

# 松江区人民政府文件

沪松府〔2026〕73号

---

## 上海市松江区人民政府 关于印发《松江区先进制造业发展 集聚区建设“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《松江区先进制造业发展集聚区建设“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年6月30日

# 松江区先进制造业发展集聚区建设 “十五五”规划

为贯彻国家新型工业化部署，落实市委对松江区“四个区”<sup>1</sup>发展定位要求，全力构建现代化产业体系，加快建成先进制造业发展集聚区，根据《上海市松江区国民经济与社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

## 一、“十四五”时期发展基础

“十四五”期间，松江坚持“工业立区、工业强区”，推动制造业实现规模和质量双提升、集群建设迈上新台阶、产业生态构建取得实质性突破。

**制造业综合实力稳步提升。**规上工业企业数量连续四年全市第一，属地规上工业产值承压但稳居全市第二。工业增加值增长到 933.5 亿元；战略性新兴产业（制造业部分）产值占全区比重为 52.4%。累计认定各级企业技术中心 368 家，高新技术企业 2638 家，外资研发中心 83 家。培育国家级专精特新“小巨人”企业 99 家，市级“专精特新”中小企业 1596 家，市级以上数量全市第三。研发投入强度(R&D)达到 6.39%，其中 89.5% 来自市场主体。获评国家级服务型制造示范城市、国家中小企业数字化转型城市试点、国家知识产权强市建设示范城区。

**现代化产业体系持续优化。**对标上海市“2+3+6+6”现代化

---

<sup>1</sup> “四个区”：即先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区。

产业体系，确立了“2+4”现代化产业体系，即：以智能终端、智算服务、卫星互联网为引领的新一代信息技术，以新能源设施、仪器仪表为代表的高端装备两个千亿级主导产业以及先进材料、生命健康、时尚消费品、文旅影视 4 个百亿级重点产业。2025 年，新一代信息技术和高端装备产业规模分别为 1903.3 亿元、1436.5 亿元，先进材料、生命健康、时尚消费品产业规模分别为 409.2 亿元、339.1 亿元、901 亿元。智能终端、卫星互联网、新能源设施、仪器仪表、先进材料、精致食品、医疗器械 7 个特色赛道列入市区协同。卫星互联网产业集群、新能源电力装备产业集群获评国家级中小企业特色产业集群，消费级智能终端产业集群、信创产业集群、智能仪器仪表产业集群获评市级中小企业特色产业集群。

**区域产业生态不断完善。**制造业数绿转型协同推进，累计创建 3 家国家卓越级智能工厂、4 家国家级 5G 工厂、45 家市级智能工厂、140 家区级智能工厂。培育 20 家国家级绿色工厂、52 家市级绿色工厂、1 家市级零碳工厂，拥有 1 家国家级绿色园区、2 家市级绿色园区。企业梯度培育取得进展，形成首批 18 家链主企业、86 家龙头企业、111 家高成长性企业名单并优化分类施策机制。导入上海科学仪器创新港、国家微纳检测设备产业计量测试中心、东华大学先进纤维材料国家重点实验室松江科创基地等高能级平台。构建了特色赛道基金矩阵，形成

了制造业“1+N”政策体系<sup>2</sup>，从产业、金融、科技、人才、数字赋能、绿色低碳、对外开放等维度赋能制造业高质量发展。

## 二、“十五五”时期发展环境

**（一）发展机遇。**新一轮科技革命和产业变革纵深推进，全球制造业价值链正经历结构性重构。人工智能加速与制造技术深度融合，催生智能制造、绿色制造、服务型制造等新范式。以新一代信息技术、高端装备、先进材料、生物制造、低空经济等为代表的战略性新兴产业提速壮大，人形机器人、量子信息、6G、脑机接口等未来产业前瞻布局，G60科创走廊九城市协同创新不断深化，松江大学城科创源建设加速推进，松江新城产城融合水平不断提升，为松江区先进制造业构筑竞争新优势积蓄了强大势能。

**（二）面临挑战。**全球经济发展不确定性加剧，国际规则博弈持续深化，发达经济体“再工业化”进程加快，带来创新能力弱化、成本抬升、产业转移等多重风险。松江正处于转型发展的攻坚阶段，面临着主导产业核心优势有待强化、工业用地增量供给接近饱和、新旧动能转换任务艰巨等难题，亟需在错综复杂的内外部环境中找准产业突围方向，在土地资源硬约束下探索集约高效发展新路径。

## 三、发展目标

以规模引领、创新驱动、生态赋能为核心，以智能化、绿

---

<sup>2</sup> 制造业“1+N”政策体系：指制定一个制造业通用政策，并在该主导政策下根据细分领域产业发展需要制定专项政策，构建的政策框架体系。

色化、融合化为主线，实现从产业集聚向生态引领、从制造基地向创新策源、从区域协同向全球辐射的全面提升。到 2030 年，基本建成先进制造业发展集聚区，将松江区打造成为具有国内示范效应的先进制造业发展高地。

**锻造先进制造业发展主引擎。**制造业发展质效稳步提升，规模以上工业总产值突破 4700 亿元；工业固定资产投资五年累计超 700 亿元，力争达到 800 亿元。

**抢占未来产业新高地。**6G、智能终端、卫星互联网、天基计算、仪器仪表等特色赛道品牌集聚效应突出。战略性新兴产业产值(制造业部分)占规模以上工业总产值比重保持 50%左右。

**提升产业创新策源力。**全社会 R&D 经费投入强度达到 6.4%，高新技术企业超 3000 家，新认定市级以上企业技术中心 25 家，力争市级以上专精特新企业达 1800 家。

**构建数绿协同新范式。**新增 130 家智能工厂，数字化、智能化渗透率超 90%。新认定市级以上绿色制造体系企业及零碳工厂/园区 40 家，产业结构调整企业数累计超 280 家。

**打造产业生态新标杆。**发挥行业影响力强、技术引领力高、生态营造力突出的企业作用，贯通产业链、创新链、资金链、人才链等全链条，打造一批产业生态标杆。

表 1 松江区先进制造业发展集聚区“十五五”主要指标

| 序号 | 类别    | 指标名称                         | 单位 | 属性  | 2030 年目标值         |
|----|-------|------------------------------|----|-----|-------------------|
| 1  | 规模与质量 | 规模以上工业总产值                    | 亿元 | 预期性 | 4700              |
| 2  |       | 工业固定资产投资                     | 亿元 | 预期性 | 5 年累计 700, 力争 800 |
| 3  |       | 战略性新兴产业产值（制造业部分）占规模以上工业总产值比重 | %  | 预期性 | 50 左右             |
| 4  | 创新浓度  | 全社会 R&D 经费投入强度               | %  | 预期性 | 6.4               |
| 5  |       | 高新技术企业数                      | 家  | 预期性 | 3000              |
| 6  |       | 市级以上企业技术中心                   | 家  | 预期性 | 25<br>(5 年新认定)    |
| 7  |       | 市级以上专精特新企业                   | 家  | 预期性 | 1800              |
| 8  | 数绿转型  | 智能工厂                         | 家  | 预期性 | 130 (5 年新增)       |
| 9  |       | 新认定市级及以上绿色制造体系企业及零碳工厂/园区     | 家  | 预期性 | 40<br>(5 年新认定)    |
| 10 |       | 产业结构调整企业                     | 家  | 预期性 | 280 (5 年合计)       |

#### 四、发展领域

##### （一）重点发展千亿级主导产业

1. 以智能终端、智算服务、卫星互联网为引领的新一代信息技术。坚持“集群引领、融合赋能”，加快建设具有全球影响力的“6G+AI+卫星互联网+天基计算”空天地一体化特色产业集群。力争到 2030 年，产业规模突破 2200 亿元。

**智能终端。**重点发展人工智能计算机、工业级智能终端、消费级智能终端等细分领域。做强融合端侧大模型的 AI PC 终端、AI 算力服务器等。拓展智能机器人、智能仪器仪表、智能

安防设备等终端品类。发展智能穿戴终端、智能教育终端、智能家居终端、智能车载终端、智能相机等新型消费终端。提升显示、图像处理、传感器、控制器、模组等软硬件配套水平。

**智算服务。**重点发展智算基础设施、新型智算云服务、智算服务应用场景。布局超大规模智算枢纽，加强智能算力网络支撑。创新发展综合性智算云平台服务、行业级智算云服务。完善关键软硬件配套。拓展“智能制造+智算”“生命健康+智算”“空间信息+智算”等应用场景。**卫星互联网。**重点发展商业卫星制造、卫星终端应用、天基计算等细分领域。加快布局卫星总装、平台和载荷，发展固定地面站、移动站、用户终端及零部件，攻关抗辐照高可靠算力芯片、太空能源等核心技术，拓展卫星互联网应用场景。

前瞻布局下一代信息网络，重点发展 6G、光通信等领域。推动**电子核心产业（集成电路）**全链路发展，重点布局高性能芯片、半导体关键材料与装备、封装测试等领域。加快**信息安全**产业发展，重点布局商用密码、数据安全、网络安全、安全服务等领域。

**2. 以新能源设施、仪器仪表为代表的高端装备。**坚持“整机带动、部件攻坚”，增强高端装备自主配套能力。力争到 2030 年，产业规模突破 2000 亿元。

**新能源设施。**重点发展智能电网、新型储能等细分领域。布局高中低压电器设备、光储充一体化装备、电力自动化系统

集成，推广虚拟电厂新业态。推动储能电站建设，攻关新型储能装备，发展锂/钠电池和全钒液流电池等电化学储能零部件与集成终端、压缩空气储能核心装备、氢氨醇等绿色燃料创新技术及装备等。**仪器仪表**。重点发展科学仪器、工业仪表、专用检测设备、系统集成等细分领域。突破高精度质谱、高端液相色谱、高端气相色谱、高端光谱、X射线衍射仪、26色及以上流式细胞仪、高端液质联用仪、光量子雷达设备等整机和关键部件。研制质量流量计、雷达物位计、高精度称重仪表、核级仪表等高端产品。发展适配环境检测、生物医药、集成电路等领域制造工艺的专用检测设备。

提升发展**智能制造装备**，深耕工业机器人、智能制造专用装备、智能自动化成套设备、高端数控等领域。发展壮大**汽车零部件**，重点布局汽车电子、智能座舱、汽车动力系统等领域。系统发展**工程机械装备**，拓展整机产品品类，提升核心零部件配套水平。

## **（二）加快发展百亿级重点产业**

锚定产业特色赛道，固长板、补短板、锻新板，加快培育壮大新质生产力，提升百亿级产业核心竞争力。

**1. 先进材料**。坚持“创新突破、迭代升级”，贯通先进材料从研发设计、中试熟化到产业化全链条。力争到2030年，产业规模突破500亿元。

先进基础材料领域，加快发展新型电接触材料、高纯高性



能稀贵金属溅射靶材、核级高性能锆合金，推动特种工程塑料、高性能树脂材料、高性能碳纤维材料技术突破，持续攻关新型陶瓷材料。关键战略材料领域，突破高端光刻胶、电镀液、清洗液、大硅片等先进半导体材料。发展固态、液态储能电池材料等新能源材料。布局植介入、组织修复等生物医用材料。前沿新材料领域，培育高性能气凝胶、机器人用材料，前瞻布局第四代宽禁带半导体材料、智能材料、仿生材料。

**2. 生命健康。**坚持“链式突破、协同发展”，促进产学研医深度融合，构建卓越创新生态。力争到2030年，规上工业产值达到300亿元。

高端医疗器械领域，发展手术治疗康复、植介入、体外诊断、医用影像，前瞻布局脑机接口和类脑智能。制造装备及原材料领域，发展制药专用设备、药用辅料及包装材料、实验室耗材。特定医药制造领域，发展细胞与基因治疗、合成生物学、计算生物学等。生命健康相关服务领域，推动合同研究组织（CRO）、合同生产组织（CMO）、合同研究生产组织（CDMO）发展。消费医疗和健康管理领域，发展眼科防治、口腔护理、医疗美容、中医药健康、智慧康复。

**3. 时尚消费品。**坚持“潮流引领、科技焕新”，提升时尚创意设计水平和品牌影响力。力争到2030年，产业规模突破1100亿元。

精致食品领域，推动休闲食品迭代，发展健康饮品，促进

烘焙食品创新升级。美丽经济领域，做强本土化妆美品品牌，推动服装配饰品牌升级。智能消费终端领域，发展高端定制家居产品，推动家居行业绿色转型；布局 AI 家电、银发科技家电等面向未来家电产品。宠物经济领域，重点发展宠物食品、宠物医疗、智能宠物用品、宠物服务等。

### **（三）推动工业服务业跨越式发展**

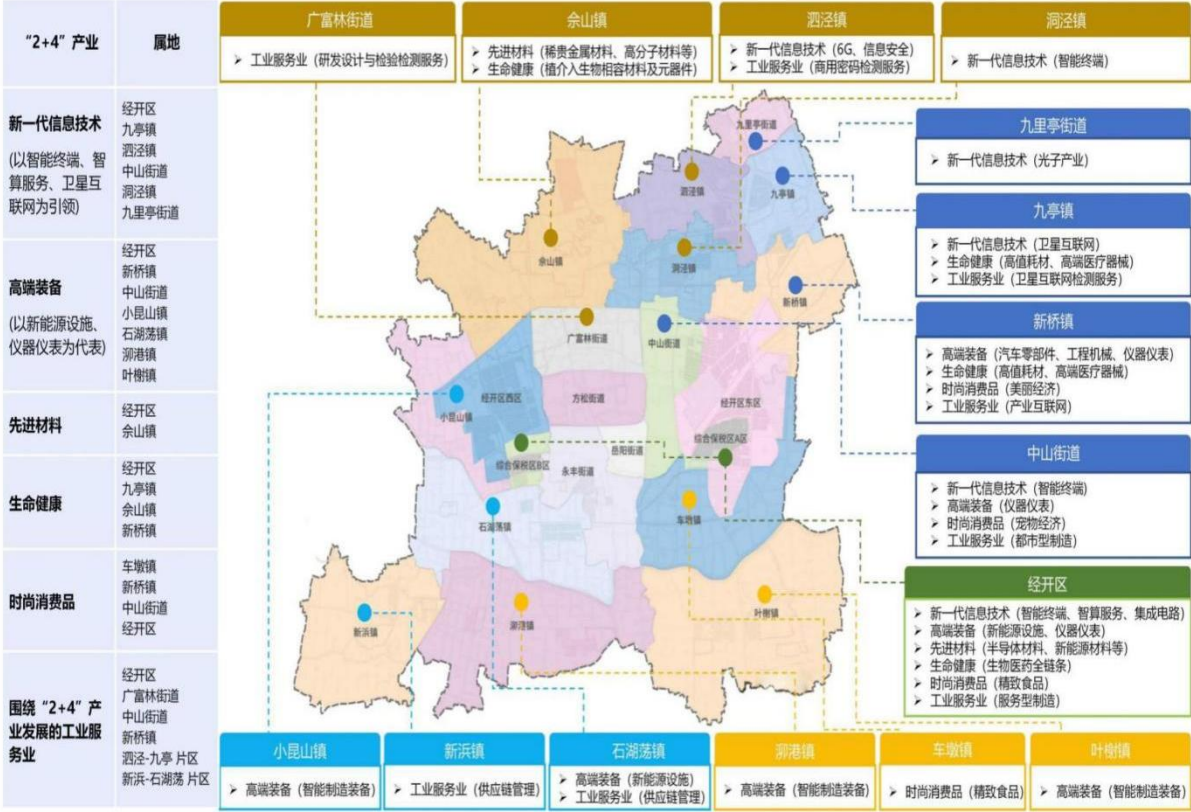
坚持“扩能提质、价值跃升”，推动工业服务业向专业化和价值链高端延伸，力争到 2030 年，工业服务业增加值占 GDP 比重达到 15%。

服务型制造领域，发展总集成总承包、智能制造解决方案服务、绿色低碳服务等。研发设计领域，发展创意与工业设计、检验检测认证服务、与“2+4”产业体系相关的研发服务。供应链管理领域，推动智慧物流、工业供应链管理优化升级。产业互联网领域，打造电子信息、生物医药、先进材料等重点领域垂类工业品电商服务平台，建设重点领域平台型总部集聚区。

### **（四）“2+4”产业空间布局**

立足主导产业特色赛道资源禀赋，着力构建特色突出、错位发展的产业空间布局，推进建设新质产业集聚区。

松江区先进制造业发展产业地图



新一代信息技术产业重点布局在九亭镇、泗泾镇、洞泾镇、中山街道、九里亭街道、经开区。围绕九亭镇建设商业卫星及终端应用产业集聚区,围绕泗泾镇建设上海 6G 未来产业培育区,围绕中山街道、洞泾镇,打造消费级和工业级智能终端产业集群。**高端装备产业**重点布局在经开区、新桥镇、中山街道、小昆山镇、石湖荡镇、泖港镇、叶榭镇。围绕经开区西部建设新能源电力装备产业集聚区,围绕中山街道、新桥镇、经开区,打造仪器仪表产业集群。**先进材料产业**重点布局在经开区和佘山镇。**生命健康产业**重点布局在经开区、九亭镇、新桥镇、佘

山镇，围绕临港松江科技城打造健康消费器械产业集聚区。**时尚消费品产业**重点布局在经开区、车墩镇、新桥镇、中山街道，围绕车墩镇-经开区建设精致食品产业集聚区。**工业服务业**主要布局在经开区、广富林街道、中山街道、新桥镇、泗泾-九亭片区、新浜-石湖荡片区，与“2+4”制造业协同发展。

## **五、主要任务**

通过提升产业创新能级、加强企业主体培育、推进产业转型升级、优化产业发展空间、加快完善产业生态、强化对外开放合作，统筹推进先进制造业发展集聚区建设。

### **（一）提升产业创新能级**

坚持科技自立自强与开放合作相结合，强化高水平科技创新供给，提升产业链韧性和安全水平。

**1. 强化创新战略引领。**推动 G60 科创走廊强基固本和走深走实，共建重大科技创新平台，推进区域产业协同创新，促进跨区域产业链合作，夯实策源地功能定位。推进松江大学城科创源建设，畅通基础研究、技术转化、产业化全链条。通过推动高校科技成果转化、校企“双向发榜”对接、产业链创新链资源开放共享，促进创新要素向“2+4”产业领域集聚，提升企业创新发展能级。

**2. 加强关键技术攻关。**围绕卫星互联网、智能终端、科学仪器、先进材料、医疗器械特色赛道，以及 6G、天基计算、脑机接口等前沿赛道，建立“科技领军企业出题、高校解题、政

府助题”的协同创新机制。推动科技领军企业牵头组建创新联合体，开展面向应用场景的定向攻关。探索建立“企业联合出资”的揭榜挂帅机制，面向全球发布技术攻关榜单。建立并动态更新关键核心技术攻关清单。加快推进装备首台（套）、材料首批次、软件首版次研发应用。

**3. 培育产业创新人才。**建立“2+4”产业及特色赛道制造业人才需求目录，精准引进战略科学家、卓越工程师和高水平创新团队。建立企业与松江大学城高校合作交流平台，推广“双导师”制度，联合培养符合企业需求的复合型、应用型、技能型人才。鼓励校企共建实训基地，推行“订单式”人才培养模式。完善科技领军企业离退休人才返聘机制。实施领军拔尖、青年创新创业英才等人才计划，持续优化人才落户、安居保障、医疗服务等人才服务体系。

## **（二）加强企业主体培育**

优化链主企业、龙头企业、高成长性企业分类施策服务机制，做强“种子选手”，赋能产业提质升级。

**4. 推动链主企业构建产业生态。**发挥链主企业引领作用，鼓励其开放供应链、创新链、应用场景等核心资源，促进产业生态要素集聚，推动建设特色赛道产业集聚区，提高主导产业核心竞争力。鼓励链主企业牵头组建创新联合体，联合高校、科研院所、上下游企业开展关键技术联合攻关。引导其参与国际标准、国家标准和行业标准制定，提升产业集群影响力。推

动链主企业带领中小企业企业开拓国际市场。

**5. 推动龙头企业提升供应链能级。**发挥龙头企业在供应链整合、资源配置等方面优势，带动上下游配套企业提质升级、降本增效。推动龙头企业与工业服务业、专业服务业企业开展深度合作。引导龙头企业将自身质量标准、管理经验等向产业链上下游输出，构建稳定协同的供应链生态。对增长型、平稳型、承压型龙头企业分类做好日常服务。

**6. 推动高成长性企业茁壮成长。**健全高成长性企业发现和动态管理机制，推动企业创新成长和并购发展。围绕初创、成长、壮大三个阶段，强化创新链、资金链、人才链深度融合赋能，促进其快速成长为瞪羚、独角兽、专精特新“小巨人”、单项冠军企业。鼓励企业开展同行业、上下游并购，围绕产业升级、寻求第二增长曲线开展跨行业并购，实现跨越式发展。

### **（三）推进产业转型升级**

把握数字化、绿色化、融合化发展大势，推动产业模式和企业形态根本性变革，打造高质量发展新标杆。

**7. 加快制造业数字化转型。**依托国家第二批中小企业数字化转型试点，遴选和培育一批深耕细分行业的数字化服务商，推动中小企业围绕研发、生产等关键环节实施数字化改造。依托国家制造业新型技术改造试点城市，推动制造业企业实施全要素、全流程技术改造。梯次培育领航级、卓越级、先进级、区级智能工厂，推进 5G 工厂建设，拓展智能制造新模式新场景。

发挥国家新型工业化产业示范基地（工业互联网领域）优势，培育一批行业级工业互联网平台，促进产业链上下游企业实现数据贯通、产能共享与协同制造。探索建立工业数据分类分级保护与安全治理机制，提升数据安全防护水平。

**8. 促进制造业绿色化转型。**深入推进绿色工厂、绿色园区、绿色供应链以及零碳园区、零碳工厂创建。建立覆盖重点用能企业的碳排放监测、报告与核查体系，推广产品碳足迹核算，引导企业开展碳资产管理和碳排放权交易。持续推进虚拟电厂建设，优化源网荷储协同调度，构建新型电力系统。完善绿色金融服务体系，创新碳排放权质押贷款、绿色债券、ESG 投资等金融产品。

**9. 推进产业融合化发展。**依托国家首批先进制造业与现代服务业融合发展试点区域、国家级服务型制造示范城市优势，推动先进制造业和现代服务业深度融合，向价值链高端攀升。大力发展生产性服务业，重点围绕服务型制造、研发设计、供应链管理、产业互联网等领域，构建与先进制造业相匹配的高附加值服务支撑体系。推动制造业企业向“制造+服务”“产品+服务”转型，优化融合发展生态，培育具有行业引领力的“两业融合”标杆企业和典型场景。

#### **（四）优化产业发展空间**

优化产业空间布局、完善产业配套，打造主导产业鲜明、功能复合集约、运营管理高效的新质生产力核心载体。

**10. 推动新质产业集聚区建设。**围绕特色赛道推进建设一批新质产业集聚区。以集聚区为载体，推动重大项目、公共服务平台、产业基金、专业服务等产业生态资源精准聚焦。市区协同推进商业卫星及终端应用产业集聚区、上海 6G 未来产业培育区建设，打造新兴产业、未来产业发展新高地。持续推进新能源电力装备、智能光电装备、“AI+数字内容”产业集聚区建设，构建特色赛道卓越产业生态。围绕仪器仪表、医疗器械、精致食品细分领域，以“成熟一个、推进一个”的原则谋划产业集聚区建设。争创国家先进制造业集群、中小企业特色产业集群。

**11. 优化提升产业承载空间。**推进开发区体制机制改革，设立“一机制三专班”，建立“1+1+N”体制机制架构<sup>3</sup>，落实“五个统筹”（统筹规划、统筹服务、统筹品牌、统筹考核、统筹政策），加快提升国家级经开区（含国家级综保区）和市级开发区管理效能与运营活力。落实国家级经开区高质量发展政策，放权赋能国家级经开区高质量发展。推进产业园区（地块）规范管理和提升能级工作，细化落实五年行动方案、任务清单、相关处置计划项目表，对政策工具箱进行升级，通过示范引领一批、提质增效一批、转型改造一批、清理整治一批“四个一批”，提升产业园区（地块）经济产出绩效、主导产业集聚、运营管理水平，为主导产业发展提供优质载体空间。

---

<sup>3</sup> “1+1+N”体制机制架构：“1”为管委会（区科委）统筹管理，“1”为区属国资公司统一品牌开发运营，“N”代表属地街镇提供保障，形成的体制机制架构。



## **（五）加快完善产业生态**

做强公共服务平台、强化金融要素保障、补齐专业服务短板，以系统思维构建一流产业生态。

**12. 建设公共服务平台。**围绕特色赛道和产业集聚区，完善从“孵化-加速-中试-产业化”的公共服务链条，加快建设孵化器、加速器、概念验证中心、中试平台，降低中小企业创新成果转化成本与风险。积极创建制造业创新中心、工程研究中心、重点实验室、新型研发机构。加快推进东华大学先进纤维材料全国重点实验室松江科创基地、国家集成电路微纳检测装备产业计量中心、仪创港等高能级平台建设。鼓励高校、科技领军企业等开放实验室、检验检测仪器等创新要素资源。推进建设一批适配特色赛道企业需求的专业检测平台。

**13. 强化科技金融支撑。**完善特色赛道基金矩阵。通过市区合作、吸引社会资本参与等方式，围绕卫星互联网、6G、新能源电力装备、仪器仪表等特色赛道设立产业专项基金、并购基金，强化“投早、投小、投硬科技”。鼓励银行开发适配“2+4”现代化产业体系的定制化金融产品，赋能中小微企业成长。落实“拨投结合”推进硬科技项目产业化。鼓励各类租赁公司通过以租代购、分期偿还等方式，为企业提供设备融资服务。定期举办产融对接路演活动，搭建企业与投资机构精准对接平台。

**14. 优化专业服务配套。**加快布局审评机构、协会联盟，以及金融服务、人才服务、知识产权服务、园区服务等基础性服

务机构和行业特色服务机构，支持主导产业特色赛道高质量发展。推动专业服务机构向产业集聚区集中布局，打造“一站式”专业服务体系，为企业提供精准、便捷、高效的专业服务。鼓励专业服务机构与制造业企业开展长期战略合作，共同开发行业解决方案。推动行业协会、产业联盟、智库机构等开展标准研制、供需对接、政策研究、行业监测等服务。

## **（六）强化对外开放合作**

主动融入全球创新网络和产业分工体系，在更高水平上参与国际合作与竞争，打造链接全球的开放新高地。

**15. 探索制度型开放先行先试。**对标高标准国际经贸规则，在贸易便利化领域深化集成改革。在松江综保区率先试点“两头在外”保税研发、跨境数据流动“白名单”制度等。依托自创区联动创新区优势，推动国家级综保区从传统“加工制造”向“服务支撑”转型，探索试点医疗器械“保税研发”。建立“前置货站+空铁联运”模式，实现“一次申报、一次查验、一次放行”，提升货物通关效率和转运时效，打造全国前置货站功能示范标杆。完善与国际接轨的商事争议解决机制，提升国际化营商环境软实力。

**16. 拓展全球产业合作伙伴网络。**加强与 RCEP 国家、欧盟、北美、中东等地官方合作，新增合作节点，新建海外协同中心。用好中阿 G60 合作发展促进中心、上合示范区 G60 创新协同中心、金砖国家技术转移中心 G60 协作基地等平台，助力企业拓

展海外市场。拓展利用外资领域，扩大利用外资规模，持续吸引跨国公司设立研发中心。建立常态化国际合作对接机制，不定期举办国际产业合作论坛、技术交流会、投资说明会，精准匹配供需资源。推动建立海外产业园、海外展示中心。

**17. 实施企业出海护航。**做实“G60 企业出海服务联盟”，打造重点产业出海服务平台，为企业提供法律、财税、检测认证、ESG 评价等一站式出海专业服务。探索举办资本对接会，邀请中东主权基金、跨国 PE、产业 CVC 与企业面对面路演。与高校或研究机构等共建“一带一路”国际商务官实践基地，为企业出海培养跨国人才。设立服务热线和服务专窗，快速响应出海企业服务需求。推动政策性金融机构、出口信用保险公司加大对出海企业的承保和融资保障力度，降低海外经营风险。建立出海企业信息共享平台，促进企业抱团出海。

## **六、保障措施**

### **（一）强化统筹协调**

完善市区协同、区镇联动的工作机制，推动主导产业特色赛道发展。统筹全区力量，明确各部门、街镇（园区）职责分工，对规划目标任务实施情况进行动态跟踪、定期评估，确保各项工作落到实处、见到实效。夯实“1+7+20+X”招商服务体系<sup>4</sup>，落实项目流转和财力共享机制，构建高效协同招商网络。

---

<sup>4</sup> “1+7+20+X”招商体系：“1”代表区投促领导小组及领导小组办公室，负责统筹全区招商引资工作；“7”代表承担招商任务的7个区级重点部门，“20”代表18个街镇（经开区）及区新城发展办、佘山度假区松江管委会，负责各自区域和领域内产业链招商；“X”代表相关职能部门，为招商项目提供服务保障。

## **（二）加强要素保障**

聚焦产业支持、产业生态两个维度，迭代升级支持制造业发展的“1+N”政策体系，推进G60策源地政策落地实施。合理保障主导产业特色赛道项目用地、用能等指标需求。进一步优化产业用地审批流程，压缩审批时限，推行“拿地即开工”等便利化举措。创新推广“标准地”出让、“工业上楼”、混合用地等集约用地模式。

## **（三）优化营商环境**

推动惠企政策“免申即享”“直达快享”，提高政务服务质效。完善企业诉求快速响应机制，依托重点企业“服务包”制度，落实“一企一专员”精准服务。健全常态化政企沟通机制，营造安商、稳商、惠商、亲商的发展环境，保障各类市场主体合法权益。

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

---

上海市松江区人民政府办公室

2026年6月30日印发

---