

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕22号

黄浦区人民政府办公室关于印发 《黄浦区科技创新发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《黄浦区科技创新发展“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年7月31日

黄浦区科技创新发展“十五五”规划

为持续提升黄浦科技创新能级，培育壮大经济发展新动能，助力上海（长三角）国际科技创新中心建设，根据《上海市黄浦区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“心脏、窗口、名片”总体定位和“强新质动能、树高质标杆”发展主线，推动科技创新和产业创新深度融合，培育壮大科技创新产业，高标准推进世博地区浦西片区和金融科技生态社区建设，持续优化全域创新生态，因地制宜发展新质生产力，以科技创新驱动深层次改革，全力支撑上海（长三角）国际科技创新中心建设。

到2030年，科技创新动能澎湃，创新要素、金融资本、场景资源优势充分发挥，世博地区浦西片区建设取得重要进展，在全市科技创新版图中的功能地位实现大进步阶。

——科技创新赋能能力显著提升。突出创新在黄浦区高质量发展中的核心地位，推动科技创新成果转化与产业化，新建一批科技公共服务平台，获得一批国家和上海市重点科技奖项，加速科技赋能千行百业，在金融、商贸、文旅等优势领域形成一批高质量应用场景。“十五五”期末，全区技术合同成交额达到180亿元，企业研发经费支出年均增速达到10%以上。

——科技创新产业集群加速崛起。科创产业集群进一步壮大，新增一批科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人（培育）企

业，以及创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业。“十五五”期末，金融科技生态企业数量不少于1000家，科学研究和技术服务业营业收入达到300亿元，软件和信息技术服务业营业收入达到1000亿元。

——科技创新载体布局持续优化。依托城市更新与旧区改造，打造一批特色主题科创楼宇，一批科创载体向专业化、品牌化、国际化转型升级，“国际科技会客厅”地标功能进一步凸显。“十五五”期末，科技创新产业载体面积进一步扩大。

——科技创新网络协同高效发展。促进创新链、产业链、资金链、人才链高效融合，形成具有核心竞争力的协同创新生态。进一步拓展长三角、上海市域协同创新，打造以世博地区浦西片区为核心的全域协同创新网络。“外滩大会”等活动品牌影响力进一步扩大。“十五五”期末，新增一批区级及以上科普品牌。

黄浦区“十五五”科技创新发展主要指标

目标	序号	指标	单位	2030年目标值	指标属性
科技创新	1	企业研发经费支出年均增长率	%	10%	预期性
	2	技术合同成交额	亿元	180	预期性
产业创新	3	金融科技生态企业数量	家	1000	预期性
	4	科学研究和技术服务业营业收入	亿元	300	预期性
	5	软件和信息技术服务业营业收入	亿元	1000	预期性

二、重点任务

“十五五”期间，立足黄浦区核心优势和资源禀赋，以“重点产业领跑、传统产业焕新、未来产业抢滩”为主线，加快发展“以金融科技为主导的数字科技产业¹，以临床研究服务、创新药械转

¹数字科技产业:以金融科技为主导，聚焦人工智能、工业软件等新兴赛道，培育具有黄浦特色的新质生产力增长极。

化为代表的生命健康产业²”两大核心产业，夯实科创服务业³，高水平构建“2+1”科创产业体系。

（一）实施科技创新能级跃升计划

1. 强化企业创新主体地位

培育壮大科技领军企业。集聚一批科技领军企业，鼓励科技领军企业以产业需求和应用为导向，加大研发投入，持续提升企业创新能力。推动科技创新和产业创新深度融合，促进企业主导的产学研融通创新，带动产业链上下游协同创新。

加快集聚高成长科技企业。培育一批创新能力强、成长速度快、市场前景好的优质科技企业。建立健全高成长企业评价、挖掘、培育等全链条服务体系，为企业提供精准政策支持和全方位专业服务保障。

支持中小科技企业发展。完善从“科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人企业”和从“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业”的全链条培育体系。引导中小企业深耕细分领域，提升自主创新能力，突破并掌握关键核心技术。

2. 提升科技创新策源能力

加快培育战略科技力量。推进重大科技基础设施建设和集约高效利用。加快集聚一批投资主体多元化、运行机制市场化、管理机制现代化的新型研发机构。支持建设国家、市级重点实验室，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动“政产学研金服用”一体化协同创新，加快交大医学院空间功能提升。

²生命健康产业：以临床研究服务（CRO/SMO）、创新药械转化为代表，前瞻布局脑机接口赛道，培育具有黄浦特色的转化医学创新生态。

³科创服务业：以金融服务为引领，吸引科创投资、技术转移、创业孵化、知识产权、检验检测、科技咨询等科创服务机构，及法律、会计、咨询、人力资源等专业服务机构加快集聚，持续提升科创服务能级。

建设科技公共服务平台。鼓励建设概念验证中心、共性技术平台、中试验证平台等科技公共服务平台，在世博地区浦西片区打造“综合赋能中心”。提高概念验证平台市场化运营和专业化服务能力，增强技术和市场可行性“双验证”功能。

夯实科技创新数字底座。前瞻布局第六代移动通信（6G）试验网络和新一代物联网络，升级更高速率、超低时延的金融专网。推进 F5G-A 全光网规模化部署，创新打造“1ms 算力光网”，优化存算分离的算力供给模式。推进区级可信数据空间建设，打造数智融合的黄浦智脑平台。

3. 促进科技成果转化应用

围绕场景开展技术创新。强化场景开放协同共享，推动各类主体开发开放试验验证场景、标杆应用场景和规模化商用场景，深度挖掘黄浦特色应用场景。鼓励各类主体主动发掘市场需求，探索拓展新场景，以场景应用开放牵引技术迭代升级、产品成熟定型和企业创新发展。

畅通成果转移转化渠道。支持区内研发单位健全尽职免责制度和职务科技成果资产单列管理制度。推动研发单位强化科学研究、成果转化、财务管理、组织人事、资产管理等职能部门的协同配合，理顺并优化成果转移转化全链条的管理机制和规范流程。

培育技术转移机构和人才。深入实施上海技术转移机构培育计划（TTO 计划），支持建设市场化技术转移机构，推动技术经理人队伍专业化规模化发展。持续推进上海技术转移加速计划（TTA 计划），支持科技成果以许可、转让或作价投资或产学研合作等方式实现就地就近转化、孵化。

（二）实施科创产业体系升级计划

1. 全力打造“数字科技产业生态圈”

夯实金融科技赛道。高标准建设金融科技生态社区，打造具有国际影响力的标杆性金融科技集聚区。聚焦重点金融业务和基础服务支撑，系统打造金融科技“1+4+4”重点赛道体系，以金融基础设施和金融机构数智化转型为牵引，聚力做优跨境支付、资管科技、保险科技和数字普惠（含供应链金融）四大核心赛道，做强智能风控、数据服务、信用服务和金融资讯四大基础赛道。

聚力人工智能赛道。支持构建行业语料集，重点打造金融、医疗、商贸等领域高质量垂类数据集，为垂类大模型训练提供核心数据支撑。加速垂类模型、多智能体跨界融合和创新应用落地。深化推进机器人产业基地建设，引导机器人整机、零部件和系统集成等细分领域企业集聚发展。

开拓工业软件赛道。面向船舶工业等重点领域，加快引育优质工业软件企业和系统解决方案供应商，推动软件技术与产业实际需求精准适配。鼓励行业优质企业设立企业风险投资基金（CVC），聚焦工业软件领域，投资关键技术和产业链，助力产业集聚发展。

2. 加快培育“生命健康产业生态圈”

深耕临床研究服务赛道。加快集聚合同研究组织、临床机构管理组织等专业技术服务机构，引导企业推进数字化、智能化升级，进一步提升临床研究服务效能。支持企业对标国际标准与监管规范，拓展国际多中心临床试验业务，增强产业的国际竞争力。

做强创新药械转化赛道。发挥黄浦优质临床资源集聚优势，提升临床医学成果转化平台能级，汇聚融合医疗机构、优质企业、科

研平台、金融资本等多方创新要素，服务从临床需求到临床应用的创新药械转化闭环。创新探索以研究型病房为牵引，开展医企协同研发，提升药械创新成果的转化效率。

发力脑机接口赛道。支持建设特色产业载体，加速集聚一批脑机接口上下游优质企业 and 创新资源。聚焦医疗、康复、健康管理等应用场景，鼓励脑机接口企业开展关键技术攻关，营造开放协同的产业创新生态，精准服务脑机接口技术创新、成果转化和产业应用。

（三）实施科创服务生态优化计划

1. 强化科技金融服务

健全科技股权投资体系。发挥区产业升级基金、“拨投结合”股权投资基金等政府投资基金带动作用，引导社会资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。支持民营企业、民营投资机构深度参与科创投资，引导民间资本与国有资本、外资协同联动，构建多元融合的科创投资生态。鼓励跨国公司直接或通过合格境外有限合伙人（QFLP）等方式开展股权投资。

加大科技债权支持力度。进一步落实“沪科积分”机制，引导银行开展“沪科积分贷”等业务，拓宽科技型企业经营发展和研发创新的资金渠道。发挥“外滩融易行”黄浦区融资信用服务平台和黄浦区融资服务中心作用，通过“线上+线下”融合的金融服务新模式，加强对中小微企业融资支持，提高企业融资效率。

拓展科技保险产品创新。鼓励保险机构为科技创新成果的首试首用、推广应用、迭代更新提供产品质量和产品责任类保险保障。推动科技企业创业责任保险、研发费用损失补偿保险、研发责任保险、科技成果转化费用损失补偿保险等创新产品落地应用。鼓励保

险机构通过组建共保体、再保险等形式分散重大技术攻关风险。

2. 完善科创专业服务

促进供需精准对接。联动区内各类创新主体和专业服务机构，通过举办行业专题活动、专场供需对接会等方式，搭建沟通合作桥梁，引导专业服务机构聚焦科技企业需求，为企业提供咨询调查、人力资源、会计审计、法律服务等专业化服务，推动区内专业服务业与科创服务业双向赋能。

优化知识产权服务。聚焦科技前沿与重点产业集群，构建从源头培育到高效转化的全链条高价值知识产权体系，支持创新主体通过专利合作条约（PCT）途径开展国际专利布局。优化专利快速协同保护机制，引导和支持创新主体围绕关键核心技术攻关形成高价值专利组合，推动在前沿技术领域形成高质量的标准必要专利（SEP）。

探索创新服务内容。引导各类专业服务机构创新服务模式、延伸服务链条，并将业务进一步向数据合规、跨境服务等科技新兴领域拓展。鼓励传统专业服务机构引入数字科技、生命健康等专业领域人才作为“科技顾问”，向企业提供多元化、针对性服务。

3. 夯实科创人才服务

实施国际科创人才精准引进。拓展海外引才渠道，支持相关机构探索设立海外人才工作站，加强与国际知名高校、海外法律服务站、知识产权服务网点联动，打造前沿信息哨点、人才联络网点。依托外滩国际人才服务中心，打造一站式国际人才服务高地。

加大国内科创人才引育力度。加强科技领军人才及创新团队引进。培育一批优质科技咨询师、技术经理人、知识产权信息分析专

业人员、专业孵化服务人员等科技服务专业人才。推动招商引资与招才引智深度融合，拓展“以才引才”“以赛引才”“资本引才”“龙头引才”等各类引才渠道。

营造优质科创人才发展生态。统筹区内医疗、教育、人才公寓等优质公共资源，为科技人才提供安居、落户、子女教育、健康医疗等综合服务保障。探索完善科创人才政策，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。

4. 提升科普公共服务

增强科技传播能效。鼓励创制优质科普作品，运用市、区传播渠道多途径推广。办好全国科技活动周、全国科普月黄浦区大型活动，宣传区域科创成就和科普成效。吸引社会力量联动开展科普体验活动，覆盖青少年和老年人、在职人群等重点人群，激励科学梦想和倡导科学生活。

强化科普阵地建设。聚焦“远望1”号，运用元宇宙技术助力黄浦滨江高能级科普阵地打造，推动“创舰未来”系列科普。引导区域内各科普基地和相关公共文化空间，提升服务能级和嵌入科普功能，拓展科普触及面。指导全区10个街道深化打造“一社区书院一品牌”科普特色。

推进科创资源共享。倡导区域内企事业单位同步推进新技术、新成果科普宣传，助推科技类展厅、科技设施等向公众开放，助力硬核科技向大众普及转化。鼓励社会团体和科技工作者运用专业资源，开展相关领域科普活动和参与科技志愿服务。

（四）实施科创功能载体拓展计划

1. 全面推进世博地区浦西片区建设

着力打造都市科创引领地。高标准构建功能复合、智慧人文、低碳绿色的地标群落，加快推进顶科未来塔、彩虹桥和创新之眼等标志性载体空间建设。布局优质创新型办公空间、特色功能载体、未来人才社区和活力公共空间，打造特色创新街区，为集聚全球头部科技企业和顶尖人才提供强力支撑。引导优质企业、高校院所、顶尖投资机构建设专业化孵化器、加速器，做深细分产业垂直孵化。

着力打造国际交流示范地。聚焦核心板块建设，高标准配置国际文化交流设施，全力承接科创领域的顶尖国际峰会，策划举办全球顶级的科技交流盛会。规划开放互动节点和交流广场，常态化举办全民参与、深度互动的行业嘉年华。打造国际化宜居社区，嵌入共享办公与时尚社交，促进科研空间与高品质公寓融合布局。布局适配青年科学家团队与初创企业的共享办公载体，构筑青年创业就业高地。

着力打造文博庆典汇聚地。依托世博会博物馆、工业博物馆等大型文化场馆，以及滨江核心公共空间，策划举办科技创新应用、绿色低碳创新实践等系列大赛。引入国际顶级科创赛事与国内知名品牌活动，设立常设性分赛场。承办本市创新创业大赛、全球未来产业之星大赛等品牌赛事，构筑全球科创交流新高地。支持上海工业博物馆探索“工业+科技”融合展陈方式，常态化组织项目路演、成果展示与对接活动。

2. 高标准建设金融科技生态社区

以外滩金融集聚带为引领，战略联动世博地区浦西片区，依托外滩FTC、金外滩国际广场、鼎博大厦三大载体，构建联动互补、错位发展的功能服务核，辐射带动全区特色化节点，形成“一带引

领、一区联动、三核辐射、多点协同”的全域发展新格局，打造具有国际影响力的金融科技生态社区。

一带引领，是指以外滩金融集聚带为核心引擎，依托国家级金融要素市场和高能级金融机构集聚优势，引领金融科技产业链上下游企业汇聚，赋能金融机构数字化转型和创新业务孵化，重点布局跨境金融、资产管理、金融数据价值化等前沿领域，为全区金融科技产业发展提供核心应用场景、行业标准和资本支持。

一区联动，是指以世博地区浦西片区为技术策源，充分发挥科技企业汇聚优势，吸引集聚金融科技企业、研发中心与创新平台，聚焦区块链、人工智能、大数据等核心技术领域，共同推进底层技术攻关和应用开发突破，加速技术成果在金融领域的商业化应用，与外滩金融集聚带形成“场景驱动+技术赋能”联动格局，实现金融与科技双向赋能、协同发展。

三核辐射，是指打造外滩 FTC、金外滩国际广场、鼎博大厦三大功能服务核。在外滩 FTC 集成创新实验、路演展示、交流研讨、成果转化、政策对接、企业孵化、共享办公等服务，打造垂直生态社区和多元主体网。提升金外滩国际广场国际化服务能级，依托国际货币基金组织（IMF）上海中心、外滩国际人才服务中心等高能级机构，促进金融国际化和跨境金融服务便利化。构建鼎博大厦大模型赋能体系，设立创孵中心，搭建垂类大模型赋能平台，加强科创服务和成果转化支持。

多点协同，是指引导重点区域、楼宇立足自身禀赋，明确差异化定位，建设智慧低碳、柔性定制的高品质产业空间，提供全周期的载体供给方案，促进金融科技在跨境金融、普惠金融、商业消费

等多元场景的特色应用，构建功能鲜明、错位协同的节点网络，为金融科技生态社区建设提供多元业态和空间支撑。

3. 全力优化科创载体布局

持续拓展科创载体空间。紧抓城市更新与旧区改造契机，充分利用外滩“第二立面”、北京东路、河南路等重点区域，因地制宜打造一批优质科创载体。支持存量楼宇实施二次开发，打造一批具备培育孵化、科创服务等公共平台属性的特色产业载体。

全面提升载体服务能级。强化“孵化+投资”模式，鼓励载体联动区内天使基金、创投机构，为在孵企业提供全链条资本支持。鼓励载体探索“以服务换股权”模式，与在孵企业共享成长价值。支持科创载体向企业提供研究开发、概念验证、小试中试、检验检测等专业技术服务。加快建设“国际化、品牌化、专业化”科技型企业孵化器、众创空间、加速器，提供企业登记注册、项目申请、创业辅导、财税服务、法律服务等一站式集成服务。

强化科创载体管理效能。坚持以升促建，鼓励载体申报工信部科技型企业孵化器和市级科技创新创业载体。坚持以评促建，强化创新创业载体绩效考核，重点对载体服务能力、服务成效、可持续发展能力和创新服务等环节开展绩效评价。

（五）实施科技开放协作深化计划

1. 深度融入国际创新合作网络

高水平打造对外开放窗口。推动国际科技组织、研究学会、协会、期刊等机构在黄浦落地发展。积极融入上海企业出海“起锚地”建设，依托区企业出海服务中心，联合区属企业以及数字出海协会、交流中心等专业机构，为科技企业提供一站式、全链条的专业出海

服务。

高标准建设科创交流平台。鼓励企业举办具有全球、全国影响力的科创研讨、交流、展示等活动，持续提升“外滩大会”等活动的国际影响力和引领力。支持全球顶尖高校在黄浦设立分支机构，推动学术资源、科研成果与区域产业需求精准对接。依托香港大学上海总部和经管学院上海中心，推动沪港学术交流与人才合作。

高质量举办科创赛事活动。积极引进一批具有国际影响力的科创品牌赛事，吸引全球顶尖人才、优质项目与创新资本集聚黄浦。鼓励举办“创·在上海”国际创新创业大赛黄浦分赛、中青年工程师创新创业大赛金融科技赛道等一批专业化科创赛事活动。鼓励举办大众性科创市集、创新成果展等开放式活动，汇聚各类创新主体与成果，促进科技资源开放共享。

2. 促进长三角一体化协同创新

加强科创资源共享。支持企业、科研院所利用长三角科技资源共享服务平台，开放共享重大科研基础设施、大型科研仪器、科技文献、科学数据、生物种质与实验材料等科技资源。积极参与长三角区域科普资源交流共享，共同承办重大科普活动。

加强科创产业协同。加强与长三角高校、科研机构和企业等的协同合作，聚焦前沿交叉和未来产业领域，开展联合攻关。引导企业、科研院所积极参与长三角产业链联盟、长三角创新联合体等合作组织。鼓励跨区域建设科技孵化器、科创飞地、概念验证中心、中试平台等，促进科技成果转化和产业化。

3. 构建市域科创联动发展格局

强化“市区联动”。加强市区两级在产业资源方面的协同联动，

推动资金、技术、人才等产业发展要素向黄浦区集聚。推动科技创新政策在黄浦先行先试，促进重大科技活动和项目落地黄浦。发挥市区协同工作机制作用，推进世博地区浦西片区、金融科技生态社区等重大项目建设。

深化“区区协同”。推动搭建市域多元融资平台与产业合作平台，按照“优势互补、合作共赢”的原则，促进区际科创产业协同发展。推动世博地区浦西片区与全市重点科创区协作联动发展，深化与G60科创走廊的“廊区合作”。

落实“机构合作”。加强与长三角、上海市重点高校的战略合作，进一步聚焦重点产业和重大科研项目，推动产学研合作。积极争取与长三角、市级科创基金的合作，着力打造覆盖科技企业全生命周期、全产品线的基金矩阵，为科技创新注入金融活水。

三、保障措施

强化组织领导协调，加强各部门信息沟通 and 资源互动，形成高效协同机制，重点解决创新载体拓展、区域协同创新等重大问题。进一步细化目标任务，强化全过程跟踪与动态管理，推动各项部署落地见效。优化科创政策供给，持续完善区级科创产业政策体系，支持科技企业、科研机构等单位申报各类市级科技创新和产业政策，加强政策辅导服务，推动政策红利直达科创主体。营造活力创新氛围，全面提升公共服务、商业配套和生态环境品质，全力打造科研、创新人士的工作和生活首选地。加大宣传力度，通过场景展示、网络宣传、活动策划等多元渠道讲好黄浦区科学家和创新企业故事，营造全区关注创新、服务创新、参与创新的活力文化氛围。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026 年 7 月 31 日印发
