

上海市嘉定区人民政府文件

嘉府发〔2025〕10号

上海市嘉定区人民政府 关于印发《嘉定新城医疗器械和高端装备产业 细分赛道专项规划》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会，各区管集团公司：

《嘉定新城医疗器械和高端装备产业细分赛道专项规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真参照执行。

上海市嘉定区人民政府
2025年7月18日

（此件公开发布）

嘉定新城医疗器械和高端装备产业 细分赛道专项规划

生物医药产业是嘉定重点培育的“三个千亿级”产业之一。当前，嘉定区正依托“市区协同”策略，加快推进新型工业化。为深入贯彻落实“新城发力”战略，根据《深化推动新城高质量发展的若干政策举措》等系列文件要求，嘉定新城选取“医疗器械和高端装备”作为特色产业细分赛道，编制专项规划如下：

一、发展基础

（一）外部环境

一是全球医疗器械市场全面增长，新赛道迎来窗口期。全球高端医疗装备产业正迎来技术驱动的爆发式增长。2024年市场规模预计达6000亿美元，以手术机器人、脉冲场消融、心脏瓣膜为代表的颠覆性技术加速迭代，推动产业向智能化、精准化升级。目前，中国已成为全球医疗器械第二大市场，产业集聚度、国际竞争力不断提升，在医疗器械集采常态化与品牌出海的驱动下，国产医疗器械迎来更多发展机会。对嘉定新城而言，这既是融入全球创新链的契机，也是其加速突破核心技术、积极布局新赛道的战略窗口期。

二是长三角产业创新优势凸显，全产业链发展恰逢其时。我国医疗器械产业已形成京津冀、大湾区和长三角三大集聚区，

其中，长三角以上海、苏州为核心城市，拥有 100 余家医疗器械上市企业，产业营收超 3600 亿元，近年来获批近百件创新医疗器械，呈现出产业集聚度高、国际化程度高、创新能力强等特点。生物医药作为上海三大先导产业之一，医疗器械产业在其中占据重要地位，已涌现出一批领军企业。对嘉定新城而言，依托区域内链主企业和科研院所，借势长三角科研资源、临床资源、产业资源 and 市场资源，将更有条件的实现“研发+临床+制造+应用”全产业链发展。

三是国家战略与上海政策多重叠加，发展动能亟待释放。习近平总书记指出，要加快补齐我国高端医疗装备短板，加快关键核心技术攻关，突破技术装备瓶颈，实现高端医疗装备自主可控。2024 年上海市发布《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》，鼓励对再生医学等前沿赛道的支持、持续加强对创新医疗器械开发支持力度。与此同时，通过降本增效、“智造空间”、工业服务业赋能、融资担保、企业智改数转、大规模设备更新和创新产品扩大应用专项行动等方式，上海各级委办局形成多维的政策支撑体系，持续支持新型工业化发展。对嘉定新城而言，亟待进一步强化规划引领，兑现政策红利，释放产业发展新动能。

（二）发展优势

嘉定新城是嘉定区医疗器械和高端装备产业发展的主阵

地。生物医药作为嘉定区三个千亿级产业之一，2024 年总产出达 365.8 亿元，其中，新城生物医药产业总产出 226.4 亿元，占全区 61.9%；新城医疗器械和高端装备产业规模以上企业共 29 家，企业总收入 166.6 亿元。近 5 年来，嘉定新城医疗器械和高端装备产业整体稳步增长，复合增长率达 10%，服务产业发展的四大优势正日益凸显。

表 1 嘉定区和嘉定新城生物医药产业收入

指标		2024 年
全区生物医药产业总收入		365.8 亿元
其中：新城生物医药产业总收入		226.4 亿元
	占全区比重	61.9%
	其中：新城医疗器械和高端装备总收入	166.6 亿元
	占新城生物医药产业比重	73.5%

一是产业科创生态完备。在赛道培育方面。嘉定新城在影像设备、治疗设备等高端医疗装备形成集群，涌现了联影医疗、艾普强、以心医疗等代表性企业。2024 年，嘉定新城拥有医疗器械和高端装备上市企业 2 家、规上企业 29 家，专精特新企业 25 家、高新技术企业 97 家，每年新增约 10 家专精特新企业、40 家高新技术企业。与此同时，产业环境方面，嘉定新城拥有 11 所国家级科研院所和嘉定区生物医药共享实验室等研发创新平台、瑞金医院国家医学中心等临床试验平台、上海市生物医药产品注册指导服务嘉定工作站等产品注册平台。同时，集成

电路、智能传感器作为区域优势产业，与医疗器械和高端装备产业发展也能形成协同效应。

二是发展空间承载充分。以嘉闵线为轴，串联“联影小镇”、“上海械谷”、“杏谷”三大专业园区，构建近千万方的产业空间。联影小镇规划 200 公顷产业用地，新增 5.5 万个岗位，远期目标千亿产值；上海械谷正打造 167 公顷的“创新岛”产业生态圈。

三是优质公服资源集聚。嘉定新城作为长三角综合性节点城市，区位优势明显、交通便捷。嘉定新城拥有完善的文化、医疗、教育、生活配套，是“产、城、人”深度融合的未来之城。远香湖周边环境优美，获评“中国最佳生态宜居城市”，为企业和人才提供了宜居宜业的生活环境。

四是政策金融保驾护航。在专项政策方面，嘉定区 2024 年出台了《嘉定区支持生物医药产业全链条创新发展的若干政策》，支持创新研发、项目落地、平台建设、AI 赋能等，其中企业单项最高可享受 5000 万元的政策支持，给予企业在创新研发、产业发展等方面的各项保障。在金融支持方面，嘉定区通过“专项产业基金+我嘉金融产品服务”的模式，将政策引导与市场运作相结合，解决企业在不同成长阶段面临的融资难点，赋能企业发展。

（三）面临挑战

对标国内外一流生物产业集聚区，目前嘉定新城医疗器械

和高端装备产业正处于成长爬坡关键期，面临以下挑战。

一是龙头企业初聚，但整体能级与集群仍有待提升。目前嘉定新城仅有联影医疗 1 家细分领域龙头企业、2 家上市企业，与上海张江（26 家上市企业）、苏州 BioBAY（24 家上市企业）、苏州 Medpark（10 家上市企业）等产业集群相比，未来还需进一步加强龙头企业的引育。不仅如此，根据产业图谱分析，在产业细分赛道方面，仍有一些设备元器件、医疗器械 CXO 等缺失环节需要弥补，亟待补链强链、加强链主引领，构建上下游协同生态，从而提升产业集群效应。

表 2 细分赛道嘉定新城优势程度与赛道重要程度交叉分析

重点优势赛道 (嘉定相对优势+赛道重要性相对高)	重点缺失环节 (嘉定相对劣势+补链必要性相对高)
医学影像设备（明星赛道）、治疗设备、 心血管介入器械	设备元器件、医疗器械 CXO、 检验检测认证服务等工业服务业
其他优势赛道 (嘉定相对优势+赛道重要度相对低)	其他缺失环节 (嘉定相对劣势+补链必要性相对低)
骨科器械、齿科器械、体外诊断（IVD）	超声设备、眼科器械

二是技术创新活跃，但成果产业化仍有待加强。近年来嘉定新城已涌现出全球、全国首款创新产品，但创新成果尚未转化为现实生产力，制约了产业集群进一步做大做强。

三是产业平台初备，但一些关键环节仍有待完善。目前产业平台集中在研发实验与临床试验，在概念验证、中试熟化、

检验检测、人才培养、产品注册、知识产权等环节相对薄弱，亟待优化完善相关生产性服务业支撑。

二、总体思路

（一）指导思想

未来五年，嘉定新城将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，以上海以加快建设“五个中心”为牵引，以嘉定现代化新型城市建设为依托，全面对标世界一流生物医药产业集聚区标准，进一步集聚龙头企业、完善产业生态、加强人才建设、优化体制机制，推动产业集群做大做强，努力建成以联影小镇为核心的千亿级嘉定高端医疗器械产业集聚区，成为嘉定区高质量发展的重要引擎。

（二）发展目标

至2030年，打造以联影小镇为核心的千亿级嘉定高端医疗器械产业集聚区，成为功能平台最完善的产业集聚地、产医融合最深入的创新策源地、高端人才最集聚的企业首选地，助力嘉定区建设上海市高端医疗器械产业集聚区。

功能平台最完善的产业集聚地，构建覆盖“概念验证-研发实验-临床试验-检验检测-产品注册-投资融资-产品出海”的全链条服务生态，助力企业实现“技术创新-高端制造-产品应用”

全链条闭环；以现有龙头企业为牵引，积极争取重大项目落地、加快吸引产业链龙头企业、积极培育创新企业，构建技术水平先进、产品门类丰富、高端制造领军的具有世界级竞争力的产业集群。

产医融合最深入的创新策源地，以瑞金医院国家医学中心、上海中医院为创新锚点，医生、企业、政府、园区携手推动产医融合、医工结合的模式创新，实现“政产学研金服用”协同赋能，多方合力携手创新，推动以临床需求为出发点的创新转化达到国内顶尖水平。

高端人才最集聚的企业首选地，依托现有大院大所、产城融合的优渥环境，进一步引入专业性大校大企业，集聚院士、临床科学家、权威医学专家、卓越工程师等高端人才，成为吸引行业领军企业、细分领域单项冠军、创新企业的核心竞争力。

（三）主要指标

产业规模稳步提升，嘉定新城医疗器械及高端装备产业总产出达到 450 亿元；培育 1-2 家具备全球竞争力的企业和 3-5 家细分领域冠军企业，打造引领全国的标志性产业集群。

产医融合全面深化，建成上海械谷二期，医研转化协同创新成果加速落地，构建引领全国的开放式创新生态，推动创新药械发展突破。

创新生态持续优化，嘉定新城高端医疗装备及医疗器械高

新技术企业数量达到 300 家，专精特新企业数量达到 70 家，每年新增三类医疗器械数量达到 20 件，新增 2-3 家高质量医疗器械专业孵化器。

（四）空间布局

在嘉定区生物医药产业“一轴一镇、两谷两区”发展格局的基础上，重点打造联影小镇、上海械谷、杏谷等生物医药产业集聚区，积极推动存量土地二次开发，保障优质企业发展空间，实现项目快速落地。

联影小镇：推动联影小镇城、人、产协同发展，构建世界一流的高端医疗装备产业集群；

上海械谷：推进械谷二期、三期及创新岛的建设，聚焦先进诊断、医疗机器人及植介入器械三大产业方向，打造以创新医疗器械为产业集群的特色园区。

杏谷：以上海中医院为创新锚点，目标建设具有国际影响力的中医药创新策源中心、产医融合示范基地。

三、关键细分赛道

嘉定新城将瞄准“卡脖子”及“高精尖”前沿领域，聚焦发展“2+2”——高端医疗装备和高端医疗器械两大核心赛道、未来健康产业和医疗器械服务业两大相关赛道，布局从创新策源到成果转化的全链条产业环节，构建“技术引领、策源引领、转化引领、产业引领”的新发展格局。

（一）大力发展高端医疗设备产业

发挥联影、艾普强龙头名片效应，发展高端医学影像设备及放射治疗设备，如MRI、CT、超声设备以及质子放射治疗设备等，推动“AI+”高端医疗装备发展。

深化瑞金医院国家医学中心、上海械谷的产医融合模式创新，重点发展医疗机器人，关注技术相对成熟、进入商业化阶段的手术机器人以及康复机器人，如骨科手术机器人、腹腔镜手术机器人、外骨骼康复机器人等。

完善医疗装备产业生态，推动包括医疗芯片、CT球管、探测器等“卡脖子”环节的核心元器件研发创新，积极布局机架旋转系统、医疗电气等关键系统。

（二）积极布局高端医疗器械产业

围绕养老科技，重点发展骨科、心脑血管领域的植介入器械，如心脏起搏器、心衰治疗介入、神经刺激等有源植介入器械，以及人工关节、外周支架、心脏瓣膜等无源植介入器械。

继续推动眼科、口腔高值耗材产业发展，如加速角膜塑形镜、硬性角膜接触镜、牙科植入物等产品研发。

发展体外诊断（IVD）产业，聚焦在分子诊断、单细胞测序等前沿技术领域，推动高精度、高灵敏度、高特异性的检测技术创新。

（三）前瞻布局未来医疗产业赛道

结合嘉定区科研院所、瑞金医院、创新企业的基础，积极推动脑机接口、类脑芯片、类脑微纳光电器件等领域的研发创新。

推动“BT+IT”跨界融合，发挥 AI、大数据、大模型等技术赋能，积极发展以医疗芯片为核心的创新诊断设备、AI+医疗等领域创新。

（四）推动医疗器械服务业集聚

完善高性能医疗设备及器械产业生态，培育专业性强、覆盖环节全、分工明确的合同研发机构（CRO）、合同外包生产机构（CMO）、合同定制研发生产机构（CDMO）等第三方研发和生产服务平台。

促进工业服务业赋能产业升级，积极布局医疗器械检验检测认证服务、医疗器械供应链等领域，建立医疗器械领域工业服务业生态。

结合上海中医院及杏谷等项目建设，积极发展医养大健康、医疗保健等医疗服务及医师规范化培养、专科医师培养、护理规范化培养、医学考试、医学模拟等医学培训，推动相关服务集聚。

四、近五年行动

（一）强链补链攻坚行动

聚焦医疗装备核心元器件、医疗器械 CXO、医疗器械检验检测认证及其它工业服务业等重点领域环节，在联影医疗的基础上，进一步引育链主企业、专精特新企业和创新企业，确保土地、人才、资金等要素保障，优化战略布局、整合产业资源、

加速发展壮大，充分发挥其集聚带动、强化能级作用，加快国际化发展，支持链主企业联合高校、科研院所、医疗机构、产业链上下游企业，开展共性技术协同攻关和全产业链一体化布局，完善“技术突破-全链协同-生态闭环”的产业生态。

一是支持重大项目导入落地。锚定重点领域环节的链主企业，追踪龙头企业布局策略，引入企业区域和研发总部。同时，结合新城功能定位和发展需求，积极争取优质产业资源导入，提高土地空间配套服务，打造具有竞争力的医疗器械产业生态。

二是加强专精特新企业引育。关注成长速度快、成熟度高的专精特新企业，储备一批前沿技术企业。围绕新城产业发展导向，结合市级产业基金布局，吸引医疗器械和高端装备等领域优质企业集聚发展，做强专精特新企业规模。

三是积极培育创新企业。积极承办对接上海市未来产业（未来健康）大赛活动，储备一批优质潜力创新项目。

四是加快产业链精准招商。绘制产业链招商地图并制定招引目录，组建医疗器械及高端装备的专项招商团队，通过以商引商、协会招商、基金招商等方式，对接重点企业资源。鼓励链主企业瞄准关键环节和核心技术实施高端并购及强强联合。

（二）创新体系筑基行动

完善创新体系，支持在嘉定新城核心区高标准建设医疗器械产业服务中心，覆盖医疗器械产业概念验证、研发创新、临

床试验、检验检测、产品注册等环节的服务平台，为不同发展阶段的医疗器械企业提供差异化、专业化服务，补全打通全链条创新服务生态体系。

一是支持建设制造业创新中心。支持嘉定新城医疗器械和高端装备的链主企业联合高校、科研院所等创建上海市制造业创新中心，推动产业链集聚发展。

二是组建研发创新平台。引导龙头企业、高校、院所合作，开放和建立一批研发转化公共技术服务平台，包括动物实验室、临床（评价）中心等。

三是创建嘉定区药品审评核查服务中心。为企业的创新产品进入市器审中心咨询审评核查提供绿色通道，加快审评速度，帮助企业缩短产品上市周期。

四是建设知识产权服务平台。为企业提供专利预审、专利申报绿色通道等服务，帮助企业抢占竞争优势。

（三）产医融合发展行动

放大瑞金医院、上海中医院等三甲医院资源优势，加快上海械谷、杏谷等重点产业园区建设，加强嘉定区中心医院等区域医院的临床研究能力建设，支持医生创新俱乐部等交流平台建设，构建研发、生产、人才等方面多维度医工协同创新机制，促进产学研医技术创新体系和成果转化，实现临床研发与产品应用的良性循环。

一是联合瑞金医院，深化上海械谷产医融合创新产业基地建设。汇聚领军临床专家、专业研究生等人才资源，推动更多研发创新及临床研究平台导入，通过企业家、工程师与临床医生、临床科学家的通力合作，打造全国产医融合模式的创新典范。

二是推动上海市中医院（嘉定院区）院地合作杏谷项目落地。为中医药产业发展提供公共服务和园区孵化服务，推动产医融合。

三是加强嘉定区中心医院等区域医院的临床研究能力建设。推进医疗器械临床研究（GCP）与转化平台建设，推进区内龙头企业与科研院所合作，实现产学研医协同。

四是支持医生创新俱乐部等交流平台建设。联动瑞金医院、仁济医院等在地医院，建设专业学科医生创新俱乐部、举办临床专家交流活动，做浓医疗器械创新生态。

（四）产业生态营造行动

围绕人才、资本、服务、政策等医疗器械产业发展的关键要素，结合嘉定新城目前在产业生态方面的现状，引入产业基金、专业院校、检验检测服务等、建设人才梯队、加强工业服务业、科技服务业、医疗服务发展、做好专项政策保障，营造具有吸引力的医疗器械产业生态。

一是优化全链条产业人才培养体系。绘制医疗器械和高端装备产业人才图谱，引进海内外顶尖型的医疗器械领域的基础

研究及应用研究人才。鼓励在地高校新设医疗器械专业学院或研究院加强多学科交叉专业建设，支持校企联合共建人才实训基地，将专业设置与市场未来发展方向相结合，加快培养高素质医工交叉、人工智能医疗器械等相关的复合型、实用型、技能型人才，构建高端医疗器械人才集聚生态。

二是加强“基地+基金”模式建设。争取市相关产业基金与嘉定区合作成立医疗器械专项产业引导基金，并积极推动区相关产业基金高效运转，提高招商促投效能，构建系统级生态，赋能新质生产力。

三是积极发展生产性服务业。推动工业服务业发展，积极引入医疗器械检测认证服务企业，开展植入式医疗器械、大型医疗设备等检验检测服务。发展科技服务业，引育医疗器械合同研发机构（CRO）、合同外包生产机构（CMO）、合同定制研发生产机构（CDMO）等。发展健康服务和医学培训，布局医养大健康、医疗保健等大健康服务及医师规范化培养、专科医师培养、护理规范化培养、医学考试、医学模拟等医学培训，推动相关服务集聚。

四是搭建企业出海服务平台。联合行业协会、贸易促进会等机构，围绕企业出海的市场拓展需求，建立专业化平台，提供政策咨询与解读、市场调研与资源对接、跨国合作与品牌推广等全链条服务支持。

五是加强专项政策支持。积极争取市级部门相关政策向嘉定新城倾斜，包括首台（套）创新产品支持、产业人才专项支持等。

六是加强内外合作交流。办好各类高能级会议、专业沙龙论坛，鼓励在地企业“走出去”，积极参加国际、国内医疗器械产业高端活动，对接“士说新语”等市级活动，提升嘉定新城医疗器械和高端装备品牌形象。

五、规划保障

（一）规划实施机制

依托上海市嘉定区投资促进和产业发展领导小组下设的生物医药产业发展工作机制小组，牵头协调推进新城医疗器械和高端装备细分赛道专项规划的落地实施，根据相关成员单位的职责，明确工作分工，形成工作合力，实现资金、土地、政策等资源的统筹推进，为新城医疗器械和高端装备产业发展提供强有力的组织保障。结合嘉定资源禀赋，以医疗器械和高端装备链主企业为引领，加强院地合作、校企合作等方式，推动产业高质量发展取得更大成效。

（二）优化营商环境

落实区优化营商环境行动方案 8.0 版的要求，持续构建招服一体合力、用好用足市级、区级各项政策，完善免审即享机制，以企业服务打造产业吸引力。针对企业面临的重大问题及难点，建立“一企一策”服务方案，形成招服一体合力。

（三）强化要素保障

打造有利于医疗器械和高端装备细分赛道新质生产力发展的空间格局和产业生态，强化资源统筹和要素保障，推进企业发展和项目落地。一是健全产业发展的要素支撑，对重点企业及项目，在规划选址、政策扶持、立项审批等方面加强配套服务，强化产业投资基金等资金扶持方式，加快引进高层次人才及应用型、复合型人才。二是强化产业发展的空间保障，推动存量土地二次开发，通过“点状试点-政策引导-优化规则”三步走，政府牵头，筛选合适的存量载体，打造存量更新示范项目，形成示范效应，并提供政策扶持，积极引导市场化主体进行存量土地二次开发。

（四）做好动态评估

针对医疗器械和高端装备产业进行定期数据追踪，建立动态评价指标体系，持续评价细分赛道的产业规模（产业总产出、工业产值等）、企业规模（规上工业企业数量、专精特新企业数量、高新技术企业数量）、创新产品（创新医疗器械、三类医疗器械、“首创”产品等），持续关注产业发展情况，结合评价情况对专项规划的内容和实施路径进行动态完善。

附件

市区协同事项任务清单

支持方向	事项
强链补链	支持重大项目导入落地 - 市属国企资源（如东方国际大健康板块、上海医药等） - 市级部门引导相关企业新设医疗器械板块优先落户嘉定新城
	加强专精特新企业引育 市级产业基金投资的企业优先导入嘉定新城
	积极培育创新企业 未来产业（未来健康）的大赛活动评选
产业创新支持	支持建设高能级研发创新平台 支持嘉定新城高端医疗装备和医疗器械细分赛道的链主企业创建上海市制造业创新中心
	支持创建嘉定区药品审评核查服务中心
	支持建设知识产权服务平台
产医融合发展	支持医生创新俱乐部等交流平台建设
产业生态营造	支持在地高校新设医疗器械专业学院或科研院
	支持导入市级资本平台 上海市生物医药母基金可以在嘉定新城落地主体
	工业服务业发展 导入具备国内国际认证资质的医疗器械检验检测认证机构
	企业出海服务平台建设
	市有关部门的政策向嘉定新城进行倾斜 - 创新产业政策支持（上海市创新产品推荐目录、首台套、首批次、国家和上海市高装专用装备等产业项目支持等） - 强化人才服务（产业人才专项资金奖励）

抄送：上海市新城发展推进协调领导小组办公室、上海市经济和信息化委员会、上海市科学技术委员会。

上海市嘉定区人民政府办公室

2025 年 7 月 18 日印发
