

上海市安全生产委员会办公室文件

沪安委办〔2024〕17号

上海市安全生产委员会办公室关于深刻吸取典型事故教训加强当前安全防范工作的通报

各区安委会、市安委会各成员单位、中央在沪及地方国有企业：

近期，一些地区和行业领域接连发生有社会影响的城市运行和生产安全突发事件，涉及交通工程、厂房仓库、危险化学品、建筑施工、燃气、有限空间、交通运输、会展、电动自行车、特种设备、文化旅游、校园、住宅小区等多个领域。5月17日，龙水南路越江隧道在建工地，一作业人员在切割工作井栈桥时，火星溅到尚未回填覆盖的乙烯泡沫保温层顶板，引发火灾和浓烟，过火面积约20平方米，无人员伤亡，央视新闻第一时间进行报道。

5月13日，上海仟俊塑料环保科技有限公司躲避监管，组织员工在夜间进行塑料容器粉碎和清洗等作业，造成7人急性吸入性肺损伤。5月11日，国展中心7.2H馆中国国际电梯展览会A03展台一侧门框倒下，造成1名参展商受伤。5月6日，在杨浦区杨树浦路2200号N1-01地块项目内，山东中诚机械租赁有限公司进行拆除塔式起重机过程中，3名作业人员坠落死亡。4月23日，上海新三星给排水设备有限公司在军港公路15号西侧污水提升井检修作业中发生事故，造成2人死亡。相关事故反映出部分地区、行业和企业在城市运行和生产过程中统筹发展和安全不到位、事故教训吸取不深刻、安全责任层层衰减、隐患排查整治不深入、重大事故隐患辨识不精准、企业主体责任不落实、一线员工安全素质有差距等突出问题。根据市委、市政府领导批示指示精神，结合安全生产治本攻坚三年行动重点任务要求，现就深刻吸取事故教训，举一反三压实责任，切实做好当前安全风险防范工作通知如下。

一、明晰安全形势，强化责任落实

各地区、各行业和各单位要清醒认识梅雨期、汛期迭加厄尔尼诺事件背景情况下，本市城市运行安全和生产安全面临的严峻复杂形势，切实把思想和行动统一到习近平总书记近期关于安全生产的重要指示精神上来，根据党中央、国务院、市委、市政府战略部署，牢固树立安全发展理念，严格落实《上海市党政领导

干部安全生产责任制实施细则》以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，压紧压实安全生产党政领导、部门监管、属地监管和企业主体责任。要紧紧围绕“五个中心”建设，深入分析本地区、本行业、本单位安全生产形势和风险隐患特点，对标国际最高标准，发挥上海一直以来的精细化治理优势，有针对性地制定安全防范举措，坚决扛起防范化解重大安全风险和“促一方发展、保一方平安”的政治责任，全面推进安全生产治本攻坚三年行动落地见效，促进超大城市高质量发展和高水平安全良性互动。

二、聚焦重点领域，严格隐患排查

（一）进一步加强建设领域安全防范

要严格落实《上海市安全生产委员会办公室关于做好建设领域安全风险防范工作的通知》（沪安委办〔2024〕15号）要求，紧盯动火、高空、交叉、吊装、电气、高温户外、基坑、危大工程等易致祸作业环节，督促工程项目建立健全安全生产责任制，明确建设单位、总包单位、分包单位、工程监理单位职责并落到实处，坚决杜绝以包代管、包而不管。要紧盯工程项目主要负责人，认真履行安全生产“第一责任人”职责，强化主体责任落实。要严格专职安全生产管理人员、关键技术岗位、班组长、监理工程师等关键岗位人员到岗履职，确保作业现场监管受控。要严格规范作业流程，确保安装、拆卸施工起重机械和整体提升脚手架、

模板等自升式架设设施前，完成拆装方案编制和安全施工措施制定，并由专业技术人员现场监督。要加大执法检查力度，对施工现场发现的严重违法违规违章行为依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、联合惩戒、“一案双罚”等刚性手段，并确保隐患整改闭环管理。要高度重视装饰装修工程安全防范，确保限额以上工程严格纳入建设管理程序，限额以下工程完成向属地街镇报备工作，严查破坏承重、擅自变更消防设施、违规动火等违法行为，坚决杜绝拆分包逃避监管，坚决打击各类非法改建和装修。

（二）进一步加强厂房仓库和制造业安全防范

要加强底数排摸，全面掌握本地区、本行业和本单位的厂房仓库、“厂中厂”、“园中园”和同一时间容纳 30 人以上的劳动密集型企业生产加工车间、经营储存场所、员工集体宿舍等重点区域数量和情况，强化风险研判，落实分级管控，严防漏管失控。要加强督查指导，帮助建立健全安全生产责任体系，确保厂房仓库产权、租赁、使用单位、劳动密集型企业 and 飞机、船舶制造企业依法履行安全生产和消防工作责任，提升风险隐患自查自纠的意愿和能力。要加大执法检查力度，对不具备安全条件，严重威胁地区安全的，严格实施政府集中约谈、挂牌督办；对违规占用土地、违章搭建，擅自新建、改建、扩建，违规搭建夹层或阁楼，违规设置办公室、违规住人，超量堆放易燃可燃物品，违规设置生产、包装等作业，违反规定进行动火、登高等作业，拒

不改正的，一律依法予以处罚。

（三）进一步加强危险化学品种工贸领域安全防范

要落实防高温安全措施，加强作业环境通风降温，严禁超温、超压、超负荷生产，严格装置开停车和检维修管理，强化高温时段运输、装卸、清洗、粉碎等作业管控，全面落实员工个人防护，严防高坠、物体打击、机械伤害、粉尘涉爆、急性工业中毒、吸入性损伤等事件发生。要强化对“两重点一重大”（重点监管危险化学品、重点监管危险化工工艺、危险化学品重大危险源）、特殊作业等环节重点管控，结合 2023 年危险化学品领域 10 个专项整治行动成果，切实加强安全风险隐患排查治理，落实安全风险研判与承诺公告，突出重点部位重点环节重点时段安全管控。要加强出入管理，严禁无关车辆人员入厂入库，并严格落实危险化学品装卸环节“五必查”。要加大“四不两直”督查和夜查力度，坚决防范错时生产逃避监管行为。

（四）进一步加强燃气领域安全防范

要深入开展燃气安全“大检查、大体检、大整治、大改造、大宣传”，对全市地下燃气管道，立管、引入管、用户室内管等地上燃气管道，以及各类阀门、调压器、场站等附属设施进行地毯式风险排查，严查城市燃气管道“带病运行”问题，加快推进管道严重锈蚀、穿越密闭空间、安全间距不符合要求等“带病运行”管道改造。要加大餐饮场所管道燃气、瓶装液化气及附件、

燃气灶具、连接软管等部位隐患检查和报警装置安装使用检查，加强对居民用户和餐饮企业用气安全提示。要进一步提高燃气安检质量，确保用气环境安全可靠，对长期未入户、存在重大安全隐患且用户拒不整改的，应当采取停气等临时安全管控措施。要加强对各类涉及市政道路、小区道路等开挖作业的在建建设工程的监管，严防第三方施工作业对燃气管线设施的破坏。

（五）进一步加强交通领域安全防范

要深入分析季节性交通领域安全风险特点，聚焦高速公路、铁路沿线、轨道交通、道路客运、道路货运、设施运行、设施养护、港口生产和水路运输、交通工程等重点，综合利用“人防、物防、技防”手段，加大对高风险地段的巡查监测和安全隐患排查力度，推进市区两级事故多发道路挂牌治理，不能确保安全的要坚决采取封闭封停等措施。要全面加强长途客车、旅游包车、农村客运、客运船舶等大载客交通工具的安全监管，聚焦夜间、凌晨等重点时段，强化客货运重点企业、重要交通枢纽、“四区一线”重点水域的安全监督检查，严格检查各类交通运输工具技术性能和运营状态，严厉查处“三超一疲劳”、违法载人、非法营运、冒险行船等各类交通违法违规行为。要强化企业平台源头监管，加强“高风险”企业整改和运输企业等重点领域源头管理，持续推进渣土车、水泥搅拌车右转盲区监测预警设备安装，动态更新掌握快递外卖企业平台及站点底数。

（六）进一步加强会展活动安全防范

要筑牢涉展地区、行业和单位安全办展理念，根据“三管三必须”要求，按照“谁主办谁负责、谁检查谁负责”、“谁审批谁负责、谁发证谁负责”、“谁运营谁负责、谁得益谁负责”、“谁靠近谁负责、谁为主谁负责”原则，切实落实安全责任，认真分析安全风险，不断完善应急预案，进一步强化本市会展活动安全保障工作。要注重会展活动的全过程安全，针对筹备、举办、撤展等不同阶段，聚焦临时搭建倒塌、设施设备高空坠落、物体打击、火灾、车辆伤害、触电、拥挤踩踏等不同类型安全风险，明确职责分工，坚决把好临建设施搭建单位准入关，严格展台搭建、大型机械、特装展台设施设备等安全管理和特装展台设计、审批、建设、安全检测、验收等流程，突出动火、临时用电、登高等危险作业过程监管，加强对大客流和突发事件的应急预案制定、演练、监测预警和应急准备，有针对性地开展隐患排查整治和安全监管。

（七）进一步加强电动自行车安全防范

要广泛开展入室充电、飞线充电危害性的宣传教育，引导推动市民群众、企业员工安全使用室外集中充电设施，确保车瓶不进楼、人车瓶不同屋。要督促落实架空层（采光井、通风井）及地下车库、农村经营性自建房及城中村等停放充电场所工程性和技防类措施，明确停放管理要求，加强客渡船载运电动自行车安

全规范和检测，彻底消除易引发群死群伤事件的安全隐患。要规范建设运营市场主体准入，推进既有居住区充电设施建设，加强外卖、寄递行业集中停放充电设施建设和管理，统筹解决电动自行车停放充电难等瓶颈问题。要严惩电动自行车制假售假行为，从严查处非法拼改装，推进老旧电动自行车更新及电池报废回收难题破解，源头防范电动自行车安全。

（八）进一步加强有限空间安全防范

要督促化工、建筑、电力、造纸、建材、餐饮、食品加工、项目建设、城市燃气、污水处理、特种设备和市政设施等易发生有限空间中毒窒息事故的生产经营单位，完成对有限空间的全面辨识，强化风险评估，制定有针对性的风险管控措施。要督促相关单位严格执行作业审批制度，加强作业审批、发包作业监管和劳务派遣和灵活用工人员管理，未经教育培训合格的作业人员，一律不得上岗。要严格作业现场“先通风、再检测、后作业”的基本要求，配齐配全必需的通风、检测、照明、通讯、应急救援等设备设施，通风、检测不合格的严禁作业。要严格落实工贸行业、市政公用设施、建设工程等行业领域有限空间作业安全技术规范，加强作业人员安全防护，常态化开展实战演练，强化作业现场应急保障处置，严禁盲目施救。

（九）进一步加强人员聚集场所安全防范

要对本地区、本行业和本单位内可能发生的人员聚集活动风

险进行评估，突出人员聚集的广场、商业街、大型旅游景区、大型群众性活动等重点，并高度重视“网红打卡点”、野游景点等易被忽略和群众自发聚集场所，严格落实各项现场安全管理责任措施。聚焦商场市场、宾馆民宿、餐饮娱乐、大型群众性活动等人员聚集场所，重点排临时搭建安全、特种设备安全、卡式炉使用安全、违规用火用电、封闭安全出口以及违规设置影响逃生和灭火救援的防盗网、广告牌等障碍物情况。要加强对大型群众性活动审批环节的安全把关，从严审核安全方案等材料，及时整改各类安全隐患。要建立人流密度监测预警机制，针对狭窄空间、坡道、台阶等重点区域和特定风险点，实时监测预判人员聚集情况，及时采取引流、限流和疏散等避险措施，严防人流对冲等安全隐患。

（十）进一步加强旅游和大型游乐设施安全防范

要督促旅行社、旅游景点严格落实安全主体责任，严禁使用无相关资质、不符合安全要求的旅游车辆、观光游船等，加强游客的安全警示，严厉打击“黑景点”、“黑旅游包车”、“黑游船”以及违规改装车船等。要加强对木质古建筑多、历保建筑多、草木茂盛的旅游景点消防安全管理，加大隐患排查和巡查检查力度，及时发现和消除火灾隐患。要督促大型游乐设施、玻璃栈道、浮桥吊桥和客运索道运营使用单位严格开展试运行、例行检查和日常维护保养，确保制动装置、乘客束缚装置、联锁保护装置等

安全可靠；客流高峰期间，关键岗位人员要全勤在岗，严禁擅离职守，发现故障或异常情况及时报告处置，坚决防止设施设备“带病运行”。

（十一）进一步加强空中坠物安全防范

要警惕季节性气候带来的空中坠物风险，进一步加大建筑物外墙面、玻璃幕墙、外挑式窗户玻璃、空调外机架及遮罩、防雨篷、花架、晾晒装置等装饰物、外挂物、户外广告、招牌、在建工地及河道的广告牌与标牌等的巡检、加固、维护保养和警示提醒，对存在严重安全隐患的要实行“应拆尽拆”“能拆则拆”。要加强对文体场馆、宾旅馆、大型商业综合体、医院、养老机构、学校等人员密集场所铝扣板等轻结构吊顶的安全检查，防止因年久失修、松动、积水、变形等因素产生掉落、坍塌风险。

三、强化治本攻坚，防范重大风险

安全生产治本攻坚三年行动已经纳入各级纪委监委年度政治监督的重点任务、重点内容。各地区、各部门要克服麻痹思想、侥幸心理，全面推进安全生产治本攻坚三年行动，坚决打好主动仗和整体战。要把排查整治重大事故隐患作为治本攻坚的核心目标，及时部署学好用好重大事故隐患判定标准工作，督促指导生产经营单位、安全生产社会化服务机构对照判定标准深入排查治理重大事故隐患，持续推动重大事故隐患动态清零。对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故

隐患长期存在的生产经营单位，要依法依规严肃责任追究。要深入剖析以往事故和重大事故隐患典型案例，结合国务院安委会历次督查巡查发现问题和问题隐患突出区域场所综合整治 410 个攻坚点位排查情况，举一反三、有针对性地开展细致排查，聚焦具体问题深查彻改，及时精准消除安全隐患，进一步提高风险隐患排查整治质量，严厉打击各类违法行为，真正“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”。

特此通报。

上海市安全生产委员会办公室

2024 年 5 月 22 日

(信息公开形式：主动公开)

抄送：市委办公厅、市政府办公厅。

上海市安全生产委员会办公室

2024 年 5 月 22 日印发

承办单位：综合协调处 经办人：许晓蕾 电话：23305965 共 80 份