

上海市嘉定区人民政府文件

嘉府发〔2023〕14号

上海市嘉定区人民政府 关于印发《嘉定区建设世界智能网联汽车创新 高地行动方案（2023-2025年）》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会，有关区管企业：

经区政府同意，现将《嘉定区建设世界智能网联汽车创新高地行动方案（2023-2025年）》印发给你们，请认真按照执行。



嘉定区建设世界智能网联汽车 创新高地行动方案（2023-2025年）

根据《上海市加快智能网联汽车创新发展实施方案》、《上海市智能网联汽车测试与应用管理办法》等文件精神，为推动智能网联汽车产业高质量、可持续发展，嘉定区全力以赴打造世界智能网联汽车创新高地，特制定本行动方案。

一、指导思想

深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，聚焦加快实施创新驱动发展战略，加快建设现代化产业体系，全面落实习近平总书记调研嘉定提出的“国际汽车城要建设成为全国汽车产业的制高点，在国际上有一席之地”，以及“发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，要加大研发力度，认真研究市场，用好用活政策，开发适应各种需求的产品，使之成为一个强劲的增长点”的讲话精神，按照市委、市政府提出的“举全市之力打造智能网联汽车发展制高点”的目标要求，在产业集聚、创新能力、载体布局、政策赋能、场景支撑、示范带动、生态营造等方面持续发力，始终保持智能网联汽车领跑领先优势，全面赋能世界级汽车产业中心核心承载区建设，打造“产业最前沿、全球制高点”的世界智能网联汽车创新高地。

二、基本原则

坚持创新驱动。优化创新生态，聚焦核心技术、应用场景、商业模式、机制体制等关键环节，以企业为主体、市场为导向，鼓励多种技术路径并行推进，持续创新政策体系，营造良好的产业发展环境。

坚持需求带动。瞄准市场需求，聚焦商业化发展过程中的痛点、难点和堵点问题，着力推动智能网联汽车产品成熟落地，加快形成规模化效应，带动整车、零部件等产业链以及集成电路、信息通信、软件等关联产业快速发展。

坚持试点拉动。加快先行先试，把示范区建设作为新业态培育的关键抓手，选取特定应用场景，以包容审慎态度，支持政策改革运用和创新成果引领，拉动产业新业态形成头雁效应，加快培育新动能发展。

坚持协同联动。深化国际合作，建立常态化联络和协同机制，推动国内外智能网联汽车产业互联，实现智能网联汽车与智慧交通基础设施相关的技术标准和测试规程全球领先，不断提升全球化水平、增强全球影响力。

三、主要目标

到 2025 年，打造一批具有国际竞争力的智能网联汽车头部企业，塑造具有国际影响力的品牌，构建产业规模全球领跑、核心技术国际领先、产业生态要素完备、创新应用全球引领、

数据赋能精准发力的智能网联汽车创新高地。

1. 产业规模全球领跑。推动汽车“新四化”产业发展，持续保持全国汽车产业领先地位，打造嘉定智能网联汽车完整生态圈。到 2025 年，嘉定智能网联汽车相关产业规模力争达到 3000 亿元，智能网联汽车相关企业达到 500 家。涌现总部企业、单项冠军、独角兽企业、高新技术企业以及企业技术中心超 300 家。

2. 核心技术国际领先。推动制订国际引领的测试规程以及技术标准，建立满足未来产业发展导向的智能网联产业标准体系。实现芯片、操作系统、高性能执行器等部件和系统突破，力争在核心传感器、高精度地图与定位、车联网通信等领域达到国际先进水平。推动智能驾驶、智能网联、智能座舱等“三智”核心技术自主研发创新，加快产业化、规模化落地。

3. 产业生态要素完备。瞄准未来智能网联汽车产业发展方向，推进产业创新联合体和各类产业服务平台建设，完善产业创新服务体系，支持企业与高校、科研院所共建一批高水准研发平台。做强产业制造价值链、做深科技研发创新链、做实产业金融服务链、做优创新活力人才链，加快打造智能网联汽车新技术、新业态、新模式、新消费的重要策源地，构建国内领先、世界一流的智能网联汽车全产业链生态。

4. 创新应用全球引领。不断完善车路协同环境建设，建成不少于 500 个路口的智能感知系统及配套基础设施，全面赋能

智能网联汽车和智慧交通、智慧城市协同发展的“中国样板”。持续创新智能网联汽车示范应用，加快实现无人化示范应用突破，打造特色鲜明的城市级全域全场景智慧出行服务生态，在出行、公交、环卫、物流、配送、零售等领域实现标杆化、规模化、商业化运营，实现车辆规模超千辆，运营里程超百万公里，服务覆盖超百万人次。

5. 数据赋能精准发力。积极打造世界级智能新能源汽车数据中心，加快推动智能汽车与智慧城市、智慧交通等领域数据互通融合，实现数据的多层次、多领域、多维度的全方位赋能。持续提升数据挖掘能力，不断迭代自动驾驶仿真评测、车路协同等应用，支撑智能网联汽车技术创新研发。深化数据平台应用，加快实现智能网联汽车产品全生命周期数字化赋能，构建精准响应需求的产品营销体系、高效协同的供应链体系、提质增效的智能制造体系，推动 30 家以上智能网联汽车相关企业智能化升级。

四、重点工作

（一）产业高地缔造行动

1. 打造产业制造高地。提升企业制造与创新能力，推动 200 家规模以上汽车制造业企业智能化转型，培育 50 个区级以上智能工厂；培育 200 家以上汽车“新四化”规上企业，300 家以上亿元汽车企业，10 家以上百亿元汽车企业。瞄准智能网联产业

未来发展趋势，利用 5G、人工智能、云计算、大数据、物联网、数字孪生等技术建设智慧园区，加快向“汽车智造”转型。（区经委、区科委、各街镇）

2. 打造科技研发高地。提高整车企业自主创新能力建设，结合智能网联汽车产品准入试点工作推进要求，研发 20 款具备全球竞争力的智能网联汽车整车产品；加快机器视觉、激光雷达、毫米波雷达、超声波雷达、智能底盘等关键零部件研发，打造 10 款具有全球影响力的知名量产产品；实现功能芯片、功率半导体、传感器领域的技术突破，自主研发 20 款核心汽车芯片；围绕基础软件、智能计算、应用软件等领域，实现 20 款自动驾驶领域软件量产。（区经委、区科委、各街镇）

3. 打造数据应用高地。基于开放道路自动驾驶实时动态监管的数据采集，完善统一的城市级大数据架构底座，建立百万辆级数据管理以及毫秒级运算能力。汇集打通智能网联车辆、道路路侧设施、动态交通信息、城市管理信息等数据，实现车、路、城全过程立体化监控及分析能力，全面支撑智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。深化基于全量数据的价值挖掘，推出自动驾驶脱离场景库和事故场景库，构建 5 个以上融合发展的城市管理数据模型。强化智能网联汽车安全管理、多层防御、测评评价等关键技术研发，探索覆盖车联网和车辆纵深防御的信息安全解决方案。（区科委、汽车城集团、各街镇）

4. 打造行业交流高地。加强与美德日等汽车强国互通，加强与世界汽车工程师学会联合会、德国汽车工业协会、5GAA、SAE 等国际知名机构交流，深化与中国汽车工程学会、中国汽车工业协会等国内外顶尖组织合作，引进具有国际声誉、专业背景、广泛资源的国际汽车产业组织和学术机构，每年举办中国汽车论坛、世界智能网联汽车大会、世界氢能和燃料电池汽车大会等 5 场以上国家级或国际性的高级别会议；构建产业资源的网络节点，形成产业信息汇集地，持续向国际输出前沿产业成果，不断扩大嘉定区智能网联汽车产业影响力。（区汽产办、区经委、汽车城集团、各街镇）

5. 打造文化融合高地。每年举办不少于 5 场智能网联汽车主题活动，持续提升汽车文化节等活动影响力，开展智能网联知识宣讲、自动驾驶展览展示、无人车乘坐体验等活动；用足用好 F1 赛车场、汽车博物馆、EV-AI 智行港、汽车博览公园等汽车文化载体，持续完善双智试点展示体验中心等建设，推出 5 个智能网联汽车相关产业科普宣传基地；协同区内智能网联汽车产业重点企业，开展企业研学游活动；与国内外知名大学以及学术机构开展合作，推出智能网联汽车产业特色课程及专题讲座，提升产业文化氛围，打响汽车文化品牌。（区文旅局、区科委、区体育局、各街镇）

6. 打造国际人才高地。围绕国际化人才、技术专家、复合

型人才需求，做好人才在嘉定的工作、生活、子女入学、老人医疗等配套保障。加快推进专精特新产业学院、上海开放大学汽车城学院等建设，聚焦汽车产业前瞻技术、自动驾驶系统应用等，打造专业化智能网联汽车产业人才培养基地。鼓励行业组织、高等院校、职业院校、公共服务平台和企业设立人才联合培养项目，加快推动产学研用深度融合，发布急需紧缺产业人才需求目录，建立高层次人才库，促进高质量人才培育和集聚；凝聚全球智慧和力量，发挥行业组织智库作用，设立专家委员会，深入开展战略与政策研究，提高决策服务水平，切实加强智能网联汽车人才支撑和智力支持。（区人才办、区人社局、区经委、汽车城集团、各街镇）

（二）产业主体培育行动

7. 推动传统企业转型。支持汽车底盘、转向系统、制动系统、汽车电子等传统汽车零部件企业加大新项目投入、加快新产品开发、加大资源整合力度，通过投资或并购创新型新兴企业等举措，提升企业技术创新能力，加快迈向智能网联汽车领域，实现 300 家传统企业向汽车“新四化”转型。（区经委、区科委、各街镇）

8. 培育新兴企业壮大。搭建区内企业沟通桥梁，推进自动驾驶科技公司与运营主体企业之间、汽车软件企业与芯片企业之间、汽车设计企业与整车企业之间开展合作，促进新兴企业

发展，扩大生态集聚效应；支持细分市场占有率高、技术特色突出的创新企业发展，新增专精特新企业 80 家。（区经委、区科委、区交通委、各街镇）

9. 加强优质企业招商。加大国内外智能网联汽车企业的招商引资力度，引进 500 个智能网联汽车相关产业链企业。围绕智能驾驶、智能网联和智能座舱的“三智”核心系统，以及环境感知、决策算法、控制执行等核心技术领域，引进 10 个相关领域头部企业。（区投促中心、安亭镇、外冈镇、嘉定工业区）

10. 加快重点项目落地。发挥“三港两园”产业集聚效应，推动区内企业扩大业务布局，结合应用场景特点投放最新产品、落地大型应用项目，鼓励企业加快扩大研发团队和应用规模，培育一批智能网联汽车系统集成和关键零部件供应商。加快智能网联汽车产业项目落地，实现优质项目“三个月拿地、三个月开工”。（区经委、区投促中心、安亭镇、外冈镇、嘉定工业区、汽车城集团）

（三）产业载体筑基行动

11. 智能汽车软件园打造全球智能汽车软件创新中心。打造以智能汽车软件、车联网、智慧交通信息服务为主导的新兴产业基地，到 2025 年，产业规模力争达到 700 亿元；推动区域内智能汽车软件技术先导研究、产品试制、验证及产业化落地，每年引进 50 个优质项目，其中亿元项目 10 个；加快推进“上

海汽车工业软件创新中心”、“国家软件名园”等建设，将智能汽车软件园打造成为全球智能汽车软件创新中心。（区经委、安亭镇、汽车城集团）

12. 汽车芯谷培育汽车芯片创新型集群。聚焦汽车芯片，以国产化替代“补芯铸魂”为核心目标，到 2025 年，产业规模力争达到 500 亿元；重点发展汽车芯片、车规级智能传感器、新一代功率半导体与汽车电子等产业，引进 20 家技术水平一流、核心竞争力强的汽车芯片研发制造企业，完成总投资 100 亿元；推动车芯联动，加快推进汽车芯片共性研发平台、汽车芯片第三方认证机构等建设，形成汽车芯片研发设计、制造、封测与认证验证的完整生态链，打造全球汽车芯片创新中心。（区经委、嘉定工业区、安亭镇、工业开发区（集团）公司）

13. 创新港加快建设“汽车研发”集聚区。聚焦新能源、智能网联汽车的整车、软件和芯片研发设计等领域，到 2025 年，产业规模力争达到 200 亿元。发挥龙头企业行业引领与辐射作用，进一步吸引智能网联汽车产业上下游相关企业集聚，每年引进 50 家引领性强、成长性好的汽车研发企业；发挥中国汽车工业协会智能网联分会、软件分会，中德智能网联汽车推广应用中心等平台组织行业纽带效应，构建创新创业友好、前瞻前沿集聚的智能网联汽车创新生态，将创新港建设成为国内顶尖的汽车产业创新园区。（区经委、安亭镇、汽车城集团）

14. 新能港全力打造“汽车智造”引领区。持续布局新能源汽车及智能汽车产业，做优做强创新链供应链，大力引进全球领先的新能源智能汽车整车项目，培育一批核心零部件企业研发、总部及制造中心，持续提升产业集聚水平，到 2025 年，产业规模力争达到 300 亿元。推动智能驾驶、智能网联和智能座舱“三智”核心系统、关键技术攻关及产业化，打造成为新能源汽车及汽车智能化产业融合发展的创新“智造”高地。（区经委、外冈镇、汽车城集团）

15. 氢能港抢占智能绿色新赛道。推动智能网联汽车与燃料电池产业协同创新发展，到 2025 年，产业规模力争达到 50 亿元。聚焦智能网联技术在燃料电池汽车领域的应用，研发用于燃料电池汽车的汽车芯片、车端软件、关键零部件等智能网联汽车产业技术；探索自动驾驶在燃料电池汽车产业的试点示范，打造氢能及燃料电池汽车产业与智能网联汽车产业创新生态圈。（区经委、安亭镇）

（四）产业示范领航行动

16. 推进自动驾驶全域全场景示范。推进智能网联汽车车联网直连通信频段应用，赋能城市场景 V2X 直连通信测试和智能网联汽车示范应用创新；充分发挥嘉定全域、高快速路自动驾驶测试和应用场景的领跑优势，推进规模化、全出行链、全域自动驾驶商业运营落地，构建城市级自动驾驶智慧出行生态。

积极探索全无人自动驾驶示范应用，实现更大范围乃至跨区域高快速路场景突破，构建国内引领、全球同步的城市级全域自动驾驶汽车测试示范环境。（区交通委、区经委、公安嘉定分局、汽车城集团、各街镇）

17. 深化车路协同环境建设。持续建设国内领先的车路协同环境，加快智能化路侧设备规模化、标准化和轻量化部署，建设融合环境状态检测、交通参与者识别、融合感知等功能新型智能化道路基础设施，构建完善的“车路云网图”体系，力争建成 300 公里以上智慧交通示范道路，完善智慧道路“嘉定标准”；积极探索开展新型车路协同无线通信技术测试验证，加快车路协同应用赋能，推动路侧数据上车等落地实践，支撑企业自动驾驶技术创新迭代。（区建管委、区交通委、公安嘉定分局、区科委、各街镇）

18. 锻造双智协同“中国样板”。打造“双智试点”嘉定特色、“中国样板”，建设统一互联的“车城网”平台，实现基于车、路、城感知数据的立体全过程监控及分析能力。积极推动全息赋能智能驾驶，推进双智协同建设，实现“新产品”、“新方案”可复制可推广，持续引领全国示范，彰显世界高度。深化基于全量数据的价值挖掘能力，全方位赋能智能网联汽车运行、智慧出行、交通管理、城市治理。（区建管委、区经委、区交通委、公安嘉定分局、汽车城集团）

（五）产业环境优化行动

19. 推动创新组织协同发展。发挥智能网联汽车产业联盟作用，每年举办不少于 5 场行业活动，持续扩大联盟覆盖面和影响力，推动上下游相关企业开展供需对接和联合开发。支持智能网联汽车产业联盟与新能源汽车创新联盟、氢能和燃料电池协同创新平台、长三角智能传感器感存算创新联合体等组织开展 15 场交流与合作，推进智能网联汽车产业与集成电路、通信、能源、软件等产业的协同发展。（区科委、区经委、区汽产办）

20. 提升创新平台服务能力。新建 5 个仿真测试平台、功能实验室、封闭测试区和开放道路等专业化公共服务平台，开展智能网联汽车共性技术攻关、检测认证、评估鉴定、全测试工具链等试点探索；参与制定 30 个国家智能网联汽车标准体系制定和验证工作，加快形成行业共识。（区科委、区经委、区市场监管局、汽车城集团）

21. 加快推出产业创新活动。举办百校支持、千企参与、万人参赛的产业生态开发者大会、数据竞赛、技术探讨等具有行业影响力的品牌行动。积极推动智能网联汽车示范标杆项目开展，重点围绕智能出租、智慧车列、智能零售、智能配送、智能清扫等领域，实现不少于 5 种可持续、可复制、可推广的产业发展模式。（区科委、区经委、区投促中心、汽车城集团）

五、保障措施

（一）加强统筹协调

由嘉定区世界级汽车产业中心建设领导小组办公室牵头，充分发挥嘉定区位和产业优势，形成各相关部门、各街镇、各产业园区和企事业单位协同推进的工作合力，积极有序引导产业发展，以年度任务分解、季度任务推进、重点任务督办的方式推进相关工作。（区汽产办）

（二）推动产融合作

充分发挥市场机制，鼓励银行、证券、保险等机构创新金融服务，运用招投联动、多投联动、投贷联动等手段，加大对智能网联汽车产品落地的支持力度。引导社会资本共同设立产业基金，采用多元化扶持方式，支持核心技术研发、产业化落地、基础设施建设和商业化落地，推动优质企业加快上市。（区财政局、区国资委、区经委）

（三）完善标准体系

联合企业、第三方机构、高校和科研院所，充分发挥产业联盟组织和标准化组织作用，组织开展智能网联汽车和无人装备测试认证、运营落地、车路协同、数据使用等方面的标准研究和制定，积极参与国家、地方和相关团体标准的制定。（区科委、区市场监管局、区经委、汽车城集团）

（四）筑牢安全屏障

加快完善智能网联汽车产业数据中心建设，打造车端、路端、数据端、网络运营端一体化安全监测系统，建立包括异常报警、应急响应、事故溯源等功能的全方位安全保障体系。推动功能安全、预期功能安全、网络数据安全等评估能力和测试场地建设。（区网信办、区科委（信息委）、公安嘉定分局、汽车城集团）

上海市嘉定区人民政府办公室

2023 年 4 月 28 日印发
