

# 上海市嘉定区人民政府办公室文件

嘉府办发〔2021〕44号

## 上海市嘉定区人民政府办公室 关于印发《嘉定区科技创新发展 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

区科委拟定的《嘉定区科技创新发展“十四五”规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真按照执行。



# 嘉定区科技创新发展“十四五”规划

## 第一章 发展基础与形势使命

### 一、“十三五”时期嘉定科技创新总体情况回顾

“十三五”期间，嘉定区深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话等一系列重要讲话精神，面对复杂多变的外部环境和自身转型的双重考验，秉承创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，始终把创新作为引领发展的第一动力，聚焦上海建设具有全球影响力的科技创新中心，勇担建设科技创新中心重要承载区的重要使命；坚持创新驱动发展战略，强化“科技嘉定”发展动力，有力打造面向长三角更高质量一体化发展的“创新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地”，着力完成“十三五”科技创新发展任务目标，全区科技事业实现跨越式发展，各项关键性指标实现历史性突破并继续保持全市前列，科创中心重要承载区框架体系基本形成，为高质量推进“十四五”科技创新发展，持续凸显上海科创中心重要承载区示范引领作用奠定了坚实基础。

#### （一）区域创新格局加快形成

以强有力的领导体系统筹推动。2015年，嘉定作为上海的“科学卫星城”，被市委、市政府确定为上海建设具有全球影

响力的科技创新中心重要承载区。面对新的重要历史使命，嘉定积极发挥科技资源密集、实体经济发达、自主创新突出、创新人才集聚的比较优势，立足全局，着眼国家战略、上海需要、嘉定所能，找准定位、主动承载，举全区之力，全面打响“科技嘉定”品牌，推动上海科创中心重要承载区建设提质增效。充分对接上海市推进科技创新中心建设体制机制，持续完善“1+2+1”（“1个领导小组+2个推进小组+1个联席会议”）的工作推进体制和考核评价机制，进一步深化与高校、科研院所合作，形成并固定科创中心重要承载区领导小组会议和联席会议制度，加强全局性工作和重点领域任务部署，加速各项工作协调推进。

**强化科创中心重要承载区科学布局。**基于《嘉定区关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的实施意见》和首轮“三年行动计划（2015-2017）”，2016年出台《嘉定科技创新核心功能区发展战略规划》，围绕科研院所、高新产业、创新载体等资源要素集聚区，明确“一心两轴三区”的核心区空间发展格局；制定发布《嘉定区关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的三年行动计划（2018-2020）》，持续聚焦科创核心功能区建设。“十三五”期间，两轮三年行动计划全面完成，创新驱动发展积极效应初步显现，嘉定科技创新在长三角区域中的集中度、显示度和贡献度进一步凸显。

## （二）创新策源能力显著提升

原始创新功能持续增强。“十三五”期间，嘉定全力服务支持区内科研院所加快国家重大科技专项布局、强化基础研究，在微纳结构单模激光研究、量子通信、钍基熔盐堆工程、超宽光谱探测器研究等领域均实现重大突破和进展；构建了以国家智能传感器创新中心、国家肝癌科学中心、集成电路装备材料创新中心等国家级平台为支撑的创新体系，先后推动声学所东海站上海超声技术工程中心、上海应物所放射性药物研发平台等研发中试基地建设；十三五期间，累计有 104 个项目（人）荣获国家、上海市科学技术奖。

高能级创新平台加快集聚。“十三五”期间，国内首条 8 英寸研发中试线及上海智能型新能源汽车功能型平台先后获批上海科创中心建设“四梁八柱”重大创新工程，在全市首批 18 个平台中独占 2 席；8 寸线平台已在超越摩尔、传感器领域达到国际先进研发水平，累计服务全产业链客户 529 家，2020 年累计生产 4700 万颗温度传感芯片，占全球出货总量 60% 以上，有力支撑全球疫情防控；智能型新能源汽车平台有序开展燃料电池、新能源汽车、智能网联汽车等领域实验室建设，累计孵化 2 家企业，服务企业及项目 11 项；2020 年，在市、区两级科技部门推动下，先进激光、人工晶体两个“自下而上”平台建设工作有序推进，被列入市级研发与转化功能型平台建设培育计划，多层次的研发与转化功能型平台载体布局初现雏形。

全社会创新强度持续提升。引导和支持各类创新主体加大研发投入，提升创新能力，至“十三五”末，全区拥有企业技术中心、工程技术中心超 300 家，总量位居全市第二；全社会 R&D 经费占增加值比重超 4.5%，高于全市平均水平；全区有效专利总量累计达 5.46 万件，位列全市第三，其中有效发明专利 8831 件，有效实用新型专利 36784 件，每万人高价值发明专利拥有量达 22 件。

### （三）创新成果转化效能不断提升

成果转化“嘉定模式”做深做强。推动驻嘉科研院所贯彻实施“科改 25 条”等政策，着力推动成果转化、离岗创业、股权激励改革，有效承接高校院所创新成果溢出；依托科创中心重要承载区联席会议，推进项目化成果转化合作，“十三五”期间累计与 10 余家高校院所签署 41 个院地合作项目，累计扶持区级产学研合作项目达 290 项，带动研发投入数十亿元，联手推进重大创新工程建设与成果转化。

校地、院地合作模式不断深化。强化校地合作，建立“校区、社区、园区”三区联动模式，有力推进嘉定同济大学科技园、上海大学科技园建设；强化院地合作，共同探索“一所一园”“一园一策”，推动新微创源、先进激光技术创新中心、科嘉示范园、拟态安全产业园等科研院所特色园区建设，谋划院地合作千亿级科技园建设模式。

辐射溢出效应不断增强。驻区高校和科研院所的 103 个可开放公共服务平台（重点实验室、工程技术中心等）实现向企业 100% 开放，有效提升区域技术转化功能；至“十三五”末，科研院所在嘉定落地的相关科技企业总数已达 400 余家，年产值超百亿元；技术交易市场充分活跃，“十三五”期间累计完成技术合同认定登记 2819 项，技术合同成交总金额达 353.21 亿元，其中 2020 年完成技术合同认定登记 1025 项，技术交易额达 225.59 亿元，较“十二五”末期分别增长 2.75 倍和 29 倍，实现了跨越式增长。

#### （四）创新转型发展持续加速

**创新主体实现高质量发展。**大力实施创新企业发展计划，构建“科技创业团队—初创期科技型企业—高新技术培育企业—高新技术企业—科技小巨人企业—卓越创新型企业”的梯次培育加速机制，推动一批创新主体快速发展。至“十三五”末，高新技术企业总数达 1834 家，保持全市第二，较“十二五”末增幅超 200%；上海市科技小巨人企业（含培育）总数 253 家次，居全市第三，较“十二五”末增幅达 74%。

**张江嘉定园创新主阵地作用持续彰显。**经先后四次空间调整，张江嘉定园总面积扩容至 51.59 平方公里，注册企业总数超 3 万家次，集聚高新技术企业 530 余家；2020 年，园内“四上”企业营业收入突破 9000 亿元，规上工业总产值突破 4000 亿元，较

“十二五”期末实现翻番；“十三五”期间，张江专项重点项目累计获批590项，获市、区两级扶持资金超10亿元，总量保持全市领先。

**战新产业与先导产业高端攀升。**围绕产业链部署创新链，引领和支撑汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗等重点产业，布局一批产业创新中心、高端研发中心，加速新兴产业高质量发展，2020年，全区战略性新兴产业产值完成1227.7亿元，占规模以上工业总产值的23.0%，“十三五”期间年均增长约16%，实现“十三五”末突破千亿的目标；高新技术产业实现产值1934.3亿元，四大新兴产业实现产值545.8亿元，全面实现“十三五”期间产业规模能级壮大目标。

## （五）创新要素资源不断集聚

**创新创业载体能级显著提升。**重点布局和推进“一区、两圈、三线”众创空间体系建设。至“十三五”末，全区共有54家众创空间（科技企业孵化器），其中市级以上科技企业孵化器18家（含4家国家级），总孵化空间达142万平方米，累计入驻企业、团队6700余家次，在孵企业累计获得投资总金额突破16亿元。

**双创活力持续迸发。**聚焦打造“大众创业、万众创新”生态环境，依托市场化力量，搭建各类创新创业活动平台，激发全社会创新创业热情；“十三五”期间，连续举办“创业在上

海”创新创业大赛嘉定赛区活动，累计组织发动 3386 家企业和创业团队参与，共 949 个创新项目获市科技型中小企业创新资金项目立项。

**科技创新服务集成深化。**于 2017 年建成并启用嘉定创新创业大厦，整合政府部门创新创业服务职能，引进知识产权代理、运营、科技成果转化等专业服务机构，实现“政府服务+社会服务+专业服务”集成，截至 2020 年末，累计服务量超 13.6 万人次；搭建“嘉定双创讲堂”、“科技金融服务站”等平台，强化“人才、技术、资本、服务”等要素集聚，探索创新科技服务体系，累计举办各类创新创业、政策宣讲、论坛沙龙等活动近 600 场，参与人数逾 6 万人次。

**科技金融支撑体系加快形成。**积极对接科创板，设立上交所企业上市服务嘉定工作站，建立科创板企业储备库，营造科技与金融良性互动、互利共赢生态环境。“十三五”期间，沪硅产业、三友医疗、南亚新材等 4 家科技型企业登陆科创板，全区上市企业总数达 32 家；区级创业投资引导基金、天使投资引导基金总投资额达 5.6 亿元，长三角产业升级股权投资基金募资总规模达 51 亿元。

**科创人才队伍倍增集聚。**深入实施人才强区战略，大力构筑区域人才高地，“十三五”期间共引进国家级海外高层次人才 48 名、市级海外高层次人才 52 名，形成高端人才“磁吸效

应”；引进培育区域急需紧缺高层次人才 1196 名、创新创业团队 100 个；培育青年领军人才 67 名、青年英才 61 名，形成后备人才厚度强的积极态势；至“十三五”末，全区人才总量达 37 万人，拥有 48 名两院院士、2 万余名科研人员。

## （六）长三角协同创新发展呈现带动效应

**牵头构建跨区域科技创新共同体。**深入贯彻落实长三角更高质量一体化发展国家战略，积极对接长三角各城市，探索跨区域协同创新机制，先后与苏州市签订《嘉昆太协同创新核心圈战略合作协议》，与温州市签订《推进更高质量发展战略合作框架协议》，嘉定、苏州、温州、芜湖四地科技部门签署《深化长三角地区科技创新一体化发展战略协议》，探索构建融合共享的区域创新共同体。参与组建长三角 5G 创新发展联盟，与无锡、杭州、合肥共同签订《长三角面向物联网领域“感存算一体化”超级中试中心战略合作框架协议》，共建跨区域超级中试中心。

**联手打造科技创新活动品牌。**连续举办三届长三角科技成果交易博览会，联合主办城市拓展至苏州、温州、芜湖、合肥、无锡 5 个城市，参与面不断扩大，覆盖至长三角地区 32 个城市，累计吸引 500 余家次科技企业和科研机构参展，举办各类同期活动 150 余场，打造“线上科交汇”平台，长效开展“3+365”科技服务模式，累计达成技术成果交易总额超 2 亿元。

打通跨区域协同创新通道。率先在嘉定区、温州市、苏州市等城市启用“长三角双创券”共享平台，实现三地 210 余高校院所、检验检测机构、企业工程技术中心科技资源、服务资源共享，提供重大科研基础设施和大型仪器 1553 台，研发检测服务 1017 项，累计发放科技双创券额度 8690 万元，有效降低科技型中小企业研发成本。探索打造温州（嘉定）科技创新园、嘉昆太科创产业园等一批“科创飞地”，协同发展新兴产业。

## 二、新形势下嘉定科技创新面临的新机遇新挑战

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，面对百年未有之大变局，在新形势、新使命要求下，对标全球最高标准、最好水平，在充分肯定“十三五”期间嘉定在上海科创中心重要承载区建设中取得显著成效的同时，需保持战略定力，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

纵观全球大势，在重大基础科学前沿和颠覆性技术领域，进一步加强战略性和针对性布局，前沿技术不断取得新突破，交叉融合研究带来科学领域新变革，绿色健康智能引领科技发展新方向，嘉定应抓住新一轮科技革命和产业变革机遇期，把握新技术、新产业、新业态和新模式的历史性发展机遇，加快发展方式的变革性转变。我国亟需依靠科技自立自强实现更高质量发展，需要更加聚焦重点领域强化战略导向的科技攻坚突

破，提供高水平的科技供给，促进新一轮产业升级，嘉定应加快形成产业需求对科技创新的牵引优势，以科技创新支撑引领重点产业迈向全球价值链中高端，培育千亿级产业集群。上海城市能级提升，需要依赖科技创新加快重塑竞争新优势，全面推进城市数字化转型，促进创新型经济发展，推进“五个新城”建设是上海面向未来的大战略判断，嘉定新城作为上海五大新城之一，将迎来重大发展机遇，以建设上海强劲活跃的增长极和未来经济增长的主力军、主引擎为目标，嘉定应坚持因地制宜、凸显特色，加快前沿战略领域布局，大力培育壮大汽车“新四化”、健康医疗、智能传感器等新兴产业，加快集聚一批引领性强、成长性高、创新能力足的龙头企业，构筑科技发展新高地。

嘉定科技创新在“十四五”时期实现更高质量发展和跨越式提升，需要正视面临的不足和挑战，如高质量发展的动力源及发展方式转变带给嘉定科技创新在结构、功能、要素和机制匹配等方面的挑战；长三角一体化上升为国家战略带来区域协同发展的机遇和创新资源竞争的挑战；院所发展布局与区域产业结构匹配度不足限制创新溢出的挑战；专业化的转化平台、载体、服务机构能级不够对有效提升院所科技成果转化效率的挑战等，需全面识别这些系统性挑战，主动应对，积极求解，力争在“十四五”期间实现有效突破。

## 第二章 “十四五” 科技创新发展总体要求

### 一、指导思想

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记在考察上海等一系列重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持科技自立自强，优化重大科技创新布局，强化科技创新策源功能，加速推进自主创新尖端化、资源配置市场化、平台载体专业化、科技成果产业化、创新产业集群化、开放合作全球化。坚持以科技创新作为全面提升城市软实力的重要举措，抓牢新城新一轮建设发展契机，着力强化科技创新体系效能，推动城市数字化转型，推动绿色产业、数字经济发展，助推“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足”的现代化新型城市建设，打造上海科创中心重要承载区和长三角科技创新高地。

### 二、发展目标

**总体目标：**到 2025 年，嘉定作为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区框架体系更加完善，创新资源集聚浓度更高，创新创业密度更大，成果转化效能更强，产业支撑作用更实，科技城品牌更响，科技综合实力始终保持全市前列，

长三角科技节点功能进一步凸显，科技创新的集中度、显示度、贡献度显著提升，创新策源和成果转化能力明显强化。

### 主要目标：

——创新主体活力显著增强。持续推动创新主体集群集聚高质量发展，到 2025 年，全社会 R&D 经费投入占增加值比重高于全市平均水平，力争达 5% 以上；高新技术企业总量超过 3000 家；市科技小巨人（培育）企业超 300 家次，企业技术中心、工程技术中心数量持续增长；每万人口高价值发明专利拥有量达 30 件，通过《专利合作条约》（PCT）途径提交的国际专利年度申请量保持高于全市平均水平。

——创新引领动力显著提升。以持续提升创新引领动力作为科技创新的重要目标。研发与转化功能型平台等新型研发机构的核心竞争力进一步放大，校地合作、院地合作领域形成千亿级产业，带动一批上下游企业持续创新发展，支撑三个千亿级产业发展。到 2025 年，战略性新兴产业产值规模突破 2000 亿元，力争占全市战略性新兴产业比重超过 15%；技术合同成交金额占增加值比重始终高于全市平均水平，力争保持持续增长。

——人才高地能级显著突破。努力造就适应新时代发展需求的高水平科技人才队伍，持续提升创新人才能级，打造创新人才高地；到 2025 年，建立健全一支门类齐全、结构优良、素质一流、引领作用突出的高水平人才队伍，集聚一批领军型人才，引进一批顶尖人才、海外高层次创新创业人才，重点引进

顶尖人才 10 名、海外高层次人才 300 名、海外优秀人才 1000 名，培育和集聚支撑产业发展的各类科研工程师 10000 名。

——创新创业环境显著优化。持续加强创新创业载体培育与建设，到 2025 年，进一步形成主体多元、类型多样、业态丰富的创新发展生态，各类创新创业载体总量达 64 家以上，提供面积 150 万平方米以上孵化空间，人才、金融、知识产权等功能性服务载体持续蓬勃发展，公民具备科学素质比例持续保持市郊领先。

——集聚辐射能力显著强化。以持续优化创新要素流动互通作为科技创新的持续保障。牢牢把握嘉定作为长三角综合性节点城市的定位，不断强化长三角区域科技合作，加快打造“长三角科创节点”。到 2025 年，科技研发服务平台开放度不断增大，科技资源共享水平不断提升，长三角科技成果交易博览会不断做大做强，“3+365”长三角科技服务品牌效应持续放大。

#### 嘉定区“十四五”科技创新核心指标

序号	指标名称	属性	2020 年完成值	2025 年目标值
1	全社会研发 (R&D) 经费支出占全区增加值比例 (%)	预期性	>4.5	5 以上
2	高新技术企业数量 (家)	预期性	1834	3000
3	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	预期性	22	30
4	通过《专利合作条约》(PCT) 途径提交的国际专利年度申请量 (件)	预期性	278	高于全市平均水平
5	战略性新兴产业规模 (亿元)	预期性	1227.7	2000
6	技术合同成交金额占增加值比重 (%)	预期性	9.1%	高于全市平均水平
7	新增跨国公司地区总部 (家)	预期性	累计 5	累计 6
8	公民具备科学素质比例 (%)	预期性	21.2	保持市郊领先

### 三、发展路径

——以提升科技创新能级为主线。坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，秉承绿色发展理念，以科技创新作为提升城市软实力的重要举措，与提高城市品质、满足新时代人民群众美好生活需要紧密结合，着力提升科技创新整体能级，让更多创新成果由人民共享；提升科技成果转化、转化效能，引领服务产业发展、能级提升，弘扬创新文化，培育大众创业、万众创新沃土。

——以助推新兴产业发展为目标。面向提振新兴产业、提升产业能级和形成新兴产业体系的战略需求，着力攻克一批支撑产业创新竞争力发展的核心关键技术，着力推动自主创新成果产业化，建设若干个优势明显、特色鲜明的新兴产业集群，抢占未来产业发展制高点。

——以集聚优势创新资源为基础。培育国家战略科技力量，充分发挥科研院所、高校集聚等综合优势，围绕产业链部署创新链，突出企业创新主体作用，完善引导企业加大自主创新投入的机制，强化产学研用紧密结合，全力优化科技创新功能布局，提升科技创新整体氛围，实现高端引领和服务创新的融合发展。

——以培育良好创新生态为支撑。坚持市场需求导向，发挥市场配置资源的决定性作用，坚持深化改革和制度创新，加快政府职能转变，着力提升创新治理能力，以提供优质公共服务为使命，加快构建和完善创新治理体系，培育开放竞合、共生共荣的创新创业生态环境，全面激发各类创新主体的创新动力和创造活力。

### 第三章 “十四五”时期重点任务布局

#### 一、抢占关键核心技术高地，强化科技创新策源能力

##### （一）打造汽车“新四化”关键技术先发优势

加快前瞻共性技术研发，以“新能源汽车+智能网联汽车”为突破口，推动汽车“智造”与“制造”同步发展，在全市层面形成汽车“新四化”关键技术自主研发的先发优势。

**新能源汽车。**鼓励以承接国家重大专项及合作开发等方式实现新能源汽车关键技术突破，进一步加强电动汽车电池、电机、电控等关键技术研究，推动燃料电池系统、电堆系统等行业关键共性技术领域研发与制造；加快突破核心基础材料和核心部件的批量化制造技术，掌握长寿命电堆及系统的设计、验证和整车集成技术，并开展应用示范。建设具有国内前瞻技术研发能力以及核心产品生产能力的汽车产业创新中心，加快充电、加氢等新能源基础设施布局规划，加大新能源汽车技术应用推广。

**智能网联汽车。**布局智能网联汽车关键技术领域，研发车载感知、驾驶决策、主被动交互、协同控制、区域信息融合等核心技术，研制“低成本、高可靠、易量产”车载芯片、模组、系统。持续优化智能网联汽车开放道路测试环境，加快打造L3+高度自动驾驶先行示范区，在特定场域开展L4自动驾驶示范。推动上海市智能网联汽车制造业创新中心、上海智能汽车智慧

城市融合技术创新中心、上海市智能网联汽车公共数据中心等平台建设，打造一批长三角智能网联汽车一体化发展项目。加快智能网联新型基础设施建设，开展国家智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展试点。继续推动国内首个智能网联汽车云控平台建设，打造 C-V2X 规模化示范网络和车路网云一体化样板工程。开展智能网联汽车载人、载货规模化示范应用，加快推进智能网联汽车产业从研发测试向商业化应用发展。

## （二）强化高性能医疗设备与精准医疗关键技术

围绕高性能医疗设备与精准医疗，聚焦高性能医疗影像设备、智能诊疗等领域，打造全市生命科学创新技术策源地。

**高性能医疗设备。**以联影医疗、三友医疗等龙头企业为主导，加大国际先进的高端化、数字化医学影像设备研发力度，支持高端治疗设备、微创介入与植入医疗器械、临床诊断仪器等创新性强、附加值高的技术研发与创新应用；重点开展数字诊疗设备、生物材料处理设备、植介入医疗器械、中医医疗器械及中药生产设备等产品及关键材料技术、核心元器件研发。持续推进首台国产质子治疗示范装置临床应用，促内质子治疗、肿瘤综合治疗等技术创新及示范应用；开展极端尺寸高性能闪烁晶体等人工晶体材料的研发和应用。

**精准医疗。**加强精准治疗领域技术研发与临床服务，依托国家肝癌科学中心、东方肝胆医院、瑞金医院北部院区等主体，

建立重大疾病精准医疗临床、转化医学研究中心，构建重大疾病协同研究网络。开展细胞免疫、靶向药物等创新抗癌药物的研发和拓展，加强早期筛查和精准诊断领域的技术研发与临床服务；促进在再生医学、重大慢病治疗、肿瘤免疫治疗、传染病预防与治疗等方向的应用，加快基于新型及共性生物标志物的原创新药发现和药物、疫苗设计新技术的研究与应用，推动新技术、新材料、新剂型在新药和疫苗研发与生产中的应用。依托驻区科研院所，支持国内首个放射性药物研发平台建设，发展各类先进的组学检测技术，加快推进高通量分析、生物分析与生化传感、生物大数据分析等技术的发展与产业化。

### （三）突破智能传感器及物联网“卡脖子”技术

以国家重大战略任务为牵引，从以新能源汽车为代表的汽车电子芯片、以 MEMS 传感器为代表的物联网芯片、以精准医疗为代表的高端装备核心和关键芯片三大产业方向入手，培育具有嘉定特色的智能传感器及物联网技术领先优势。

**智能传感器。**重点突破 MEMS 先进传感器、射频、功率、硅光、生物等超越摩尔特色工艺芯片研发制造技术，在生命信息、智能微流控、先进声学、光子集成、功率器件等核心器件领域形成技术领先优势。依托国家智能传感器创新中心，持续推动先进传感器量产测试服务平台、传感器工程检测验证服务平台、8 寸 MEMS 工艺制造平台、12 寸先进传感器工艺平台等公共服务

平台建设，推进感知、存储和计算一体化等前沿技术和共性技术研发与应用。

**集成电路。**依托国家集成电路装备与材料创新中心、上海集成电路材料研究院等载体，加快集成电路领域基础通用材料、5G 应用材料、感知存储技术等关键共性技术研发与应用。建设上海集成电路产业创新服务平台，推动一批共性技术研发和规模化验证。支持驻区科研院所聚焦 EUV 光刻机光源、准分子激光器、特种激光装备、人工晶体等领域，加快激光智能加工装备、激光医疗设备等高端装备研发，打造集聚一批高端光学芯片、生物芯片、晶圆级三维集成工艺研发和中试平台，加快一批关键共性技术研发与应用。

## 二、优化科技创新空间布局，吸引优质创新资源集聚

### （一）推动嘉定科技城自主创新产业承载区能级提升

不断优化嘉定科技城自主创新产业承载区创新空间布局，以菊园新区、嘉定工业区、徐行镇为主体，发挥国家级科研院所集聚和新型工业化产业示范优势，逐步提升形成创新辐射能力更强、开发引领度更高、资源要素活力更足、示范引领效应更加显著的科创中心重要承载区核心功能。

**国家级科研院所集聚区。**依托菊园新区的国家级科研院所集聚优势，在服务国家重大战略基础上，全面强化面向未来科技前沿、服务国民经济主战场的创新策源能力。以平城路“创

新驱动主轴”为辐射点，着力培育独具特色的“菊园创新生态”，建设宜居宜业的科技品质之城，加强各类创新主体集成创新和协同创新能力，打造关键核心技术创新共同体；加大引入培育创新创业专业服务机构力度，提升创新载体能级，增加创新主体密度，更高质量打造创新创业集聚区。

**国家新型工业化产业示范基地。**依托嘉定工业区等区域的成熟产业基础配套，进一步完善科技成果产业化机制，加快培育面向新技术前沿、自主创新能力强、成长潜力突出的新兴产业体系。重点聚焦智能传感器及物联网产业集群集聚发展，着力推动上海智能传感器产业园建设，形成标识度鲜明的智能传感器产业创新生态布局。推动联影健康小镇建设，加速引入一批高性能医疗设备领域头部企业和优质项目，集聚一批高端研发机构、创新型企业和高层次人才，推动特色产业、教育研发、生活服务与城市配套协同发展。

**科技新市镇。**抓牢嘉定新城拓区机遇，聚焦嘉宝智慧科创新片区、徐行科技片区等，打造嘉宝智慧湾和徐行智能传感小镇。以“三生”融合和城市数字化转型为引领，打造以生态型科创产业为特色的嘉宝智慧湾未来城市实践区，打造城市智慧化和产业智能化相结合的新高地，构建数字经济、传感器及物联网等领域的总部、设计研发及应用产业新生态、新空间。以科嘉示范园等为载体，聚焦智能传感器及智能硬件产业集群集聚发

展，形成具有标识度的智能传感器产业创新生态布局，打造特色鲜明、宜居宜业的智能传感小镇。

## （二）布局现代化嘉定新城科创空间

抓牢嘉定新城新一轮建设发展的历史机遇和独特优势，对接世界级汽车产业中心、虹桥国际开放枢纽的两大核心功能，强化嘉定新城核心区、国际汽车城产城融合示范区、北虹桥商务区科技创新功能，主动融入长三角一体化高质量发展，全面打造长三角科技创新高地。

**强化嘉定新城核心区创新策源功能。**围绕嘉定新城“一核一枢纽、两轴四片区”空间新格局，提升嘉定新城核心区创新策源能力，构筑科技与产业融合发展高地。打造新城“智核中心”，聚焦远香湖中央活动区，全面提升公共服务、智慧治理、生态休闲等综合功能，打造新城总部集聚区。打造国家智慧交通先导试验区，推进远香湖“一环三路”等重点项目建设；联动国家级智能网联汽车试点示范区，探索建设面向未来的城市出行体系，打造“共享+智能”的城市智慧出行网络。打造一批创新联合体，支持大型龙头企业在新城核心区设立功能性总部、研发类平台和创新联合体，与科研院所、新型研发机构组建产业创新中心，开展技术攻关“揭榜挂帅”，加强创新协同合作，推动先进技术成果就地转移转化。

**推动国际汽车城产城融合示范区转型升级。**以安亭镇、外

冈镇为主要区域，聚焦世界级汽车产业中心核心承载区主战场，持续强化汽车“新四化”等技术创新引领带动。提升产城融合新高度，贯彻“以人为本”，落实“一带四区”重要节点发展格局，提速公共设施建设，提升服务品质，提高运营水平。构建产业发展新生态，加快低效土地资源整合，保障研发、智造空间需求，鼓励社会资本参与创新，引导应用领域的“产学研”深入合作，构建协作高效的产业创新服务体系。提效便捷出行新模式，推进“未来出行体验区”规划建设，加快全域智能网联设施布局；利用安亭交通枢纽优势，规划高铁、轨交、公交、共享交通等多模式联动出行体验区，引领未来汽车产业项目和生活服务示范双引擎驱动。打造专业引领示范园，围绕汽车“新四化”，集聚自动驾驶、智能座舱、汽车数字系统等开发应用领域优秀企业和人才，创建全球智能汽车软件创新中心、全国车联网软件产业引领区、上海交通软件信息示范基地。

**提升北虹桥商务区创新承载能级。**以江桥镇、南翔镇等为主要区域，全面深度融入虹桥国际开放枢纽三大功能建设，持续打造具有鲜明城市功能的高端化、国际化科创载体。提升精准医学引领能级，推动精准医学产业“研发+制造”双轮驱动发展，推动细胞免疫、肿瘤精准医学、基因测序、抗体药、靶向药物等新技术研究应用。强化企业研发总部集聚，推进北虹桥科创中心、北虹之星、临港嘉定科技城等园区建设，推动龙头

企业和高成长性企业引进培育，加快形成总部和研发类企业聚集的“研发总部核”、科技研发和先进制造集聚的“创新动力核”。完善科创公共服务功能，聚焦总部经济、健康医疗、数字娱乐、人工智能等领域，打造一批优质公共服务资源，推动创新经济集聚、城市功能提升、高端社区建设，打造形成“创新活力之城”重要承载区。

### （三）推动张江嘉定园提质增效

突出张江嘉定园作为科创中心重要承载区建设主战场重要作用，着力打造创新实力凸显、创新产业引领、创新生态活跃的现代化新型科技园区，形成“3+X”产业体系布局。增强科技创新策源能力。服务国家、上海重大科技专项布局，支撑大科学基础装置建设和迭代更新；共建多层次“技术+产业”创新平台，建设重大科技转移转化基地，加强技术落地和前期孵化，实施科技型中小企业壮大培育计划，聚焦“专精特新”企业，培育一批掌握关键核心技术、具备核心竞争力的“隐形冠军”。加快创新要素汇集融合。发挥龙头企业引领和带动作用，支持重点企业牵头建立产业技术创新联盟，促进产业链协同创新；强化科技金融、科创人才等多层次服务保障，加快高层次创新创业人才及团队集聚。优化创新创业生态体系，支持引导园区及企业孵化载体加强与市场化机构合作，构建“苗圃+孵化器+加速器+PE”孵化链条；依托进博会、智能网联大会、长三角科

交会等重要平台，全面提升招强引智效能。推进国内外协同创新合作。聚焦沪西五区联动发展，加速以科技创新提升战略性新兴产业升级，推动嘉定新兴产业示范区建设；支持相关主体与长三角科研院所、高校合作建设开放研究平台，提升园区科技创新辐射和溢出效应；支持园区内有条件的企业和机构“走出去”，加强国际创新合作交流，促进成果在园区内转化落地。

### **三、畅通科技成果转化通道，提升创新成果辐射能级**

#### **（一）全力建设校地合作千亿级科技园**

加快推动嘉定同济大学科技园等校地合作千亿级科技园建设，加快提升“创业孵化、成果转化、人才培养、辐射带动”四大功能，打造创新活力持续迸发、科技成果转化成效显著、高新技术企业高度集聚、创新创业生态优良的大学科技园标杆园区。优化功能空间布局，通过土地空间整合利用，实现顶尖科研机构、创新平台在大学科技园集群汇聚，构建集应用研究、技术交流、孵化转化等功能为一体的创新策源先导区；高能级打造产业承载区，聚焦千亿级新兴产业领域，通过“校区、社区、园区”三区联动，促进学科集群与产业集群融合发展。强化原始创新动力，探索大学科技园与成果转化基地深度融合发展，形成成果转化项目汇交机制，促进科技成果转化落地；提升专业化服务水平，依托上大微电子学院等载体建设，加快高端人才、科研资源、创新主体等核心要素集聚，推动大学科研

资源、智力资源等进一步开放。提升创新服务支撑能力，持续优化营商环境，充分发挥政府引导基金、产业基金支撑作用，激发各类创新主体活力；加强科技创新、产业支持等方面政策的集成、创新，发挥综合政策叠加和专项政策集聚效应，形成有力制度支撑。

## （二）培育打造院地合作千亿级科技园

以驻区科研院所“一所一园”为示范带动，逐步探索“一园一策”、“一园多用”，打造院地合作千亿级科技园区。做强园区创新创业功能，发挥科研院所学科优势、技术优势、人才优势，优化现有成果转化和创新创业孵化体系，逐步推进科嘉示范园、新微创源、先进激光技术创新中心等一批院地合作科技园区建设，推动相关技术、产品示范应用和先行先试。探索培育联合创新载体，聚焦新城区域，支持科研院所围绕产业人才培育、产业技术攻关、产业项目孵化等，建设联合创新中心等载体，探索“园区转型、腾笼换鸟、院地共建、一园多能”的院地合作科技园建设新模式，打造集研发、转化、孵化与服务为一体的特色科技园区。强化政策支撑保障，聚焦项目落地、空间承载、人才培育、利益激励，出台配套支持政策，建立健全院地合作科技园建设统筹推进机制，形成街镇、园区多层次的创新服务体系，完善统计跟踪和考核体系，形成市场化建设运营机制。

### （三）推进成果转化功能型载体建设

推进一批重大科学基础设施建设。积极支持驻区高校院所，争取国家重大科学基础设施在嘉定布局；持续推动上海应物所钍基熔盐堆研究设施、中国电科32所拟态安全工程技术中心等一批重大创新项目建设，全力支持高校、科研院所参与大科学装置建设，开展高水平研究。持续提升研发转化功能型平台能级。持续推进8英寸研发中试线、上海智能型新能源汽车平台建设，加快提升平台核心竞争力和辐射带动作用；市区联动推进人工晶体、先进激光等“自下而上”平台培育建设，加快形成“2+N”的多层次研发转化功能型平台布局。探索多元化资本投入方式，持续做大做强研发与转化功能型平台支撑产业研发创新、服务社会创新创业的重要作用。推动一批重大创新型平台载体建设。深化中国工程院院士专家成果展示转化中心建设，做强展示转化功能，实现一批技术成果产业化落地项目。做强国家智能传感器创新中心、国家集成电路装备材料产业创新中心、上海集成电路材料研究院、上海大学微电子学院等创新载体，支持行业龙头企业牵头打造具有较强引领力和辐射力的技术创新服务平台、研发中试平台，集聚培育一批技术研发机构、产业化服务机构和龙头骨干企业。

## 四、赋能新兴产业集群发展，构筑现代产业创新体系

### （一）助推汽车“新四化”千亿级产业发展

加快培育汽车“新四化”产业发展新动能，促进汽车产业

高质量集群集聚发展。构建创新发展格局，聚焦“三港一园多区”布局，以新能源、互联网、智能网联为主要导向，打造以新能源汽车及汽车智能化产业为特色的综合性创新产业基地，形成具有世界竞争力的氢能产业创新创业生态圈。完善创新支撑体系，推动国家智能网联汽车（上海）试点示范区、中德智能网联汽车推广应用中心、上海氢能公共平台与研究中心、国家燃料电池汽车及动力系统工程技术研究中心等公共平台建设，加快产业创新和转化应用。放大引领集聚效应，突出汽车“新四化”龙头企业的技术链、产业链带动作用，吸引更多头部企业、上下游优质企业和研发机构落地，加快培育创新创业主体，提振创新发展动能。

## （二）助推高性能医疗设备及精准医疗千亿级产业发展

主动融入全市生物医药产业“1+5+X”布局，打造高性能医疗设备制造基地和健康医疗服务集聚区，推动生物医药产业高质量发展。打造产业创新生态，推动工业区医疗产业基地、安亭国际细胞科技港、南翔精准医学产业园、上海国际健康产业园、临港嘉定科技城等园区发展，加快各类创新要素集聚，形成主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业生态。加强创新主体培育，推进联影医疗二期、康德莱虹桥国际医疗器械研发基地、上海市中医医院嘉定园区等重点项目建设，吸引、培育、壮大一批创新主体，支持骨干企业持续提升技术创新

新能力、增强核心竞争力。完善产学研协同创新体系，持续放大国家肝癌科学中心、上海质子治疗中心等平台重要作用，深化产学研医协同创新机制，推动一批技术创新平台、专业孵化平台建设，提升资本和人才供给能力，为孵化培育高性能医疗设备及精准医疗千亿级产业集群夯实基础。

### （三）助推智能传感器及物联网千亿级产业发展

聚焦上海智能传感器产业园“一核两区”，加快提升智能传感器及物联网产业发展能级，在上海集成电路“一体两翼”布局中发挥重要作用。提升区域创新实力，聚焦嘉定工业区智能传感器及智能硬件核心综合产业集聚区、安亭汽车电子特色产业集聚区、徐行-菊园智能制造特色集聚区等重点区域，推动集成电路装备材料创新中心、MEMS 传感器产业基地、12 寸先进传感器工艺平台等重点项目建设，逐步形成完善产业创新生态。强化技术支撑能力，以国家智能传感器创新中心为引领，发挥科研院所集聚协作优势，打造传感器及智能硬件标准开发、产品中试、应用检测等平台，充分支撑相关领域企业集聚发展。构筑人才保障优势，以上海大学微电子学院为支撑，打造产学研教用融合的研学基地，加快行业人才培育集聚，支撑一批具有行业引领力的物联网和微电子领域研发机构、产业化机构和龙头骨干企业加速发展。

### （四）助推数字产业集群发展能级提升

聚焦数字经济、数字治理、数字民生等领域，以城市数字

化转型牵引区域高质量发展，提升数字产业能级。打造数字化典型应用，以打造国家智慧交通先导试验区为契机，推动智慧交通等特色应用场景建设，构建示范引领的智慧交通体系；完善多层次、多维度、多场景的数字化公共服务供给，推动“一网通办”“一网统管”“一网优服”融合，探索打造“物联、数联、智联”的数字底座。强化产业发展数字引领，聚焦制造业能级提升，持续推进高能级的新一代信息基础设施建设，围绕5G、人工智能、工业互联网等领域，构建一批数字化创新基础设施、重大创新平台，推动数字技术与传统产业融合发展。提升数字产业发展能级，支持具有支撑辐射、引领带动能力的互联网数据中心建设，推动操作系统、数据库、工业软件等自主研发创新，推动区块链等新兴技术在金融服务、商贸流通、生活服务等领域的融合渗透，提升在线新经济发展动能。

## 五、营造热带雨林创新生态，提升创新创业发展浓度

### （一）全力完善创新主体高质量发展体系

持续加大高新技术企业培育力度，不断完善“金字塔型”培育加速机制。加强政策聚焦，提供精准化服务，优化财政投入力度和结构，发挥财政经费的引导与杠杆作用，提高研发费用加计扣除比例，引导企业加大研发投入，重点支持骨干企业提升技术创新能力，增强核心竞争力，鼓励技术合同登记。聚焦三个千亿级等重点产业领域，支持市级大型国企设立功能总

部、研发平台和创新联合体，吸引集聚跨国公司地区总部、民营企业总部、贸易型总部等各类总部机构。

## （二）大力夯实科技创新载体支撑体系

推动技术创新“科”字头载体建设，推动创新创业载体“专”字化发展，完善创新要素“精”字化对接机制，持续推动国家级、市级科技企业孵化器加快发展，培育壮大一批科技创新孵化载体，着力提升科技创新承载能级。持续强化政策引导，不断提升创新创业载体专业化、国际化、品牌化的服务能力，推动各类创新要素持续集群集聚，进一步深化技术链、产业链、资本链的融合互通。

## （三）持续优化梯次衔接人才培育体系

持续打造科技创新人才高地，构建多元化的人才队伍，加快打造更具竞争力的高层次人才队伍、更具高端引领能力的产业人才队伍和技术精湛的高技能人才队伍，为科技创新提供坚强的智力支撑和人才保障。实施一批重大人才政策，通过更具优势的人才吸引政策、更具效率的人才激励政策、更具活力的人才流动政策，吸引更多优秀人才在嘉定创新创业。着力推进嘉定区新时代人才引领发展战略“八大工程”，不断强化我区人才储备、优化人才结构，营造人才安心发展的整体环境。

## （四）全力打造顺畅高效科技服务体系

持续健全市场化的科技成果转化服务机制，加速引进、培

育国际国内专业化团队，推进“政府服务+社会服务+专业服务”集成，形成专业化、品牌化科技服务机构集群集聚态势。强化科技创新金融服务保障，持续扩大嘉定创投等政府投资引导基金规模，积极引进新型金融业态，形成“基金+基地”产业发展模式。积极引导银行、保险等各类社会资本，针对科技企业知识产权融资、信用贷款、创业保险等环节，构建多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，加强科技企业上市服务。

### （五）加快完善高效知识产权保护体系

推进完善知识产权创造运用保护。加强知识产权创造，开展知识产权质量提升工程，引导市场主体全方位布局知识产权战略，主动参与国际竞争。探索知识产权运营服务新模式，推进知识产权运营服务平台建设，完善知识产权价值评估机制，实现知识产权转移转化。开展知识产权金融服务，推进知识产权质押融资、专利保险、商标保险等，打造知识产权一流营商环境，促进知识产权服务业集聚区建设。强化知识产权行政保护，构建“严保护、大保护、快保护、同保护”的知识产权保护格局。

### （六）全力打造现代化科普品牌体系

聚焦公民科学素养，做实精准化科普服务，着力提升社会公众科学生活能力、科学劳动能力。创新科普工作思路，壮大科普工作队伍、健全科普设施体系、丰富科普品牌活动、开发

科普原创内容，不断增强科普公共服务能力，实现科普能力跃升；汇聚科普资源，加强科普信息的科学传播，着力激发公众创意，助推大众创业；强化科普特色，充分利用嘉定在科创、产业和长三角区位等方面的独特优势，做强区域科普特色，深化“企业科普”、“院所科普”内涵，打造“长三角科普”品牌。

## 六、落实长三角一体化战略，推进区域创新深度合作

### （一）推进长三角科技创新联动发展

深入落实长三角一体化发展国家战略，深化嘉定、温州、苏州、芜湖科技创新一体化协同战略机制，持续推进更高质量一体化发展深度融合示范区、嘉昆太协同创新核心圈建设。推进长三角“感存算”一体化超级中试中心、智能网联新能源创新联合体、医疗装备创新联合体建设，支持长三角龙头企业联合高校院所及上下游企业，共同打造一批长三角产业创新中心，彰显嘉定作为长三角科创节点的重要作用。

### （二）完善长三角科技创新协同机制

加强长三角科技创新战略协同、规划联动、政策互通、资源共享、生态共建，推动创新要素跨区域自由流动，深化推动跨区域利益协同机制。加强长三角科研院所、高校协作，支持合作建设开放研究平台，构建产学研一体化发展机制，依托“长三角双创券”等平台，推动科研基础设施、大型科研仪器等科技资源合理流动和开放共享。持续提升温州（嘉定）科创园等

“科创飞地”、“产业飞地”能级，壮大一批产业协同联动平台，共同吸引一批头部企业和引领性项目落地。

### （三）打响长三角科技创新合作品牌

持续做好长三角科技成果转化交易博览会品牌，坚持开门办会，进一步扩大合作范围，放大长三角科交会辐射效应和平台效应，不断探索产业交流新渠道、科技成果转化新途径、技术服务经济新业态。聚焦科技成果转化，做优做强“3+365”市场化科技服务功能，探索长三角科技成果转化机制；充分调动专业科技服务机构积极性，探索科技服务新模式，激活长三角科技部门合作、产业交流、成果转化的创新“朋友圈”，力争探索形成良性循环的专业化科技服务生态链。

## 第四章 保障措施

### 一、强化组织领导，优化体制机制

深化科技体制机制改革，持续发挥“1+2+1”工作推进体系和考核评价机制的积极作用，持续深化全区层面统筹推进，协调解决重大问题。持续完善重大创新载体建设、重大项目的推进、高水平创新团队的引进等协调机制。加强各项工作部署和推进落实，进一步完善创新驱动导向评价机制和考核办法，强化科技创新目标分解和落实，开展第三方独立评估评价，切实提高科技创新管理工作的效率。

## **二、加强政策协同，完善制度供给**

推动服务型政府职能转变，深化创新管理改革，加强创新统筹协调和整体指导。强化创新发展的各项政策措施，统筹配置多方科技资源要素；聚焦优化科技金融服务、促进科技成果转化、吸引创新创业人才集聚、加快创新载体建设、促进新兴产业发展、提升自主创新能力，在若干领域率先试点突破，进一步健全科技创新发展的政策支撑体系。

## **三、优化资金投入，促进资源整合**

着力加大财政科技投入，重点支持基础研究、重大共性关键技术研究、社会公益性技术研究、科技成果转化等科技创新活动；建立多元化、多渠道的科技投入体系，优化财政科技投入方式，推进经费“包干制”改革试点，优化整合相关专项资金，强化对重大科技专项、人才发展等领域的支持，提高资金使用效益与科学性、合理性。积极运用市场机制，发挥财政经费杠杆作用和政府投资基金撬动作用，引导和鼓励企业加大科技创新投入力度，推动全社会研发投入强度不断提升。

## **四、联动创新主体，优化创新治理**

协同联动各类创新主体，探索推动科技成果转化体制机制改革。推进高校、科研院所科技成果转化能力提升和政策落地，强化系统集成、协同高效。推进国有企业等相关主体、机构开展科技成果转化改革试点，开展科技成果转化国资管理、权益分配

等方面制度改革，协同推进院地校地重大科技项目和科研成果转化。促进企业和社会组织类新型研发机构繁荣发展，建立完善企业类和社会组织类新型研发机构认定和动态管理机制，实施新型研发机构绩效评价和择优补助机制。

## 五、营造创新氛围，弘扬创新文化

坚持创新价值引领，突出政府创新导向，弘扬追求真理、勇攀高峰、理性质疑、严谨求实的科学精神，推动形成尊重知识、尊重人才、崇尚创新、宽容失败的良好社会风尚。促进科技创新与文化创意相结合，提高文化生产、传播、展现、消费等环节的技术含量，着力激发创意，积极宣传创新，主动服务创业，形成城市、企业、机构和个人的创新文化品牌带动效应，促进更多创新成果源源不断自发涌现。

---

抄送：区委办公室、区人大办公室、区政协办公室。

---

上海市嘉定区人民政府办公室

2021 年 12 月 8 日印发

---