

# 上海市静安区人民政府文件

静府发〔2021〕19号

---

## 上海市静安区人民政府 关于批转区体育局《上海市静安区全民健身 实施计划（2021-2025）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府，各有关企业：

区体育局《上海市静安区全民健身实施计划（2021-2025）》  
已经区政府第243次常务会议通过，现批转给你们，请遵照执行。

上海市静安区人民政府  
2021年12月20日

# 上海市静安区全民健身实施计划（2021-2025）

全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障，全民健身运动的普及程度是国家现代化程度的重要标志。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是上海全球著名体育城市和“国际静安、卓越城区”建设的关键时期。为落实全民健身国家战略，推进全民健身和全民健康深度融合，促进城区高质量发展、市民高品质生活，增强区域吸引力、软实力、竞争力。根据国务院《全民健身条例》《全民健身计划（2021-2025年）》和《上海市市民体育健身条例》《上海全球著名体育城市建设纲要》《上海市全民健身实施计划（2021-2025年）》《静安区体育发展“十四五”规划》等文件精神，制定本实施计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述和考察上海重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想和新发展理念，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，实施健康中国和全民健身国家战略，努力构建优质、均衡的全民健身公共服务体系和政府、社会、市场共同参与的全民健身发展机制，以改革创新增强全民健身发展动力，提高全民健身公共服务的现代化水平，丰富全民健身公共服务供给，不断满足市民日益增长的多

样化体育健身需求，努力提升市民健身的获得感、幸福感和安全感，为加快建设全球著名体育城市和“国际静安、卓越城区”做出应有贡献。

## 二、发展目标

到 2025 年，基本建成与卓越的现代化国际城区相适应的全民健身公共服务体系，实现全民健身公共服务智慧化、多元化、人性化、高效化发展。推动“15 分钟体育生活圈”内涵更加丰富，全民健身设施体系更加高效、便民；全民健身服务数字化、智慧化水平全市领先；全民健身活动深入开展，“创卓越·享静赛”国际静安精英挑战赛品牌逐步彰显，全民健身与全民健康融合持续深化。体育成为区域居民喜爱的健康生活方式，市民体质健康水平处于国际领先，助力静安成为“运动、快乐、全民、互联”的全球著名体育城市先行区，全民健身成为国际静安具有品牌影响力的城市符号，创建国家全民健身运动示范区。

表 静安区全民健身“十四五”发展规划主要指标

序号	指标名称	属性	目标
1	经常参加体育锻炼人数	约束性	47%
2	人均体育场地面积	约束性	0.74m <sup>2</sup>
3	市民体质达标率	预期性	全市前列
4	《国家学生体质健康标准》优良率	约束性	60%
5	每万人体育健身组织数量	约束性	24

### 三、重点措施

#### （一）加强体育健身设施建设，全面提升设施服务能级

##### 1. 优化公共体育设施总体布局

贯彻落实国务院办公厅《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》和上海市政府办公厅《关于本市推进全民健身工程加强体育场地设施建设的意见》精神，坚持市民需求导向，深化实施“一轴三带”发展战略，推动公共体育设施全区域覆盖、全年龄段共享。以实现“处处可健身”的运动空间为目标，着力打造“四级、三带、多点”体育场地设施总体布局。编制并实施《静安区体育健身设施补短板五年行动计划（2021-2025年）》，结合城市更新、社区更新，根据能用尽用的原则，依法合理利用城市公益性建设用地及闲置空间建设健身设施。进一步增加数量、提高质量、完善功能，优化设施布局。结合苏州河、彭越浦河地区建设规划要求，充分利用沿岸的空闲用地、商务楼宇、码头滩涂、水域等空间资源，合理划分健身休闲功能区，建设体育公园、慢行步道、跑步道、多功能球场、船艇俱乐部等健身设施，建设体现国际水准、静安特色的健身休闲“城市客厅”，让市民体验家门口的“生活秀带”。认真落实《上海市公园绿地市民健身体育设施设置导则（试行）》《上海市公园绿地市民健身体育设施管理办法》，推进体育设施进绿地、进公园，实现体育场地总量稳步增长。

### 静安区体育场地设施“四级、三带、多点”总体布局

“四级”为静安体育中心、静安区运动健身中心、静安区体育馆、静安区全民健身中心，满足重大赛事和市民综合性健身需求，打造公共体育活动集聚区，成为体育综合效益发展带动极。

“三带”为围绕“一轴三带”发展战略，打造南京西路后街楼宇健身服务带、苏州河滨河体育生活秀带和中环两翼时尚休闲体育集聚带。

“多点”为社区市民健身中心、市民健身步道、市民益智健身苑点、市民多功能球场、市民健身驿站等街镇级的公共体育健身设施。

## 2. 加快拓展市民健身活动空间

推进市民健身步道、市民益智健身苑点、市民多功能球场、市民健身驿站等体育健身设施建设，使“15分钟体育生活圈”布局更加合理完善。启动静安区全民健身中心综合改造工程。以街道（镇）和基本管理单元全民健身场地设施均衡布局为导向，规划建设贴近社区、方便可达的场地设施，结合实际重点推进社区市民健身中心、社区足球场等建设。支持在社区、商业体配套用房和园区厂房、楼宇屋顶、地下、高架下等空间布局共享健身房、共享球场等灵活便捷的场地设施，服务社区居民和白领健身人群。借鉴UFC精英训练中心的构筑模式，盘活现有存量资源，支持社会力量建设运营全民健身和体育产业融合发展的都市运动中心，探索“体育+文化+教育+商业+旅游”等多元化运营模式，拓展市民身边的体育健身空间。

## 3. 推进体育设施空间更新升级

支持健身设施与其他公共服务设施功能整合，进一步实现体

育设施“靠得近、用得上”。以“一场多能”、均衡布局和智慧化为导向，大力推动体育设施的更新升级，为市民提供更加便利、舒适、科学的运动体验。促进“体绿结合”，落实《关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》和《完整居住社区建设标准（试行）》，借鉴纽约在“社区公园”建设方面的案例经验，合理利用城市公园、社区公共绿地、河湖沿岸等“金角银边”，改造建设体育设施，增加公园绿地的活力和服务市民的亲和力。加强社区、公园、绿地等公共场所儿童及青少年适用的户外健身游乐设施配备，增配适老健身器材，对有条件的社区空地推广改建组合型多功能运动场地。

#### 4. 提升体育设施管理运营效率

加强对公共体育场馆开放管理的评估督导，落实免费或低价收费开放政策。推进公共体育场馆“所有权”和“经营权”分离改革，支持公共体育场馆专业化、社会化运营，鼓励通过引入先进场馆管理体系、完善公共服务功能等方式全面提升体育场馆发展活力和服务水平。鼓励场馆承办赛事常态化，积极引入高水平高规格体育赛事活动，营造良好赛事文化氛围。加强体育设施更新、维修与日常管理，确保符合应急、疏散和消防安全标准，保障使用安全。做好在新冠肺炎疫情防控常态化条件下学校体育场馆向社会开放工作，持续提高学校体育场地开放程度和服务水平，推进二维码身份验证方式在学校体育场地开放工作中的应用，进一步实现安全、便利、高效开放。

## （二）创新智慧服务，打造公共体育服务数字化样板

### 1. 搭建智慧化体育综合服务平台

全面推进静安区公共体育服务数字化转型升级，着力提升体育公共服务精细化管理、科学化发展水平。探索建立全民健身大数据库，推进全民健身信息数据资源开发和利用，智能化分析全人群、全年龄段人群健身需求，提升市民健身参与感、获得感。以全民、全方位、全要素、全周期为服务导向，深化区块链、人工智能和大数据等新技术应用，进一步整合“静安体育公益配送”“共享运动场”“你点我送”“静安体育公众号”等互联网平台数据，打造静安体育“智信”管理系统，系统集成全民健身电子地图、社区体育设施管理维护、体育场馆、赛事活动、健身指导等公共体育服务功能，通过“一口接入”的前端服务为市民提供智能化、快捷化、个性化的运动健身新体验；以智能场馆群、全民健身数据可视化系统等后端服务推进办公协同化、管理信息化，实现“一屏观天下、一网管全城”的目标。

### 2. 提供智慧化全民健身服务

推进全民健身公共服务“一网通办”，以区块链、大数据、云计算、5G、人工智能等技术为依托，积极发展“体育+”“+体育”新业态、新模式。以静安体育“智信”管理系统为载体，打造静安全民健身赛事活动信息化平台，开展线上运营和服务，通过手机APP等发布赛事活动信息，方便市民报名参赛，探索建立全民健身运动积分机制。在“静安体育公益配送”平台开通数字

货币支付通道，优化体育消费券发放机制，以数字化手段引导群众健身消费。完善体质监测站点和智慧健康驿站构建的体质健康服务网络。

### 3. 推进智慧化体育场馆建设

依托“互联网+”加强体育场馆信息化建设。在共享公共运动场试点经验的基础上，进一步提升智慧共享体育设施的覆盖率，拓展运动场线上远程管理和智能化运营模式。依托“区块链+物联网”技术，强化场馆与市民的数据联动，实现区域内场馆联动、智能引流，最大限度提升场馆坪效，满足市民多元化健身需求。运用信息化手段提高体育场馆服务质量，加强体育场馆在场地使用、预订支付、客流监测、安全预警等领域的信息技术应用，提升体育场馆设施社会服务功能和运营效率。

## （三）完善全民健身赛事活动体系，营造健康生活方式

### 1. 丰富全民健身赛事活动供给

全力办好上海市民运动会、静安区运动会、上海国际马拉松、上海赛艇公开赛、上海静安女子马拉松赛、静安元旦迎新跑等大赛，着力打造“创卓越·享静赛”国际静安精英挑战赛品牌，做优社区体育赛事活动特色，提升市民的参与度、踊跃度、获得感。结合击剑、围棋、空手道等项目的国际国内重大赛事，开展好“静安论剑”“静安论棋”“静安论道”等配套赛事活动，打造静安经典赛事IP。坚持将赛事办到市民“家门口”，扩大“静安周周赛”规模。根据青少年、职工、老年人、残疾人、妇女、军人、少数

民族、外籍人士等人群特征开展不同类型的体育赛事活动，实现全民健身赛事活动供给精细化。支持开展体现历史文化和静安特色的民间、民俗体育赛事活动和少数民族体育项目，鼓励发展电竞、桨板、赛艇、皮划艇、射箭、攀岩、冰雪、极限运动等具有前沿、时尚、消费引领特征的运动项目，满足市民多元化健身需求，促进体育消费。

## 2. 优化全民健身赛事活动体系

以“一街（镇）一品”为引领，支持各街镇承办社区运动会系列全民健身赛事活动，使特色体育文化融入社区居民生活。持续开展静安“运动之家”系列赛事活动，以“运动之家”建设“健康之家”，搭建以家庭为主，老年、中青年、青少年全人群共同参与的群众体育品牌赛事活动。普及推广社会足球、群众冰雪运动，增强市民参与足球运动和冰雪运动的体验感。大力响应长三角一体化国家战略，积极策划、举办跨区域赛事活动，组织基层代表队参加长三角地区、全国性乃至国际性的群众性赛事，扩大对外体育文化交流。

## 3. 推广线上+线下办赛参赛新模式

提供“科技+体育”“互联网+健身”应用场景，创新全民健身赛事活动组织方式，打破传统线下比赛的时间和地域限制，举办覆盖各类人群的线上赛事活动，开拓新时代全民健身线上线下互动新模式。支持企业、社会组织等办赛主体自主设计开发智能健身、云赛事、虚拟运动会等新兴运动方式。推进家庭健身常态

化开展，鼓励健身培训机构开设线上健身课程，引导市民居家健身、科学健身。

#### （四）促进全民健身融合发展，树立全民健身新风尚

##### 1. 全面深化“体教融合”

完善“体教融合”全面育人的工作机制，推动“体教融合”提质增效。坚持“健康第一”的指导思想，广泛开展青少年喜爱的篮球、足球、游泳等运动技能培训和体育赛事活动，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。开展针对青少年近视、肥胖、脊柱侧弯等问题的体育干预。全面实施“学生学会2-3项体育技能”行动计划，深化开展专项体育课程进校园，完善课程配送机制，促进课程配送、训练监测、达标考核形成闭环，深入开展青少年运动技能等级评定和体育素养评价，推动配送服务标准化建设，鼓励编制配送课程大纲、教材、服务手册，提升配送服务质量，提高青少年体育素养和健康水平。广泛开展“夺冠静安”青少年体育系列赛，面向不同层级的青少年开展形式多样的区级比赛，营造良好的校园体育氛围。推进“三大球”和冰雪运动进校园，进一步壮大体育校园联盟，以校园联盟为平台助推青少年体育技能的普及与提高。支持全区各中小学校建设多个项目学校代表队，规范青少年体育社会组织建设，鼓励成立青少年体育俱乐部，支持创建市级、国家级青少年体育俱乐部，调动区域内青少年体育俱乐部的积极性。

##### 2. 深入推进“体医养融合”

推动健康关口前移、重心下沉，探索运动促进健康新模式，实现体育健身与养老、保健、康复、医疗、养生等融合发展。加强对不同职业人群、不同年龄段人群的运动促进健康、运动伤病防治、体质健康干预和指导，细化完善针对中老年人、运动爱好者、慢性病患者、亲子群体、白领群体、残疾人等不同人群的服务，形成体医融合的疾病管理和健康服务新模式，构建覆盖全人群的慢性病、亚健康等运动干预体系。促进社区养老设施与社区体育设施资源共享、功能衔接，联合区卫生健康委、区民政局、街道（镇），积极推进智慧健康小屋、长者运动健康之家等“嵌入式”的体医、体养融合设施建设，为社区居民提供自助健康服务和针对性的健康指导，为社区老年人提供体质测试、康复干预、科学健身、知识讲座、文娱社交等一站式的老年人运动健康复合型服务。

### 3. 完善全民健身协调联动工作机制

完善全民健身领导小组制度，明确各成员部门的主要职责，合力推进全民健身重点工作目标和任务。加强“体教”“体医”“体文”“体旅”“体绿”“体商”等融合，形成多部门协同推进全民健身工作的联动机制，保障全民健身活动安全、文明、有序开展。建立政府、企事业单位、体育社会组织等多主体参与的全民健身协作机制，引导社会力量参与全民健身。坚持政府、社会、市场“三轮驱动”，支持企业、体育社会组织举办或承办各类全民健身赛事活动，增加由社会力量建设运营的全民健身场地设施

等服务供给。

## （五）扩展科学健身指导服务，增强公共体育服务受益面

### 1. 推进社会体育指导员组织和队伍建设

优化社会体育指导员年龄结构、等级结构，引导优秀退役运动员、教练员、体育教师、健身俱乐部教练、健身“达人”等各类体育专业人士加入社会体育指导员队伍，促进社会体育指导员向应用型、专业化发展。大力提倡志愿服务精神，积极推进社会体育指导员纳入志愿服务体系工作。坚持数量和质量并重，预计到2025年，全区每千人配备社会体育指导员数量达到2.5人。搭建社会体育指导员参加社区体育服务的平台，支持社会体育指导员为社区居民提供赛事活动、健身指导、设施巡查等服务。激发社会体育指导员队伍活力，推进社会体育指导员服务进社区、进园区、进楼宇、进企业、进学校，提高社会体育指导员的指导率和市民满意度。大力推广“家庭体育指导员”服务，将健身服务送到静安千家万户。

### 2. 创新科学健身指导服务供给模式

进一步完善政府购买服务机制，推动健身指导服务多元化供给。加强对社区体育工作者、社会体育指导员、社区医生等人员的健身指导能力培训，向市民传授运动伤害防护、运动康复、运动营养、运动心理等专项化健身技能和业务知识，提高健身指导水平。推广运动项目业余等级标准和段位制，使体育爱好者的运动特长可以进行量化评定，增加运动项目粘性。适应疫情防控常

态化形势和要求，开展线下与线上相结合的科学健身指导，总结推广简便易行、科学有效、易于掌握的健身方法。

### 3. 拓展社区、楼宇体育服务配送覆盖面

持续完善“你点我送”公共体育服务配送平台，建立更高质量的覆盖各个街镇的社区体育服务配送机制，弘扬运动促进健康理念，宣传运动促进健康基本知识、运动方法与技能，让更多市民掌握科学健身方法，提高健身科学性。推进科学健身讲座、健身技能培训、社区赛事活动等公共体育服务进社区、进楼宇、进园区、进机关和进校园，扩大服务覆盖面和辐射力。

### 4. 完善市民体质监测常态化运行机制

进一步健全市民体质监测网络，持续为市民提供标准化体质监测服务，为参与体质监测的市民建立健康档案，加强全方位、个性化、科学性健身指导服务，不断提高市民体质优良率。力争到2025年，静安市民体质达标率保持全市前列。推动《国家体育锻炼标准》达标测验活动常态化，通过将体质监测与全民赛事活动结合等形式创新达标测验活动组织形式，提高市民参与达标测验活动的积极性。

## （六）发展体育健身组织，促进公共体育资源全人群共享

### 1. 健全体育社会组织网络

优化体育健身组织发展环境，构建富有活力的静安全民健身组织网络，积极探索创新政府和社会力量合作模式。以深化“放管服”改革为抓手，加强静安区体育总会作为枢纽型体育社会组织建设，发挥其在行业管理、行业自律、行业服务、行业协调中的作用，促进全区体育社会组织健康有序发展。

织的建设，大力开展各类群众性体育社团组织，鼓励市民以运动兴趣自主结社、自主管理、自主运作等。引导、动员区体育总会、区社会体育指导员协会、区级单项体育协会、各类人群体育协会、体育俱乐部等积极参与全民健身公共服务。

## 2. 培育基层体育健身组织

支持青少年体育俱乐部、社区体育健身俱乐部、体育健身团队等市民身边的体育健身组织发展壮大，广泛参与全民健身服务，树立骨干典型。支持各类体育社会组织建章立制，构建以章程为核心的规范运行制度，实现体育社会组织实体化、规范化、专业化发展。到 2025 年，静安每万人拥有体育健身组织数量不少于 24 个。引导体育社会组织创新服务模式，积极开展社团特色展演、专题讲座、团队拓展等活动。加强静安区各类体育社会组织与长三角地市以及国际间社会团体间的交流互动，举办高规格联赛、文化交流活动等。

## 3. 加强社会体育领域监管

依法履行对体育健身组织的监督和管理，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的体育健身组织监管工作机制。按照社会组织改革发展的总体要求，推动各类体育健身组织成为权责明确、依法治理的现代社会组织。优化政府购买体育健身组织服务机制，增强体育健身组织活力。加强体育健身组织治理，完善内部组织结构，促进体育健身组织提升“自我造血”能力，提高体育健身组织管理人员业务能力，使体育健身组织成为静安全民健

身的重要阵地。依法加强对单用途预付消费卡、高危险性体育健身项目、体育培训机构等领域的监管，维护市民、企业的合法权益。规范全民健身领域依法行政，完善多部门联动的全民健身执法工作机制。

## 四、保障措施

### （一）强化组织领导

加强党对全民健身工作的全面领导，将全民健身公共服务体系建设纳入区域国民经济和社会发展规划以及基本公共服务规划，把全民健身相关重点工作纳入政府年度民生实事加以推进和考核。全面落实国家和上海基本公共体育服务内容和标准。明确有关部门、企事业单位对于全民健身场地设施规划建设与开放等公共体育服务的法定职责和保障责任。建立部门联动、分工合理、责任明确、齐抓共管的全民健身工作机制，确保全民健身国家战略深入实施，助力“健康上海”建设。

### （二）健全长效机制

将全民健身场地设施纳入区域规划，统筹考虑全民健身场地设施建设用地需求。新建居住小区要按照国家有关规定配建社区健身设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，不得挪用或侵占。积极利用旧区改造和城市更新，增加市民健身设施。盘活城市空闲土地、用好城市公益性建设用地，鼓励在符合城市规划的前提下，以租赁方式向社会力量提供用于建设健身设施的土地。建立政府主导、社会力量广泛参与的全民健身经费

投入机制，切实保障公共财政对全民健身公共服务的投入，保持与其他领域基本公共服务经费同步增长。

### （三）广泛宣传引导

倡导“天天运动，人人健康”理念，广泛宣传党和国家关于开展全民健身活动、促进人民健康的方针政策，强化全民健身在建设全球著名体育城市和“健康上海”中的基础性作用。加强舆论引导和典型报道，表彰全民健身先进集体和个人，提高全社会对发展全民健身事业的认识。加大全民健身知识普及和技能宣传力度，帮助市民树立终身锻炼意识，形成“人人参与体育 体育造福人人”的良好氛围。

### （四）加强队伍建设

加强全民健身工作队伍建设，将全民健身人才培养、能力提升和结构优化作为发展体育事业的一项基础性工作。加强竞技体育、体育产业与全民健身人才队伍互联互通，积极引导退役运动员、教练员、体育教师、体育行业从业人员等从事全民健身志愿服务。培养社区体育工作者、社会体育指导员以及群众赛事活动组织、体育社团管理、体医养融合等领域的专业人才，为全民健身发展提供人才保障。

### （五）落实安全保障

对各类健身设施的安全运行加强监管，鼓励在公共体育场馆配置急救设备，确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。建立全民健身赛事活动安全防

范、应急保障机制。落实户外运动安全分级管控措施，落实网络安全等级保护制度，加强全民健身相关信息系统安全保护和个人信息保护。坚持防控为先，坚持动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控。

#### （六）实施监督评估

建立目标任务考核制度，分解落实本计划确定的目标任务，实行计划年度监督、中期评估和终期检查制度。将全民健身重点工作情况纳入全民运动健身模范市（区）、文明城市、卫生城市等创建指标与评估体系。积极主动接受人大、政协对全民健身工作的监督，建立健全动态调整机制，跟踪分析规划实施情况，为调整目标任务和制定政策措施提供依据，确保本计划目标任务如期完成。

---

抄送: 区委各部门, 区人大常委会办公室, 区政协办公室, 区法院,  
区检察院, 区各人民团体。

---

上海市静安区人民政府办公室

2021 年 12 月 20 日印发

---