

上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2026〕49号

上海市崇明区人民政府办理区人大常委会关于 本区体育发展情况报告审议意见的报告

区人大常委会：

2026年5月8日，区二届人大常委会第三十七次会议听取并审议了本区体育发展情况报告，并形成了审议意见。区人民政府对此高度重视，组织相关部门对审议意见进行了研究，并提出相应整改措施和工作方向，形成了办理落实报告。经区政府研究同意，现将有关办理情况报告如下：

一、关于强化体育发展顶层设计

贯彻落实市级规划布局，立足崇明世界级生态岛建设实际，聚焦体育事业和体育产业发展重点，加强整体统筹谋划，着力增强体育发展的系统性、协同性、普惠性和长效性。

（一）制定落实体育发展规划。一是将体育发展列入本区经济社会发展“十五五”规划。根据市级部门关于严格限定重点专项规划数量的工作要求，以及 2026 年最新精简规划的相关精神，未安排编制本区体育发展“十五五”规划，但本区经济社会发展“十五五”规划明确了群众体育、体育产业、赛事经济等发展目标和重点任务，包括体育设施建设和管理、“两镇一带十基地”产业布局、高质量户外运动目的地建设和自行车、三人篮球、马拉松、水上运动等重大赛事举办等。**二是全面贯彻落实市级规划。**市体育发展“十五五”规划已经发布，对全民健身、青少年体育、竞技体育、赛事活动、场馆设施、体育文化等明确了目标任务和工作要求，东滩自行车户外运动目的地建设已被列为重点任务。市发改委等九部门联合制定《崇明区基本公共服务设施配置指导意见》，聚焦包括体育在内的 5 大领域，明确了优化设施空间布局、分片推进公共服务供给、实事求是确定配置标准等意见。我区将按照市级指导性文件精神，结合本区实际扎实推进，确保各项任务要求落地落实。**三是研究制定《崇明区全民健身实施计划（2026-2030 年）》。**重点聚焦“1 主、7 副、多点”全民健身场地布局、东滩市民健身中心和文体中心建设等工作，明确节点计划和推进举措，计划到 2030 年经常参加体育锻炼人数比例达 53%。目前区体育局等部门正在完善各项内容，预计今年年底正式发布。

（二）加快构建融合发展格局。一是建设融合发展平台。充分依托本区生态、农业、文旅、体育等资源优势，建设区级文商

旅体农“1+4”平台，统筹游、吃、动、学、购等资源，研究开发以促消费为核心的多业态融合新场景。二是**培育融合发展新业态**。制定《崇明水上运动产业发展专项规划》，依托优质水域资源引进培育水上运动项目，目前已成功推动庙镇 M515 文创产业园以恒水上中心落地运营，开发皮划艇、桨板、帆船等运动产品。支持漫屿户外运动基地联动西沙明珠湖、东平国家森林公园等景区资源，推出水上观鸟、森林皮划艇等特色休闲水上线路。立足东滩湿地自然风光禀赋，叠加“自行车小镇”“户外运动目的地”等项目，在东滩地区持续布局特色生态骑行产业。三是**做强融合发展品牌**。持续做优崇明休闲体育大会品牌，立足生态禀赋打造“田、林、水、路”四大休闲运动板块，年均吸引参赛人数约 2 万人次，深度联动景区、特色民宿、交通、餐饮等行业，培育产业新增长点。推动体育赛事活动与花朝节、乡村文化旅游节等区级品牌节庆深度融合，拓展“体育+文旅”消费场景，推动赛事流量有效转化为消费增量与发展增量。

（三）加强重大体育设施规划建设。一是针对区级高标准综合性体育场馆缺失问题，积极与市级部门对接，稳步推进区级体育中心规划布局工作。目前区体育局正会同区发展改革委、区规划资源局、生态企业集团等开展地块选址研讨，结合区域人口密度、城市发展规划、群众健身刚需等综合因素，研究确定选址问题。下一步将加快推进项目立项、方案设计等各项前期工作，争取早日启动建设。二是针对区体育学校办学条件问题，区体育局

会同区发展改革委、区教育局、区财政局等，全面摸排辖区内撤并学校闲置校舍资源，目前正在比选扬子中学、堡镇中学、区东平森林青少年活动基地和原宏达中学等办学条件，接下来将制定搬迁改造实施方案，切实解决现体育学校校舍安全隐患、训练场地不足等难题。搬迁改造期间，针对潜在风险隐患，制定专项应急预案并加强应急演练，切实保障学校师生人身安全。

二、关于健全体育发展协同治理机制

建立跨部门协调联动，推动社会力量参与体育发展工作，完善风险管控机制，构建协同、高效、安全的体育综合治理体系。

（一）健全跨部门协同联动机制。一是建立跨部门协同工作机制。统筹体育、教育、卫健、文旅、残联、农业农村等部门建立常态化联动工作机制，打破行业壁垒，强化日常工作会商与信息互通，统筹政策集成、资源整合、场景共建，实现体育与文旅商农资源高效对接。对于重大体育赛事活动，建立由体育、文旅、公安、交通、卫生、宣传等部门组成的组委会或工作组，明确分工、细化职责，增强工作统筹合力，确保赛事活动安全有序，放大赛事溢出效应。二是**优化特殊群体服务供给**。调整完善各级各类体育赛事项目设置，增设适配老年群体的参赛组别和运动项目，鼓励开展各类“残健融合”群众体育活动，在休闲赛事中增加残健融合组别，营造包容、融合的体育氛围，常态化开展老年健身讲座、技能指导、趣味运动会等活动，丰富特殊群体体育服务内容。加快户外体育设施适老化、适残化改造，依托全区 21

个长者运动健康之家及老年学校、为老服务中心、老年体育协会等阵地，完善无障碍通道、休闲休息辅助设施等硬件配套，构建基层老年体育活动网络，为老年人、残障人士提供便捷、安全的健身环境。

(二)加大产业政策扶持力度。一是**优化体育产业扶持政策**。全面梳理评估现有体育产业扶持奖励政策，开展文旅体一揽子政策成本绩效分析，新一轮扶持政策包含设施建设与开放、产业示范引领、赛事活动举办、体育人才培养四个方面，新增低碳绿色赛事奖励，凸显生态体育发展理念。政策将聚焦赛事经济发展、户外运动目的地建设等方面，扩大扶持激励覆盖面，形成政府引导、社会参与、市场运作的良好产业发展格局。二是**鼓励和支持体育社会组织创新创业**。切实落实包括初创体育社会组织在内的初创组织跟踪陪跑计划，对创业组织开展创新协调、创新活动等按有关规定给予配套资金扶持，助推初创体育社会组织发展壮大。三是**引导社会资本多元参与**。积极释放产业政策红利，吸引优质体育企业将赛事落地崇明，鼓励各类社会组织和社会资本参与体育场馆建设运营、体育赛事举办、高质量户外运动目的地建设以及青少年竞技体育人才培养，撬动更多市场力量参与体育发展，持续优化体育产业发展环境。

(三)加强体育领域风险防范。一是**压实各方安全管理责任**。转变重事后处置、轻事前防范的工作思路，明确体育部门、赛事运营方、场馆运营企业等各方职责边界，引导相关单位落实保险

保障，用好赛事险、公众责任险等各类风险分担工具，夯实安全管理责任基础。**二是规范赛事场馆运行管理流程。**细化场馆开放、体育赛事的风险提示、现场管理及应急处置等工作标准，规范各环节操作流程，提升现场管理规范化水平。**三是构建全链条风险防控机制。**常态化开展运动风险防范宣传、科学健身科普和急救技能培训，充分发挥 AED 等急救设备作用，加强人员专业技能培训，保障体育资源共享和群众体育活动平稳有序开展。

三、关于夯实体育发展基础保障体系

聚焦设施运维、专业人才、财政资金三重保障，建立与世界级生态岛相适应的体育发展基础保障体系。

（一）优化公共体育设施建设和管理。一是科学优化体育设施供给。针对人口密集区域室内健身场所不足的问题，积极盘活闲置场地、老旧空间，统筹增设室内健身点位，扩大室内健身服务供给，补齐区域健身场地短板。有序推进全区各类体育场馆、健身苑点适老化、适小化、适残化改造，完善健身配套设施，提升特殊群体健身服务可及性，扩大公共体育设施覆盖范围。**二是健全设施运维管护机制。**进一步明确各乡镇属地管理主体责任与区体育部门行业监管责任，完善公共体育设施管护、检修、更新全流程工作体系。督促各乡镇加强运维资金保障，建立日常巡查、定期检修、年度更新闭环管理机制，常态化开展全区健身设施排查工作，及时更换老化、破损健身器材，保障各类体育设施规范运行。

（二）加强体育人才队伍引进和培育。一是拓宽专业人才引进渠道。面向社会公开引进高水平教练员、优秀退役运动员，深化与体育专业院校合作，鼓励本地体育专业人才返乡服务，充实专业人才储备。二是分层分类开展技能培训。持续完善体教融合发展规划，分层分类组织基层体育骨干、社会体育指导员开展专项培训，优化队伍年龄结构、提升专业服务能力。今年以来累计举办 3 期“三级升二级”培训班，共计有 192 人取得二级电子证书。同时，对接市级培训资源，重点推动尚无国家级社会体育指导员的乡镇参与国家级培训，今年已选派 6 人参加市体育局组织的“侬好太极”专题培训，持续拓宽专业人才能力提升渠道。

（三）强化体育经费保障和支撑。一是健全多元经费投入机制。通过优化支出结构、统筹上级转移支付及本级财力，整合上级转移支付资金、区级一般公共预算、彩票公益金等多渠道资金，形成多元化投入格局，逐步缩小全民健身人均日常工作经费与全市平均水平的差距。二是聚焦重点领域精准保障。优先保障群众体育、竞技体育、体育产业及重大体育基础设施建设等资金需求，将财政资金精准投向群众急需的体育设施完善、文体赛事活动开展等方面。2026 年区级体育部门预算安排资金 11691.95 万元，重点保障全民健身经费、基层体育基础建设、公共场馆开放补贴、体育惠民工程、青少年体育及重大赛事举办等领域。同时强化绩效目标管理，对重点体育项目资金实施全过程跟踪监控，按月分析绩效目标实现程度，切实提升资金使用效能。三是创新赛事运

营保障模式。探索多样化的体育办赛模式，鼓励支持区属国企参与重大体育赛事，以企业为办赛主体，实现赛事保障双向赋能。

四、关于推动体育发展效益全域转化

立足崇明生态岛资源优势，以特色赛事为载体，延伸体育消费产业链，推动城乡体育均衡发展，实现体育事业、体育产业双向赋能。

（一）推动赛事生态深度互融，打造特色运动体系。一是加快核心运动载体建设。全力打造上海自行车运动赛事高地，推进68公里东滩骑行道、1公里竞速环形赛道、数条自行车泵道、山地自行车赛道等设施建设。目前陈家镇乡村公园生态基础设施一期工程已进入收尾验收阶段，68公里东滩骑行道沿线驿站、智能系统与标识体系已成功落地，其余设施正在加紧施工中。二是开发多元赛事产品供给。围绕亲子经济、银发经济、宠物经济、她经济等消费热点，开发定制化体育赛事产品和服务，覆盖全人群运动需求，丰富赛事产品体系。三是抢抓轨交高铁开通重大机遇。把握轨交22号线年底通车、高铁建设重大机遇，依托崇明花朝节、乡村文化旅游节等品牌节庆，策划“乘着地铁游崇明”系列主题营销，打造全场景、全时段、全人群友好的赛事生态，持续扩大体育赛事影响力。

（二）延伸体育赛事消费链条，持续放大赛事经济。依托国际顶级赛事矩阵，做大做强赛事经济，推动赛事流量转化为消费增量。一是构建层次分明的赛事活动体系。建立以国际自盟女子

公路世界巡回赛、IRONMAN70.3 上海崇明站等国际赛事为塔尖，乒乓球和足球等区级品牌赛事为塔中，镇（村）级社区运动会为塔底的金字塔形赛事体系，形成层级分明、覆盖广泛的赛事格局。

二是深化“赛事+”消费联动。持续做大“票根经济”，积极与区内景区、酒店、餐饮等行业开展合作，推出凭赛事票根享受景区门票折扣、酒店住宿优惠、餐饮消费满减等系列活动；开展“周末户外运动季”，联动旅游企业推出“赛事+酒店+交通”套票服务，夯实体育消费可持续发展的群众基础。据统计，2026 上海长江半程马拉松吸引全球 18 个国家和地区 4508 人参赛，赛事拉动直接经济影响 2147 万元；2026IRONMAN70.3 上海崇明站吸引 69 个国家和地区 1380 名运动员参赛，其中外籍运动员占比 65.6%，赛事拉动直接经济影响预计超 7000 万元；2026 国际篮联三人篮球大师赛（上海崇明站）吸引全球 12 支顶尖强队参赛，赛事拉动直接经济影响 5015 万元。

（三）推动体旅融合提质扩面，打造体育“一镇一品”。一是**打造乡镇特色体育品牌。**组织专业力量对各乡镇资源禀赋开展全面摸排，结合地域特色、产业基础，差异化打造乡镇体育发展方向。目前，竖新镇围绕宠物经济打造宠物特色体育赛事，陈家镇立足户外运动目的地建设打造自行车特色体育活动，形成“一镇一品”发展格局。二是**创新乡镇融合发展模式。**统筹赛事运营机构、体育社会组织、市场企业等资源，推动体育赛事活动与乡村文化旅游节、花朝节等品牌节庆深度融合，拓展体育发展场景。

推广社会力量与乡镇结对合作的成熟模式，引导优质体育资源下沉乡镇，让广大群众就近参与高水平体育活动，推动城乡体育均衡发展，共享体旅融合发展成果。

特此报告。

附件：审议意见问题整改行动清单

2026 年 8 月 20 日

（此件公开发布）

附件

审议意见问题整改行动清单

主要方面	重点问题	整改措施	责任单位	整改时限
一、中长期规划方面	体育工作缺乏系统性、前瞻性的中长期规划，群众体育、竞技体育、体育产业、空间布局等缺乏统筹安排，工作推进存在短期化、碎片化倾向。	一是将体育发展列入本区经济社会发展“十五五”规划。在本区“十五五”规划中明确了群众体育、体育产业、赛事经济等发展目标和重点任务。包括体育设施建设和管理、“两镇一带十基地”产业布局、高质量户外运动目的地建设和重大赛事举办等内容。二是全面贯彻落实实际规划。东滩户外运动目的地建设被是体育发展“十五五”规划列为重点任务。市发改委等部门制定的《崇明区基本公共服务设施配置指导意见》，明确了体育领域优化设施空间布局、分片推进公共服务供给、实事求是确定配置标准等意见。三是研究制定《崇明区全民健身实施计划(2026-2030年)》。聚焦“1主、7副、多点”全民健身场地布局、东滩市民健身中心和文体中心建设等工作，明确节点计划和推进举措，计划到2030年经常参加体育锻炼人数比例达53%，预计今年年底正式发布。	区体育局、区发展改革委、区财政局、区文旅局等部门	持续推进，2026年底前完成全民建设实施计划编制

主要方面	重点问题	整改措施	责任单位	整改时限
二、经费保障方面	全民健身人均日常工作经费不足，导致群众性体育活动规模受限、健身设施维修不及时、科学健身指导力量薄弱。	一是健全多元经费投入机制。通过优化支出结构、统筹上级转移支付及本级财力，整合区级一般公共预算、彩票公益金等多渠道资金，形成多元化投入格局，逐步缩小全民健身人均日常工作经费与全市平均水平的差距。二是聚焦重点领域精准保障。优先保障群众体育、竞技体育、体育产业及重大体育基础设施建设等资金需求，重点保障全民健身经费、基层体育基础建设、公共场馆开放补贴、体育惠民工程、青少年体育及重大赛事举办等领域。同时强化绩效目标管理，对重点体育项目资金实施全过程跟踪监控，切实提升资金使用效能。三是创新赛事运营保障模式。探索多样化的体育办赛模式，鼓励支持区属国企参与重大体育赛事，以企业为办赛主体，实现赛事保障双向赋能。四是健全设施运维管护机制。进一步明确各乡镇属地管理主体责任与区体育部门行业监管责任，完善公共体育设施管护、检修、更新全流程工作体系。督促各乡镇加强运维资金保障，建立闭环管理机制，常态化开展全健身设施排查工作，及时更换老化、破损健身器材，保障各类体育设施规范运行	区体育局、区财政局、区属国企等部门，各乡镇	持续推进

主要方面	重点问题	整改措施	责任单位	整改时限
三、室内健身场地供给方面	人均室内体育场馆面积不足，缺口较大。新城等人口密集区域缺乏综合性体育中心，群众阴雨天、高温天的健身需求难以保障。	一是科学优化体育设施供给。积极盘活闲置场地、老旧空间，统筹增设室内健身点位，扩大室内健身服务供给，补齐区域健身场地短板。有序推进全区各类体育场馆、健身苑点适老化、适小化、适残化改造，提升特殊群体健身服务可及性，扩大公共体育设施覆盖范围。二是积极争取高标准综合性体育场馆规划。目前区体育局正会同区发展改革委、区规划资源局、生态企业集团等部门，开展地块选址研讨，结合区域人口密度、城市发展规划、群众健身刚需等综合因素，研究选址问题。下一步将加快推进项目立项、方案设计等各项前期工作，争取早日启动建设。	区体育局、区发展改革委、区规划资源局、生态企业集团等部门，各乡镇	持续推进，综合性体育场馆项目争取纳入第七轮世界级生态岛建设三年行动计划
四、区体校办学条件方面	崇明区体育学校校舍经鉴定为危房，目前临时借用扬子中学场地，但师生仍需返回原校就餐，存在交通安全风险，且借用场地无法满足水上等项目训练需求。	一是统筹推进体校搬迁改造工程。区体育局会同区发展改革委、区教育局等，全面摸排辖区内撤并学校闲置校舍资源，经比选扬子中学、堡镇中学、区东平森林青少年活动基地和原宏达中学等办学条件，初步意向搬迁区东平森林青少年活动基地，目前正在研究搬迁改造实施方案。二是强化过渡期安全保障。搬迁改造期间，针对潜在风险隐患制定专项应急方案并加强应急演练，切实保障学校师生人身安全。	区体育局、区发展改革委、区教育局等部门	持续推进，争取2027年底前完成体校搬迁工作

