

上海市城市管理行政执法局文件

沪城管执〔2023〕20号

关于印发《2023年长三角一体化城市管理行政执法协作重点工作任务》的通知

各区城管执法局、市局执法总队：

现将《2023年长三角一体化城市管理行政执法协作重点工作任务》印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市城市管理行政执法局

2023年2月10日

2023 年长三角一体化城市管理行政执法 协作重点工作任务

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下之年，上海市城管执法系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极发挥上海龙头带动作用，把高质量一体化发展作为长三角城管执法跨区域协作互联的鲜明主题和突出主线，凝聚合力、守正创新，携手长三角城管兄弟部门共同谱写长三角城管执法部门一体化发展新篇章。

一、总体思路

坚持全面贯彻落实党的二十大精神，贯彻新发展理念，把国家战略综合优势转化为区域城管部门高质量发展的重要机遇，始终保持思想自觉和行动自觉，发挥上海城管部门在长三角区域协作中的牵头引领作用，着力完善协作制度，着力夯实协作机制，不断深化全领域、多层次交流协作，共同推动长三角城管执法协作一体化发展体现新作为、取得新成效。

二、主要目标

持续推进长三角区域城市管理综合执法领域一体化发展，实现第一个长三角执法协作三年行动计划顺利收官，以整体性、系统性、协同性打出引领长三角区域高质量协作组

合拳，持续提升执法协作覆盖面、影响力。

一是推动协作制度创新实现新突破。坚持以制度完善为牵引，完善跨区域执法协作规范、建立信用联合惩戒制度、探索执法裁量基准制度，夯实理论研究与实践应用双向促进，丰富跨区域执法协作的制度创新成果，进一步推动执法协作向纵深发展。

二是完善区域合作机制开创新局面。坚持以机制完善为主线，支持配合江苏、浙江办好第二、三届长三角一体化城市管理综合行政执法协作机制会议，组织召开沪苏浙毗邻区域执法协作会议，支持区局中队召开定向交流会议，进一步凝聚各方共同推进跨区域协作互联合力。

三是实现跨区域协作展现新作为。坚持以提升城市市容环境为主攻方向，聚焦重点领域、重点区域开展联合执法行动，围绕“迎亚运”“迎进博”等赛事活动，联合开展跨区城市市容环境保障。总结提炼跨区域执法协作互动案例，开展典型案例征集评选，进一步巩固和发扬执法协作经验。

四是带动跨区域交流再上新台阶。坚持以合作共赢、示范引领为出发点，加强跨区域走访调研，交流城市治理经验，开展长三角执法协作专题宣传培训，联合长三角区域合作办公室、长三角生态绿色示范区执委会等综合协调部门，放大跨区域协作示范显示度、影响力。

三、主要任务

（一）着力推动跨区域协作制度完善，推进长三角制度创新

整体性考量跨区域执法协作关键环节，坚持以制度建设推动改革创新，探索长三角城管部门更大范围、更高标准、更强效能协作，牵引长三角兄弟省市一体化协作进程。

1. 制定《长三角毗邻区域信用联合惩戒实施意见》。聚焦生态环境等领域严重违法行为，明确行政处罚案件信用惩戒等级标准、应用范围、公示时间、异议提出、修复标准等实施内容。争取沪苏浙信用管理部门支持，依托“信用长三角”平台，在长三角省际毗邻区域“五区三市”范围内开展企业严重失信行为信用惩戒。

2. 制定长三角城管执法部分违法行为行政处罚裁量基准。立足优化长三角区域营商环境，在研究论证基础上，选取生态环保、市容管理等领域的部分行政处罚事项，研究划分统一的裁量阶次，推动城管执法领域制度趋同化发展。

3. 加强跨区域协作制度创新课题研究。依托高校、智库，开展长三角一体化城管综合执法处罚裁量基准制度、行政执法案卷评查标准课题研究，从制度设计、评定标准、适用方式等角度开展研究论证，为建立完善区域城管执法协作制度提供理论储备。

（二）着力夯实跨区域协作互联机制，巩固长三角协作成果

系统性开展长三角城管执法协作互动，坚持以机制夯实推进合作共识，搭建长三角区域城管执法部门常态化、制度化会商机制，带动长三角省、市、区（县）参与一体化积极性。

4. 联合开好省级机制会议。以第二届长三角城市管理综合行政执法协作机制会议为契机，共同会商长三角城管执法协作的重要事项，形成一批覆盖三省一市的重要协议，联合发布跨区域协作重要成果，发挥制度的穿透力，以更科学分工、更有力举措，增强长三角城管部门“一盘棋”发展信心。

5. 牵头办好毗邻区域协作会议。发挥上海龙头带动作用，市局每季度牵头召开毗邻区协作会议，部署执法协作重点任务，交流执法协作经验，研讨跨区域协作案例，项目化推进执法协作目标任务。区局、中队加强联建对口、毗邻市县协作互通，定期组织专题交流，形成“市区联动、统分结合”的区域协作机制。

6. 指导区局中队创建协作典型。支持区局自主创新，结合自身优势和实际需求，探索创建具有跨区域特点的“联合执法队”“共建工作室”“党建服务亭”等协作典型。鼓励区局、毗邻中队探索跨区域执法协作数字化应用场景，提升执法协作、数据共享、智能发现水平。

（三）着力加强跨区域联合执法协作，维护良好市容环境

协同性部署全年长三角城管执法联合行动，坚持以责任压实推动任务落实，秉持“人民城市”理念，共同提高长三角区域城管部门城市治理现代化水平。

7. 夯实毗邻区域共同管辖制度。跟踪执法协作制度落实，压实主体责任，指导区局制定年度执法协作工作方案，督促毗邻区域街镇中队每月开展共同管辖区域巡查，区局每

季度开展毗邻区域联合执法行动。落深落细毗邻区域“首违不罚”、生态环境示范区范围内联合执法等文件要求，推动执法协作高质量开展。

8. 加大跨省建筑垃圾非法收运执法力度。维护长三角区域生态绿色良好城市形象，加大建筑垃圾、装修垃圾等固体废弃物非法跨省偷倒违法行为查处力度，在长三角全域协同开展为期三个月的专项整治行动，在执法实践中不断巩固案件协查、联合查处机制，筑牢长三角城管领域生态环保执法防线。

9. 巩固重要活动赛事联合保障机制。延续进博会联合执法保障经验做法，结合第六届进博会、第十九届亚运会，倡导高质量市容环境面貌联合保障，聚焦进博联合保障核心区、重要景观区域，联合开展市容环境联合整治行动，共同打造高标准城市环境面貌。

（四）着力营造长三角城管部门互联氛围，促进交流共享

多元化开展长三角城管部门互通共建，坚持以融合融入促成共建共享，展示城管执法队伍形象，交流城市管理经验，持续提升跨区域协作影响力和获得感。

10. 发挥党组织凝心聚力作用。发挥党组织统筹协调优势，以高质量党建引领高质量发展，推动毗邻区域基层党组织跨区域开展联建结对，以“融合型党建”为切入点，提升跨区域执法协作的行动力。以支部建设为窗口载体，加强深层次互联，创建单位联建、实事联办、阵地联享的“党建+

协作”品牌。

11. 开展执法人员跨区域调研交流。加强区域城管交流互动，分批分层组织异地调研学习，定期组织区局领导、条线干部以及优秀中队长、执法标兵代表至苏浙皖三省城管部门调研学习。推送本市系统业务骨干、专家学者到兄弟省市城管执法部门授课，展示上海城管特色亮点工作成效，推进更高层次理念认同。

12. 深化跨区域宣传阵地打造。联合开展长三角城管部门宣传干部专项培训，培育一支长三角城管执法宣传员队伍。加强跨区域协作典型案例征集评选，孵化一批代表性强、显示度高的跨区域执法协作案例。依托现有“公众开放日”“八五”普法宣传品牌，掀起一轮长三角全域城管队伍形象、执法效能宣传高峰，推动长三角城管部门正能量宣传同频共振。

四、实施保障

（一）强化组织领导。严格落实《长三角区域一体化城市管理综合行政执法协作三年行动计划（2021-2023）》《长三角区域一体化城市管理综合行政执法协作机制》要求，聚焦重点任务目标，加强对长三角城管执法一体化工作的组织领导、统筹协调，细化工作任务，按时有序推进。

（二）强化责任落实。市局细化任务措施，实行年度任务项目化、清单化管理，明确时间表、责任部门；各区局将长三角区域交流协作纳入年度工作计划；省际毗邻区域区局

制定执法协作年度工作方案，定期指导基层综合执法队开展执法协作；相关基层综合执法队牵头对口共同管辖中队制定联勤计划，确保高质量完成目标任务。

（三）强化督办落实。市局加强与长三角区域合作办公室沟通对接，强化督办指导，定期开展调研访谈。各相关区局要加强对执法协作推进情况的总结反馈，及时协调、解决工作推进中的突出问题。

附件：2023 年长三角一体化城市管理行政执法协作重点工作项目安排表

附 件

2023 年长三角一体化城市管理行政执法协作 重点工作项目安排表

序号	重点工作内容	时间节点	责任部门、单位
1	制定《长三角毗邻区域信用联合惩戒实施意见》	4 月底前	执法规划处
2	制定长三角城管执法领域部分违法行为行政处罚裁量基准	10 月底前	执法规划处 政策法规处
3	协助江苏省办好第二届长三角城市管理综合行政执法协作机制会议	一季度	执法规划处
4	开展长三角一体化城管综合执法行政处罚裁量基准制度课题研究	9 月底前	执法规划处
5	开展长三角城管执法案卷评查标准课题研究	10 月底前	执法规划处
6	定期召开毗邻区域执法协作会议	4 月、6 月、 9 月、11 月	执法规划处
7	配合浙江省筹划第三届长三角城市管理综合行政执法协作机制会议	12 月底前	执法规划处
8	开展长三角区域建筑垃圾专项联合执法行动	二季度	执法规划处 执法协调处 各相关单位
9	开展长三角区域“迎亚运”“迎进博”联合市容保障行动	9 月、10 月	执法规划处 执法协调处 各相关单位
10	牵头开展长三角城管部门典型执法协作案例征集活动	二、三季度	执法规划处 政策法规处
11	牵头举办长三角城管部门行政执法案卷评查系列活动	二、三季度	执法规划处 执法监督处
12	开展“党建+协作”长三角区域党建联建主题活动	二、三、四 季度	执法规划处 组织人事处
13	组织领导干部、条线干部分批开展长三角走访调研	全年	执法规划处 各相关处室
14	开展长三角城管系统宣传干部培训及联动宣传活动	全年	执法规划处 办公室

上海市城市管理行政执法局办公室 2023 年 2 月 10 日印发
