

上海市嘉定区人民政府文件

嘉府发〔2023〕6号

上海市嘉定区人民政府 关于印发《关于上海市嘉定区 2022 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济 和社会发展规划的报告》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

《关于上海市嘉定区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划的报告》已经区第七届人民代表大会第三次会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



上海市嘉定区人民政府

2023 年 2 月 9 日

上海市嘉定区第七届人民代表大会第三次会议 关于上海市嘉定区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济 和社会发展计划的决议

(2023 年 1 月 5 日上海市嘉定区第七届人民代表大会
第三次会议通过)

上海市嘉定区第七届人民代表大会第三次会议审查了区人民政府提出的嘉定区 2023 年国民经济和社会发展规划草案及《关于上海市嘉定区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》，同意区第七届人民代表大会财政经济委员会的审查报告。会议决定，批准上海市嘉定区 2023 年国民经济和社会发展规划，批准《关于上海市嘉定区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》。



关于上海市嘉定区 2022 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济 和社会发展规划的报告

——2023 年 1 月 4 日在上海市嘉定区第七届

人民代表大会第三次会议上

上海市嘉定区发展和改革委员会

各位代表：

受嘉定区人民政府委托，向大会报告关于嘉定区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2022 年嘉定区国民经济和社会发展规划的执行情况

今年以来，面对新冠疫情等超预期因素影响和严峻复杂的外部形势，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我区深入贯彻落实党的二十大精神和市第十二次党代会精神，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，全区上下团结一心、众志成城，高效统筹疫情防控和经济社会发展，奋力打好大上海保卫战和经济恢复重振攻坚战。6 月起，全区经济呈现持续企稳回升态势，经济社会发展大局总体保持稳定，但由于 4、5 月经济遭受冲击较大，部分主要指标不能如期实现原定目标。2022 年经济社会发展主要目标完成情况如下（见表 1）：

表 1 2022 年嘉定区国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标名称	年度目标	全年完成
1. 增加值	6%以上	-0.6%
2. 规模以上工业总产值	8%	-0.3%
#规模以上工业总产值(区属)	5%	-4.2%
3. 社会消费品零售总额	6%	-5.2%
4. 一般公共预算收入	8%	-5.2%
5. 全社会固定资产投资	5%	2.8%
6. 战略性新兴产业产值	1480 亿元	1500.1 亿元
7. 研发支出相当于增加值比重	> 5%	> 5%
8. 单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标	完成市下达指标
9. 大气常规污染物年均浓度		
10. 城乡登记失业人数	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内
11. 居民人均可支配收入	与经济增长保持同步	增长 2.1%

2022 年国民经济和社会发展计划的执行成效主要体现在以下五个方面。

(一) 经济加快复苏重振

主要指标呈现逐季修复向好。受疫情冲击今年以来经济运行出现较大波动，一季度、二季度、三季度增加值分别累计增长 1.6%、-10.3%、-2.7%，三季度回升反弹势头显现，单季增长 11.3%，体现出良好韧性和抗风险能力，全年可比下降 0.6%。指标降幅持续收窄，部分指标提前转正。一般公共预算收入在大规模减税降费的情况下完成 230.7 亿元，同比下降 5.2%，较上

半年收窄 15.2 个百分点；规模以上工业总产值完成 5520.9 亿元，同比下降 0.3%，较上半年收窄 10.1 个百分点；商品销售总额预计完成 7386.2 亿元，同比下降 4.5%，较上半年收窄 6.4 个百分点；社会消费品零售总额预计完成 1525.9 亿元，同比下降 5.2%，较上半年收窄 15.5 个百分点；固定资产投资完成 528.8 亿元，较上年增长 2.8%。

稳增长一揽子政策初见成效。以超常规力度和举措抓好一揽子政策措施落地见效，稳增长专班实体化运作，建立形成调度派单、周报反馈、月度预测等工作闭环机制，对 985 家重点企业建立包保服务制度，先后制定发布三轮区级稳增长系列政策、产业扶持“新 12 条”等区级政策。多渠道减轻市场主体负担，累计退税、减税、缓税合计 122.1 亿元，减免房屋租金超 3 亿元，减免公共事业费 3.3 亿元；组织区内银行设立助企纾困特色金融产品，累计放款 15.1 亿元；联合 10 家车企开展汽车促消费活动，审核通过购车补贴申报 3 万个，完成销售 2.3 万辆。推进企业技术中心建设，年内新增国家级企业技术中心 1 家、新增市级企业技术中心 11 家，目前全区共有企业技术中心 303 家，总量居全市第二，完成市区两级 10 个技改项目现场验收。强化招商引资牵引作用，发布《2022 嘉定投资环境评估》，启动全球战略合作伙伴招募，实施“激越嚆城”投资嘉定十大系列活动，全年新增企业 5.9 万户，新增亿元项目 354 个。“四个一批”产业项目完成出让 40 个、开工 41 个、竣工 7 个、投产 7 个。

表 2 助企纾困稳增长政策落实情况

主要领域	工作进展
退税减税	● 增值税留抵退税累计达到 83.9 亿元，受益企业超过 8600 户。 ● “六税两费”扩围优惠 6.4 亿元，涉及纳税人 60000 户。 ● 小微企业所得税优惠、研发费加计扣除、设备器具所得税税前扣除合计减税 3.5 亿元，涉及纳税人 3140 户。 ● 办理制造业中小微企业缓缴税费 13.5 亿元，涉及纳税人 11000 户。
房租减免	● 国有房屋租金减免完成进度 100%，其中减免区属国企房租 3431 户，减免金额 2.3 亿元；减免行政事业单位国有房租 47 户，金额 817.5 万元。 ● 非国有房屋租金减免近亿元。
降费让利	● 阶段性补贴非居民水电气费用，水费补贴 726.7 万元，污水处理费减免 526 万元，电费补贴 25957.5 万元，燃气费补贴 1831 万元。 ● 阶段性降低特种设备检验检测收费，减费 404.4 万元，涉及 6879 家特种设备使用单位或场所。 ● 阶段性免收单位生活垃圾处理费，累计为 8283 家企业免除生活垃圾处理费 4139 万元。
金融服务	● 助推金融机构与企业完成融资交易，区级产融平台累计放贷 15.9 亿元。 ● 对 58 户中小微企业的 65 笔政策性融资担保贷款补贴保费 100 万元。 ● 区级融资担保平台完成 4 笔担保费用减免，涉及金额 2470 万元。
促进消费	● 制定《嘉定区汽车促消费活动方案》，举办“惠嘉购车，悦享生活”购车活动，上汽大众、上汽奥迪、沃尔沃、蔚来等品牌参加购车补贴活动。共收到购车申请 30799 个，审核通过 28843 个，累计销售 23419 辆。 ● 组织 1000 余家企业参加“爱购上海”电子消费券发放活动。
要素保障	● 落实困难行业企业稳就业补贴、吸纳重点群体一次性就业补贴和一次性扩岗等补贴政策，共发放补贴 3865.5 万元。 ● 落实技能提升补贴政策。共审核技能提升补贴 1431 人次，涉及金额 230.8 万元。 ● 落实防疫消杀补贴政策。完成工业和商贸企业防疫消杀补贴申报审核，涉及扶持资金约 2000 万元，涉及企业 588 家。发放物业服务企业防疫消杀补贴约 3800 万元，涉及企业 160 家。

（二）创新引领作用显现

新兴产业发展要素加速集聚。战略性新兴产业全年实现产

值 1500.1 亿元，较上年增长 9.7%，增幅高于规上工业平均增速 10 个百分点；“三个千亿级”产业全年实现总产出 2119.4 亿元，增长 25.4%，其中汽车“新四化”产业、高性能医疗设备与精准医疗产业总产出预计分别增长 41.8%和 14.2%。汽车新四化产业领跑优势显现，上海智能汽车软件园、上海汽车芯谷正式开园，上海汽车芯片工程中心、上海汽检汽车芯片第三方检测中心落地，承办第五届中国汽车论坛，牵头“上海市新能源汽车集群”入选国家先进制造业集群。自动驾驶测试道路全域开放，实现上海市首批两条自动驾驶高速公路开放。重点平台、重点项目加速推进，国家智能传感器创新中心高端传感器工艺平台投入使用，积极推动上海智能传感器产业园建设。联影产业化示范基地二期、中生复诺健等一批重大项目建设有序推进，联影医疗在科创板挂牌上市。

表 3 新兴产业发展推进情况

领域	工作进展
汽车新四化	● 双智试点：嘉定自动驾驶测试道路实现全域开放，总里程已达 1117 公里（含高速），累计开放 636 条测试道路，可测场景 9100 个。已有 19 家企业、435 辆自动驾驶车在嘉定开展测试及示范应用，已开展测试总里程超 709 万公里，测试时长超 39 万小时。百度智行、裹动科技、赛可出行、德鑫礼行等 7 家企业入选市智能网联汽车示范应用创新试点项目（“揭榜挂帅”）。 ● 氢能发展：上海第一批燃料电池汽车发车仪式在我区举行。建立氢能技术协同创新中心，成立氢能及燃料电池和智能网联汽车产业联盟。

领域	工作进展
智能传感器及物联网	● 重点项目：摩仑智能传感研究所等 62 个智能传感器及物联网产业项目入驻，禾赛科技入选福布斯中国创新力企业 50 强榜单。 ● 园区建设：推进上海智能传感器产业园建设，12 英寸集成电路芯片研发生产线竣工投产，发布汽车芯谷规划。
高性能医疗设备 及精准医疗	● 重点平台：举办嘉定精准医学产业发展大会，19 个项目签约总投资额近 16 亿元。首台国产质子治疗系统获批上市。 ● 重点企业：联影医疗登陆科创板成为目前规模最大的医疗器械 IPO，其产业化示范基地二期项目预计 2024 年投产。上海复诺健获认定全球研发中心，复诺健 mRNA 疫苗研发产业化基地、全球研发中心完成结构封顶，达产后年产能 20 亿剂疫苗。 ● 园区建设：南翔精准医学产业园集聚高端科研机构和企业 79 家。成立市生物医药产品注册指导服务嘉定工作站园区服务点，纵深推动生物医药产品注册和产业化。
在线新经济	● 电子商务：制定《嘉定区推进商业数字化转型工作方案》，推动京东智慧无人电商运营中心建设，基于钢铁流通的数字供应链平台等 4 个项目被选为市商务领域数字化转型重点项目。 ● 工业互联网：推进复星 FFT、安波福中央电气智能数字工厂建设。年内 5G 创新应用项目新增 48 项。 ● 在线文娱：虹桥国际在线新经济生态园（北虹桥片区）启动建设。推动“1+X”直播经济新生态圈建设，中广国际广告创意产业园获授“上海市直播电商基地”，上海国际短视频中心二期项目完成报建和招标。

科创中心重要承载区建设不断深化。持续推进校地、院地合作，同济大学科技园入选国家未来产业科技园建设试点及培育名单，建立校企共建实验室 2 个、企业合作实验室 1 个。推动上海大学微电子学院与上大科技园联动发展，与上海微技术工业研究院合作探索交叉学科复合型创新人才培养模式。院地合作科技园启动总体规划研究，合作企业数达 450 余家，院士专家成果展示与转化中心引入智慧车列、介孔材料传感器件等 6

个项目，引进落地企业团队 25 家。“菊园新区院地合作科创街区”被确定为“科创中国”上海行动试点街区。研发与转化功能型平台建设深入推进，8 英寸 MEMS 传感器中试线 12 个工艺平台已建成，在研国家级科研项目 15 项，联合上汽集团共建车规级芯片设计和中试公共平台。加大创新主体培育力度，新认定国家级专精特新“小巨人”企业 38 家，累计企业数达 70 家，总量位列全市第二。1163 家企业通过高新技术企业认定，完成科技型中小企业入库 1537 家，新增市级科技企业孵化器 3 家、众创空间 2 家。成功入选全国首批国家知识产权强市建设试点城区，4 项专利获第二十三届中国专利奖，11 家企业被认定为国家知识产权优势示范企业。年内完成科技履约贷、科创助力贷授信 2.3 亿元。全市首单“专利开放许可交易保险”落户嘉定，专利商标质押融资项目 25 个，实现质押金额 5.6 亿元。“上海·嘉定人才港”正式启用，发布新一轮嘉定人才新政 30 条，新引进国家级、市级高层次人才 75 名。

（三）重大任务持续推进

嘉定新城新一轮规划建设全力推进。率先推动三大示范样板区规划和方案落地，远香文化源、嘉宝智慧湾、印象西大街控规调整已获批复。聚焦功能导入、产业发力、交通引导等十大专项行动，首批导入的 5 个项目中上汽集团创新研究开发总院已落地，上海市氢燃料电池汽车产业计量测试中心稳步推进。

推进联影产业化示范基地、禾赛超级工厂、海创研发总部等产业项目建设，横沥河水岸文脉景观提升及贯通工程等项目按计划节点推进，上实嘉定新城分校、上海市中医医院嘉定新院等功能性项目有序推进，区规划展示馆建成开馆。积极落实双智试点任务，智算中心、全息路口、5G-MEC 网络等项目建设完成，车域网、车路协同应用环境建设等项目进入试运行阶段。加快激发总部经济发展活力，新增上海市民营企业总部 11 家。探索低碳城市、韧性城市建设新路径，新城核心区海绵城市建设系统方案基本形成。

虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设加快推进。举办“开放北虹桥 创新领航地”一周年活动，发布《北虹桥商务区“十四五”产业规划》。高标准推进“一区一城一湾”三大标杆性项目，北虹桥城市更新片区全力推动动迁腾地“地平事了”，首发地块用地规划调整工作有序推进。临港嘉定科技城形成园区整体转型方案，首发项目“北虹之云”按期推进。虹桥新慧总部湾首批 8 个地块全面开工，推动蔚来、重塑、天瑞金等重点项目建设。新增外资全球研发中心 1 家。圆满完成第五届进博会城市服务保障工作，嘉定区交易分团达成采购成交意向 2.7 亿美元。推进化妆品国际分拨中心、汽车及零部件亚太分拨中心等平台建设，唯可行物流及途越仓储获批上海市国际贸易分拨中心示范企业，嘉仓宝智慧云仓通过相关国际认证。嘉定保税赛车赛道训练项目获批复，实现保税赛车出区训练功能。

长三角更高质量一体化发展进一步落实。制定《嘉昆太协同创新核心圈轮值会议制度》，成功召开三地首次轮值会议，发布核心圈建设“五大共识”。推动产业协同发展，开展长三角燃料电池汽车示范项目，加快长三角“感存算一体化”项目建设，长三角产业升级股权投资基金完成“嘉温昆太”区域 81 个新兴产业项目及 18 个子基金的投资，金额逾 45 亿元。强化科技协同创新，第五届长三角科交会科技成果交易额累计达到 3.2 亿元，长三角科技双创券平台新增 232 个研发服务，共享长三角高校院所、检测机构等各类服务机构近 270 家，提供研发检测服务和大型仪器 2800 余项。有序推进温州（嘉定）科技创新园二期及嘉定工业区温州园等项目建设。设立“跨省通办”专窗和长三角“一网通办”专窗，推进“两个免于提交”，开展长三角电子证照互认，全面应用市级归集 37 类长三角电子证照。

（四）城乡环境逐步优化

城市建设不断加快。统筹推进交通、市政等领域专项规划研究，开展 8 个涉农镇郊野单元规划修编，推进南翔镇、华亭镇国土空间总体规划报批工作。深化新城重点地区的城市设计方案，启动嘉闵线马东车辆段上盖开发区域、马东产城融合示范区等地区的控规方案研究。盘整激活土地资源，梳理 1198.5 公顷批而未供土地，处置 8 幅闲置土地，完成低效建设用地减量化 125 公顷。有序推进重大工程建设，市、区两级重大工程

分别完成 33.3 和 69.4 亿元投资，8 个重大工程顺利开工。沪通铁路二期、市域铁嘉闵线、轨交 13 号线西延伸、G15 嘉浏段拓宽等一批交通项目有序推进，陇南路等 5 条配套道路加快建设。开展 S5 嘉定新城段立体化改造、轨交 14 号线西延伸、嘉闵线北延伸等方案研究。加大市政基础设施建设力度，南翔污水处理厂一期扩容、安亭污水处理厂三期扩建按期通水，墅沟路、合作路 2 座电站竣工，新增 3 条公交线路，新建 5G 基站 971 个、公共（含专用）充电桩 1012 个。

乡村振兴扎实推进。加快推进伏虎村、灯塔村乡村振兴示范村建设，大裕村、星明村、葛隆村列入新一轮乡村振兴示范村创建名单，大石皮村等 5 个村成功评为市级美丽乡村示范村。提升农村人居环境，完成农村生活污水治理 1009 户，升级改造农村公厕 68 座，改建农村破损道路 36.1 公里、危桥 22 座，启动《新一轮农村公路建设规划（2023-2027）》编制。实施 404 户村民房屋组团式更新，完成 912 户农民相对集中居住。促进休闲农业发展，完成泖江生态园主体建设工程。持续推广绿色农业，申创生态循环示范基地 5 家。提高农业科技水平，推动数字化无人农场产业片区创建，推广无人农场 1600 亩，在全市层面率先出台《水稻生产无人农场建设技术规范》。拓宽农民增收渠道，完成高素质农民培训 200 人。落实经济欠发达村综合帮扶资金 3953.2 万元，落实生活困难农户帮扶资金 22.1 万

元。坚守粮食安全责任制，完成粮食生产种植 7.7 万亩、秋粮收购 2.6 万吨，完成 2.1 万吨区级储备粮轮换任务。

生态环境持续优化。贯彻落实“双碳”发展要求，印发《区碳达峰实施方案》和《区资源节约和循环经济发展“十四五”规划》，启动“无废城市”建设。持续推进第八轮环保三年行动计划，全年 $PM_{2.5}$ 平均浓度 27 微克/立方米，同比改善 6.9%，累计优良天数 327 天，优良率为 90.3%。深入打好污染防治攻坚战，3 个国考断面和 18 个市考断面全部达标并达到Ⅲ类水质，市民对水环境满意率达 97%，土壤安全利用率保持 100%。全面推行林长制，全区森林覆盖率达 17.14%，新造林地 2542.5 亩，建成公园绿地 30 公顷、城市绿道 10.3 公里、立体绿化 2 公顷，新增市在册公园 4 座，建成口袋公园 2 座。推进绥德公园、苏河源综合公园、档案馆公共绿地、西门文化公园等 6 个重点项目建设。

（五）民生保障不断加强

社会保障力度加大。持续落实稳就业各项措施，新增就业岗位 2.6 万个，城乡登记失业人数 5033 人，控制在市下达指标内。组织各类招聘活动 192 场，帮扶引领创业 743 人。提高社会保障服务质量，全区城乡居民医保参保人数 200456 人，城乡居保参保人数 20870 人，养老人数 17168 人。全力救助困难群众，累计救助 73 万人（户）次，发放救助金 3.5 亿元。健全养

老服务体系，新增综合为老服务中心 2 家、社区老年人日间照护中心 5 家、老年人助餐服务场所 15 个、社区老年人示范睦邻点 28 个，推进 172 户老年人家庭完成居家环境适老化改造。设置长护险定点护理服务机构 53 家，服务老人 2.3 万人。完善多层次住房保障体系，发放廉租住房租金补贴 788 户，筹建保障性租赁住房 13280 套，保障房项目新开工 3 个、完成交付 5 个，既有多层住宅加装电梯签约 62 台、竣工 30 台，排查经营性自建房 2.3 万余栋。

社会事业稳步发展。制定新一轮教育综合改革方案，深入推进国家义务教育优质均衡发展区创建，上大嘉高获评嘉定区实验性示范性高中，上师嘉高获评市特色普通高中建设项目学校。教育资源配置持续优化，竣工学校项目 17 个，开办宋校嘉定实验学校、嘉一实验高中、新城实二小等学校，新增 11 所公办幼儿园和 1 所民办幼儿园，新增普惠性托育点 8 个。医疗卫生服务能级不断提升，瑞金医院北部院区二期、区公共卫生综合大楼、区中医医院迁建等项目有序推进。“瑞金-嘉定”紧密型医联体正式签约，南翔医院、安亭医院分别挂牌“瑞金医院南翔分院”“瑞金医院安亭分院”，区中心医院和江桥镇社区卫生服务中心入围全市首批公立医院高质量发展试点单位。新增 4 个市级示范性社区康复中心和市级中医药特色示范社区卫生服务站，获评全国健康城市建设样板市（区）。全区家庭医

生“1+1+1”签约人数达68.8万人。公共文化供给更加丰富，开展各类公共文化活动9300余场，参与人次133.4万，举办上海汽车文化节、远香湖水景灯光秀等节庆活动，出台《区休闲农业与乡村旅游发展规划（2022-2026年）》。公共体育服务效能进一步提升，新（翻）建市民健身步道8条、市民球场4片、市民益智健身苑点246个，创建“国家体育产业示范基地”。举办第二届上海杯象棋大师公开赛等4项高级别赛事。

社会治理更加完善。持续落实城市数字化转型三年行动方案，加快治理数字化转型，“三张网”建设持续迭代升级。“一网通办”政务服务能级显著提升，新增“免申即享”事项11项、区级“一件事”3项、“好办”“快办”事项3项，创新设立“小嘉帮办服务站”，获评市营商环境优秀案例第一名。“一网统管”治理效能显著提高，新增系统场景13个、升级数字治理应用218个，完善“区、街镇、片区、村居、小微”城运五级工作体系，嘉定镇街道“老城新治”、南翔东片区“三网融合”等场景初现成效。积极打造“15分钟社区综合服务圈”，新建29家“我嘉·邻里中心”，“一网优服”线上邻里中心平台正式运行，做实做优活动展示、场馆预约、服务导览等功能。完成安全生产专项整治三年行动，启动实施区域环境与安全综合整治百日行动及厂房仓库消防安全专项整治行动。

在回顾总结成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前外部

环境复杂严峻性超出预期，全球经济面临的能源、金融等多方面的危机及衍生影响短期难以消解，叠加疫情、芯片紧缺等多重因素带来的较大不确定性，嘉定经济社会发展仍然存在一些挑战和困难。一是经济恢复的基础尚不牢固，有支撑带动作用的大项目不够多，新动能培育力度有待加强，亲商稳商的压力仍比较大；二是民生保障压力大，教育、医疗、养老等领域优质均衡发展水平还不够高，软硬件投入仍需进一步加大，仍需关注重点群体的就业问题；三是城市治理体系需进一步完善，保障城市安全运行，在重大突发公共事件应对中避免次生灾害的能力有待增强。

二、2023 年经济社会发展总体思路和主要目标

2023 年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“十四五”规划承上启下的关键一年，我区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和重要指示要求，按照中央、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，加快打造创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足、人民生活充裕的现代化新型城市，在服务国家战略中实现自身发展。

2023 年经济社会发展主要目标如下（见表 4）：

表 4 2023 年嘉定区经济社会发展主要预期目标

指标名称	年度目标
1. 增加值	5.5%以上
2. 规模以上工业总产值	8%
#规模以上工业总产值（区属）	8%
3. 社会消费品零售总额	6%
4. 一般公共预算收入	6%以上
5. 全社会固定资产投资	5%
6. 战略性新兴产业产值	11%
7. 研发支出相当于增加值比重	> 5%
8. 单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标
9. 大气常规污染物年均浓度	
10. 城乡登记失业人数	控制在市下达指标内
11. 居民人均可支配收入	与经济增长保持同步

具体而言，一是着力提升产业核心竞争力，新增专精特新企业数 150 家以上、企业技术中心数 16 家以上，工业投资完成 130 亿元，规上服务业营业收入增长 8%；二是加快新兴动能培育，“三个千亿级”产业总产出保持两位数增长，其中汽车“新四化”增长 12%、智能传感器及物联网增长 8%、高性能医疗设备 & 精准医疗增长 13%，在线新经济总产出增长 8%；三是继续推进科创中心重要承载区建设，高新技术企业总数达到 2600 家，新增市、区级科技小巨人（培育）企业总数 20 家次；四是不断加强城市建设治理，房地产投资完成 310 亿元，城镇污水处理

率达到 98%，生活垃圾回收利用率达到 42%，森林覆盖率达到 17.5%，人均公园绿地面积达到 8.9 平方米；五是全面增强民生保障能力，着力解决“老小旧远”问题，区属保障房新开工 56.7 万平方米，旧住房综合改造 7.8 万平方米。

三、2023 年国民经济和社会发展主要任务

（一）狠抓政策落地见效，全力以赴稳住经济大盘

以更强举措推动经济稳增长。着力巩固经济回稳向上基础，确保经济运行稳中有进、稳中提质，开展“十四五”规划中期评估，全力确保重点任务、重点指标有序推进。全面贯彻落实国家、市、区三轮稳增长政策措施，做好政策的广泛宣传、精准推送、及时兑现，落实组合式税费支持政策，为企业减负赋能。强化目标导向，开展 2023 年经济社会发展目标任务分解下达，加强跟踪监测。围绕增加值核算相关的细分领域，强化稳增长跟踪调度，加强大中小专班协同发力，制定针对性方案举措，滚动排摸重点企业情况，实施清单化跟踪管理。发挥服务专员队伍作用，加强常态化走访服务，深入开展“惠企”“助企”“护企”行动，切实解决企业面临的融资贷款、生产经营、保供稳链等突出问题。

以更大力度扩大有效需求。围绕强链补链固链精准招商，发挥产业联盟引领作用，推动产业链上下游企业精准对接，打造“投资嘉定”品牌，借助信息化平台加强资源统筹，继续做

好“月月签、走出去、请进来”系列活动，发挥全球战略合作伙伴作用，布局招商节点基地，推进驻外招商工作全面铺开，深挖招商资源，加速项目落地。全力推进“四个一批”产业项目，加快储备一批、开工一批、建成一批，推动投资上规模、建设上水平、产业上能级。加大土地出让力度，发挥“六票联动”作用，全力推进“地平事了”，加快重大工程建设进度，提高审批效率。加强存量挖潜力度，形成年度存量盘活项目清单，建立低效盘活考核机制，多渠道、多途径、多模式推进低效用地提质增效。加强新型基础设施建设、新型城镇化等领域政策研究，发挥政府投资带动作用，创新投融资方向。抓住重要节庆节点，办好各类主题活动，以更多消费热点促进消费市场更快恢复常态。

以更好服务优化营商环境。制定实施营商环境 6.0 版改革方案，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务。围绕“一网通办”，持续拓展“免申即享”“一件事”“好办快办”等应用服务场景，建设“随申办”市民云和“随申办”企业云个人事项和涉企事项办理入口，持续接入特色应用及主题服务专栏。巩固“小嘉帮办”服务品牌，继续推行全区领导干部帮办制度，聚焦高频事项，以“视讯办”“快闪办”“自助办”等服务模式，提升线下帮办成效。优化“家门口”服务场景，推进“一网通办”政务服务站建设，赋能“15 分钟政务

服务圈”。提高数据治理成效，持续打造具有本区特色的综合库、专题库，重点推进区级自然人综合库、法人综合库、疫苗接种数据专题库的建设。

（二）狠抓新兴动能培育，全力以赴激发创新动力

优化汽车新四化产业生态。提升“三港两园”发展能级，推动与捷能智电项目开展换电技术研发推广落地。扩大燃料电池汽车产业示范应用，推进燃料电池汽车示范城市群建设。加快推进上海汽车芯片工程中心和上海汽检汽车芯片第三方检测中心建设，推动汽车半导体国产化替代。发挥龙头企业、龙头品牌带动能力，吸引新能源整车头部品牌落户嘉定，支持飞凡、智己等新能源汽车品牌发展，加快禾赛科技、初斟智能、济平新能源等重大项目建设，扩大现有汽车“新四化”重点企业的集群效应，推动产业链协同发展。打造世界智能网联汽车创新高地，结合双智试点、“一环三路”智慧交通特色场景建设，构建“双智”融合、多领域创新联合体矩阵，培育多层次广覆盖的智能网联汽车应用场景，共同参与车载关键系统等技术标准和规范的研究制定。

培育壮大产业新动能体系。依托国家智能传感器创新中心、先进传感器研发中试线平台优势，推动集成电路芯片研发、生产项目投产，加速推进半导体材料、半导体装备与制造的协同，加强与汽车、健康医疗、智能制造等重点产业的融合创新发展。

加快菊园新区 BTIT 产业园、南翔精准医学产业园等特色产业园区建设，依托联影医疗二期、中生复诺健疫苗研发及产业化基地等重点项目，以及康德莱医械、以心医疗等重点企业，加快产业创新和转化应用。布局智能终端、元宇宙产业新赛道，加强氢能产业发展、数字经济培育、新型基础设施建设等支撑体系，谋划培育未来能源、未来智能产业集群。加快工业互联网示范平台和专业服务商建设，引导企业建设无人工厂、无人生产线、无人车间。依托市跨境赋能云服务平台和跨境电商公共服务平台，推动基于钢铁流通的数字供应链平台、短视频直播红人供应链新媒体技术园区建设。打造国家电子商务示范基地，加快京东智慧无人电商运营中心、李宁集团全球总部、得物鉴定管理及研发中心项目建设，推动实现“两业融合”。

加快推进创新要素集聚。滚动推进嘉定区科技创新中心重要承载区三年行动计划，实施科创“新动能”发力行动。加快编制院地、校地合作总体规划，出台“揭榜挂帅”、产学研合作实施细则，加快实现协同创新与资源共享，推动同济大学科技园、科嘉示范园、先进激光创新中心等校地、院地合作科技园做大做强，强化产业发展、成果转化、创新创业的核心功能，提升创新策源能力。发挥院士成果转化中心、微技术工研院、摩仑科技等平台优势，深化长三角国创中心等专业机构合作，强化项目导入和培育孵化。持续提升张江嘉定园综合实力，激

发创新主体活力，打造面向未来产业的科创主阵地。深化科技企业培育机制，提升创新创业载体服务能级，打造企业高质量发展“蓄水池”。推进国家知识产权强市建设试点城区、上海市知识产权运营服务集聚区嘉定功能园建设，新增一批知识产权优质项目。加快推进人才新政 30 条，开展全球英才聚能领航行动、人才平台蓄势赋能行动等“五大品牌行动”，同步推进“万名工程师”引育等人才工程，举办好 2023 嘉定精英人才创新创业活动周。做好“上海·嘉定人才港”建设工作，引进优质人力资源服务机构，强化人才港集聚效应。

（三）狠抓重点区域发展，全力以赴实施两大引擎战略

加快推进新城整体形象和能级提升。紧抓三大示范样板区城市形象项目，加快启动“新三件套”建设，推进 S5 嘉定新城段立体化改造、轨交 14 号线西延伸及嘉闵线北延伸规划落地，加快安亭枢纽规划建设，做好新城未来城市项目、马东交通枢纽周边区域及地铁上盖开发等重大功能性及产业项目前期工作。注重功能品质提升，加快推进上实嘉定分校、华师大第五附属学校、市中医医院嘉定院区、瑞金医院北部院区二期、虬桥福利院等一批公共服务项目建设。继续做好市区两级协同联动，持续推动企业总部、科研创新等功能导入新城，上海大学微电子学院力争年底实现开工，推动瑞金医院国家级医学中心项目规划建设，积极推进上汽集团创新研究开发总院等重大

功能性项目发挥能级。依托双智试点，发挥全息感知路口示范作用，提升交通综合效能，积极探索无人驾驶商业化运行场景应用及全域测试。

全面融入和推动虹桥国际开放枢纽建设。持续推进“一区一城一湾”，城市更新片区做好动迁收尾，加快完成首发地块出让，临港嘉定科技城继续推进“北虹之云”一期工程建设，力争新增企业200家，虹桥新慧总部湾加快推进雅运、瀚讯等8个项目建设，储备更多优质总部研发项目。用好虹桥国际开放枢纽建设总体方案29条政策和虹桥国际中央商务区市级专项政策，加快蔚来国际总部、重塑燃料电池研发中心等项目建设，拓展南航、驴妈妈等现有总部企业功能，吸引各类企业设立功能性总部、研发类平台和创新联合体。结合“苏河源”航空智谷，打造通用航空产业链一站式服务平台。开展北虹桥商务区国际学校项目方案研究和前期筹划工作。推动综保区做强保税主业，持续拓展保税赛车、跨境电商等创新业务。完成第六届进博会城市服务保障任务。进一步强化服务长三角一体化发展的能力，办好第六届长三角科交会，充分发挥长三角汽车产业创新联盟、长三角“感存算”一体化超级中试中心等平台在增强行业互动、挖掘项目资源等方面的作用。

（四）狠抓民生保障服务，全力以赴创建美好生活

完善社会保障机制。落实援企稳岗系列政策，全力做好稳就业、促就业工作，多措并举护航高校毕业生等重点群体就业

创业，解决企业“招工难”问题。加大社会保障力度，持续提升社会保障服务水平，推进城乡居保应保尽保，推动新业态领域工伤保险覆盖，持续开展新就业形态从业人员职业伤害保障试点工作。制定新一轮养老服务发展扶持意见，新增5个社区综合为老服务中心、10个社区老年人助餐服务场所，推广老年人居家环境适老化改造工程。开展保基本养老机构升级改造，持续推进护理型床位建设。继续推广“e嘉乐”智慧养老、认知障碍友好社区等项目，深入实施电动载人爬楼机租赁服务，试点开展长期失能卧床老人到宅沐浴等服务项目。完善社会救助工作机制，深化社区救助顾问项目，积极发挥街镇未成年人保护工作站作用。落实住房保障工作，全面推进“两旧一村”改造，力争完成零星旧改、不成套旧住房改造3.6万平方米，上报“城中村”改造认定项目2个，筹建9315套保障性租赁住房，做好城镇低收入住房困难家庭廉租住房租金补贴工作，推进既有多层住宅加装电梯。推进“示范性智慧菜场”建设，继续做好保供稳价等民生工程。

提高公共服务水平。优化区域教育整体资源配置，扩充优质普通高中学校和学位资源，加大外部优质教育资源引进力度，不断提高教育教学质量。紧抓学校项目建设，新开办华东师范大学第五附属学校等学校8所，新增普惠性托育点7个、托额200个，完成10所基础教育设施建设。提升医疗服务能级，深

化紧密型医联体建设，引导优质医疗资源和居民就医“双下沉”，创建全国基层中医药工作示范区，提高基层服务能力和医疗服务体系整体效率。加大老年人疫苗接种推进力度，进一步扩大疫苗接种覆盖面，加快构建全社会免疫屏障。丰富公共文化服务供给，优化公共文化服务体系布局，拓展新型公共文化“我嘉”系列艺术空间，办好上海汽车文化节、国潮游园、远香湖水景灯光秀等节庆活动。加快公共体育设施建设，推进街镇市民健身中心、职工健身驿站、长者运动健康之家建设，办好上海杯象棋大师公开赛、CTCC 中国汽车（场地）职业联赛等赛事。

坚持绿色生态发展。聚焦“双碳”战略，推动能源结构调整，深入推进低碳发展实践区、低碳社区示范创建。聚焦大气、水、土壤三大重点领域，深入打好污染防治攻坚战，启动编制新一轮环境空气质量改善计划。深化河湖长制建设，开展国、市考断面周边污染源整治、农村生活污水治理等六大专项水环境治理行动。持续做好供水保障，确保居民用水安全。强化垃圾综合治理，新建湿垃圾资源化利用项目二期，提升湿垃圾资源化利用能力。积极探索推广新区建设“公园+”、老区改造“+公园”以及公园林地相嵌新模式，切实提高全区绿化建设品质，提升城市整体绿化景观面貌。压实林长制、河湖长制责任，净增森林面积 903 亩。持续拓展绿色生态空间，新建公园绿地 20 公顷、绿道 10 公里、立体绿化 2 公顷、口袋公园 2 座。

扎实推进乡村振兴。做好2个示范村建设，推进第五批3个乡村振兴示范村建设，启动新一轮乡村振兴示范村申报。改善农村人居环境，进一步聚焦村容村貌提升、生态系统治理、乡村景观美化、公共基础设施提档、长效管护机制落实等重点任务，全面提升我区农村人居环境质量和水平。进一步完善农村公路网络，持续推动“四好农村路”建设。继续提高都市现代农业发展水平，抓好数字化无人农场推进工作，力争无人农场示范基地扩大至3890亩。持续壮大农村集体经济，全面做好经济欠发达村和生活困难农户的帮扶工作，开展高素质农民培训。落实粮食安全责任制，加快推进区级储备库扩容项目建设，确保区域粮食安全。

提升社会治理效能。推动城市治理现代化，持续落实城市数字化转型三年行动方案，加快治理数字化转型。强化城市运行“一网统管”，优化完善城市数字体征指标体系，推出一批新的应用场景，提升“区、街镇、片区”三级平台综合调度和应急联动能力。新建10家“我嘉·邻里中心”，拓展已建成的43家“我嘉·邻里中心”内涵功能，探索建立“一网优服”线上邻里中心平台长效运营管理机制。深化“社区云”“阳光村务工程”平台运用，清理规范村居各类台账、挂牌、下沉事项。全力推进法治嘉定、法治政府、法治社会一体建设，切实强化法治保障。筑牢城市安全底线，狠抓安全生产不松懈，继续强化食品、特种设备、产品质量等重点领域安全监管。

四、2023 年嘉定区政府投资项目建设计划

2023 年嘉定区政府投资项目建设计划重点聚焦发挥国家、市级重大项目效益、加强重大产业项目配套、补齐公共服务配套等短板，在贯彻落实全面实施预算绩效管理的基础上，更加注重发挥在稳增长、惠民生、增后劲等方面的关键作用。重点项目为：

（一）全力配合推进市级重大工程建设

加快市域铁嘉闵线新成路站等 7 个站点建设，配合推进嘉闵线北延伸规划建设，配合推进 G15 改扩建、S20 外环西段抬升、沪嘉-嘉闵高架联络线项目建设等。

（二）加快完善基础设施和生态环境配套

推进安虹北路、外青松公路、金运路、金园一路、陇南路、肃北路、金沙江支路、丰庄西路、胜竹路、汇旺路等区域骨干道路建设，实施 S5 公路南门出入口节点改造工程。推进大众嘉定污水处理厂四期扩建、新城污水处理厂三期扩建等项目及一批城镇污水处理系统工程建设。完成 4.3 公里架空线入地和杆箱整治。推进苏河源综合公园、档案馆公共绿地、横沥河水岸文脉景观提升、入城口景观提升、西门文化公园、环上公园群（蝶语园）等绿化项目建设。

（三）重点保障公共服务和社会民生项目

建成交付华东师范大学第五附属学校、上海师范大学附属

嘉定中学等 10 所学校，推进上海市实验学校嘉定新城分校、上海大学附属嘉定实验学校等学校建设。推进上海市中医医院嘉定院区、瑞金医院北部院区二期、区公共卫生综合大楼、区中心医院改扩建、区中医医院迁建等项目建设。

在全面推进政府投资项目建设的基础上，充分发挥市场配置资源的决定性作用，有效推动重点产业项目建设，不断增强区域产业竞争力。

抄送：区委办公室、区人大办公室、区政协办公室。

上海市嘉定区人民政府办公室

2023 年 2 月 9 日印发
