

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕21号

黄浦区人民政府办公室关于印发 《黄浦区专业服务发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《黄浦区专业服务发展“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年7月23日

黄浦区专业服务发展“十五五”规划

为推动黄浦区专业服务业产业链、价值链、创新链向高端延伸，提升行业发展能级与核心竞争力，根据《上海市黄浦区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，顺应产业变革和发展新趋势，突出需求牵引、改革攻坚、创新发展、开放合作，坚持“高能集聚、链接全球”目标，积极吸引具有国际影响力和品牌效应的顶尖机构，坚持“引进来”与“走出去”双向发力，持续推动专业服务业产业链、价值链、创新链向高端延伸，全面提升黄浦区专业服务的全球辐射力、世界影响力和国际竞争力。

表 1 黄浦“十五五”专业服务发展主要指标

序号	指标名称	单位	指标性质	2030 年
1	专业服务业营收	亿元	预期性	2300 左右
2	高级生产性服务业占比	—	预期性	75%以上
3	新引入重点专业服务业企业数量	家	预期性	30 以上
4	广告服务营收规模全市排位	—	预期性	首位
5	人力资源服务营收规模全市排位	—	预期性	前三位
6	咨询与调查服务营收规模全市排位	—	预期性	前三位

——品牌效应更加彰显。至“十五五”期末，黄浦区“环球服务枢纽”品牌影响力显著提升，产业集聚效应稳步增强，持续吸引优质专业机构集聚发展。区内专业服务机构获国内外知名认证、上

榜权威榜单及参与标准制定的数量稳步增长，行业认可度持续提升，“十五五”期间累计新引入重点专业服务业企业30家以上。

——发展能级持续跃升。到“十五五”期末，专业服务业产业规模较“十四五”期末显著提升，持续为区域经济增长提供有力支撑。到2030年，力争黄浦区专业服务业营业收入达到2300亿元左右，高级生产性服务业占比提升至75%以上。

——优势产业更为稳固。进一步发挥互联网广告平台优势，扩大产业规模，力争广告服务营收规模跃居全市首位。持续巩固人力资源服务、咨询与调查（含会计审计）领先地位，营收规模保持全市前列。

——空间布局持续优化。全力构建“一带双核多极”专业服务空间格局，依托外滩金融集聚带的历史文化底蕴与金融产业基础，打造外滩环球服务集聚带。依托环新天地区域、环人民广场区域高端商务楼宇集聚优势，打造中部卓越服务能量核。推动专业服务业与各重点功能区域融汇发展，培育多个特色服务增长极。

——辐射引领更加突出。专业服务业对外开放水平持续提升，服务长三角、辐射全国、链接全球能力稳步增强，全球资源配置和服务企业“走出去”功能持续完善，与国际规则相衔接的制度体系更为健全，持续巩固在全球专业服务网络中的重要节点地位。

二、重点任务

“十五五”期间，紧扣“环球服务枢纽”定位，围绕体系构建、机构引育、数智转型、融合发展、开放出海、生态打造，明确六大任务，加快促进黄浦区专业服务专业化提能、多元化聚能、数智化赋能、融合化释能、国际化增能、品牌化注能。

（一）专业化提能，构建专业服务新体系

巩固强化“四大核心行业”。巩固强化广告服务、咨询与调查服务、人力资源服务、航运专业服务四大核心行业竞争优势，通过引育优质企业、推动产业转型、延伸产业链，提升产业能级与核心竞争力，形成具有全球竞争力的产业集群。广告服务方面，聚焦数字广告业态，加大产业聚集力度。咨询与调查方面，集聚总部及龙头机构，强化企业“走出去”及上市服务支撑功能，同步引育外资咨询机构、本土民营咨询机构及具有科技、产业背景的新兴咨询机构。人力资源方面，做大做强专业外包服务，巩固提升高端猎头、人才测评等高价值服务。航运专业服务方面，持续发挥头部船级社集聚优势，深耕船舶与海工检验认证主业，聚力发展绿色航运、智能船舶相关技术服务，持续筑牢高端航运服务领先地位。

精心培育“三大特色行业”。培育壮大总部管理、工程及设计服务、法律服务三大特色行业，培育一批具有区域特色和行业影响力的服务品牌。总部管理方面，积极吸引大型企业总部，推动传统总部机构向高附加值环节转型，支持各类企业在黄浦设立数智中心等新型功能性机构。工程及设计服务方面，大力支持工程设计规模化、多元化发展，结合“国际珠宝时尚功能区”建设，打造黄金珠宝设计高地。法律服务方面，聚焦服务区域重点产业和企业出海，汇集各方优势资源，提升法律服务联合体能级，做强新天地国际法律服务中心在法商融合、人才培养、生态打造等方面的功能，加快推进新天地国际法律服务功能区建设，构建专业化、国际化、便利化的法律服务生态。

健全完善其他专业服务行业。顺应技术变革浪潮，聚焦专业服

务全链条需求，做强商务支持服务，规范发展租赁服务，创新培育数商服务、智能咨询服务、绿色金融评价、ESG 评估等新兴服务赛道，推动各类配套服务与核心、特色行业联动发展，加快形成核心引领、特色彰显、配套完善、协同高效的现代专业服务业发展格局。

（二）多元化聚能，打造产业集聚新高地

集聚全球服务机构，加快引育本土优质企业和新兴服务机构，进一步强化“链主型”机构引领作用。

吸引全球优质机构，链接国际顶尖资源。重点关注全球化与世界城市研究网络（GaWC）榜单中的全球服务机构，吸引各细分领域创新引领、行业领先的机构在黄浦设立分支机构。鼓励大型企业集团在黄浦布局专业服务类分支机构。聚焦重点产业，引进金融、商贸、科创服务等领域全球知名、专业顶尖的垂直类专业服务机构。积极吸引专业服务领域商会、行业协会、标准制定及认证机构等功能性组织落地集聚，发挥其全球资源整合和行业协调引领作用。

引育本土优质企业，做强本土服务能级。大力引进规模大、实力强的民营专业服务机构，重点吸纳代表性企业、头部民营咨询机构、本土大型广告公司等落地。聚焦区域优势领域，支持区内大型民企专业服务机构发展壮大，培育一批特色鲜明、能级领先的标杆服务机构。深化央地合作，吸引设计院、广告传媒集团等在黄浦设立第二总部或区域总部，集聚一批“国家队”专业服务商。

集聚新兴服务机构，培育新质发展动能。精准招引数字化、国际化、绿色化方向专业服务机构，重点布局数字广告、新型咨询、高端人力、绿色航运、智能船舶检验等新型服务业态。支持头部互联网企业在黄浦布局平台型专业服务机构，带动生态链上下游集聚

落地，构建特色化专业服务生态。鼓励区内优势产业及科创领域企业设立专业智库及专业化服务平台，打造产业特色鲜明、科技能力突出的专业服务机构矩阵。

（三）数智化赋能，激活转型发展新引擎

加快专业服务业数字化转型。支持专业服务机构抢抓数字化、智能化机遇，运用大数据、云计算等数字化技术，壮大数字广告、数字化咨询、数字设计、建筑信息模型(BIM)等数字服务新业态。推动会计审计、人力资源等机构开发“小快轻准”数字化解决方案，赋能企业数字化升级。稳妥推进法律、人力资源服务等行业数据价值化应用，同步加强数据隐私保护，筑牢数据安全防线。推动航运服务全链条数字化贯通，向数字化、智能化、全周期、可溯源的新型航运技术服务体系迭代。

培育“AI+专业服务”新业态。支持律所、法律科技公司开发专业智能化工具和产品。鼓励会计、咨询机构聚焦高频业务研发智能化工具。引导人力资源机构围绕招聘、人才测评等模块开发专业大模型，实现降本增效。加快推动 AIGC 在数字广告创意设计、建筑设计、工业设计等领域的创新应用，提升创意与设计水平。依托头部船级社技术研发优势，推动 AI 技术深度融入航运检验、安全评估、合规风控核心场景，形成行业引领的智能服务能力。

（四）融合化释能，增强产业发展新优势

深耕重点产业赛道，实现互促共进。推动深化与金融、金融科技的融合，围绕投融资、合规治理、风险管控、跨境业务等构建全链条服务体系，提升金融产业创新能级与国际竞争力。加强与文商旅体展的联动，提供品牌运营、IP 打造、市场拓展、权益保护等

集成服务，助力业态升级。促进与科技服务业协同增能，聚焦成果转化、科创培育、知识产权运营等完善全周期配套服务，推动创新链与服务链高效衔接，构建融合发展生态。

聚焦重点功能区建设，赋能区域发展。立足外滩金融集聚带，支持专业服务机构提供商事调解、融资并购、跨境金融配套等高端服务。围绕世博地区浦西片区规划建设，强化科创培育、知识产权、国际交流等综合支撑。聚焦金融科技生态社区建设，引导机构深耕合规风控、数据安全、知识产权、跨境金融服务等细分领域，打造适配金融科技创新发展的全链条专业服务体系。鼓励黄金珠宝设计机构融入“国际珠宝时尚功能区”建设，通过产学研合作、标准制定、跨界联名等方式，开发新技艺、打造新 IP。支持相关机构围绕“互联网优质内容创作集聚区”建设，在人才引育、优质内容推广、版权确权等方面提供专业支持。

（五）国际化增能，拓宽开放服务新空间

建立与国际接轨的产业开放体系。持续深化黄浦自贸联动创新区建设，推动专业服务领域开放政策先行先试，在外资行业准入、资质要求、经营范围等方面优化突破，探索推进职业资格、服务标准、认证认可等领域规则对接。支持高能级专业服务机构、行业组织牵头或参与国际标准制修订，在数据资产化等领域积极填补国际标准空白，引领国际标准体系建设。

鼓励专业服务机构“出海”拓展。支持专业服务机构通过设立境外分支机构、海外并购、联营合作等模式，在世界主要经济体及“一带一路”共建国家布局，完善全球化服务网络。依托区企业出海服务中心，汇聚出海资源，鼓励专业服务机构参与黄浦区（香港）

人才联络与企业出海服务站建设，为企业出海提供专业服务。鼓励专业服务机构与区内银行、保险等金融机构携手出海，组建“走出去”联合体，加强与境外主体长效合作，为企业“走出去”保驾护航。

赋能外资深耕中国市场。鼓励专业服务机构与外资企业构建全方位、深层次战略合作伙伴关系，助力外资企业进一步融入中国市场。同时，引导专业服务机构立足外资企业个性化需求，创新研发定制化服务产品，推动外资深度融入本地产业链、供应链体系，持续增强黄浦对外资的磁吸效应。

（六）品牌化注能，构筑活力开放新生态

聚焦“环球服务枢纽”建设，打造专业服务活动矩阵，营造开放包容的产业生态，凝聚多方力量，激发产业持续发展活力。

举办高能级活动，打造环球服务聚力场。发挥“一江一河”优势，激活外滩源等历史文化地标，探索打造“环球服务枢纽会客厅”，常态化举办政企恳谈会、行业沙龙活动，聚焦行业热点搭建交流平台，促进企业信息共享、供需对接与品牌推广。发挥知名机构溢出效应，推动专业服务与金融、科创、商贸等高端服务业深度交流，拓展市场合作空间。

优化产业发展空间，打造专业服务集聚核。落实市“三聚集”工作要求，统筹整合空间资源，围绕外滩金融集聚带、环人民广场、环新天地等核心功能区域，系统性推进载体改造、业态升级与环境优化，引导同类型企业集聚协同。精准布局数字广告、咨询、人力资源等优势赛道，打造定位清晰、特色鲜明、配套完善的专业服务业特色集聚区。

强化核心企业带动，构建产业协同发展链。支持数字广告、人力资源等领域提升创业孵化能力，带动产业链上下游中小服务机构集聚发展。支持设立创新研发中心、开放式技术创新平台、数字化智能化中心，通过资源共享、联合攻关、业务合作等方式，吸引中小服务机构共同打造跨领域、多资质、高水平的专业服务解决方案。

三、保障措施

完善组织推进机制，明确责任分工，强化工作协同与数据共享。持续优化营商环境，提升政务服务效能，畅通政企沟通。加大政策支持力度，完善专业服务政策体系，支持机构创新升级。加大宣传推广力度，深化“环球服务枢纽”品牌，扩大品牌知名度与国际影响力。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026 年 7 月 23 日印发
