

# 上海市科学技术委员会

沪科建复〔2022〕18号

## 对市十五届人大六次会议 第0197号代表建议的答复

孙慧、潘俭代表：

你们提出的关于“关于进一步加强对高端科技人才激励的建议”的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

建议中的“给予高端科技人才享受15%-20%的个人收入税率优惠”等方面的对策建议，对吸引全球高端科技型人才集聚上海，优化上海科技创新人才政策体系，进一步提升人才服务质量具有较好参考意义。近年来，市科委高度重视海外高层次科技人才引

育工作，会同市税务局、市人社局主要开展了以下工作：

**1.大力吸引集聚海外高端科技人才。**一是积极贯彻落实国家和我市海外引才工程，做到“项目引才”。二是建设高能级人才平台，做到“平台引才”。充分发挥高校、科研院所基础研究主力军作用，在全国率先试点设立“基础研究特区”，以长期稳定支持广泛集聚人才。推进在沪国家实验室建设，加快建设国家战略人才力量。打造一批新型研发机构，以机制创新广泛集聚人才。积极探索牵头发起或参与国际大科学计划（工程），以战略平台建设广泛集聚人才。打造一批产才融合的孵化器、产业园等创新创业平台，以开放式平台和科技创业服务机构广泛集聚人才。三是突破创新便利化政策举措，做到“服务引才”。会同出入境管理部门在全国率先建设外国人工作和居留许可“单一窗口”，在全国率先出台外国人工作许可“不见面”审批政策至4.0版，在全国率先建立外籍人才薪酬购付汇便利通道，在全国率先出台创业类外国人才办理工作许可政策。四是打造海外引智品牌，做到“口碑引才”。市外专局以民间举办“创新与职业发展论坛”的形式，开展“到上海去”的海外引才引智活动，取得了较好的效果。市人社局利用海外资源，发挥“留·在上海”品牌作用，通过举办“展、谈、赛、会”为一体的系列活动，吸引优秀留学人才回国来沪创新创业。五是打造“全球高层次科技专家信息平台”，做到“数字引才”。

**2.加强对科技创新人才的培养。**目前，市科委已构建了结构

较为完整的科技人才培养体系——上海市优秀科技创新人才培育计划，覆盖了全市各个科技创新领域的领军、杰出青年和优秀青年起步等主要的人才成长阶段。培养体系包括面向 32 周岁以下青年科技人员的上海市青年科技英才扬帆计划（根据市人才办人才计划整合要求，2021 年该计划已作为扬帆专项并入启明星计划）、面向 35 周岁以下青年科技人员的上海市青年科技启明星计划、面向 50 周岁以下科技人员的上海市优秀学术/技术带头人计划、面向 50 周岁以下回国工作的海外留学人员上海市浦江人才计划，以项目化方式资助入选者创新创业。截至 2021 年，四类计划共资助了 10035 人，总资助额 23 亿元。据统计，近十年在沪单位当选的两院院士中有 60% 以上、上海国家杰青中有 80% 以上，曾受到市科委人才计划的资助。在 2021 年上海新当选的 12 位两院院士中，有 9 位曾获得过上述计划支持。

**3. 强化对高端科技人才的激励。**关于为高端人才在个人所得税提供优惠政策方面，市财政局联合市人社局等部门，研究制定境外高端人才个税优惠政策中关于外国高端人才的认定标准和操作流程，开展海外人才个人所得税补贴相关工作。关于给予人力资源企业引才奖励方面，自 2020 年起市人社局会同市财政局出台《上海市人力资源服务“伯乐”奖励计划实施办法（试行）》（沪人社规〔2020〕10 号），鼓励本市猎头机构引进高层次紧缺急需人才。两年来，共有 76 家次本市猎头机构推荐选聘人才近 300 人次，选聘人才大都具有较为出色的团队领导和技术研发能力，

多数具有国内外知名企从业经历，来沪任职的行业，主要为科学的研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、金融业等重点行业，尤其聚焦本市生物医药、集成电路等重点领域。关于开通签证绿色通道方面，对于符合承担重点任务的用人单位所聘请的外国科技人才，经推荐及认定后，可进一步放宽年龄、学历和工作经历的限制，从外国专业人才（B类）晋升为外国高端人才（A类），让其享受更多“绿色通道”待遇，符合条件的，最少一次性给予2年以上的工作许可。同时，将更多专业人才纳入外国高端人才的认定范畴。对于参与国家任务团队中的外籍科研人员及理工农医等重点学科应届博士毕业生等青年外籍人才，经市科委（市外专局）认定后，按有关规定可直接办理《外国高端人才确认函》，允许他们直接申请外国人才签证（R签），并可享受材料减免、流程简化等相关待遇。享有外国人才签证（R签）将可5年至10年有效、多次入境、每次停留180天，其配偶及未成年子女也将获发有效期相同、多次入境的相应种类签证。

下一步，结合孙慧、潘俭等代表建议，将重点开展以下工作：

**1. 进一步增强针对国家和市级海外引才项目的组织申报力度。**市科技两委主要领导将亲自抓，就主要项目申报开展专题研究，层层加压，形成广泛动员。市科技系统人才工作领导小组办公室建立例会制度，定期就海外引才情况进行交流、研判和研究，进一步明确任务，做到动态跟踪。加强对用人单位的申报指导，做好全链条全流程服务，从动员到申报、再到参与评审，各个环节

节都给与指导和引导，严把推荐质量，力争在推荐数额上和入选人数上较往年有质的突破。

**2.聚焦外国科技人才，突破创新外国人工作许可政策。**出台外国人来华工作许可“不见面”审批 5.0 版，实施允许外国科技人才兼职工作、试点“以才荐才”的外国人才评价方式、试点外国人工作许可“直通车”、支持 STEM 专业外籍人才来沪工作等新举措。

**3.加大海外引才引智力度，做大做强“到上海去”海外引才平台。**进一步加大海外引才引智力度，做大做强“到上海去”海外引才平台，做优“外国人才在上海”国际沙龙品牌活动，依托全市各区和用人单位建设一批海外引才引智服务站，打造海聚英才“强磁场”。

**4.进一步加大对青年科技创新人才的培养力度。**优化科技创新人才培养机制，依托本市重大科学装置、重大科研项目、重大创新平台发现和培养人才，努力造就一批高水平的科学家、领军人才、创新团队。持续实施启明星（含扬帆专项）、学术/技术带头人等科技人才计划（项目）。研究扩大对科技人才计划的资助面和资助力度，推进科研经费包干制试点，帮助更多潜心向学、具有发展潜力的青年科技人才脱颖而出。聚焦基础、前沿、交叉学科，建立青年后备人才早期发现、培养和跟踪机制，适时开展并加强青年后备人才国际交流的支持力度。优化青年科技创新人才支持体系，引导高校、科研院所、企业等联动支持青年人才发

展，为青年人才创造多学科交叉、多行业融合的交流平台和发展机会。

## **5. 强化部市合作和区域联动，联合推进高端人才培养与激励。**

充分用好部市合作资源和区域联动平台，加强人才培养与激励。探索建立面向未来的顶尖人才早期发现、培养、跟踪评价和激励机制，深化青年科技人才计划体系，加大对优秀青年科技人才的支持力度、扩大覆盖面。引导高校、科研院所、企业等联动支持青年人才发展，为青年人才创造多学科交叉、多行业融合、跨区域的交流平台和发展机会。完善人才市场化配置机制，不断深化科技成果转化激励机制，进一步优化人才考核、评价和激励制度。

感谢你们对本市科技工作的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2022年8月15日

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大代表工作处。

---

上海市科委办公室

2022年8月15日印发