显著成效，积极争创国家级经济技术开发区。

——**打造“先进制造×现代服务”的两业融合承载区。**实体经济基础不断夯实，特色产业群规模不断壮大，对照全市“3+6”产业体系，结合产业发展基础，打造数字信息、人工智能、生物医药、新材料、氢能、民用航空六大产业集群。招引落地 1~2 个

特大型、重磅级项目，打响产业品牌，建设区域协调、功能外溢、示范带动的产业发展新高地。国家产融合作试点城市建设有序推进，先进制造业和现代服务业融合发展水平不断提升，制造业企业的生产性服务投入不断增加，服务业企业面向制造业的创新服务能力持续增强。资源配置更加高效，存量土地资源有效盘活，经济密度持续提升。“十四五”期间，力争规模工业产值累计达到6500亿元左右，实现税收累计800亿元左右，工业固定资产投资累计达到200亿元，D类企业全面完成淘汰。

——打造“产业创新×科技创新”的创新融合先行区。传统产业转型升级加快推进，新技术、新产业、新业态、新模式竞相迸发，自主创新能力不断提升，孵化转化链条更加完善，创新驱动格局加快形成，数字经济的竞争新优势不断凸显。“十四五”期间，上市企业累计达到12家，战略性新兴产业产值占工业总产值比重达到35%左右，科技研发投入占规模工业产值比重达到11%。

——打造“对外开放×对内开放”的开放融合示范区。实施更大范围、更宽领域、更深层次的对内对外开放，现代服务业和新兴产业的开放程度进一步扩大，基本形成与高标准投资贸易规则相衔接的法治化、国际化、便利化营商环境，成为海内外资本进入长三角的重要目的地。张江高新区青浦园更加深度地融入“大张江”，要素资源互动不断加强。聚焦加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修和销售服务“五大中心”建设，综合保税区要素集聚和辐射带动作用进一步发挥，自由贸易试验区的措施率先在

综合保税区内复制。主动服务青东五镇联动发展，有效推进与青西三镇的协作。经济小区保持健康发展，产业特色逐步显现。“十四五”期间，累计引进合同外资 30 亿美元、实到外资 15 亿美元，总部及功能性机构达到 16 家。

——打造“产业社区×宜居新城”的产城融合样板区。围绕协同打造“未来城市”，积极与青浦新城相向发展，不断增强城市综合服务功能，教育、卫生、文化、体育等服务设施布局进一步优化，15 分钟生活圈初步构建，中央商务区建设框架基本形成。空间组织更加高效，崧泽高架西延伸建成通车，对外交通联系更加通畅便捷，内部交通微循环、慢行交通、静态交通网络更加完善，功能区之间的整合衔接更加深入。国家生态工业示范园区、国家循环化改造示范试点园区创建成果持续巩固，城市数字化转型全面推进，整体性转变、全方位赋能、革命性重塑加快实现，5G 网络运用、智慧发展与绿色低碳理念深度融入园区运行，大数据在智慧园区管理中实现广泛应用，生态宜居宜业环境吸引力进一步增强。“十四五”期间，人均公园绿地面积达到 12 平方米，公交站点 500 米半径覆盖率达到 90%。

青浦工业园区“十四五”发展主要指标目标安排

序号		具体指标	2020年 完成值	2025年 目标值
1	两业 融合	规模以上工业总产值（亿元）	1025.3	6500 （累计数）
2		全口径税收（亿元）	128.96	800 （累计数）
3		工业固定资产投资（亿元）	33.3	200 （累计数）
4		盘活低效工业用地（亩）	2984.22 （累计数）	3000 （累计数）
5		制造业及生产性服务业百亿级产业集群（个）	4	5
6	创新 融合	战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	30	35左右
7		规模以上工业企业 R&D 经费投入占营业收入比重（%）	10.5	11
8		市级及以上高新技术企业数（个）	116	200
9		上市公司企业数（个）	5	12
10	开放 融合	合同外资（亿美元）	6.03	30（累计数）
11		实到外资（亿美元）	0.66	15（累计数）
12		世界 500 强企业累计数（家）	23	25
13		企业总部和功能性机构数（个）	12	16
14		“一网通办”网上办结率（%）	60	75
15	产城 融合	公交站点 500 米半径覆盖率（%）	86.8	90
16		5G 基站覆盖率（%）	35	100
17		人均公园绿地面积（平方米）	11	12
18		规模以上工业万元产值能耗下降率（%）	完成区下达指标	完成区下达指标
19		主要污染物排放总量累计减少（%）	完成区下达指标	完成区下达指标

二、聚焦高规格数字转型，着力打造数字干线新高地

（一）大力发展数字经济

1. 着力打造数字信息产业集群

加快建设数字信息产业园。联动青东、青西数字产业基地，打造信息产业生态，延伸形成贯穿全区的数字经济创新发展带，打造“长三角数字干线”的战略支点。依托数字信息、大数据、云计算、集成电路、新一代通信与网络等产业基础，支持骨干企业开展强强联合、上下游整合等多种形式的产业合作，推进一批数字信息项目建设，加快推动 TCL 华东产业集群基地开工建设。推动重点领域技术创新应用。支持企业与高校、研究机构合作建设联合实验室及战略联盟，加快突破核心电子元器件、高端通用芯片、关键基础材料等领域的核心关键技术、先进基础工艺，加快云计算操作系统等基础软件、海量存储设备等核心云基础设施、5G 核心器件等研发及产业化，优先发展光交换、基带、射频、图像处理等 5G 高端芯片。打造面向重点行业的行业云平台。依托现有的云计算中心，发展引进大数据资源型企业、大数据技术型企业、大数据应用型企业，发展云安全、风险评估、容灾备份恢复、安全测评认证等信息安全软件和服务，建设一批中小企业基础云服务平台。探索发展共识算法、跨链、底层架构和多链层面等区块链核心技术，着力开发区块链云平台（BaaS）技术。

2. 着力打造人工智能产业集群

打造人工智能产业走廊。沿外青松公路两侧，依托启迪国际科技城、爱仕达人工智能谷等平台，以聚焦前沿、促进融合为重点，引进培育掌握高性能控制器、传感器、驱动器等关键部件的企业。在此基础上，推进数字技术与供应链模式相结合，打破传

统供应链各个环节中信息交流的壁垒。支持人机共融机器人研发及产业化应用，积极引进家庭服务机器人和农业、救灾、环卫等特种服务机器人研发制造企业和示范应用项目。加快人工智能技术研发和应用。鼓励有条件的优势企业，重点发展对语言、声音、图像的综合计算分析技术。利用高性能计算、大数据等技术手段，推动基于感知数据、多媒体、自然语言、情感交互等大数据的深度学习技术研发。关注大数据智能理论的突破，建立数据驱动、以自然语言理解为核心的认知计算模型，形成从大数据到知识、从知识到决策的能力。

3. 着力打造信息服务产业平台

积极吸引“ABCDEFGH”即人工智能（Artificial Intelligence）、区块链（Block Chain）、云计算（Cloud Computing）、大数据（Data）、边缘计算（Edge Computing）、人脸识别（Face Recognition）和5G（Generation 5）类产业集聚，顺应产业融合化发展趋势，支持信息服务、文化、金融等企业跨界发展，创新直播带货、话题出圈、内容跨界等新模式，实现目标客户的精准营销。

（二）统筹实施“四个100”计划

1. 实施“灯塔100”计划

积极落实企业建设智能工厂的评价标准。搭建服务平台，对标区级智能工厂评价标准，为企业智能化改造进行技术指导，做好评价认定工作。大力发展智能化解决方案服务。鼓励企业积极应用自动化技术、信息技术、网络技术、数字技术改造传统生产

方式，推进嵌入式软件、互联网、传感器、人工智能等技术在装备产品上的应用，实现数据跨系统采集、传输、分析、应用，复制推广成熟的智能制造新模式。

2. 实施“凤凰 100”计划

精准储备企业信息。保证改制上市后备资源的充足与可持续发展，开展园区拟上市企业排摸工作，建立当年度区上市企业培育库，征集优质企业入“上海市改制上市培育企业库”。积极组织企业培训。按照“储备一批、推动一批、上市一批、服务一批”的要求，进一步强化上市梯队培育，加强对上市后备企业的跟踪指导和服务，开展上市培训座谈会，做好上市培育和辅导工作。高效解决企业困难。主动“走出去”送服务，采取“点对点”“逐户走”“坐下谈”等个性化服务，上门“专家问诊”、强化风险预警、积极走访协调，全力做好拟上市企业的各项服务工作。

3. 实施“梧桐 100”计划

探索建立数字经济产业链“链长制”。按照“政府一位链长、龙头企业一位链主、一个链小二、一个工作方案、一套支持政策”的“五个一”工作模式，探索产业链链长负责制，由链长牵头研究推动产业链发展各项工作，协力推进产业链招商。积极探索“云楼联动”机制。由园区出面租赁公有云空间，依托现有“租税联动”和楼长制等机制，对于数字经济类的创新创业企业，确定企业产税率后，在实施租金补贴的基础上，同步给予企业一定年限的公有云补贴，加速数字经济小微企业成长。

4. 实施“链接 100”计划

制定产业链招商“四图”。进一步梳理华为等数字经济链主企业的产业链上、中、下游关系，厘清产业链各环节的传导机制与价值关系，以此制定产业链条图、技术路线图、应用领域图、分布区域图，实施链主企业全产业链“四图”制定作业，同时搭建招商项目库和招商企业目标库。加快产业链专业团队打造。按照各产业链链条，组建专业招商团队，进一步强化业务指导和培训力度。定期开展专业招商培训，邀请行业主管部门、第三方专业机构、行业领域专家解读行业格局、商务规则等。

（三）拓展智能技术场景应用

1. 大力培育工业互联网新模式

落实“工赋上海”三年行动计划。依托优刻得青浦数据中心等重大项目，探索行业数据综合运营中心、工业互联网大数据中心建设，鼓励龙头企业建设行业级和通用型工业互联网平台，应用PON、NB-IoT、TSN 时间敏感网络、OTN 智能光网等新型网络技术升级改造企业内网。积极推进园区“工业互联网应用产业创新基地”建设。打造长三角数据流程平台、新一代人工智能服务平台、多媒体云平台、人工智能芯片测试验证平台等行业级和通用型工业互联网平台。加强公共服务创新生态培育，支持建设一批能够融入国际化发展的开源软件社区。推动三大运营商与行业龙头企业场景对接，打造一批“5G+工业互联网”示范企业。支持重点产业领域龙头企业进一步深化新一代信息技术和制造过程的

融合发展，基于工业互联网开展网络化协同、服务化延伸、个性化定制、智能化生产等应用模式创新。推动工业场景深度开放。面向相关产业链的上下游企业提供工业智能领域整体解决方案和产品输出，加快各类制造型企业向工业互联网的数字化企业转型。对照工业互联网标杆园区建设评估指标体系，积极打造工业互联网标杆园区。

2.加强场景应用基础建设

对接建立规划管理信息平台。积极对接一体化示范区统一的基于地理信息系统（GIS）数据库的信息平台，加快法定规划成果，特别是空间管控要素规整入库，逐步建立从城市总体规划到控制性详细规划全覆盖的备案数据“一张图”。探索金融新基建设施布局。依托5G、区块链、人工智能等技术，推进金融机构线上线下功能融合，推进线上申贷续贷还贷、线上投资理财理赔、线上便民缴费等金融服务，探索并拓展智慧银行、网上银行、手机银行等线上渠道，支持金融机构基于新型基础设施开展金融服务创新。依托数字科技，探索智慧金融精细化管理，完善智能投顾、智能投研、智能风险控制、智能监管等相关设施建设。加快建设数智化管理平台及网格指挥中心。做实做优综服办“一队三中心”，加大数字监管赋能，打造“一屏全览、一网统管、一键触达”的园区城市运行样本，为园区资源管理、招租招商、巡查监管、企业运营等提供全要素可视化展示和实时分析预警，深化精准服务。

3.争取开展应用场景体验

积极开放更多应用场景。加强与北斗西虹桥基地、市西软件信息园、上海商贸服务型国家物流枢纽等联动，积极推广智慧出行、智慧停车、智能代客泊车、无人机使用、精准测量、智慧物流等应用场景。扩展无人驾驶测试服务产业延伸，规划无人驾驶测试道路及区域。争取率先将区块链应用于金融、供应链、溯源、数字版权、医疗等领域，形成一批“区块链+”应用试点示范。推动生活数字化转型。满足市民对美好生活的向往，打造智能便捷的数字化公共服务体系，以数字化推动公共卫生、健康、教育、养老、就业、社保等基本民生保障更均衡、更精准、更充分，打造智慧医院、数字校园、社区生活服务等一批数字化示范场景。深化“一网统管”建设。聚焦公共安全、应急管理、规划建设、城市网格化管理、交通管理、市场监管、生态环境等重点领域，实现态势全面感知、风险监测预警、趋势智能研判、资源统筹调度、行动人机协同。

三、聚焦高质量实体经济，着力打造产业发展新高地

（一）聚力打造特色产业集群

1. 着力打造生物医药产业集群

加快建设生物医药产业园。主动对接大张江科创资源，着力打造全市重要的生物医药技术创新成果产业化基地。重点发展高端医疗器械，包括人工器官及植入器械、医疗诊断、监护和治疗设备、医疗、外壳及兽医用设备、医用消毒设备、口腔科用设备

及器械等，加强智能诊疗产品及核心零部件的创新开发，优化养老康复、健康管理等设备的产品质量；积极培育生物制药产业，包括基因工程药物、抗体药物、诊断试剂、疫苗、血液制品等；推进现代中药的研发，包括中药复方药物、中药创新药及中药制剂，支持中药及天然药物提取、分离、纯化、合成技术研发及其产业化，鼓励企业发展原创中药新品种，推进名优中药二次开发。开展健康管理、运动向导、精准照护等增值服务，努力集聚更多优势企业。支持药物非临床安全性评价机构、生物医药产业中试及生产平台等重要公共服务平台落地。加快培育生物医药龙头骨干企业，形成一批具有较高知名度和影响力的生物医药品牌。支持生物医药产业技术创新。鼓励企业持续增加研发投入，依托华东理工大学、上海理工大学、海军军医大学等合作院校，建立生物医药科技孵化器、药物非临床安全性评价机构、生物医药产业中试及生产平台等公共服务平台。积极研究生物医药便利化政策，争取药品和医疗器械上市许可、项目环评办理等政策和制度突破，布点做强医疗器械注册基地。

2.着力打造新材料产业集群

继续推进国家新型工业化产业示范新材料基地建设。聚焦先进高分子材料、前沿新材料、新材料服务业、新材料商贸业，开展自主创新试点项目建设，重点发展高性能纤维及复合材料，生物基材料，功能高分子膜材料，3D打印材料，超导材料，智能、仿生与超材料，纳米材料，生物医用材料等，形成一批具有自主

知识产权的关键核心技术，培育一批在先进材料行业具备话语权的单项冠军企业，争创“五星级”基地。推进协同创新示范。鼓励先进材料企业与国内外高等院校、科研院所等上游研发机构及下游应用企业等公共技术平台，针对行业关键技术联合攻关，建立重大技术装备和先进材料协同创新的政策机制。积极组建新材料创新中心、生产应用示范及检测认证中心。大力发展新材料线上平台、跨境贸易、贸易关联服务。

3.着力打造氢能产业集群

加快建设氢能产业园。结合全球能源发展趋势和需求，认真落实《青浦区氢能及燃料电池产业规划》，大力发展氢燃料电池商用车、系统及零部件、加氢站等氢能主体产业，加快氢能基础设施建设、对现有加油站进行油氢合建改造、加强核心技术研发、推广氢能技术应用，逐步构建从加氢站建设、燃料电池及动力系统、到氢能整车的氢能汽车全产业链，打造绿色低碳、循环利用的氢能经济生态圈。深化氢能产业合作。围绕氢能、分布式光伏等清洁能源开发和相关产业布局，与三峡投资集团、中石化销售股份有限公司开展深入合作。积极吸引在未来清洁能源领域增量控股、参股企业落户园区，培育并孵化青浦区清洁能源产业链科技创新企业，助力打造清洁能源产业集群。推动产融结合以及央企间资源优化整合，探索参与设立专注于氢能等清洁能源领域的投资基金。

4.着力打造民用航空产业集群

继续推进上海民用航空青浦园区建设。聚焦航空发动机维修，以机载设备、新型金属材料、先进复合材料等为重点，充分发挥普惠飞机发动机维修、东航应用技术研发中心、法荷航空附件服务、啸翔通用航空、奥科赛飞机等国内外知名及行业领军企业的优势，努力争取大型航空设备检测维修项目落地。完善民用航空产业配套体系。积极发展航空虚拟仿真系统、航空通信装备以及机场空管导航监视设备和机场地勤设备等关联产业，加快打造集航空研发、制造、应用、服务于一体的产业生态。

5. 推动传统产业提质升级

加快高端装备产业壮大发展。围绕装备产业关键环节，提升高端数控机床、增材制造装备、激光设备、智能汽车和关键零部件、智能仪器仪表、航空维修制造、节能环保及新能源装备制造等领域的核心技术和制造工艺水平，抢抓智能时代新机遇，推动传统制造向智能制造转变，加快推进一批重大项目建设。支持园区企业加强信息技术与机器人技术的融合创新，大力发展检测、搬运、焊接、喷涂、码垛、切割等工业机器人。推进重大智能成套设备的推广应用，鼓励企业探索开展高端装备制造标准化试点，积极申请国际认证。引导时尚消费品产业供给侧改革。加快推动时尚消费品企业利用互联网推进设计研发、生产制造和供应链管理关键环节的柔性化改造，提升产品设计创新和质量水平，鼓励消费者参与产品或服务的研发设计。支持企业参与制定强制性国家标准，提高时尚消费品国内国际标准一致性程度。引

导企业增强质量、品牌和营销意识，实施精细化质量管理，提高质量在线监测、控制和产品全生命周期追溯能力。

6. 加快推进 X 未来产业培育

前瞻布局 X 未来产业。引领在线新经济蓬勃发展，推动产业互联网和消费互联网贯通发展，大力发展无人智能工厂、无人生产线、无人车间、行业互联网和数据中心，支持企业抢抓在线经济、流量经济、网红经济等新风口，大力发展线上直播、线上展览展示、线上文娱、线上设计、线上医疗和无接触配送等线上经济新业态。实施未来产业探路计划。加强对生命科学、精准医疗、无人驾驶交通工具、未来网络、全息显示、虚拟现实、大数据认知分析、新型非易失性存储、区块链、智能终端、6G 通信等新技术的基础研发和前沿布局。建设开放型产业群落。支持平台型、数据型、社交型经济发展，统筹产业链、创新链、资金链、政策链、人才链，构建大中小企业和各类主体融通、产学研深度融合的创新生态。

（二）持续提升现代服务业能级

1. 积极发展生产性服务业

提升专业服务水平能级。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，依托淀山湖生产性服务业功能区等载体，支持专业服务业与制造业更高水平融合发展，推动各类市场主体参与服务供给，重点打造信息技术服务、科技服务、金融服务、节能环保、检验检测认证、人力资源服务、商务服务、现代物流、数字贸易

服务等专业服务业，提高对制造业转型升级的支撑能力。推进数字技术、智能技术在专业服务领域的全面应用，加速专业服务业的信息化、规模化、高端化发展，不断满足园区企业的服务需求。鼓励园区制造业企业集中力量发展核心业务，支持企业将生产流程中的原料采购、物流运输、人力资源等非核心环节从原企业分离出来，打造“龙头企业+关联企业+专业服务”的产业生态体系。探索设立共享服务中心。围绕物流仓储、产品检测、设备维护、验货验厂、供应链管理、数据存储与分析等企业普遍存在的共性服务需求，引导大型制造企业设立技术服务、研发测试、财务营销、客户关系等领域的共享服务中心，持续提升自身服务能力，不断扩大服务范围。建立设计资源共享平台，为设计创新提供仪器设备、科学数据、软件程序、检验检测、快速制造等公共服务，促进设计成果交流、转化和产业化。

2.加快发展总部经济和功能性机构

推动发展总部经济。重点发展依托制造企业的总部经济形态和依托商务楼宇的总部经济形态，吸纳一批功能完善、模式创新、资源配置能力强的总部企业。放眼长三角、面向海内外，坚持“引进扎根+培育提升”的发展路径，注重“功能植入+效益优先”的综合考量，建立“总部+二总部+准总部”的梯队格局，打造“外资总部+民企总部+央企总部”的总部结构，构建“做大增量+做稳存量”的总部生态，实现大总部能够“顶天立地”、中小总部占有“一席之地”、准总部尽快“出人头地”的发展局面。针对技术创新、商

业模式创新、功能创新能力较强的高成长性企业，在认定总部时适当放低标准，打造知识创新型总部集聚区。认真落实总部经济各项鼓励政策，在支持新设总部企业和提升功能能级总部企业的同时，同步支持存量总部企业，探索核定基数的增量税收支持政策。积极打造功能机构。鼓励企业依托上海国际贸易、金融、航运、科技中心优势，结合园区前沿产业领域，积极引进培育具有较大影响力、掌握产业前沿核心技术的国内外知名企业研发中心、工程技术中心、新型研发组织等，鼓励企业在园区设立投资、采购、贸易等机构，促进功能性机构集聚发展。

3.进一步完善特色产业平台功能

完善文创特色产业平台功能。依托印刷传媒产业基地，鼓励企业提升能级，向上下游延展，积极吸纳设计和创意要素，加速向文化创意产业转型。聚焦文化艺术、设计服务等优势行业，吸引优秀设计主体，重点扶持市内知名品牌设计机构入驻，加快培养一批国际知名的设计机构。完善设计人才的再教育机制，支持新闻出版职业技术学校做出特色，支持创意设计劳动技能培训机构的发展，建立创意设计高校教育实训基地。完善一站式公共服务功能。积极推进张江科创谷、科创中心、高新转化基地、淀山湖总部基地四大功能性产业基地项目的建设，打造涵盖公共行政、云计算、软硬件测试、专利技术共享、投融资、创业媒体、技术交易、孵化器的公共服务平台，鼓励和支持公民及法人以知识产权作价出资创办企业，加速企业孵化成长。

（三）积极推动产业融合化发展

1. 培育融合发展新业态新模式

培育供应链管理新模式。加快引进和培育国内外供应链龙头企业，提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率，推动设计、采购、制造、销售、消费信息交互和流程再造，形成高效协同、弹性安全、绿色可持续的智慧供应链网络，推进工业 APP 等新兴技术在供应链领域的应用。培育柔性化定制新模式。通过体验互动、在线设计等方式，增强定制设计能力，加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理，实现以用户为中心的定制和按需灵活生产。培育全生命周期管理新模式。支持设计、制造等领域骨干企业整合资源、延伸链条，发展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，提供整体解决方案。引导企业通过建立监测系统、应答中心、追溯体系等方式，提供远程运维、状态预警、故障诊断等在线服务。

2. 探索重点行业重点领域融合发展新路径

探索时尚消费品工业和服务业深度融合。顺应差异化、品质化、绿色化消费需求，推动时尚消费品工业服务化升级，开展规模化、个性化定制，发展“产品+内容+生态”全链式智能生态服务，满足重点领域消费升级需求。探索装备制造业和服务业加快融合。鼓励装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型，支持市场化兼并重组，培育具有总承包能力的大型综合性装备企业。发展辅助设计、系统仿真、智能控制等高端工业软件，建设

铸造、锻造、表面处理、热处理等基础工艺中心。推动传统制造积极发展服务型制造。探索研发设计服务和制造业有机融合。瞄准转型升级关键环节和突出短板，引导研发设计企业与制造企业嵌入式合作，提供需求分析、创新试验、原型开发等服务。探索新能源生产使用和制造业绿色融合。顺应分布式、智能化发展趋势，推进新能源生产服务与设备制造协同发展，发展分布式储能服务，推进储能设施混合配置、高效管理、友好并网。探索工业和旅游业跨界融合。依托安硕文教用品、中华印刷等制造企业，以及青浦热电厂等工业遗存，以工拓游、以游促工，鼓励企业通过开放生产车间、设立用户体验中心等形式进行企业文化和产品展示、品牌宣传，鼓励企业开发具有观赏性、艺术性、文化性和实用性的便携式工业旅游商品，形成“一企一特”和“一企多特”的旅游产品格局。

3.发挥多元化融合发展主体作用

强化产业链龙头企业引领作用。在产品集成度、生产协作度较高的领域，发挥龙头企业的产业链推动者作用，在技术、产品、服务等领域持续创新突破，深化与配套服务企业协同，引领产业链深度融合和高端跃升。发挥行业骨干企业示范效应。在技术相对成熟、市场竞争充分的领域，鼓励行业领军企业先行探索，发展专业化服务，提供行业系统解决方案。激发专精特新中小微企业融合发展活力。发挥中小微企业贴近市场、机制灵活等优势，引导其加快业态模式创新，在细分领域培育一批专精特新“小巨

人”和“单项冠军”企业。

四、聚焦高技术转化应用，着力打造科技创新新高地

（一）提升科技创新能力

1.增强创新主体实力

强化科技创新策源能力。高水平谋划实施一批重点基础研究项目、应用基础研究项目、重点研发计划项目，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康等领域，争取实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目，形成一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术等领域的研发成果。在中央商务区规划综合性教育用地，引入复旦大学创新学院等应用研究类高校分支、科研院所，鼓励骨干企业和孵化器等申请设立院士专家工作站，支持企业申报建设国家、市级工程（技术）研究中心等高水平研发机构。大力吸引世界 500 强企业、中国 500 强企业、一流高新技术企业、知名高校和科研院所在园区建设研发中心、重点实验室、中试基地和科技成果转化基地，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，力争若干以支撑战略性新兴产业发展为目标、以企业化运作为特色的新型研发机构落户园区。建设产业创新联盟。鼓励先进制造企业与科研院所、高等院校、主机制造企业联合建立研发机构、产业技术联盟等技术创新组织，组建产业技术创新战略联盟。围绕影响先进制造业发展的共性技术、关键技术和重大装备问题，以合作开发、技术咨询、技术承包或转让等多种形

式，强化产学研联合开发。引导先进制造业与国内外上下游产业衔接，形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的创新开发合作模式，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励园区企业牵头组建创新联合体，全力支持上海建设国际科技创新中心。大力推进创新型企业梯度培育。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。健全“科创型企业-成长型企业-领军型企业”培育梯队，培育壮大更多高成长性企业，落实高新技术企业倍增计划，探索对首次认定的高新技术企业予以奖励。

2.提高科技孵化能力

积极发展众创空间。加快创新创业服务市场化、专业化发展，引导第三方专业机构参与创业服务、支撑创新发展。鼓励国内外知名孵化器和众创空间在园区设立分支，或者与园区共建孵化场所，优化孵化器运作模式，推动园区孵化器升级，构建24小时创新生态社区，形成一批具有国际影响力的众创空间与“创业社区”“创业街区”。探索建设跨地区科技创新平台，支持吴江、嘉善在园区设立服务本地的研发平台和人才社区。持续完善创业孵化服务体系，不断提高服务能力和孵化成效，加快孵化新企业、催生新产业、形成新业态。着力提升重点产业孵化能力。依托优势孵化载体，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”的一体化创新创业链条，聚焦人工智能相关核心技术开发和产业化，促进人工智能技术转化和应用场景的落地。

3.强化科技金融支撑

加大基础研发投入。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究的支持。发挥企业在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，落实研发经费加计扣除等税收优惠政策。鼓励银行与专业投资机构建立市场化长期性合作机制。引导银行在依法合规、风险可控的前提下，与专业投资机构、信托等非银行金融机构合作，运用“贷款+外部直接投资”或“贷款+远期权益”等模式开展业务，支持科技创新型企业发展。探索以企业创新能力为核心指标的科技型中小企业融资评价体系。探索建立企业信用风险分析数据库，与政务信息大数据库实现互联，利用大数据分析技术，更加精准和高效开展企业评级，将科技创新企业创新能力作为核心指标，为银行提供准确信用信息。创新融资担保模式。积极引进科技金融投（保）贷融资模式，探索知识产权质押投融资、互相担保、股权融资等实现路径，破解科技企业融资难、融资贵问题。加大科技创新券支持力度。根据不同的创新券类型，按比例拟定创新券补助额度，供企业灵活选择服务类型，依托信息化网络平台开展科技创新券的申领发放、使用兑付，推动创新券在平台直接抵扣和兑付。协同深化科技创新券跨区域“通用通兑”机制，不断丰富企业采购科技服务选择。

（二）健全科技服务平台

1.健全科技成果转移平台

促进科技成果转移。构建与创新趋势和前沿领域互联互通的技术转移网络，拓展技术双向转移通道，以“走出去海外布局、

引进来多梯度转移、利用好“在沪国际资源”等方式，加快搭建集科技成果管理、评估、展示、交易于一体的科技成果展示发布交易平台，实现技术转移网络的全球化、高端化。加快科技成果转化。推进技术资本化运营，支持专业化科技服务机构建设线上和线下相结合的科技成果转化供需对接平台，促进技术（产权）交易，加强与国际知名科技中介机构及科研组织的深度合作，支持科技创新成果在园区转化。

2.健全科技创新服务平台

积极发展研发设计服务。以协同共享、产业应用为重点，大力发展关键核心领域卡脖子技术的研发创新，加快吸引大科学研究中心、特色研究院所、研发中心等；鼓励企业发展第三方研发设计服务，设立企业技术中心、工程技术中心和工业设计中心，支持制造企业、设计机构、科研院所、高校建立工业设计产业联盟，提升工业设计创新能力，大力发展面向制造业智能化、柔性化和服务化的研发系统和解决方案。加快培育引进技术服务机构。统筹协调合作高校、科研院所和大企业的科技研发资源，建立科技服务业协调推进机制，培育一批市场化运作、专业化服务的第三方咨询机构和骨干企业，面向企业需求提供知识产权、法律咨询、资产评估、技术评价等专业服务。强化知识产权服务保护。探索知识产权预警、专利池构建、重点产业专利导航和竞争态势分析等工作，深化产业数据、专利数据分析，准确把握战略新兴产业领域和园区重点产业的技术与市场竞争态势。加强基础

信息以及各类知识产权运营、交易、维权等资源整合利用和开放共享，围绕园区重点产业建设产业知识产权运营中心，引入知识产权中介服务机构，进一步打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。创新特殊物品出入境检验检疫监管服务。优化进出口检验检疫程序，在青浦综保区优先复制推广上海自贸试验区检验检疫监管服务创新制度，针对生物医药检验检疫，积极争取扩大低风险特殊物品智能审批覆盖范围，对试点企业进口同一种科研用样本实施“一次评估、分批进口”。

3.健全科研设施共享平台

进一步深化与大张江的合作机制。主动承接张江科学城的科技和产业资源外溢，积极争取在园区内新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行分享机制。鼓励张江科学城的科技人才在园区兼职、创业，探索建立青浦分园的“科技直通车”制度，争取落户青浦分园的企业可以优先利用张江大科学设施开展科学研究和技术攻关，积极协助企业使用上海研发公共服务平台的开放资源。探索将张江跨境科创监管服务中心的服务范围覆盖到综合保税区，服务功能扩展到耗材、样品、试剂等类别。有效整合园区内科技资源。搭建涵盖仪器开放、数据共享、技术培训为一体的园区公共研发服务平台，设立大型科学仪器设施共享服务奖励资金。支持各类主体开放实验室等资源，建设概念验证平台，为实验室阶段的优秀成果提供技术概念验证、商业化开发等服务支撑，为后续风投等资本进入减少市场风险。

（三）加快集聚人才资源

1.加大人才引进力度

持续吸引顶尖人才。落实“青峰”顶尖人才行动，实行更加开放的人才政策，对事关产业发展重点领域的具有突破性、引领性、关键性的海内外顶尖人才，全方位实施个性化引进和支持措施，给予项目资助和专项激励，资金上不封顶。建设定制式实验室或给予科研项目资助，优先配置全球领先的实验仪器设备，优先保障充足便捷的发展场地。将科研成果使用权、处置权、收益权授予“青峰”顶尖人才。突出重点领域紧缺急需人才支撑。围绕产业能级提升，集聚对产业发展有重大引领带动作用的高层次人才团队，落实重点产业高层次人才支持计划，对引导重点产业发展的高端人才团队以及产业类高端人才、骨干人才、符合条件的产业人才，给予相应的支持政策，人才团队奖励资金的使用分配方案由企业自行制定。健全创新激励和保障机制，落实充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。积极与复旦、交大、中科院系统单位对接，鼓励科研人员到园区离岗创业和兼职，探索推进关键核心技术攻关的直接委托机制。加快培育企业实用人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，积极引进高水平职业院校和技工院校，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。坚持政府主导和统筹，行业企业参与、指导和评价，职业院校（技工院校）培养，研究机构支持和服务，加强资源整合，深化校企合作基地建设，建立就业、职业、产业、

行业和企业协同联动的新机制。根据企业实际需求完善课程体系建设，深入推进“双证融通”、中高职贯通和中本贯通培养，不断满足园区企业的实用人才需求。

2.加强人才综合服务

落实全方位人才公共服务清单管理。聚焦重点领域，围绕优化人才资源整体布局、夯实人才服务基础、细化重点领域服务举措、创新人才综合服务模式、加强保障措施等，实施包括交通保障、住房保障、人才培养、就医服务、子女教育、业余文化生活等若干项公共服务清单管理。依托全区统一的人才基础数据信息库，探索建立及时诉求反映机制。完善园区领导和人才直接联系制度，进一步强化园区人才部门作用，建立专职兼职结合的人才服务专员队伍。每季度开展一次“人才服务专项行动”，聚焦招商引资重点项目，主动联系、现场办公、上门服务，及时解决人事人才方面的急难问题。改进完善人才培养支持体系。针对高层次人才、中层骨干人才和其他人才，开展联合培训培养。充分利用“青能浦卓”培训平台、区职业培训公共服务平台等，有效对接企业和人才需求，推行终身职业技能培训制度。

3.落实人才安居工程

健全人才安居保障体系。秉持梯度分类、实物货币相结合的方式，满足人才从“有房住”到“有住房”的多元需求，实现人才住有所居。实施积分租房补贴。对于来园区就业、创业初期的人才，暂不符合高层次人才购房、租房补贴标准的，可通过人才积分登

记的方式，申请享受租房补贴。改善人才居住环境。对园区现有职工家园全面改造升级，改善员工居住环境。积极筹措人才公寓。精准对接园区不同群体的需求，采取园区组织建设、市场化运作、用人单位自建等模式，建立“一套房”“一间房”到“一张床”的多元化租赁住房供应体系。完善人才公寓供应管理机制，对广大来青创新创业的人才提供“拎包入住”人才公寓，对个性化居住需求的人才提供专项货币补贴。多层次筹措人才住房，面向重点企业职工筹措蓝领公寓，面向重点企业技术人才、管理人才筹措人才公寓，面向外籍高端人才规划国际公寓。利用企业存量生活配套设施，统一规划布点，转型租赁式人才公寓。实施重点单位房源额度分配，给予用人单位人才认定充分自主权。

五、聚焦高品质城市建设，着力打造宜居宜业新高地

（一）提升城市服务水平

1.积极主动推进中央商务区建设

加快推进资源盘整。全面推进中央商务活力区（4.1平方公里）资源盘整，明确需要淘汰关闭、腾笼换鸟、空间置换等不同类别的处置方式，全部拆平 ABCD 四个片区，完成征收民房（陈桥村基地）49 户；全面启动留、腾、转、迁批地企业 134 户，总占地面积约 4163.6 亩。有序完善公建配套。实施开发建设项目 33 个，基本形成中央商务活力区城市业态。稳步推进项目导入。引进集聚智能制造、芯片半导体、科技金融、前沿医疗特色产业以及高等教育等核心产业。积极研究老热电厂功能更新，打

造热电厂工业博物馆，突出园区地标作用，逐步形成示范区核心空间架构。打造中央商务区与中央活力区的“双区叠加”功能。借鉴苏州工业园区模式探索规划建设邻里中心，积极植入创新元素和时尚要素，打造小规模、开放式的居住街区，建设青年友好型社区，构建集总部经济、专业服务、科研创新、人文休闲、门户景观、品质居住等功能于一体的城市活力中心。深化板块功能联系。依托外青松产城融合发展轴，串联老城、上达河地区、中央商务区和工业园区，引导各类功能平台沿轴集聚、锚固新城枢纽站点、有效释放战略留白区，推动新城内各片区融合发展。

2.完善园区基本公共服务

打造三片产城融合服务中心。在大盈社区组团、香花桥组团、沁园湖组团提供集中植入服务、居住等城市功能，满足专家和高端人才居住需求，加强商业办公、科研服务、文化休闲等用地与交通枢纽用地功能混合，完善居住用地周边的公共服务设施，提升产业服务质量与社区生活品质。探索建设高品质产业社区。完善规划体系，统筹生产、生活、生态空间布局，探索未来产城融合的创新空间模式。沿外青松产城融合发展轴和崧泽大道城市门户景观轴，创新“园中园”和公共创新平台，建设创新交流与综合服务中心、园区服务中心，实现产研一体、产研联动。对标张江科学城，结合城市功能推进园区整体转型，打造覆盖休闲、娱乐、健身、交往等全链条生活配套空间，努力构建 15 分钟生活圈、15 分钟医疗圈、10 分钟健身圈和 10 分钟阅读圈。满足就近服务

需求。充分梳理区域社区商业空白点、匮乏点，加强社区商业配套。健全“无接触”智能末端配送终端，布局智能储物柜、保温外卖柜、末端配送服务站和配送自提点，推动智能售货机、无人贩卖机、智慧微菜场、智能回收站等各类智慧零售终端加快布局，试点开展无人机、无人车等无人驾驶运载工具配送，满足区域内、社区内流通配送需求。健全社会事业配套。适度前瞻、高标准导入公共服务资源，以“微更新”为重点手段补足基层服务短板，积极争取引进更多的教育、卫生、文化、体育等优质资源，进一步提升园区服务能力和整体品质。协助推进香花桥幼儿园迁建、香花桥小学扩建，配合加大清河湾教育实验园区建设力度，对原大盈学校进行功能置换，建设清河湾职校。加强教育专网、教育云等基础设施建设，推广线上线下深度融合、分散教学与集中教学结合的学习模式。协助推进香花桥街道文化设施建设，配合完成香花桥街道基本单元建设。

3.确保城市企业运行安全

树牢安全发展理念。增强应急管理能力和，严格落实安全生产和消防安全主体责任制，全面开展安全生产专项整治三年行动，深化“网格化+安全生产”工作，实施专项技防设施建设工程，强化消防、建筑施工、地下空间、特种设备等重点领域，以及交通运输、危化品、食品等重点行业的巡管。进一步做好稳就业工作。落实深化增值税改革、小微企业普惠性税收减免、残疾人就业保障金减免和企业延期申报纳税等举措，切实减轻企业负担，积极

扩大有效岗位供给，支持企业稳定岗位。构建和谐劳动关系。做好劳动关系形势分析研判，加强劳动关系风险监测预警和防范工作，加强劳动关系重大舆情监测和处置。加强对企业劳动用工的指导规范和服务，指导企业依法妥善处理职工劳动关系。“十四五”期末，独立建会企业中劳动关系和谐企业创建率达到 50%，独立建会实地实体型企业集体协商机制建设覆盖率达到 95%，企业集体合同签订率动态保持在 90%，劳资纠纷基层化解处置率达到 80%。完善工伤保险体系。健全工伤补偿与工伤预防、工伤康复相结合的运行机制，认真落实工伤保险待遇先行支付制度。确保网络信息安全。建立信息安全运行管理体系，增强信息安全防范意识。

（二）加强基础设施建设

1.构建“对内大循环、对外大联通”的立体交通网络

畅通对外交通联系。积极配合推进崧泽高架西延伸尽快通车，重点推进北青松路拓宽、外青松公路货运功能外移、青浦新城交通枢纽等对外联系通道，参与研究盈港路对接昆山盈湖路、新太路对接昆山玉溪路、天辰路对接昆山北苑路等跨省对接断头路建设方案，积极争取沪苏嘉城际线、嘉青松金线的站点落图，在轨道交通 17 号线青浦新城站形成三线换乘、互联互通的综合交通枢纽，不断提升园区快速连接虹桥国际开放枢纽、服务长三角的能力。完善园区内部交通疏散通道。加快对园区既有路网的升级改造，有序实施毛细路网打通，分流骨干道路交通压力，理

顺内部支路与周边主要道路的关系，并基于骨干路网构建标识性道路，重点推进久旺路（上达河-崧泽大道）道路桥梁新建工程、沪常高速南侧秀横路、连接新技路与华浦路的跨上达河桥梁工程等内部联系通道。织密公交服务网络。研究开辟园区直达虹桥国际开放枢纽的公交专线，调整完善衔接轨交 17 号线站点和青浦新城主要功能区的公交线路，方便员工和居民接驳换乘，满足早晚高峰期间园区通勤需求。加快公交智能化信息化建设，结合电子站牌建设，完善交通出行信息发布。根据企业布局和需求变化情况，发展定制公交，探索响应式公交。加强静态交通和慢行交通建设。利用闲置土地建设临时停车场，利用部分道路设置临时停车点，引导企业自行解决停车空间，有序缓解停车难问题。推进停车信息化建设，加快公共停车场信息接入上海停车 APP，提升停车信息服务水平。对既有公共自行车网点的布局 and 数量配置进行优化调整。

2.不断健全生态环境设施

加强绿地建设。有序实施园区绿地景观规划，因地制宜利用闲置土地、“剩余空间”植入绿化，结合住宅小区、商务楼宇规划建设口袋公园、开放式绿地，结合滨水岸线贯通和慢行步道建设同步推进绿带建设，认真做好绿化养护。以香花公园项目建设，打造“园区生态亮绿工程”；以上达河 1 平方公里城市公园建设，打造“青浦新城地标公园”；以园区主干路网“4+7”个绿色节点景观提升，勾勒打造园区“品牌标识”。巩固“三大整治”成效。加大

第三方环保巡查监测频率，加强重点企业、重点地块环境整治，落实职工家园周边一体化整治，确保生活垃圾分类达标，加强建筑工地扬尘污染管理。研究制订园区标识度提升专题规划。结合道路标识、景观小品等园区设施的打造，提升园区整体显示度和标识度。

3.稳步推进住房保障设施

多渠道筹措公共租赁住房房源。提供多元化住房保障产品，鼓励私人民宿、长租公寓、农民住宅、废弃厂房和旧房屋进行改造，创造个性化、有文化的居住空间，满足不同群体的需求。鼓励盘活存量工业楼宇和住宅资源，依法依规开展非居住存量房屋改建转化为租赁住房工作。适当推进商业住宅出让。根据职住均衡要求，结合重点区域开发，适当推出新的商业住宅地块。

（三）推进智慧园区建设

1.建设高速泛在、适度超前的信息基础设施

推动园区全光纤高速宽带网络建设。加快超高速宽带网络建设，实现商务楼宇万兆接入能力全覆盖，积极争取国家级互联网骨干直联点向园区延伸。建设高品质无线网络。加快推进5G基站建设，实现园区公共区域和办公楼宇5G无缝覆盖和免费WiFi覆盖，移动通信网络接入能力平均达到1000Mbps，用户感知速率平均达到50Mbps，加快园区生产生活配套设施智能化改造。提升工业互联网网络质量。深入推进IPv6等新技术规模化部署，加速建设NB-IoT、eMTC网络，统筹规划互联网数据中心及边

缘数据中心布局，支持海量工业互联网终端应用发展。做好数据对接。协同建设“一网双平面”新型政务外网及网络安全设施，接入双万兆光纤线路。积极对接一体化示范区统一的基于地理信息系统（GIS）数据库的信息平台、“一网通办”“一网统管”、智慧国资平台、张江科学城平台等的对接，实现数据目录和资源的互联互通。参与共建“城市神经元系统”。积极配合部署各类物联网感知终端，实现园区要素全面 AIoT 化，促进创新资源互联互通和共享开放。

2. 加快传统基础设施的“数字+”“智能+”升级

推进园区硬件设施改造。以智慧园区管理和服务需求为牵引，加快园区楼宇、道路、路灯、监控、地下管网等传统设施的升级改造，实现园区硬件设施的全面智能化升级。推进新能源充电桩建设和分时租赁网点建设。加快推进分布式能源设施布局，扩大工业园区能源中心规模。积极探索智慧水务建设，提升供水可靠性和供水品质。结合道路新改建，同步地下敷设电力线路。加快智能交通基础设施布局。推进区块链技术在智能交通领域的融合应用，鼓励企业协同研发车联网云控平台，加快 5G 通信网与车联网建设，稳步推进交通路网智能改造，开展智能网络汽车示范应用和试点运营，实现“车、路、行”全局优化协同。

3. 促进平台信息应用

推动园区企业共同形成数字生态。贯彻“双循环”新发展理念，发挥园区的枢纽联动作用，依托 5G、大数据、区块链、人

人工智能等技术，构建“双循环聚能信息平台”，进一步加大企企对接、企企合作，精准产品、技术、服务等要素“链接”，推动实现园区内“企企”经济内循环。强化园企联动。依托新一代信息技术打造企业情报平台、园区管理与服务平台，整合、分析园区企业经营数据，进行精细化管理、风险控制，提高服务企业的明确性、高效性、灵活性，做到随需服务，进一步提升园区管理水平及服务能力。增强金融机构服务能力。鼓励金融机构优化信贷评审技术，通过提升大数据分析能力，为企业提供精准信贷服务，强化“金企联动”。

六、聚焦高标准招商引资，着力打造营商环境新高地

（一）深化招商方式改革

1. 坚持走出去招商

坚持把招商引资作为“一把手”工程。进一步巩固、拓展招商渠道，积极与上海市外国投资促进中心、上海市工商业联合会、海外联络处等机构建立常态化交流合作机制，整合沪商、海外侨商的人脉资源，做好优质企业的推介对接。借助国际中介机构组建国际化招商队伍。对招商员工采取市场化招聘、市场化薪酬激励、年末严格绩效考核的方式，激发招商队伍对重特大项目主动招商的积极性；在重点区域组织实施中介招商和境外委托（代理）招商，探索打造海外创新中心、境外招商中心、科技孵化中心，积极开展外派招商。强化经济小区招商职能。支持经济小区开展各项企业联谊活动，做好稳商安商和以商引商工作。提高经济小

区的招商服务能力，全面兑现人员激励、资源共享等方面的政策，进一步推动经济小区差异化、特色化发展，为园区全面转型发展提供战略缓冲。

2.开展目录化招商

开展龙头企业目录招商。对重点产业从产业链环节、细分行业角度重点挖掘企业资源，对列入世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强等榜单的企业以及央企国企开展专项信息梳理，加强重点产业龙头企业的目录招商，利用大企业落地培育产业生态圈。开展成长型企业目录招商。对全球独角兽企业、中国独角兽企业信息开展专项梳理，深入挖掘长三角以及北京、深圳、广州等重点城市的隐形冠军企业、专精特新“小巨人”企业等信息，加强重点产业高成长性企业的目录招商。开展功能机构目录招商。对长三角以及北京、深圳、广州等重点城市的总部企业、新型研发机构、公共研发平台、科技企业孵化器加速器以及国内外知名科研院所等相关平台载体信息开展专项梳理，加强重点产业平台载体的目录招商。

3.推进产业链招商

围绕产业链做强产业链。针对产业链薄弱环节抓关键企业招商，支持龙头企业进行产业链上下游横向联合、纵向整合，“一事一议”精准扶持，提高垂直整合程度，让产业链一通到底、强而有力。围绕产业链布局创新链。在产业链上搭建创新平台、推动创新突破和关键核心环节的攻关，深入推进产、学、研、用一

体化创新，解决好研究“最先一公里”和市场转化“最后一公里”的衔接问题。围绕产业链配置资金链。创新服务模式，提供更多金融产品，打造“线上+线下”金融服务体系。围绕产业链部署服务链。瞄准重点产业大力发展生产性服务业，形成更多的载体，构建更优的生态。围绕产业链谋划替代链。积极布局极端情况下，最高效率在国际实现多边多元替代配置、最大限度在青浦、上海和长三角替代配置，提高内循环的能力、小循环的活力、微循环的动力，保证重要产品和供应渠道。围绕产业链拓展柔性链。推动供应链向数字化、智能化转型，提升柔性制造当中生产线和供应链的反应速度。

（二）营造一流营商环境

1.全面推进“一网通办”

拓展“一网通办”建设。围绕企业群众实际需求，深化“高效办成一件事”，实现“一件事”基本覆盖高频事项，构建全方位、全覆盖服务体系。围绕“一件事”开展流程再造。从方便企业“一件事一次办”的角度出发，围绕申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构进行操作创新，对纳入“一件事”的各项政务服务事项实施一体化办理。推进线上线下深度融合。按照无差别“综合窗口”和分领域“综合窗口”模式，推进“综合窗口”改革全覆盖，设立知识产权服务、商事登记等公共服务窗口。创新一体化联动治理的经济治理新模式，落实“一网通办”，实现园区企业事务办理，足不出园，轻松办结。增加自助打印设备、

电子亮证器、24小时智能柜等智能化设备精准化投放力度，提升自助服务“智能终端”功能。完善企业全周期服务链。拓展服务内容，从企业入驻的程式化服务转化为全方位“网状”服务，并超前为入驻企业未来延伸生产链提供先导服务。推广电子证照、电子印章、电子档案应用。鼓励行业协会、评估咨询机构等向电子证照库归集其出具的文件报告摘要、目录等信息。大力推广电子证照的社会化应用，提升电子印章、电子签名在法人、自然人办理各类政务服务事项中的应用率。积极争取扩大规划环评和项目环评联动试点范围。在对重点行业加强环评审批和监管的基础上，争取对一般项目实施“告知承诺”等优化措施，力争实现“园内事、园内办”。

2.促进要素自由流动

全面贯彻落实市场准入负面清单制度。积极争取金融、现代服务业和先进制造业领域的扩大开放试点，深入推进“证照分离”改革，严格落实取消审批、审批改备案、实行告知承诺、优化准入服务相关措施，进一步破解“准入不准营”问题。优化企业正常跨区迁移服务。支持企业适应产业结构调整、符合产业地图布局、拓展发展空间、适应行政管理的合理迁移行为，积极争取开通企业跨区迁移服务专窗。全面落实本市企业及分支机构跨区登记（受理）机关迁移取消迁出环节的要求，由企业直接前往迁入地（受理）机关提交纸质申请材料变更登记。提升企业注销便利度。全面公开注销流程、条件时限、材料规范、办事地点等信息，实

现申请人对各环节流程及办理进度可查询。落实取消企业向登记机关备案清算组、登报发布债权人公告程序，改为通过企业注销“一窗通”平台自行办理。

3.优化事中事后监管

完善监管手段。积极推进信用监管、大数据监管、“告知承诺+事中事后监管”、风险监管等新型监管方式，进一步提高监管效能。除查处投诉举报、开展大数据监测、办理转办交办事项或上级部门有特殊要求等情形外，对涉企执法检查事项，原则上均采取“双随机、一公开”的方式进行。积极推进综合保税区内保税货物与非保税货物一体化监管、区内区外全产业链保税监管，满足产业链上下游企业灵活生产的需要。改进执法方式。对法律法规规定的检查事项，主动组织跨部门的综合执法、联合监管，合理确定随机抽查的比例和频次，减少多头多层重复执法。

（三）提升企业服务水平

1.当好服务企业的“店小二”

完善重大项目管理制度。坚持重大项目园区领导指挥推进，加强项目落地全过程管理，有效形成源头把关、分段负责、前后衔接的项目“闭环”管理工作流程。构建有机服务网络体系。推进服务与企业的无缝衔接，畅通园区与区级层面信息交流渠道，形成统一规范的企业服务标准和流程，展现优质统一的青浦服务形象。进一步提升外商投资服务水平。积极构建面向全球的投资促进网络和服务体系，促进外商投资稳存量、扩增量，保护外商投

资合法权益。加强企业服务专员队伍建设。建立和完善园区级、经济小区级、办事员级三级“店小二”定向联系服务企业制度，构建“亲”“清”新型政商关系。搭建政企沟通制度化平台。畅通园区与企业信息沟通渠道，努力做到“事事有回音”。发挥共青团、妇联、行业协会商会等群团组织和专业机构的桥梁纽带作用，做好园区民营企业、青年企业家、女企业家、台湾企业家等的联系服务，及时传递各方的讯息与呼声。主动多角度问政问需问计。建立企业家参与涉企政策制定的决策咨询机制。对企业高度关注的相关规定或限制性措施调整设置合理过渡期，统筹把握好政策出台时机和力度。认真落实“好差评”制度。建立差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制，提高政务服务和企业服务水平。

2.不断激发市场主体活力

坚决落实减税降费政策。全面落实城镇土地使用税、房产税两税申报表合并、增值税增量留抵退税、研发经费加计扣除等政策，对符合条件的纳税人实施增量留抵退税。全面推进电子退税，实现全流程无纸化退税操作。加强收入分析监控，严格落实组织收入原则，确保财政收入质优量稳可持续。推广惠企政策“一窗通办”。优化惠企政策归口汇总，建立以事项分类为基础的惠企政策归类和发布、查询、受理机制，提高惠企政策清单更新频次。积极争取在行政服务分中心设立惠企政策服务专窗，积极探索惠企政策“零差别受理”综合窗口。完善宣讲通报制度。发挥基层中小企业服务中心贴近企业、熟悉政策的优势，根据不同企业的需

求及时和精准推送适用政策，准确传递权威信息和政策意图。完善重点企业和重点项目的主动上门服务制度，在税收、科创、人才等领域提供个性化、定制化服务。提升惠企政策落实效率。积极争取将园区支持政策纳入智能“政策体检”功能模块，实现企业随时自行了解掌握相关政策项目匹配情况，探索建立“全自助式”新型企业支持模式。

3.加快国家产融合作试点城市建设

强化园区引导能力。积极争取在青浦发展创业投资引导基金框架下，设立园区产业引导子基金，提升对于园区支柱产业、新兴产业以及未来产业支持的时效性和精准性。创新金融产品和金融服务。积极引导金融服务实体经济，努力缓解企业融资困难。积极争取试行公共信用信息和金融信用信息互补机制，探索建立集各类股权投资、融资担保、科技小额贷款、科技统贷、融资租赁、商业保理、科技保险、新三板服务等为一体的企业成长服务体系，定期开展路演活动，丰富企业融资渠道。探索开展社会资本参与园区规划设计，形成“融资+建设+运营”的连续效应。强化金融风险防范。充分运用大数据等手段，对园区金融类企业投融资情况实现系统化监测，更准确及时地发现和处置金融风险。

七、聚焦高效率转型升级，着力打造动能转换新高地

（一）加快推进结构调整

1.推动区域转型升级

推动园区二次开发。围绕“3年更新2000亩、5年更新3000

亩、园区整体可控租赁面积 300 万平方米”的目标，鼓励和支持多元主体推进低效工业用地二次开发，率先探索整体更新改造 1~2 个特色产业园，不断夯实实体经济基础。动态推进企业分类管理。根据一体化示范区统一的评价办法，将项目划分为优先发展、支持发展、提升发展、限制发展等多个级别，用于指导精细化分类施策。实行与资源配给相挂钩的用地绩效考核，严格落实差别化的用能机制、用电机制、用水机制、用地政策、排污机制、产业政策、人才政策，加大“三高一低”企业淘汰力度，全面推进 D 类企业淘汰调整。严格项目准入管理。采用刚性门槛与定向供给相结合的评估体系，从产业契合度、环境友好度、创新浓度、经济密度等为重点的多方面明确项目准入条件。鼓励现有企业主动加快转型升级。深入对接“中国制造 2025”，进一步完善制造业产业链，支持企业进行产品升级换代，提升技术水平、创新商业模式、发展新的业态。鼓励和引导企业增加研发、销售、总部等职能，推动制造业向微笑曲线两端延伸。

2.提升产品质量

健全质量责任体系。推进企业建立质量安全控制关键岗位责任制，严格实施企业岗位质量规范和质量考核制度。严格执行强制性标准，执行重大质量事故报告及应急处理制度，履行缺陷产品召回等法定义务，建立健全产品全生命周期质量追溯机制。加强全面质量管理。督促企业加强供应链质量管理，落实第二方质量审核制度。鼓励企业应用卓越绩效模式、六西格玛管理、精益

生产等方法，开展质量风险分析与控制、质量成本管理、质量管理体系升级等活动，全面提高企业质量管理能力。发挥标准带动作用。鼓励企业和社会团体制定满足多层次市场需求和创新需求的标准，支持具有创新性、先进性和国际性的团体标准应用示范，支持行业和企业参与国际标准化工作。推进质量文化建设。大力弘扬企业家精神和工匠精神，加强企业社会责任建设，培育精益求精、追求卓越的质量文化。鼓励设立首席质量官，积极开展质量管理小组、班组管理、质量攻关、合理化建议等群众性质量活动，加强优秀质量成果的内部推广和外部交流。支持园区企业申报市长质量奖和区长质量奖。鼓励企业加强品牌建设。引导企业建立以质量为基础的品牌发展战略，探索设立品牌培育成熟度评价机制，以品牌培育推动企业从“质量合格”向追求“用户满意”跃升，支持自主品牌在境内外商标和申请专利。

3.大力培育名优企业

做强行业领军企业。集中配置优势资源，实施“一企一策”，扶持一批主业突出、核心竞争力强、辐射带动作用大的大企业、大集团，持续提升带动行业发展的技术优势和效益优势。做优隐形冠军。选择一批在细分领域行业地位突出的特色企业进行培育，支持企业不断发展精深加工，增强内外资源整合能力，提升竞争能力。做大高成长创新企业。着力培育一批专业化优势明显、竞争能力强、具有知名品牌“专精特新”的中小微企业。

（二）充分利用空间资源

1.加强空间资源统筹

明确空间资源底账。全面加强对土地空间、楼宇空间等资源的排摸，研究建立产业招商热力图，推进产业用地、闲置厂房、楼宇等招商载体的可视化，提升资源要素匹配度。鼓励综合保税区采用产业用地标准化出让方式供地，明确产业绩效准入要求，形成标准化出让信息并提前公告。实施综合性区域评估。在综合保税区组织开展环境、水资源、地质灾害等综合性区域评估，企业在综合保税区内建设工程项目的，除国家和本市另有规定的以外，不再单独开展相关评估评审。允许按照区域实施综合保税区绿地率总量平衡。支持盘活利用存量工业用地。探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，探索开展飞地经济、土地置换、土地证券化等创新，完善闲置土地使用权收回机制，努力避免场外交易。配合做好新城规划调整。根据特色产业园发展需求，结合青浦新城总体城市设计方案，加快推进单元规划编制，进一步优化空间布局。

2.推进低效用地升级

落实低效用地核查和认定工作。深入推进企业资源利用效率评价，依托规划管理信息平台，定期对园区内的企业进行生产经营情况核查与绩效考核，明确重点督促转型的工业用地对象。鼓励适当提升开发强度。有序实施容积率差别化管理，探索通过供地价格、行业准入、配套标准、分割出让等相关政策手段，鼓励

低效工业转型项目在开发许可范围内适当提容、混合。有序推进低效用地再开发。加大闲置、违法用地处置和查处力度，重点聚焦中央商务活力区，分时滚动开发，推进空间置换和城市更新。对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的存量建设用地，推广、固化司法拍卖、腾退招商、履约改扩建等 10 余种二次开发模式和路径，试点“优质物业换低效用地”等市场化回购和退出方式盘活低效工业用地，实现“腾笼换鸟”，打造行业标准化管理和整治转型示范点，“十四五”期间，除中央商务活力区外，再集中盘活 1~2 个 200 亩的成片区域。优化存量工业用地转型机制。稳定工业和研发用地比例和规模，支持利用工业用地上的存量房产发展各类新产业、新业态，允许土地用途和权利人、权利类型在过渡期内可暂不变更。创新开发建设模式。积极探索市场化开发模式，争取与苏州工业园区等高水平运营主体组建联合开发公司，多渠道多形式吸引社会资本，联合一批在产业、物流、公共配套建设等方面具备规模和实力的企业，组成开发者联盟，实施整体谋划、滚动开发。鼓励转型促进城市更新发展。探索对于存量工业企业免收、减收或缓收补地价费用的方式，激发企业参与城市更新意愿，鼓励企业依靠自有资金或者与社会第三方合作，新建改建为商办（研发）建筑业态。适用该模式的存量工业企业需按照地块一定百分比，无偿划拨给工业园区，由工业园区用于公共配套、道路建设等需求，园区亦可整合相临近的已划拨地块后再出让，以提高土地利用效率。统筹资源促进土地重整利用。

对于继续发展制造业的区域，探索由工业园区统一出资，通过长期租赁的形式统一回租掌握在企业（个人）手中但已不再开展房东自身经营活动的土地（厂房）（包括空置或低效出租的情况），并在制度（法规）上确立企业（个人）拥有土地（厂房）的所属权和出租收益权，工业园区拥有土地（厂房）的租赁权和具体经营使用权。区域内招商引资项目落地所需土地（厂房）资源，由工业园区直接对接，已回租的土地（厂房）根据项目需求可重新打包、切割或重组，对于跨地块、跨厂房的项目需求，积极争取规划和建设等职能部门支持，探索灵活变通路径，支持项目方增容、改扩建厂房等需求。

3.鼓励土地混合利用

创新土地利用分类管理模式。提升土地使用的混合指数，探索弹性可控的混合用地供给机制，提倡用地功能兼容、地块业态复合开发。创新产权管理机制。积极争取放宽建筑产权分割管制，鼓励建筑业态垂直混合，增加建筑内部交往空间，提升空间活力与创新氛围。探索增加混合产业用地供给。推动不同产业用地类型合理转换，完善综合用地管理和工业用地分割制度，探索土地混合利用的有效方式，鼓励可兼容功能的立体混合布局。优化商办楼宇供给结构和时序，提高商办用地供应的有效性和精准性，合理确定商办用地规模，引导企业科技研发、总部管理、销售服务等功能集聚。鼓励各类公共服务设施混合使用和综合利用。实现就近配备类型丰富、便捷可达的社区公共服务配套设施，提升

园区公共服务设施服务水平。

（三）积极促进绿色发展

1.深化园区循环改造

巩固园区循环化改造成效。进一步巩固国家生态工业示范园区建设成果，积极推动源头减量化，深入推行循环生产方式，逐步推进固废不出园，努力打造静脉产业园。加快推进传统制造业绿色发展。推广应用清洁高效铸造、锻压、焊接、表面处理、切削等加工工艺，实现绿色生产。打造绿色供应链，开展绿色评价和绿色制造工艺推广行动。强化“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”约束作用，充分发挥规划环评的源头防范作用。妥善处置工业危废。严格遵守《固体废物污染环境防治法》，落实危险废物经营许可证和转运联单制度，实施危险废物收集、贮存、运输、处理处置全过程管理，严厉打击危险废物非法排放、倾倒和处置行为，确保工业危险废物全部安全处置。加强噪声及土壤环境保护。完善噪声监测监管体系，强化噪音污染执法监管。配合推进全市土壤及地下水环境监测信息平台建设，全面摸清园区土壤环境状况，严格按照相关要求对污染地块实施风险管控和修复措施，防止地块发生二次污染。

2.稳妥推动碳达峰、碳中和

打好“绿色低碳牌”。推动重点用能单位节能降碳，探索绿色经济发展空间，积极探索碳交易、绿色金融等绿色服务场景。依托氢能特色产业园，积极发展氢能汽车，为“三通一达”等物流企

业率先提供氢能运输车。加快构建低消耗、少排放、能循环的产业体系。加快推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，支持企业强化技术创新和管理，增强绿色精益制造能力，推进能源集约利用，实施水资源循环利用，落实污染减排措施，大幅降低能耗、物耗和水耗水平。积极推动工厂屋顶光伏发电的示范、应用和推广，探索建立光伏发电、电解制氢、分布式储能融合发展的新型园区能源结构，促进光电氢储一体化产业链发展。强化合同能源管理。鼓励企业开展节能技术改造，对高碳能源消费和主要污染物实施总量控制、强度控制，推进分布式光伏发电、微风发电、太阳能热水、空气源热泵等项目，确保完成区下达的节能降耗任务。

3.促进产能充分利用

推动分散制造资源有效汇聚与广泛共享。鼓励同类企业围绕产业集群的共性制造环节建设共享工厂，打造分时、计件、按价值计价等灵活服务模式。引导企业通过联合建设、战略投资等方式推动平台整合，提升制造资源的集聚水平。积极推进专业化共享制造平台建设。支持企业围绕制造资源的在线发布、订单匹配、生产管理、支付保障、信用评价等，探索融合行业特点的创新服务。推动企业深度整合多样化制造资源，发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式。引导企业与技术提供商合作，强化平台开发与应用能力，不断提升共享制造全流程的智能化水平。

八、聚焦高层次开放发展，着力打造内外循环新高地

（一）打造综保区“五大中心”

1.打造加工制造中心

积极拓展两个市场。积极协助综合保税区内有需求的企业申请开展增值税一般纳税人试点，鼓励能源采矿机械设备制造业、新能源设备制造业、交通机械设备制造业等加工企业以及上下游配套企业向综合保税区集中，支持综合保税区内企业利用剩余产能承接境内区外委托加工。提前适用政策。紧紧抓住 RCEP 等自贸协定落地实施带来的全方位经济效应，率先全面复制推广自贸试验区与海关特殊监管区域相关的创新举措，对入区企业进口自用的机器设备等，在确保海关有效监管的前提下，按现行规定享受综合保税区税收政策。强化企业市场主体地位。简化海关业务核准手续，支持综合保税区内企业自主备案、合理自定核销周期、自主核报、自主补缴税款。

2.打造研发设计中心

促进研发创新。支持保税研发企业设立专门的保税研发电子账册，建立包含研发料件和研发成品等信息的电子底账，进一步创新研发物资便利化通关监管新模式。除禁止进境的外，综合保税区内企业从境外进口且在区内用于研发的货物、物品，免于提交许可证件，进口的消耗性材料根据实际研发耗用核销。支持产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、新型研发机构等研发创新机构在综合保税区发展。探索打造跨境研发便利化、全产

业链保税研发、离岸创新孵化等功能。优化信用管理。综合保税区内新设的研发设计、加工制造企业，经评定符合有关标准的，直接赋予最高信用等级。

3.打造物流分拨中心

便利货物流转。促进海关监管系统与辅助服务系统数据对接，便利企业不同账册互转互通。运用智能监管手段，创新监管模式，简化业务流程，实行数据自动比对、卡口自动核放，实现保税货物点对点直接流转，降低运行成本，提升监管效能。简化进出区管理。允许符合条件的国内非保税货物以非报关方式进入综合保税区与保税货物同仓存储和集拼分拨，企业根据业务需要将国内非保货物与保税货物进行转换时给予相关手续办理便利。支持海关监管机构为综合保税区内国际分拨货物开具《未再加工证明书》。开展供应链创新与应用。深化与“一带一路”沿线国家和地区合作，打造供应链创新高地、高端物流分拨中心和进口商品集散中心，发展国际采购、国际转口和冷链物流等业态，构建跨境电子商务智慧供应链体系，推进发展“数字+供应链”“数字+金融”“数字+物流”。

4.打造检测维修中心

探索开展检测维修。允许综合保税区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测和全球维修业务，积极探索扩大综合保税区内企业承接境内维修业务的产品范围，支持综合保税区向国家申请开展特色保税维修业务试点。支持第三方检验检

测认证机构在综合保税区开展进出口检验认证服务。稳步拓展再制造业。探索在综合保税区内扩大设备维修和设备再制造业务，探索发展航材进出口贸易，延伸航空产业链条。积极争取开展高技术、高附加值、符合环保要求的医疗设备再制造业务。提升综合保税区工业废弃物处理能力，完善包装垃圾处理服务。

5.打造销售服务中心

推进进口贸易便利化。更加紧密对接进博会，打造高水平国际贸易服务平台，进一步拓展保税展示、保税展示交易功能，创新运用综保区保税仓功能延伸，进口商品可先实现商品销售，完成销售环节后，再统一在规定时间内向海关部门集中缴纳应征的进口税费，畅通“展品”变“商品”通道。支持区内企业通过自由贸易账户享受自贸试验区金融创新政策，扩大财富金融、金融租赁等产业国际接口。发展租赁业态。对注册在综合保税区内的融资租赁企业进出口飞机和海洋工程结构物等大型设备涉及跨关区的，在确保有效监管和执行现行相关税收政策的前提下，按物流实际需要，争取海关异地委托监管。促进跨境电商发展。支持综合保税区内更多企业开展跨境电商进出口业务，打造以进口商品展示、订货、交易、仓储、物流于一体的特色跨境电子商务产业园，鼓励跨境电商建立海外仓，进一步发挥网购保税与跨境直邮功能，鼓励发展直播电商、社交电商、生鲜电商等新模式，扩大业务总量。推进服务贸易创新发展。用好进博会、上交会、服贸会等国际合作平台，加强技术贸易管理，扩大服务业对外开放，

允许综合保税区内企业进口专业设备开展软件测试、文化创意等国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。

（二）全面深化对内对外合作

1.全面融入长三角一体化国家战略

加强一体化示范区园区联动。积极开展一体化示范区内经济技术开发区、高新技术园区的提档升级与融合发展，会同吴江经济技术开发区、吴江高新技术产业开发区（盛泽）、嘉善经济技术开发区、中新（嘉善）现代产业园共同打造产业集聚区，作为集中布局战略性新兴产业孵化、中试、制造等环节的基地，推进关联产业的集群建设和高效互动，共同打造“长三角数字干线”。积极吸引长三角优质资源。进一步放大园区优势，加大对于长三角的优质项目、资金、技术、人才等招引力度，支持长三角地区企业在园区设立企业总部和研发总部，深化与上海张江综合国家科学中心、安徽合肥综合国家科学中心以及其他高等级科创载体的联动发展。探索深化长三角园区合作。充分借助产业、成本、管理等梯度，着力强化分工、资源、承载等互补，重点突破、以点带面，探索通过输出项目、品牌、管理等方式，推进园区跨区域共建、发展飞地经济、设立园中园等合作模式，打造“总部—基地”经济链条，建立服务型配套、财税分成等利益调节机制，推动错位发展、互补共赢。加强与长三角综合保税区联动发展。参与推进实施保税货物跨区流转的便利化措施，加强与长三角其他综合保税区在原产地全链条管理、转口证明和未再加工证明开

具、完善海关归类申报争议协调解决机制等方面的合作，积极探索推动长三角综合保税区物流监管、查验标准和保税监管一体化。推进审批服务互联互通。与吴江、嘉善全面对接无差别受理综合窗口，探索更多跨省（域）事项“全程网办”，推广一体化示范区自助机应用，实现线上申报、受理、办理等深度对接。探索以跨省（域）办成“一件事”为目标的跨省（域）主题式套餐服务，争取打造一批高频、精品跨省（域）通办事项。加强各类公共资源交易平台合作和整合，参与建立公共数据资源安全开放、共享共用机制。落实人才互认制度。按照《长三角生态绿色一体化发展示范区专业技术人员资格和继续教育学时互认暂行办法》，针对示范区专业技术人员，聚焦职业资格、职业技能等级、继续教育证书等，突出“跨域、互认和共享”，完善人才流动机制。

2.深化对接虹桥国际开放枢纽

积极助推虹桥商务区建设进口贸易促进创新示范区。应企业申请，对企业拟进口商品提供归类预裁定和质量安全风险预评估服务，为后续进口提供通关便利。面向虹桥商务区诚信企业，加快推进进口商品第三方采信监管模式，实施事中事后监管。大力推进一线招商。充分借助虹桥国际开放枢纽的窗口优势，设立园区招商点，提供政策咨询、合作洽谈、商务对接等服务。积极对接会展平台。鼓励园区重点企业对接各类展会，探索“会展+”创新模式，充分发挥会展业平台的要素和流量集聚功能，开展主题招商活动、技术对接、战略合作等，主动顺应会展关联企业圈层

式布局规律，引导重点产业联动发展，打造现代服务业集群。充分承接进博会溢出效应。积极引进具有影响力的国内外商贸类企业和四大联盟企业（大型采购商、综合贸易服务商、跨境电商和展示展销平台企业），以及为上述组织、机构和企业提供服务的专业机构，支持企业转型拓展。依托绿地全球商品青浦保税运营中心，深化一站式保税通关供应链服务，拓展海外直采业务的报关、仓储、运输等服务，进一步深化“前店后仓”“前展后销”“买全球卖全球”的支撑功能。

3.加快融入国内国际双循环

深化国际交流合作。加强与先进国家和地区政府的学习交流，了解境外优秀产业园区发展运营模式，建立常设合作机制，联合打造特色产业园。积极扩大消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动企业由消费品购买管理向使用管理转变，鼓励企业发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展，鼓励企业发展服务消费。提高贸易便利化水平。对标国际通行规则，推动服务贸易创新发展，鼓励发展旅游、演艺、教育、医疗、体育等跨境服务贸易，促进发展文化艺术、数字服务、客户服务、供应链管理 etc 新兴服务贸易出口。培育新型贸易业态，建设外贸综合服务平台、数字化贸易平台，推进数字服务出口基地建设。落实跨境贸易降费提速改革。实现“单一窗口”与上港集团现有收费查询平台对接，支持船代、货代、报关、运输、检疫处理和仓储企业在“单一窗口”

开发收费查询功能，推动“单一窗口”与更多市场收费主体的网上收费系统深度融合，实现口岸相关市场收费的“一站式”办理和查询。实施“两步申报”模式，进一步简化流程、提高效率。继续推广进出口“提前申报”，完善容错机制。努力帮助外贸企业稳定市场。落实综合保税区内叠加关税保证保险、暂免征收缓税利息、内销选择性征收关税等政策，支持企业同时开展内外贸业务。建立外贸转内销企业白名单，为出口转内销的企业提供品牌授权等知识产权法律咨询服务，促进内外贸一体化发展。鼓励企业优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，将内外销产品“同线同标同质”实施范围扩大到一般消费品和工业品，对“同线同标同质”产品给予认证便利，加大“同线同标同质”产品的宣传推介力度，提升出口质量，增加优质产品进口。鼓励园区企业加强与国际跨境电商平台合作，通过网络直播等新形式，开拓海外新市场。支持园区企业共建共享海外仓，挖全球资源、联海外库源、建数字营销、优产品技术、畅跨境物流。鼓励外贸企业申请出口信用保险，根据需要争取合理变更短期险支付期限或延长付款宽限期、报损期限等。支持企业开拓国际市场。支持外贸企业参加网上展会，做好企业网上参展的培训和指导，提高展会效果，促进外贸成交水平。探索建立民营企业与外国商会及贸易投资促进机构的常态化交流机制，高质量举办对接签约类、研究发布类、政策解读类、新品展示类等经贸领域的活动。

（三）大力实施区域协同联动

1.积极参与青中地区联动发展

强化与香花桥街道联动。进一步提升青浦区行政服务中心园区区分中心服务能力，协同完善公共服务设施、促进产城融合发展，共同创新一体化联动治理的经济治理新模式。强化与青浦新城公司联动，建立协调制度，共同建设中央商务区，协同构建通达便捷的交通系统，打造青浦新城的“创新绿核”。强化与夏阳街道、盈浦街道联动。共同做好毗邻地区的日常管理与服务。

2.积极参与青东地区联动发展

主动对接虹桥商务区。发挥虹桥商务区在总部经济、会展业、商贸服务业、金融服务业及专业服务业集聚优势，积极推进相关产业的优势资源向园区延伸。强化与北斗西虹桥基地联动。抓住北斗西虹桥基地纳入张江高新区青浦园联动园的机遇，积极承接溢出效应，拓展卫星应用行业发展，大力引进智能交通、物流跟踪、防灾减灾、文化教育、医疗养老等领域的高品质信息服务企业，积极发展遥感测绘与地理信息技术装备研发制造。强化与市西软件信息园联动。抓住市西软件信息园纳入张江高新区青浦园联动园的机遇，强化作为市西软件信息园拓展区功能，借力加快发展数字信息产业，积极打造软件和信息服务业的核心要素集聚区、行业应用先导区、创新创业实践区、产城融合示范区。积极做好与赵巷镇的联动管理。强化与国家物流枢纽联动。促进制造业与快递业深度融合发展，支持拓展快递业服务制造业范围，深度融入时尚消费品、数字信息、生物医药等制造领域，形成覆

盖相关制造业采购、生产、销售和售后等环节的供应链服务能力，提供入厂物流、线边物流、逆向物流和仓配一体化、订单配送等快递物流服务，发展供应链金融和供应链管理咨询服务。强化与重固镇联动。共同做好福泉山地块企业管理，进一步加强精细化服务。

3.积极参与青西地区协同发展

强化与华为青浦研发中心协同。充分利用华为青浦研发中心同为市西软件信息园拓展区的纽带，积极做好产业对接，依托华为终端芯片、无线网络和物联网等领域的技术优势，积极集聚生产制造、检验检测等关联产业，加快推进应用场景建设。强化与练塘工业园区协同。以“绿色智造”为引导，加强镇企联动，协同发展先进装备、先进材料、数字信息、节能环保设备、生物医药和生产性服务业。强化与青西农村地区协同。主动筛选园区中可产生稳定现金流的物业、优质厂房、停车场库、人才公寓等资源，作为“百村基金”参投选择，努力保障农村集体经济稳定收益。

九、聚焦高标准对标对表，着力打造深化改革新高地

（一）深化资本管理改革

1.主动纳入智慧国资平台

推进“互联网+智慧国资监管服务”。主动纳入国资系统内信息整合平台、电子化办公平台和数据分析平台，实现从“事后处理”向“事前规范、事中控制、事后评价”转变，从“要报表”向“连系统、拿数据、作分析”的转变，提高国资监管业务信息化、数

字化和智能化水平。不断加强平台运用。完善园区实体企业“一企一档”信息库，实施分片、分类管理制度，“一键调取”园区综合数据，“一屏总览”园区运营态势。加快房屋资产信息化管理平台模块设置与建设，开展物业公司受托资产试点。

2.优化园区资本运作

探索开展市场化投资方式。借助园区产业引导子基金，对落户园区的发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资，并积极推动其实现上市，实现国有资本保值增值。探索实施直接投资等投资方式。不断丰富企业支持方式。积极争取进一步增加园区自持物业面积或统筹租赁面积，降低符合导向的初创型企业的前期成本。提升财务管理水平。合理把握资金流和负债杠杆，强化债务风险防范、现金流管理、资金集中管理、两金压控、成本费用管控，确保园区平稳健康发展。参与打造“青浦国资”统一品牌。纳入统一整体形象识别系统，积极打造园区运营子品牌，加强宣传和推广力度，提升园区影响力。

3.稳妥推进混合改革

推动市场化资本参与园区混合所有制改革。以专业化为导向，探索推进园区二级子公司市场化改革，市场化投资主体通过出资入股、收购股权、股权置换等形式，实现股权多元化。优化混合所有制企业治理制度。明确股东的法律地位和股东在资本收益、企业重大决策、选择管理者等方面的权利，股东依法按出资比例和公司章程规定行权履职。在混合所有制部分优先试点员工

持股。

(二) 深化运营管理改革

1. 完善法人治理结构

完善中国特色现代企业制度。把党的领导融入公司治理各环节，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位。建立规范透明的重大事项信息公开和对外披露制度，充分发挥公司章程在企业治理中的基础作用。充分发挥董事会的决策作用。全面推进规范化建设，健全自我约束机制，逐步引入外部董事，提高专业决策能力。落实和维护好董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利，增强董事会的独立性和权威性。充分发挥经理层的经营管理作用。实行总经理负责制，明确经理层依法拥有的经营自主权，厘清董事会与经理层的权责界限。充分发挥监事会的监督作用。建立健全监事会监督评价报告和成果运用机制。健全外派监事选聘和管理制度，拓宽来源渠道，选聘市场化专业人才担任外派监事。积极探索公司各类监督资源有效整合协同的长效机制。

2. 推动薪酬制度改革

突出按劳分配。建立健全与劳动力市场基本适应、与经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和调整机制。突出市场化原则。建立岗位价值评估体系，严格业绩考核，实现能上能下，激励约束对等。积极探索岗位分红、超额利润分享和员工跟投、风险抵押金等模式吸引和留住核心人才，构建关键岗位、核心职位形成

具备竞争条件的市场薪酬水平。深化技术类无形资产非公开协议转让试点，完善知识产权归属和利益分享机制。深化分类分级管理。根据二级子公司的功能定位和行业特点实行工资总额分类管理，并同步实行分级管理。推进市场决定与出资人监管相结合。全面贯彻国有企业负责人薪酬改革方案，落实工资总额预算管理制度，强化工资总额预算执行，自觉接受出资人对执行情况的动态监控和指导。

3.优化选人用人机制

坚持党管干部。强化市场化选人用人导向，进一步建立“能进能出、能上能下”的选人用人机制。根据需求制定关键人才计划，以内部培育和外部引进相结合的方式，培育和引进高端稀缺人才和核心技术骨干。提升队伍的市场化衡量水平。加强现有员工能力素质与岗位任职资格匹配度评估，量化部门、岗位目标，建立科学合理的目标考核体系。研究中长期人力资源发展战略，制定适应园区高质量发展要求的“定机构、定岗位、定职数”方案。完善科学合理的人才评选标准。充分尊重各类用人主体在人才培养、引进、使用、评价和激励等方面的自主权，赋予科研人员技术路线决策更大自主权。探索实行代表性成果评价，对业绩成果特别突出或急缺急需人才，放宽职称、学历和年龄等要求。探索参与建立企业人才库。共同搭建人才信息共享平台，加强对人才分层管理，梳理管理层、中层干部和专业人才的需求量和选择标准，深化与市场化人力资源专业机构合作，提高人员选聘的针对

性和有效性。试点实施职业经理人制度。合理提高经理层市场化选聘职业经理人比例，畅通经营管理者与职业经理人身份转换通道。探索实行市场化薪酬，提升园区管理层的专业化、职业化、市场化水平。

（三）深化监督管理改革

1.完善监管机制

加强分类监管。针对二级子公司不同功能定位和业务构成情况，实行差异化的监管措施。根据企业发展变化，定期调整企业分类和相应的监管措施。实施清单监管。按照权责法定原则，建立以管资本为主的权力和责任清单，进一步优化形成以权责事项清单为统领，以授权放权清单与企业衔接的法治化职权全覆盖体系。探索一体化监督。探索建立监事会、审计、纪检、监察等多部门联动的“大监督”体系，实现违规经营投资责任追究制度全覆盖。抓好重大问题线索核查，加大追责问责力度，切实防止国有资产流失。

2.优化考核机制

构建以效率为导向的考核体系。根据二级子公司功能定位、发展目标和责任使命，兼顾行业特点和经营性质，明确不同的经济效益和社会效益指标要求，制定差异化考核标准，建立年度考核和任期考核相结合、结果考核与过程评价相统一、考核结果与奖惩措施相挂钩的考核制度。突出考核重点。把实现政府战略意图、重大决策管控、市场应变能力、资产保值增值、资源运用效

益、多元化融资能力等作为年终考核的重要指标。构建更为科学的绩效考核流程与稽核机制。基于绩效考评四要素（工作业绩、工作能力、工作态度和个性表现），将 MBO（目标管理）与 KPI（关键绩效指标）相结合，提高绩效考核的真实性与有效性。

3.健全评价机制

实行人员分类评价。以职业属性和岗位要求为基础，坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合，健全科学的分类评价体系。把品德作为评价的首要内容，加强对职业道德、从业操守等评价考核。树立正向激励的导向。营造鼓励创新、宽容失败的文化和氛围，对大胆探索、锐意改革所出现的合理失误不作负面评价；对及时改错、能干事担当、业绩突出的人员予以充分肯定。加强评价结果运用。将评价结果作为职务晋升、岗位聘用、薪酬待遇、培养锻炼和退出等方面的重要依据，直接与人员的“奖、罚、升、降、去、留”挂钩。

十、保障措施

（一）坚持党的领导

坚持党的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，为实现高质量发展提供根本保证。持续加强党的政治建设和思想建设，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题。全面加强党员队伍建设，推动基层党建工作责任制实现全覆盖，并与生产经营责任

制有效联动，落实落细全面从严治党各项要求，强化党风廉政建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，更好发挥党的职能部门作用，为完成规划各项任务提供坚实保证。

（二）加强组织管理

园区成立“十四五”规划统筹推进领导小组，统筹协调规划实施各项工作。推进国民经济和社会发展规划与城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护等规划的有机融合，实现“一本规划”“一张蓝图”管到底。建立积极争创国家级经济技术开发区工作小组，摸底汇总考核评价指标，落实各项申报工作。制定年度工作计划，将各项任务分解落实到相关部门，确保重点任务按期完成。广泛开展规划宣传，加强与企业、群众的沟通交流，形成全社会参与建设和共同监督的良好氛围。

（三）明确项目支撑

研究推出一批规模大、质量高、带动力强的重大工程 and 项目，重点围绕先进制造业、现代服务业、重大基础设施、产城融合等领域，建立园区“十四五”时期重大项目库。完善项目储备机制，按年度策划、引进、实施、储备一批重点项目，对项目库实行动态管理。健全项目监管和协调服务机制，加强项目执行情况跟踪、分析和协调，落实重点项目责任制。

（四）强化资金保障

加强财税收入组织，积极推进招商引税，合理把握经营性用地出让节奏。合理安排政府投资规模，积极争取专项债务资金，

探索开展城镇污水垃圾处理及资源化利用、城镇供水、供电、供气、供热项目、智能交通、智慧能源、智慧城市项目等领域的REITs试点，严格防范债务风险。发挥各类引导基金作用，积极吸引社会资本在科技创新、产业发展、公共建设等领域加强投资，推进分领域、分区域、分类型PPP打包合作。不断探索创新融资方式，积极开拓多样化融资渠道，努力保障园区建设和更新的资金需求。

（五）突出政策特色

根据最新外部环境和政策形势变化，立足园区自身发展需要，针对不同产业与企业需求，适时制定并实施一系列指向精准的差异化政策，鼓励创新发展、促进产业聚变、优化营商环境、扩大人才规模，同时配套制定相关实施方案与实施计划，促进园区高质量发展。协同争取市级部门支持，积极配合编制专项政策文件，研究编制重点产业发展规划，助推园区发展先进制造业、促进产城融合、加快转型升级。

（六）凝聚各方力量

坚持广纳群言、广集众智，大力开展规划宣传，加强与企业、群众、社会组织的沟通交流，增强公众对于园区“十四五”发展的认同感，引导各类主体成为“十四五”的参与者、建设者、受益者。全面及时公开规划实施相关信息，提升规划实施的公开度、透明度，搭建更多企业“直通车”、公众“议事厅”，畅通公众意见反馈渠道，及时回应社会诉求。

（七）做好评估监督

全面及时公开规划实施相关信息，接受社会监督，提升规划实施的公开度、透明度。强化动态管理，健全规划实施、监测、评估、调整及考核机制。做好规划实施中期评估，针对规划执行中的问题与情况及时采取相应对策措施，必要时按程序进行规划调整、修订。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区监察委、区法院、区检察院、各人民团体。

青浦区人民政府办公室

2022年1月13日印发
