

上海市人民政府文件

沪府发〔2026〕8号

上海市人民政府关于印发《上海市加快推进 新型工业化构建现代化产业体系 “十五五”规划》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局，各有关单位：

现将《上海市加快推进新型工业化构建现代化产业体系“十五五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

2026年7月24日

（此件公开发布）

上海市加快推进新型工业化 构建现代化产业体系“十五五”规划

“十五五”期间是上海产业乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。为落实国家新型工业化部署要求，着力构建现代化产业体系，努力走在全国新型工业化前列，根据《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，积极践行国家战略，立足上海“五个中心”建设大局，聚焦高质量发展主题，围绕新质生产力发展主线，坚持制造强市，着力推动科技创新与产业创新深度融合、工业化与数智化深度融合、先进制造业与现代服务业深度融合，坚持以创新范式开辟新技术空间，以“智能+”激活新要素空间，以产业生态打开新增长空间，以开放合作赢得新市场空间，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，探索走出一条具有国际大都市特色的新型工业化道路，为制造强国建设贡献上海力量。

到2030年，与上海城市功能和高质量发展相适应的工业经济综合实力进一步增强，为提升国际经济中心地位和全球影响力提供坚实支撑。智能化、绿色化、融合化发展取得重大进展，先导产

业和新兴支柱产业构筑新动能新优势,未来产业加快成为新增长点,培育一批具有全球技术话语权的领军企业、先锋企业,辐射带动长三角形成若干世界级先进制造业集群,基本建成勇担国家战略、产品硬核高端、发展范式引领、产业生态优越的卓越智造之城。

专栏 1 上海新型工业化“十五五”主要预期性指标			
序号	指标(单位)	2025 年	2030 年
1	工业增加值占 GDP 比重(%)	19.7	力争 20%以上
2	工业全员劳动生产率(万元/人)	53 左右	70
3	工业战略性新兴产业产值占全市规上工业产值的比重(%)	45	>50
4	规上工业企业研发费用占营业收入比重(%)	3.28	>3.6
5	规上工业企业有效发明专利数年均增速(%)	〔14〕	〔>10〕
6	工业投资年均增速(%)	〔9.4〕	〔8〕
7	制造业重点行业工业机器人密度(台/万人)	500	600
8	规上工业单位增加值碳排放下降率(%)	—	>17(累计值)

注:〔〕内为 5 年平均数。

二、着力构建以先进制造业为骨干的“2+3+6+6”现代化产业体系

(一)深化传统优势产业数绿转型

实施传统产业焕新行动,聚焦产品增值、企业提效、绿色转型,推动化工、钢铁、轻工等传统优势产业提质升级,推进制造业卓越质量提升工程,打造一批重大技术改造示范项目。

深化化工“降油增化”战略,加快炼油向化工转、化工向材料转,推进老旧装置更新改造与化工园区一体化管理。瞄准新型功

能材料方向,做强高端原料产业链配套,巩固上海化工区全国标杆地位。

做强特种精品钢材,提升特种冶金材料自主保障能力,突破低碳冶金、流程控制等关键共性技术,补齐关键钢材产品及装备、专业工业软件等短板弱项,支撑国家重大工程和高端装备需求。

推动轻工品质跃升,以标准提升引导企业强化产品绿色设计,增强绿色智能产品研发供给能力。发挥数字平台优势,支持品牌出海、优化供应链体系适配全球市场。加强新品研发,支持打造一批市场认可度高、技术创新力强的轻工名品。

(二)强化三大先导产业战略引领

1.集成电路

坚持全链突围、集群进阶,全链条推动集成电路关键核心技术攻关,聚焦张江、临港、嘉定核心区域建设“一体两翼”世界级产业集群。

强化高端设计牵引,推动电子设计自动化(EDA)、知识产权核(IP)高端化发展,大力培育行业龙头企业,加快行业并购整合、产业链融合,推进高性能算力芯片、通用处理器芯片、存储芯片、互联芯片和智能传感器达到国际先进水平。提高制造水平和封装能力,加快重大产线项目建设,推动工艺加速迭代和产能跃升,建强特色工艺,加快先进封装技术产业化。提升装备材料零部件能级,加快体系化、平台化发展,提升技术水平。

2.生物医药

坚持大品种(IP)引领、全链加速,支持全链条创新发展,重点布局浦东、闵行、嘉定等区域。

持续开展原创药物创制,大力推进化学药、生物药、中药等新药研制,强化新型高端制剂的研发、转化、上市、生产。支持大 IP 品种开发,推动创新药国际化。加快发展高端医疗器械,重点发展医疗装备、植入介入、脑机接口等高附加值产品,加快上市应用。提升技术服务能力,支持合同研究组织、合同生产组织等服务模式发展,鼓励提供从早期药物发现到商业化生产的全链条一体化服务。突破基础共性技术,加强抗体及基因治疗药物所需核心材料、装备耗材,以及医疗器械材料、元器件、系统软件等研发和产业化。

3.人工智能(AI)

坚持底座支撑、融合赋能,强化全栈技术创新,聚焦浦东、徐汇等核心承载区,打造世界级产业集群。

全面提升智能计算能力,攻关高性能、低功耗、高效率的智算芯片,提升集群组网和云服务能力,探索异构计算、光计算、量子人工智能等创新架构;优化智算基础设施,构建城市算力网络。持续发力大模型,聚焦下一代大模型研发,攻克架构设计、训练优化等关键技术,推动芯片、大模型、智算云协同发展,构建自主生态。构建多层次语料供给体系,建立通用和专用语料库,打造行业开放语料库与测试数据集,培育语料公共服务平台与语料服务产品。体系化推进科学智能,建设高质量科学智能数据集和模型体系,打造开放社区,推动科学智能在生命科学与生物技术、物质科学与新材

料、地球与环境科学、数学与量子、工程技术等领域协同演进和应用。深入推进“模力聚申”行动,加快具身智能技术熟化,加强智能机器人自主全产业链布局,提升关键环节性能,推动在工业制造、物流装配、商业零售、医疗康养、家政服务等重点领域实景应用。

(三)着力打造六大新兴支柱产业集群

1.新一代电子信息

坚持终端创新、强链延链,加快培育新兴动能,重点布局浦东、松江、青浦、静安等区域。

全面打造新型智能终端,大力发展 AI 手机、AI 电脑、AI 服务器、AI 新终端等产品,支持“联合开发+核心零部件”代工新模式。以 AI 智能体为核心,完善“芯片器件+终端设备+软件设计+内容服务”全产业链生态,培育新物种、新品牌。加快布局新型通信设备。支持第五代移动通信演进(5G—A)芯片、模组研发,加快第六代移动通信(6G)通信技术产品创新,推动卫星通信设备量产与终端研制。攻关高精度传感器、激光通信器件等关键装备。前瞻发展下一代显示及超高清视听。支持微型发光二极管(Micro LED)、硅基有机发光二极管(OLED)、柔性显示等技术发展,突破光波导、驱动芯片、核心装备、关键材料等环节,推动超高清视听技术和装备规模化应用。

2.智能网联新能源汽车

坚持软硬协同、数智驱动,前瞻把握国内外市场变革,强化整车、零部件和配套服务一体化发展,重点布局浦东、嘉定、临港等

区域。

推动整车智造转型升级,强化整车龙头企业本地研发,聚焦自动驾驶、动力电池创新,深化全栈技术自主可控,丰富高端产品供给。加快智能网联创新应用,深化自动驾驶实训场建设,实现 L2 级组合辅助驾驶新车全覆盖,加速 L3 级有条件自动驾驶、L4 级高度自动驾驶量产。稳步推进智能公交、智能重卡、智能出租等自动驾驶创新应用示范,推进无人驾驶特种作业车应用。推动“三电”(电池、电驱、电控)领域协同突破,布局新一代动力电池研发和量产线,抢占转型新赛道。加强“三智”领域技术攻关,推进智能驾驶大模型研发应用,推动智能座舱人工智能系统、一体化智能底盘量产落地。提升“两核”(车规芯片、车载软件)自主可控水平,实现与整车联动发展、系统整合。加大交通出行多域融合前瞻布局。

3. 高端装备

坚持整机牵引、高端可控,大力提升产业链配套能力,聚焦浦东、临港、闵行、宝山、长兴岛等重点区域打造世界级高端装备制造基地。

发展壮大民用航空装备,推动 C909 系列化、C919 量产、C929 研制,突破航空发动机、机载系统、复合材料、航空制造装备等关键配套,加快培育本土大飞机和低空装备产业链。创新发展商业航天和卫星互联网,发展系列化重复使用商业火箭,突破星载相控阵天线、手机直连卫星等关键配套,提升卫星智能制造与批量化能力,加快“千帆星座”“智慧天网”等组网,拓展交通甚高频数据交换

系统(VDES)应用。发展船舶及海洋工程装备,推动大型液化天然气运输船、大型邮轮等创新突破;攻关极地装备、深海作业装备、海工装备,研制低碳双燃料发动机、高端电力推进器等动力装备,提升核心部件及材料自主配套能力。支持发展船舶自动识别系统设备。大力发展先进制造装备,攻关超高精度机床、五轴联动高档数控机床、高端轴承,突破柔性协作机器人、高精度大负载机器人等整机产品;加快突破质、色、光、能等高端仪器仪表,打造在线高效、产检一体的智能检测装备系统。系统发展特种专用装备,推动工程机械、农机高端化升级,持续突破高端医学影像、核医疗装备、手术机器人等医疗装备,支持港机装备特色化发展。

4. 先进材料

坚持高端应用、范式变革,强化产学研用优势,以金山、宝山、奉贤和上海化工区为主要承载地。

拉长优势基础材料长板,推动新型功能涂层、高性能树脂、工程塑料、胶粘剂等向特种型升级,发展高性能纤维等新型复合材料;优化高性能汽车板、高牌号电工钢产品结构,拓展轻合金布局。弥补关键战略材料短板,聚焦重点产业链,突破高端电子化学品及原辅料、关键工艺和装备材料、航空高温合金等;做大第三代半导体材料、新能源电池材料、航空复合材料、特种装备材料等,夯实供应链韧性。加快前沿材料应用突破,加快超导带材规模化发展,拓展核聚变、医疗装备磁体、密集型大容量输电等场景;支持新型碳材料、二维材料、智能材料、介孔材料等技术开发与示范。做强

“AI+材料”智能引擎,提升新材料中试基地服务能级。大力发展能源材料、食品、农业等领域生物制造新产品、新场景,建立规模化生产基地,加速形成新增量。

5. 新能源及绿色低碳

坚持装备突破、全域示范,着力构建产业生态圈,重点布局闵行、浦东、临港、松江等装备基地和虹口、宝山等全域场景。

攻关突破先进能源装备,推进大型三代核电批量化、标准化建设,提升四代核电主设备制造水平,攻关先进小微堆、聚变堆等关键装备;提升16—20MW深远海风电装备优势,加快高效异质结及钙钛矿光伏电池研发;推进新一代重型燃气轮机、高掺氢工业燃气轮机整机研制。大力发展新型绿色能源,攻坚长时储能技术,重点突破全固态电池高导电性固体电解质、固液混合电池、液流电池、压缩空气储能等关键技术;推动绿氢、绿氨、绿醇等高效氢能产业链“制储加用”一体化发展,布局可持续航空燃料制备技术。做强节能环保产业,提升高效电机、变压器等通用设备供给,做强环保技术装备,推进碳捕集利用与封存技术装备研发。全面推进资源综合利用和绿色低碳服务,提高风、光等可再生能源设备、工业固废、动力电池循环利用水平,做强碳管理、环境社会 and 治理(ESG)咨询等专业服务。

6. 时尚消费品

坚持抢抓风口、打响品牌,强化科技赋能和设计创新,重点布局静安、长宁、奉贤、松江、金山等区域。

加快发展优势赛道,瞄准时尚消费新趋势,深化供给侧结构性改革,持续打造高价值终端消费品。美丽健康领域,加强新功效化妆品开发,提升海派时尚服饰知名度,发展绿色有机和精致休闲食品;智能轻工领域,扩大智能家电、时尚家居、智能用品供给;创意设计领域,提升工艺精品等设计创新与集成能力,传承海派文化、融合时尚经典,推动建设世界一流“设计之都”。拓展培育“时尚消费十”,面向重点人群和重点领域,以优质供给创造新需求,积极布局潮玩谷子产品、婴童用品、银发科技和适老产品、运动户外装备及功能性食品等新兴赛道。

(四)加快未来产业培育成势

围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向,结合产业基础和资源禀赋,敏捷精准培育量子科技、脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信、类脑智能、硅光、第四代半导体、天基通感算等未来产业,力争未来产业新增产值突破千亿,形成若干个百亿级未来产业集群。

量子科技聚焦量子计算、量子纠错、量智融合等方向,研制量子处理器、光学系统、低温系统等高价值装备,推动量子芯片制造与支撑设备集成化和智能化,构建基于国产硬件的量智融合算力验证平台和全栈开源生态,建设国家量子科技和产业上海高地。脑机接口聚焦核心技术突破和创新产品研制,加快运动语言功能重建及脑疾病规模化临床应用,实现多路径攻关突破,建设具有全球竞争力的脑机接口创新与未来产业发展高地。可控核聚变聚焦

突破高温超导磁体、智能控制等关键技术,支持核聚变能装置及部件自主化,建成托卡马克装置,实现净能量增益。生物制造聚焦高效合成高价值产品研发,提升自动化设计、高通量筛选、智能发酵控制等核心产业支撑技术能力,推动生物制造向高效化、智能化、规模化转型。第六代移动通信突破通感一体、人工智能原生网络架构等关键核心技术,研发智能体设备及高端仪器仪表,开展新一代 6G 高端芯片自主研发与场景应用,推动自主创新技术纳入国际标准。天基通感算聚焦天基算力协同计算、分布式训练及高效散热技术,深化通信遥感计算融合与在轨智能分析,支持在轨智能天基计算系统开发,研制抗辐射芯片、导航芯片及星载计算机等产品。

着力建立未来产业投入增长和风险分担机制,深化项目经理团队主责、重点任务清单突破、未来产业基金赋能、未来产业集聚区支撑的“四位一体”培育机制,争创国家级未来产业先导区,构建高潜能赛道、高成长赛道接续发展体系,合力培育一批生态主导型企业,推动未来产业成型成势,加速产业化,形成新增长点。

(五)推动生产性服务业与先进制造业融合互促

1.强化工业服务业支撑产业升级

大力推进智能驱动工业服务,培育智能原生服务模式,沉淀高质量工业真实数据集。着力发展智能设计、网络协同设计、可持续生态设计等新型研发设计。引导企业“硬件+软件+服务”一体化发展服务型制造、提升制造环节附加值。发挥产业互联网核心作

用,发展工业品电商,培育产业互联网链主企业和数智供应链服务商。促进工业物流数智化转型,助推工业物流降本提质增效。大力培育创新型检验检测认证机构,提升智能化检验检测能力。支持“以修促造”链式发展。加快法律、广告等领域智能体应用,做优做强知识产权、总部综合管理服务等工业专业服务,培育一批具有全球服务能力的工业专业服务企业。

2.突破软件和信息服务关键环节

做强基础软件和工业软件,提高操作系统、数据库、中间件、工具软件等自主创新能力,加速人工智能代码生成应用,以人工智能重构计算机辅助设计(CAD)、辅助分析(CAE)、产品生命周期管理(PLM)等传统工业软件,实现智能适配。支持建立创新—应用联合体,推进开源体系建设,持续优化创新生态。布局行业智能软件,支持行业大模型研发与应用。加强前沿领域布局,攻关超大规模智算云关键技术,挖掘元宇宙产业潜力,在工业领域打造一批标杆应用场景。强化工业互联网、人工智能、车联网、低空经济等领域的网络安全和数据安全。

三、大力提高创新效能,强化技术领先优势

(一)主动承担和落实国家战略

建立技术预见机制,组织战略科学家、行业领军人才等定期开展技术研判与路线图研究。积极承担国家重大专项和重点研发计划。完善央地协同攻关机制,支持在沪央企高质量发展。聚焦优势领域,深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程,推动一

批战略急需基础产品和产业核心技术攻关,持续提升产业链韧性和安全水平。加强国家制造业创新中心建设。深入实施重点产业链高质量发展行动,以标志性产品为牵引组织链上企业协同攻关,力争实现 300 项以上关键核心技术突破。

(二)着力培育企业创新主体

健全创新型企业梯度培育体系,培育一批拥有特色技术、硬核科技的研究型创新企业,差异化培育专精特新及“小巨人”企业,培育发展一批独角兽企业和瞪羚企业。深化企业技术中心体系建设,支持大型制造企业强化技术主导权,加快迈向世界制造业企业 500 强。推动规上工业企业有效发明专利提质增量,高技术制造业增加值占规上工业比重持续提升。支持“长期耐心”资本投向产业创新,鼓励企业风险投资(CVC)、金融资产投资公司(AIC)等各类创投资本、产业基金支持先进制造,加强对科创型中小企业的精准上市服务。

(三)强化产业创新公共服务

面向产业需求建设中试服务体系,提升工程开发、技术熟化、样品试制、测试验证等创新技术工程化放大能力,分领域建成 50 家市级中试平台。围绕人形机器人、商业航天、低空经济、清洁能源等领域,打造一批场景试验场,加速创新产品迭代和商业化。鼓励领军企业深度开放场景资源,定期发布技术、产品需求清单,扩大首台(套)装备、首批次材料、首版次软件先试首用。创新政府购买服务机制,加强“商业化前”采购和应用。

(四)创新人才团队培养模式

实施高层次人才引育行动,赋予企业等产业主体更大人才引进自主权。持续实施卓越工程师培养行动,制定更新重点产业人才开发目录,支持企业与高校联合开展工程硕博士培养、共建现代产业学院和工匠学院。深入实施重点产业领域人才专项奖励,强化对研发技术人员、生产岗位核心骨干支持。大力培养适应现代化产业体系需求的高素质技能人才。支持跨学科创新,建设一批产学研创新联合体、新型研发机构,培育一批复合式创新人才团队。

四、深入推进“人工智能+制造”,强化智能变革优势

(一)构筑工业智能核心竞争力

支持建设人工智能超级工厂和中试基地,打造智能经济新形态。推动高端装备与电子信息行业全周期智能化生产,发展智能设计软件和柔性产线,应用数字孪生技术集成装配。创新汽车与消费品全流程智能化体系,推广材料研发、生产制造、运维服务、经营管理智能化,建设一批反向定制(C2M)工厂和“人工智能+”体验店。打造生物医药与先进材料智能研发和控制系统,建设高通量人工智能研发平台,推动垂类模型在“黑箱”环节精准控制应用。推动新能源及绿色低碳装备和场景智能化。实施新一代智能制造工程,累计建设500个先进级智能工厂,规模以上工业企业数字化生产设备普及率和智能体应用普及率均超过80%。

(二)加强智能基础设施供给

升级 5G—A 移动通信网络和固定通信网络“双万兆”城市,推动“5G+工业互联网”融合应用创新。建设“卫星互联网之城”,率先推进 6G 商用部署,构建“空天地海”全覆盖的新型通信网络。建设算运存协同布局的多层次智算网络,在重点区域整合存量资源,部署超大规模智能算力集群。按需布局边缘算力节点,依托市级智算调度平台,提升资源互通互联水平。科学规划无线电频谱资源,适时布局低空信息基础设施,构建低空智联网。

(三)优化智能应用发展环境

把握人工智能自进化发展趋势,搭建生态集成的智能体开发平台,支持开发智能操作系统、模型引擎等基础工具,建设前沿部署工程师(FDE)队伍,培育垂直领域爆款智能体,形成面向不同行业企业“开箱即用”的人工智能技能(AI Skills)服务矩阵。支持打造具身智能通用公版平台,开发面向制造、特种作业、医疗、家庭等场景的整机产品,量产超 50 款、总量破 50 万台。加强模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设,推动智能应用合规、透明、可信赖。

五、提升产业治理能力,厚植产业生态优势

(一)增强产业绿色低碳竞争力

加快构建清洁低碳能源体系,持续推进“绿能入沪”,支持外向型企业更多使用绿电绿证。升级城市能源基础设施,加快分布式能源设施发展和电网系统迭代,支持工业园区、重点企业建设工业绿色微电网,加快零碳园区建设。衔接国际绿色贸易规则,建设工

业能碳大数据平台,健全产品碳足迹核算标准和背景数据库。深入实施绿色制造工程,累计创建300家以上国家绿色工厂,市级以上绿色工厂产值占比超过40%。

(二)优化生产要素创新配置

按照不同产业链,针对性部署各类创新平台、环境能源、应用场景、无线电频谱等新型要素资源,推进智能算力、工业绿电、技术改造投入规模倍增,筑牢“上海制造”核心竞争力。建立保持制造业合理比重的投入机制,促进土地、人才、金融、技术、数据等资源有效向先进制造项目集聚。完善工业成本监测体系,持续降低规上工业企业每百元营业收入成本。保障工业用地稳定供应,划定重点产业集聚区,以“二转二”为原则推动低效工业用地更新。深化细化战略预留区内存量“零增地”技术改造支持政策。

(三)营造一流产业营商环境

完善招商服务一体化工作体系,深化重点企业“服务包”制度,强化重大项目谋划和服务能力,拓宽常态化政企沟通渠道。完善惠企政策全流程服务,拓展“免申即享”政策范围。持续实施工业领域经认证的经营者(AEO)制度。加强安全生产管理。依规在化工园区内新建、扩建危险化学品项目,强化化工园区管理机构统筹危化品生产储存布局的职责。健全市场化法治化产能治理机制,综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段,打造公平公正、优质高效的市场环境。

六、服务国际经济中心建设,强化开放枢纽优势

（一）提升产业链全球地位

支持优势企业稳妥有序开展全球布局与国际化运营。探索开展优势产业和产品标准国际化试点。鼓励制造业外资企业扩大境内再投资,支持重点投向延链补链项目。加强人工智能等领域国际交流合作,推进构建具有共识的治理框架。充分发挥“五个中心”建设联动优势,强化城市枢纽门户功能,支持企业建立亚太及全球供应链中心,打通物流、资金、技术、贸易协同通道,提升全球服务能力。推动生产性服务机构加入走出去服务联盟,为企业“出海”提供综合性专业服务。

（二）深化开放载体和平台建设

发挥浦东新区、上海自贸试验区(含临港新片区)制度优势,支持集成电路全程保税、跨境再制造、保税维修等创新发展。依托东方枢纽国际商务合作区、虹桥国际开放枢纽等重点区域,建设关键产业链全球展示中心。提升国际网络设施服务能级,推进增值电信业务全域开放。推动电子材料国际交易中心建成全球化专业平台。持续办好世界人工智能大会、中国国际工业博览会、世界设计之都大会等重大活动会展,高质量举办世界无线电通信大会和无线电通信全会。

（三）引领长三角辐射联动国内大市场

协同打造长三角智能网联新能源汽车、大飞机、船舶与海洋工程装备等世界级产业集群,以整机牵引提升产业链配套协作水平,推进跨省域重大战略项目。牵头实施长三角重点产业链强基韧链

行动,组织跨区域重点产品、工艺“一条龙”应用。深化建设长三角算力枢纽,共同培育低空经济、卫星互联网、具身智能等未来产业场景。支持长江经济带沿线地区企业以上海为桥头堡拓展海外市场。深化对口支援地区、革命老区产业合作,推进沪苏大丰产业联动集聚区等产业合作基地发展。

七、着力构建市区协同、高效联动的产业格局

(一)优化完善产业功能布局

围绕“一廊聚合、三带支撑、五城发力、七域固本”布局,强化中心城区产业要素配置和创新策源功能、串联“东西”枢纽双向开放合作走廊;巩固壮大沿江研发与高端装备产业发展带、沿湾绿色高端产业发展带、沪西科创与先进智造产业发展带规模能级;持续推动五个新城聚焦特色、错位发展,促进张江高新区核心园、金桥经济技术开发区、嘉定工业园区、莘庄工业园区、宝山工业园区、张江高新区金山园、上海化工区等开发区品牌化、集群化发展。

(二)持续深化“1025”产业布局

发挥产业地图引导作用,因地制宜发展新质生产力。市级聚焦10条重点产业链,做强新一代电子信息、智能网联新能源汽车、高端装备、软件和信息服务等万亿级产业集群,新增打造集成电路、生物医药、人工智能三个万亿级产业集群。区级围绕25个主导产业深耕细分赛道,强化主导产业比较优势,建成50个区级千亿主导产业集群。深化区区结对机制,强化产业关联、促进资源互补,服务企业重大投资和产业链协同发展。

专栏 2 市区协同因地制宜发展新质生产力

浦东新区重点发展集成电路、生物医药、人工智能(具身智能、垂类模型)、新一代电子信息(智能终端、卫星互联网)、智能网联新能源汽车、软件和信息技术服务(互联网平台)主导产业,培育生物制造、航空航天、新型储能赛道。

宝山区重点发展高端新材料(先进金属材料、四超材料)、机器人及高端装备(工业母机)、生产性服务业(绿色供应链)主导产业,探索邮轮产业赛道发展机遇。

闵行区重点发展生物医药(创新药、高端医疗器械)、航空航天(商业航天、民用航空)、先进能源装备及绿色低碳(先进能源装备)主导产业,打造工业母机特色。

嘉定区深耕智能网联新能源汽车、集成电路(智能传感器)主导产业和高端医疗器械特色赛道。

金山区重点发展高端化工和新材料、智能出行及装备(低空经济、新能源汽车)、时尚轻工和精致食品等主导产业。

松江区聚焦发展新一代信息技术(智能终端、卫星互联网)、高端装备(新能源设施、仪器仪表)、时尚消费品(精致食品、医疗器械)、先进材料等产业赛道。

青浦区重点发展新一代信息技术(软件和信息技术服务、电子信息制造)、高端装备制造(北斗及低空经济)、现代物流(供应链物流)等主导产业。

奉贤区重点发展美丽大健康(化妆品、食品和药品)、绿色新能源(新型储能、新能源汽车零部件)、通用新材料(先进高分子材料)、数智新装备等产业赛道。

崇明区聚焦船舶和海洋工程装备(高技术船舶)主导产业打造世界级海洋装备产业基地。

黄浦区依托金融、科创、人文复合优势,发展金融科技主导产业、创意设计特色赛道。

静安区重点发展超高清视听、数据智能(数据语料与 AI 应用、区块链)、美妆健康等主导产业特色赛道。

徐汇区重点发展人工智能(大模型)、软件和信息服务(元宇宙)、都市工业(仪器仪表、智能终端)等主导产业。

长宁区重点发展智能互联网(产业互联网)、航空及运输服务业(低空经济)、时尚消费等主导产业。

普陀区重点发展智能软件(网络安全)、数智健康(数智医疗)、工业服务业(有色金属供应链)等主导产业。

虹口区依托金融、航运等产业基础,重点发展绿色低碳主导产业和金融科技赛道。

杨浦区重点发展在线新经济(互联网平台)、创意设计(工程设计咨询、在线文娱)和都市工业(智能制造)等主导产业。

(三)着力提高产业集群价值区位

打造国际一流产业地标,创新发展都市工业,支持建设研发中试、智能制造、展示体验一体化“智造空间”。实施市级工业区提质增效行动,优化园区开发运营机制,加强专业化服务、综合性配套,提升主导产业集聚度。创新产业集群促进组织建设,建立产业链、产业集群协同推进机制,推进各类载体接力培育,畅通策源、孵化、中试、育成全链模式。

充分发挥市制造业高质量发展领导小组作用,建立责任明确、协调有序、监管有力的工作体系。各区、各部门、各单位要结合实际抓好贯彻落实,加强新领域新赛道制度供给,打好政策“组合拳”。市制造业高质量发展领导小组办公室要动态跟踪规划实施情况,及时开展规划实施情况监测和阶段性评估。

抄送:市委各部门,市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市纪委监委,市高院,市检察院。

上海市人民政府办公厅

2026年7月27日印发
