

上海市人民政府办公厅文件

沪府办发〔2026〕14号

上海市人民政府办公厅关于印发 《上海市现代物流发展“十五五”规划》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局：

《上海市现代物流发展“十五五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年7月21日

（此件公开发布）

上海市现代物流发展“十五五”规划

为推动上海市现代物流高质量发展,加快打造优质高效现代物流体系,根据《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》,制定本规划。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求,以畅通实体经济的物流“筋络”为发展主题,以提质降本增效为发展导向,以“链通全球、双向辐射、新质赋能”为发展主线,加快打造优质高效现代物流体系。聚焦口岸物流、制造业物流、城市商贸物流三大重点领域,推动物流服务向精益化、网络化、智能化、绿色化转型,更好发挥物流对构建现代化产业体系、增进民生福祉和提升城市功能的战略性、基础性、保障性作用,为上海加快建设“五个中心”、强化“四大功能”、服务新发展格局提供坚实支撑。

到 2030 年,全面构建内畅外联、便捷高效、增值赋能、智慧绿色的现代物流体系,着力完善由“门户型枢纽—区域性基地—社区级节点”构成的物流网络,物流产业结构持续优化,物流运行质效进一步提高,物流服务的国际竞争力、产业支撑力和民生保障力显著增强,努力将上海建设成为全球物流和供应链网络核心节点、国

际物流枢纽和全球供应链管理中心城市。

专栏 上海市现代物流发展“十五五”规划主要指标			
序号	指标	2025 年	2030 年
1	国家物流枢纽数量(个)	2	≥3
2	高标准仓储设施占比(%)	36	45 左右
3	快递业务量(亿件)	55.7	70
4	国家 5A 级物流企业数量(家)	35	≥50
5	具有国际竞争力的多式联运龙头企业数量(家)	—	2
6	邮政快递规模以上处理中心全自动化率(%)	90	100

注：以上指标均为预期性指标。

二、空间布局

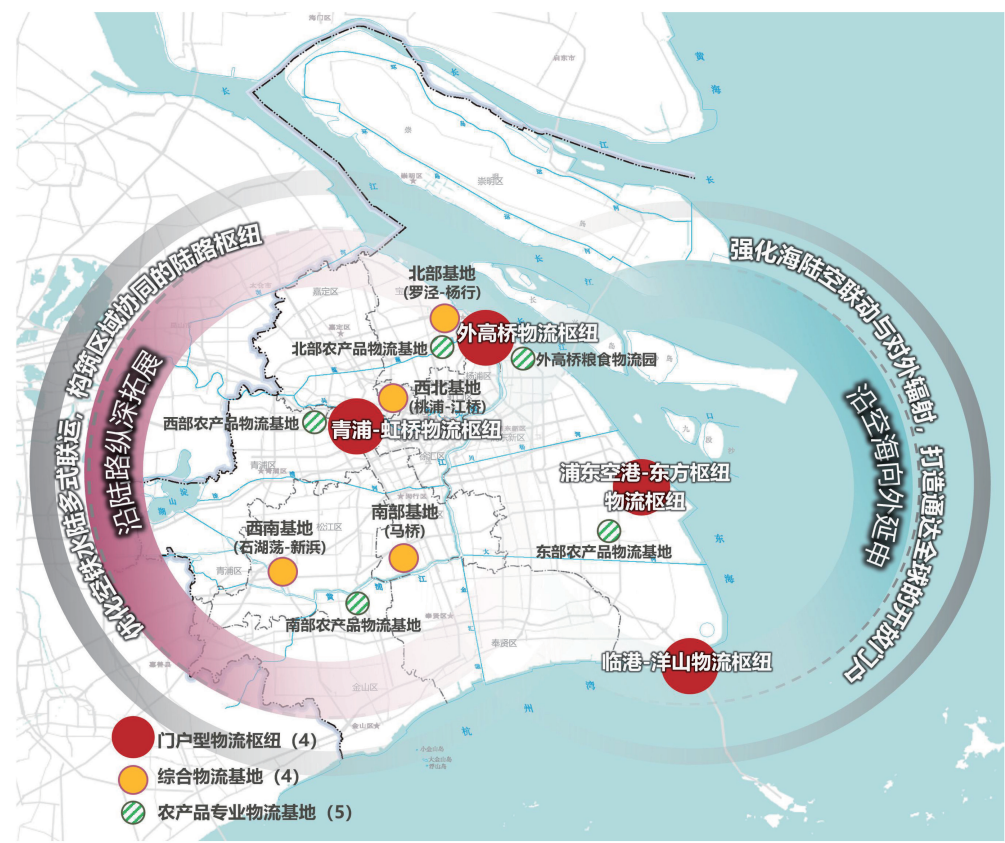


图 1 物流空间布局

(一) 门户型物流枢纽

1. 浦东空港—东方枢纽物流枢纽。依托空港型国家物流枢纽

建设,整合上海东站空铁联运资源和机场周边物流设施,强化空铁陆多式联运标杆功能,打造门户复合型国际航空物流枢纽。推动浦东空港、保税区域和临空产业园区联动发展,聚焦国际贸易服务和临空产业支撑,为国际快件、生鲜冷链、高端消费品、跨境电商、电子信息、生物医药等高时效、高价值商品提供高效物流服务。

2.临港—洋山物流枢纽。依托洋山深水港航运优势、临港新片区制度创新和多式联运网络优势,联动临港高端制造产业集群,打造门户复合型国际航运物流枢纽。加强区域物流资源整合,促进“公、铁、水”多式联运体系规模扩量和效能提升。聚焦为国际航运、全球贸易、高端制造提供高效协同的物流和供应链管理服务,重点发展国际中转集拼、采购分拨、冷链物流和供应链管理,拓展保税展示、保税检测维修、期货保税交割、大宗商品交易等增值功能。

3.外高桥物流枢纽。以外高桥港综合保税区和外高桥物流园区为核心,依托外高桥港区 and 外高桥保税区,深化“区港联动”发展机制,打造区港一体、功能复合的开放创新物流枢纽。突出港、区、城联动特色,聚焦国际贸易与供应链集成服务,重点发展汽车、医药与医疗器械、机电产品、食品冷链、高档消费品等物流和供应链服务,开展有色金属、能源、铁矿石、天然橡胶等大宗商品的期货交割、仓单质押等增值服务。

4.青浦—虹桥物流枢纽。以商贸服务型国家物流枢纽建设为核心,依托虹桥国际开放枢纽战略优势,放大物流、商流、开放协同

效应,探索物流枢纽经济发展新范式,打造具有国际竞争力的物流枢纽经济增长极。提升物流总部经济聚合效应,推动快递总部经济向供应链服务集群转型,做强物流研发、运营管理、资金结算、信息集成、人才培养等总部功能。推动物流与商务、商贸、会展、金融、科技、制造等融合创新,丰富物流产业集群生态。大力发展冷链物流,建设全市生鲜农产品、冷链食品的交易、仓配重要节点。

(二)区域性物流基地

1.综合物流基地

(1)西北基地(桃浦—江桥)。以西北综合物流园区(桃浦、江桥)为核心,推动传统物流园区向新向质更新升级,打造土地集约、业态复合、绿色低碳、科技赋能的新质物流集聚地。桃浦片区全面服务城市消费升级,着力构建集智慧仓储、专业配送、保税物流、冷链保障于一体的物流服务体系,为商超卖场、连锁便利、高端餐饮、电商零售等提供存储、配送、流通加工等增值服务。提升西北保税物流中心运营管理和招引服务能力,拓展跨境电商、高端消费等物流服务。江桥片区强化西北综合物流园区江桥基地功能,重点发展商贸、冷链和电商物流,推动物流与研发制造、检测认证等融合发展。

(2)西南基地(石湖荡—新浜)。发挥松江石湖荡—新浜西南陆路门户区位优势 and 综合交通网络优势,围绕制造、电商、冷链、医疗健康、生活家居等特色领域,打造支撑 G60 科创走廊产业集群、服务西南区域城市生活、辐射长三角的智慧物流枢纽。发展智能

制造零部件采购、精益配送、库存管理等物流功能,服务支撑 G60 科创走廊沿线高端制造供应链运营、长三角区域产业链供应链协同共建。联动松江综合保税区,发挥前置货站功能,发展保税物流、高端冷链及跨境供应链服务。

(3)北部基地(罗泾—杨行)。围绕罗泾港全面升级建设绿色智慧港口,联动大吴淞地区转型提质,紧密衔接智能制造产业集群与邮轮经济,打造服务宝山及上海北部地区的港产城融合型物流基地。重点发展机器人及高端装备、高端新材料等产业供应链物流,强化零部件采购配送、成品转运分销、大宗商品储运分拨、产业电商服务支撑等功能。研究拓展保税物流功能,提升国际邮轮船供物资配送保障能力。

(4)南部基地(闵行马桥)。依托铁路闵行站,提升上海中欧班列运输质效,扩大开行规模,打造联通“一带一路”国际铁路物流战略节点。提升全链条货源组织能力,为汽车配件、精密仪器、家电家具、服装纺织品以及新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”出口提供稳定的跨境物流通道,支持“中国制造”走向世界。

2.农产品专业物流基地

(1)东部农产品物流基地(浦东惠南)。加快上海农产品中心批发市场功能升级,在浦东惠南规划新建东部中心批发市场,推动农产品物流信息化、标准化、集约化,完善农产品国际贸易配套功能,保障食用农产品安全供应。

(2)南部农产品物流基地(松江叶榭)。整合浦南、海台等市场

资源,在松江叶榭规划新建南部中心批发市场,突出蔬果物流集散与交易特色,保障南部与西南区域市场供应,并适度辐射长三角优质农产品流通需求。

(3)西部农产品物流基地(青浦华新)。以西郊国际农产品交易中心和西虹桥冷链物流园为核心,构建“总部办公+展示交易+中央厨房+体验观光”复合型农产品物流交易平台,打造集食材加工、冷链仓储、集配分拣、热链供应、研发创新等功能于一体的餐配标杆。

(4)北部农产品物流基地(宝山江杨)。推动市场设施升级改造,做优水产交易特色,提升水产品冷链物流能力与交易体验。

(5)外高桥粮食物流园。承担粮食贸易、仓储周转、商品储备与城市应急调配功能,强化接卸、储存、加工、中转、配送一体化物流能力,建设成为“北粮南运”“外粮内运”的物流基地。

3.先进制造专业物流基地

(1)提升高端产业集群物流协同支撑水平。集成电路产业依托电子材料国际交易中心和电子化学品智慧仓库,重点在上海化工区布局专用危化品仓储与闭环运输体系,完善张江、临港、嘉定工业园区等区域配套的专业物流设施。生物医药产业重点在张江、临港、闵行经济技术开发区、嘉定工业园区等产业集聚区域建设覆盖创新药研发、医药流通、医疗器械的全链条温控与专业化仓储设施。人工智能产业重点在浦东金桥等区域完善高精密零部件仓储与敏捷配送网络。新一代电子信息产业重点沿“外高桥—金

桥—张江”、青浦工业园区、松江经济技术开发区等区域布局关键物流节点设施。智能网联新能源汽车产业重点围绕嘉定汽车产业园区、张江高新区金山园、浦东金桥、临港等区域，发展完善零配件共享仓、售后备件仓、成品分拨中心、智能制造循环取货体系等。高端装备产业重点围绕临港、崇明长兴、闵行莘庄工业园区、松江经济技术开发区、青浦西郊工业园区、宝山北上海装备智造工业园等产业集聚区域，加强满足机电设备、精密器件等研发、生产、分拨需求的专业物流设施和码头运输基础设施配套。先进材料产业重点衔接宝山钢铁基地、上海化工区、奉贤星火工业园区等新材料基地，构建钢铁、化工、高性能碳纤维、生物基材料等物流仓储体系。新能源及绿色低碳产业重点围绕闵行经济技术开发区、松江经济技术开发区、临港等装备基地周边布局专业化仓储和运输通道，优化储运协同效率。时尚消费品产业重点围绕奉贤东方美谷、松江经济技术开发区、金山枫泾工业区等产业集聚区域，提升中转、仓配能力。

(2) 围绕重点产业区域研究布局工业物流园区。浦东国际航空城工业物流园区，重点承担大飞机整机、大型部段件、航空维修、航空食品用品等物流运输服务。嘉定安亭工业物流园区，重点承担整车及零部件集散和产业链配套物流功能。松江新浜工业物流园区，重点承接 G60 科创走廊的辐射效应，着力打造供应链集成服务平台。奉贤南桥工业物流园区，重点服务奉贤区美丽大健康、绿色新能源、新材料以及数智新装备产业发展需求。宝山罗泾工

业物流园区,重点服务机器人及高端装备、高端新材料等产业。金山亭卫工业物流园区,重点服务智能出行和装备(低空经济、新能源汽车)、新材料等产业,积极打造低空物流新场景。闵行江川工业物流园区,重点服务航空航天和先进能源装备产业发展。

(三)社区级物流节点

构建“配送站点+末端网点”两级联动体系。以“一刻钟便民生活圈”为目标导向,以片区物流配送站点为节点、末端网点为触点,推动物流服务网络嵌入城市空间、融入日常生活,全面提升城市生活物资的集散与交付能力。合理设置片区物流配送站点,主要承担区域级集散、周转、临时仓储与小范围配送功能,每个站点建筑面积控制在2000—3000平方米,服务半径覆盖15分钟生活圈。鼓励结合商业设施、办公楼宇的地下空间、社区服务中心或闲置用房进行改造,推动设施集成共享、集约使用城市空间。优化末端物流服务网点布设方式,末端网点以快递驿站、智能末端配送设施等为主要形态,嵌入居民小区、写字楼、公建配套和大型商超体系,满足多元生活服务需求。探索融合运营机制,推动物流企业、商贸平台、楼宇物业、社区运营机构开展协同服务,构建低碳高效、便捷普惠的城市物流微基础设施体系。

三、主要任务

(一)构建互联互通的物流枢纽和通道网络

1.高质量建设国家物流枢纽。推动商贸服务型国家物流枢纽“向新”发力,建立健全枢纽建设统筹推进机制,提升枢纽运营组织

能力,整合枢纽及周边物流资源,推动物流总部经济能级新突破。加快空港型国家物流枢纽扩能提质,推动浦东国际机场西货运区和新东货运区物流设施布局优化和升级迭代,加快形成浦东国际机场“东西两片区”航空货运格局。加大航线航权资源配置、货运航班时刻供给,支持航空物流企业围绕枢纽设立全球物流和供应链运营基地。依托临港新片区,积极申报港口型国家物流枢纽,提升全球物流服务与供应链资源配置能级。

2.持续完善物流枢纽节点设施。提升港口物流设施能力,加快小洋山北作业区、罗泾集装箱码头二期工程建设,推进洋山深水港区二期扩建。加快白鹤、外高桥等内河港区建设,完善水水中转网络。优化铁路枢纽网络,高标准建成东方枢纽上海东站,规划建设空铁联运物流设施,推进芦潮港中心站数智化转型,推动上海中欧班列场站设施功能完善提升,研究中心城区铁路货站功能转型。

3.畅通物流集疏运通道网络。拓展航空货运网络,支持航空物流企业加大在沪全货机运力投入,优化完善洲际全货机航线网络布局,拓展国内全货机航线。提升港口航线通达水平,鼓励船公司开设新的精品航线,提升上海港航线和班期密度。提升内河高等级航道通行能力,加快推进大芦线东延伸、油墩港、苏申内港线等航道整治工程建设。完善道路货运网络,重点优化北部疏港路网通道,建成S16公路、沿江通道浦东段等项目。强化对外铁路通道建设,提升沪宁、沪昆等铁路货运能力,加快推进沪通铁路二期、沪乍杭铁路货线规划建设。依托中欧班列畅通共建“一带一路”国

家陆路跨境物流通道。

（二）打造高效衔接的物流转运体系

1.优化多式联运服务网络。推动海铁联运扩能提效,建成外高桥集装箱中心站和外高桥港区铁路装卸线,提升芦潮港中心站物流数智化水平,鼓励增开班列线路,推动成熟散列优化为固定班列。创新空铁联运功能模式,支持上海空铁联运服务中心发挥平台功能,丰富联运线路和产品供给,培育拓展空铁联运市场空间。强化水水中转,推广上海港单点挂靠作业模式,推动“联动接卸”物流监管模式覆盖更多港口。培育多式联运龙头企业,制定完善促进多式联运企业发展政策。

2.提升物流标准化发展水平。健全集装箱多式联运标准规则,重点围绕跨运输方式的基础设施、物流装备、数据信息和管理规则,构建完善“一单制”“一箱制”标准规则体系。支持物流标准化建设与应用,支持运输工具、仓储设施、装载容器、装卸搬运设备等标准化升级改造,支持托盘、周转箱、集装箱、集装袋等周转联运设备循环共用。深化实施物流企业服务标准化试点,完善物流标准体系,在冷链物流、智慧物流、绿色低碳物流等关键和新兴物流领域,鼓励制定实施企业标准。

3.构建区域物流联动发展格局。构建跨区域物流网络,鼓励港口、机场、物流园区跨区域开展合作,完善腹地码头、场站、园区布局,设置异地货站、开通卡车航班等。推动长三角物流一体化,探索长三角地区物流市场一体化,开展物流标准共推、信息共享、

诚信共建。推进长三角机场群货运安检措施互认。加强长江经济带物流协同,支持长江经济带多式联运中心发挥开放服务平台功能,建立跨区域统筹协调机制,打造多式联运企业联盟,加快“一单制”“一箱制”多式联运应用场景突破。

(三)提升口岸物流全球畅联服务水平

1.高能级打造国际中转集拼枢纽。做大海运国际中转集拼规模,建设国际中转集拼业务服务平台。优化上海港近、远洋航线配置,吸引更多国际航运和物流企业在上海设立中转集拼中心。提升智慧监管水平,推动国际中转集拼货物在外高桥、洋山两港间高效联动,进口分拨、国际中转、出口集拼货物多业态同场作业。提升航空国际中转集拼能力,支持换总运单集拼,出口货物、转运货物混拼。吸引综合物流集成商、航空物流企业、快递企业等在枢纽机场设立总部或分拨中心,丰富多业态混拼模式。支持航空物流企业探索国际生鲜跨境中转新业态。创新中转集拼监管政策,探索实施出口集拼货源提前进入集拼仓库等便利化监管政策。

2.高效率提升口岸通关服务能级。持续优化上海口岸货物通关作业流程,实行7×24小时预约通关。优化分送集报业务模式和仓储货物按状态分类管理模式,推广实施“离港确认”“抵港直装”“空侧直通”等便利化监管模式。对符合要求的进口食品检疫实施“即报即审”“即报即批”。为鲜活农产品、温控货品、真空包装高新技术货物、生物医药研发用物品、科研设备与耗材等高时效物品进口通关提供便利。在确保安全的前提下,提高带电货物、化妆

品等航空敏感货物便利化运输水平。

3.高水平做强大宗商品物流支撑功能。完善大宗商品专业化仓储和物流设施,增强粮食、能源、矿产资源等安全保障能力,提升保税燃油、液化天然气、绿色甲醇、氢基能源等贸易支撑能力。有序推进大宗商品保税仓单、标准仓单、非标仓单登记,深化与合规现货市场合作,拓展仓单登记品种与应用场景。依托全国性大宗商品仓单注册登记中心,推动构建区块链仓单跨境互认体系。

4.高效能保障跨境电商全链路有序流转。加强海外仓网络布局,鼓励外贸企业、跨境电商和物流企业等各类主体积极布局海外仓。优化跨境电商退货服务,推广集中退货、集中查验、分级处理的跨境电商零售进口退货中心仓模式,优化退货通关、仓储、分拣、再销售流程。

(四)促进产业链供应链深度融合

1.推动物流与制造协同布局。围绕集成电路、生物医药、汽车、航空、新材料等重点制造业集聚区,布局适配研发、生产、分拨的专业化仓储设施,培育一批供应链协同创新示范项目。支持产业园区引入专业第三方物流企业,建设公共性、集成式物流仓储设施。鼓励物流企业对产业园区周边低效仓储改造升级,支持生产企业利用低层空间开展配套仓储服务。围绕生物医药、电子信息、先进材料、生鲜食品等产业对高附加值低温货物存储、运输需求,加强专业化冷链设施设备配置,提升全链条冷链保障水平。

2.创新产业链供应链协同生态。推动物流业与制造业融合发

展,鼓励产业链龙头企业与物流企业加强信息和资源共享,开展协同计划、及时配送、供应商管理库存、线边仓等嵌入式物流服务。支持物流企业与制造业企业深度合作,深化区块链和大数据技术应用,在集成电路、生物医药、电子信息、生鲜食品等重点领域,建立完善供应链全程追溯体系。依托龙头企业实施供应链集群培育工程,建立战略储备、共享仓储、集采分拨、应急调拨等协同机制,降低关键产业停产断供风险。

(五)筑牢物流便民惠民保障根基

1.完善全链条快递服务体系。加快构建现代邮政快递服务网络,高标准建设全球性国际邮政快递枢纽。优化快递物流空间布局,持续做强快递物流集聚区。支持快递物流企业“走出去”,加快拓展国际服务网络。推进快递营业场所标准化改造升级,推动末端投递设施纳入新建住宅社区、商务楼宇配建标准。创新末端快递投递模式,鼓励快递企业与便利店、社区和楼宇物业等合作开展联收联投。

2.加快冷链物流体系转型升级。完善口岸冷链中转分拨中心、城市冷链集配中心、冷链前置仓等多层级冷链仓储网络。推进临港国家骨干冷链物流基地建设,提升服务辐射能级。加强产地预冷、批发市场冷库和标准化菜场冷链设备配置,保障“田头到餐桌”全链农产品品质安全。支持集约化、多温带、高标准冷链仓储设施建设和新能源冷链车辆应用,加快行业智慧绿色转型。强化冷链运输、仓储、配送全链路运行管理,解决仓储周转、干线收货、

城市配送等环节面临的堵点难点问题。培育壮大专业医药冷链物流企业,提升医药冷链物流服务国际竞争力。建立全程可控的医药冷链物流追溯体系,确保具有温控要求的药品、疫苗、血液制品、生物制剂、生命科学样本等生物医药用品流通安全。鼓励冷链仓储企业向冷链综合服务商转型,开展统仓共配、集采分销等服务。培育发展冷链装备制造、技术研发、智能温控、解决方案等冷链相关产业。

3.健全平急结合物流应急保障体系。持续推进城郊大仓基地建设,坚持“平时促发展、急时保安全”,加快西郊国际农产品交易中心和外高桥粮食物流园设施完善和功能提升。支持公共物流设施平急两用功能改造和设备配备。健全应急物流社会化保障机制,完善应急物资储备、动用、运力调配与经济补偿机制。

4.创新发展集约城市配送。发展共同配送、统仓统配、分时配送、夜间配送等配送组织模式。挖掘即时零售新消费潜力,优化前置仓、网格仓、闪电仓布局,支持即时配送新业态健康有序发展。加快推广无接触配送柜、配送站,稳妥有序推进自动配送车、无人机等商业化应用。

(六)激发物流数智绿色转型动能

1.推动物流信息互通共享。加快物流信息平台建设,持续完善上海电子口岸、国际贸易“单一窗口”功能。推动国际集装箱运输服务平台升级迭代,进一步拓展电子提单、电子放货、多式联运等场景。优化提升“空运通”平台,实现航空货运全链路信息贯通。

建设道路货物运输(站)场监管平台,实现货运车辆进出堆场的动态监控。鼓励以市场需求为导向,搭建仓货匹配、车货匹配等数字化平台,提升物流资源配置效率和运行效益。打通物流信息互通壁垒,依托航贸数字化基础设施底座,充分发挥可信联通功能,推动重点物流信息平台互联互通,构建覆盖“海陆空铁”全领域、全环节的物流数据互联体系。支持建设国家级物流大数据平台。

2.打造智慧物流创新应用场景。推进智慧港航建设,加快港口、机场等枢纽场站智慧化改造,推动码头作业、货物中转、口岸监管全流程智能管控,建设机场、港口等重大设施数字孪生系统。大力发展智慧仓储,推广自动化立体仓库、自动分拣机器人、全自动分拣线、智能仓储管理系统,建设一批全流程无人化黑灯仓储。支持开展智能运输调度,实现“车—货—路”最优匹配。探索试点无人机、无人车在城市配送、园区物流、医疗急救、应急保障等场景的商业化运营。支持物流供应链垂直大模型的开发应用。

3.构建全周期绿色低碳物流体系。推动绿色运输装备迭代升级,重点推进港口集疏运换电重卡、氢能重卡、城市末端配送新能源车的规模化应用,完善充换电桩、加氢站等配套设施布局。加快物流设施绿色化改造,持续完善船用液化天然气、甲醇加注设施,提升航运绿色燃料加注能力。推动港口经营性泊位标准化岸电设施全覆盖与常态化使用,推广物流园区“光储充”一体化设施、蓄冷式绿色冷库等技术,打造一批零碳物流园区、绿色仓储基地。支持老旧和高能耗、高排放冷链仓储设施升级改造和冷链运输车辆更

新。健全绿色包装循环体系,推广循环周转箱、绿色循环保温箱、可降解周转袋等绿色低碳模式。支持开展物流碳排放核算与管理。

4.打通闭环逆向物流循环。搭建逆向物流网络,支持回收储运中心、末端回收网点等建设,重点完善快递包装、废旧电器电子产品、锂电池、废旧汽车等可循环物资逆向回收体系。创新逆向物流运营模式,鼓励生产、流通、第三方物流企业和再生资源企业深度合作共建共享回收物流中心,提高回收物品的收集、分拣、拆解等管理水平,鼓励发展“线上回收+线下物流”的逆向物流模式。

(七)培育打造物流业价值创造高地

1.创新物流和供应链服务新业态。发展物流一体化服务,支持传统物流企业从单一运输、仓储服务向一体化物流解决方案提供商转型。创新供应链集成服务,支持物流企业整合物流、商流、信息流,发展全链条一体化全球供应链服务。拓展供应链金融服务,鼓励物流企业依托实体物流网络和区块链技术赋能,创新开展仓单质押、运单融资等服务。

2.打造“物流+”贸易高能级服务标杆。强化临港新片区、虹桥国际开放枢纽等区域跨境物流服务功能,吸引跨国公司设立全球与亚太采购中心、分拨中心、结算中心、全球供应链运营管理中心等功能性机构。鼓励物流企业拓展物流贸易一体化功能,大力发展国际采购分拨、全球分销、中转集拼、保税展示交易等高附加值业态。推动物流企业与制造、商贸企业深度融合,拓展回收、检

测、维修、物流金融等增值服务。

3.做精专业细分领域特色物流服务。围绕集成电路、高端装备产业,优化精密元器件、超大超重装备特种运输、无尘仓储、全程追溯等物流服务。提高危险品物流专业化水平,完善危险品堆场布局,强化危险品物流设施设备可靠性和操作标准规范,确保危险品物流全程安全。围绕会展经济与文化产业,打造艺术品、会展展品、赛事物资等全流程定制化物流服务,完善重大展会展品通关、运输、仓储一体化服务保障。鼓励发展进口酒类、奢侈品、高端化妆品等高端消费品专业物流服务。

4.培育前沿复合型物流业新赛道。培育发展“互联网+”物流平台,促进物流市场供需匹配,集成交易撮合、资金结算、信息咨询、物流金融等服务功能。支持物流仓储设施拓展加工配送,展示销售,检测维修等增值服务功能。鼓励商贸仓储与生活商业设施叠加,支持在重点商圈建设“前店后仓”“仓店一体”等仓储展销综合体。支持“冷链+中央厨房”一体化模式发展,拓展食品加工、生鲜直播间、品牌体验店等多元业态。支持综合保税区聚焦重点产业,大力发展保税维修、检测、研发等新业态。完善科技成果转化、中试生产全流程物流配套服务。加快探索布局低空物流、地下物流、无人配送等新兴赛道。

5.提升物流相关专业服务能级。优化物流保险服务供给,建设全球航运保险服务平台,鼓励保险机构聚焦多式联运、新能源物流车、生鲜冷链物流等领域开发专业化、定制化保险产品。支持金

融机构依托航运贸易数字化平台,为物流企业提供结算、融资、保险等便利化服务,鼓励符合条件的跨国物流企业在沪设立全球或区域资金管理中心。提升航运物流法律服务能力,吸引知名航运法律服务机构集聚上海,鼓励本市仲裁机构开展区块链电子提单、多式联运“一单制”等新兴领域仲裁实践。大力发展航运物流咨询服务,培育权威智库和知名咨询机构。

(八)强化物流安全管理

聚焦农产品、食品、医药产品等重点领域,建立完善覆盖运输、仓储、配送等环节的全程冷链物流监管模式,加强冷库规划、建设、使用等环节全链条安全管理。加强危险化学品、“新三样”产品等危险品货物物流环节安全监管,推动物流企业落实安全生产主体责任,深入推进危险货物运输电子运单应用,强化危险品仓储管理标准规范的宣贯实施。研究加强法规制度保障、建立健全标准规范,促进前置仓、闪电仓、迷你仓等末端物流设施有序健康发展。强化寄递渠道源头管控,严格落实快递实名收寄、收寄验视、过机安检等制度。优化跨部门协同的仓储安全管理机制,以厂房仓库、冷库、危险品仓储等为重点,加大多部门联合执法与检查力度。大力推动科技赋能物流安全监管,提升物流安全管理效能。

四、保障措施

市发展改革委会同有关部门、单位加强工作统筹和综合协调,形成协同合力,及时协调解决规划实施中存在的重大问题。深化物流领域行政审批制度改革。优化物流仓储产业用地绩效评价体

系,研究建立物流仓储用地的激励约束机制。建立完善弹性灵活的物流用地管理制度,优先保障纳入规划的物流枢纽、基地优质项目用地需求。推动建设一批物流领域可信数据空间。完善社会物流统计制度,持续提升社会物流统计质量水平。聚焦重点物流细分行业,建立健全统计监测体系,提升对物流运行效率和服务质量的监测评估能力。

抄送: 市委各部门,市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市纪委监委,市高院,市检察院。

上海市人民政府办公厅

2026 年 7 月 22 日印发
