

上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2026〕7号

上海市杨浦区人民政府 关于印发《杨浦区创新型现代化产业发展 “十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《杨浦区创新型现代化产业发展“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2026年7月30日

杨浦区创新型现代化产业发展“十五五”规划

一、发展基础

“十四五”期间，杨浦区以数字经济为核心主导、“智能+”“互联网+”为基础支撑，着力打造在线新经济、智能制造、创意设计三大千亿级产业集群，前瞻布局科技服务、人工智能、生命健康、绿色低碳四大新兴领域，“1+2+3+4”创新型现代化产业体系加快构建，经济实力显著增强，创新活力持续迸发，产业结构不断优化，发展质量和效益稳步提高。全区地区生产总值年均增长5%以上，2025年完成2805.51亿元。

（一）数字经济标识度显著增强

1. 数字经济成为杨浦金名片。数字经济产业集群入选全国50个城市全域数字化转型典型案例，“在线新经济”入选上海市首批“市区协同”千亿产业集群，数字经济服务产业集群获评首批市级中小企业特色产业集群。

2. 区域经济贡献度显著提升。集聚数字经济企业超8300家，数字经济企业总税收贡献占比超四成、营收占比超六成。其中，软件和信息服务业连续5年保持两位数增长，2025年规上企业总营收超4150亿元，总量约占全市的1/5、中心城区的1/3。

（二）创新型现代化产业体系初步成型

1. 三大“千亿”产业取得突破性发展。在线新经济产业发展

动能强劲。产业规模突破 4000 亿元，“长阳秀带”在线新经济生态园获评上海市首批在线新经济生态园，吸引美团、字节、哔哩哔哩等一批头部企业落户。智能制造产业保持稳步增长。产业规模突破千亿大关，成功培育国家级制造业单项冠军 1 家、市级制造业创新中心 2 家、市级智能工厂 20 家和各级企业技术中心 112 家。创意设计产业结构调整优化。在线文娱产业蓬勃发展，带动创意设计产业集群规模达到千亿级。集聚发展内容创作产业，打造具有区域特色和竞争力的互联网优质内容创作产业生态。

2. 四大新兴产业快速发展。人工智能产业初步集聚。上海量子城市时空创新基地落地复兴岛，以长阳创谷为核心的类脑智能未来产业集聚区启动建设。落地上海市大模型合规指导服务中心（大模型生态服务站），13 款应用通过大模型备案或登记，28 款应用通过深度合成算法备案。生命健康产业蓄力发展。体育健康产业深化与区内专业院校、科研机构合作联动，推动技术创新和成果转化；医疗康养产业汇聚一批药物开发、检验服务、临床研究、中药饮片等领域优质企业。绿色低碳产业快速突破。构建集新能源储能设备制造、新型环保材料研发生产、绿色低碳企业认证等产业于一体的“能源新布局”。可再生能源应用、绿色低碳技术应用和循环经济形成规模化运营。科技服务业稳健发展。初步形成涵盖研发设计、检验检测、技术孵化转化、知识产权、科技咨询的特色产业链。技术合同成交额累计达到 979.23 亿元，

每万人有效发明专利拥有量达 190 件。

（三）“热带雨林式”产业生态活力彰显

龙头企业明显集聚。集聚上市企业 28 家、跨国公司地区总部和研发中心 47 家、上海市创新型总部企业 8 家、上海市民营企业总部 20 家，7 家企业入围胡润研究院《2025 全球独角兽榜》。中小创新型企业加快培育。累计培育国家级高新技术企业超 1500 家，滚动培育国家级专精特新“小巨人”企业 43 家、市级专精特新中小企业 507 家，创新型中小企业 937 家，均位列中心城区首位。产业创新支撑有效夯实。上海数学与交叉学科研究院等新型研发机构落地，7 家国家级大学科技园平稳发展，复旦-湾谷未来谷建设初具雏形，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 4.83%。

（四）产业链式服务支持机制更加完善

重点产业链工作推进体系稳步建立。围绕“1+2+3+4”创新型现代化产业体系，形成 12 条重点产业链。以推行“链长制”为抓手，优化产业链招商模式和机制，统筹要素资源，全力建链、补链、强链、延链，系统推进“产业+产业链+产业集群”共振发展。产业政策支撑机制日趋完善。构建以数字经济为主导的“1+N+3”新一轮产业政策体系，完善重点产业链“一链一策”，制定出台 20 余项产业专项政策，有效提升政策整体性、系统性和便利性。营商环境建设持续迭代。优化营商环境行动方案迭代

至 8.0 版，累计实施 734 项改革举措，加快构建宜商惠企的政策环境、公平竞争的市场环境、公正透明的法治环境，全面打响营商环境“最暖城区”品牌。

在肯定发展成绩的同时，要重点关注以下问题与短板。一是链主企业辐射带动作用尚未充分发挥，对“腰部企业”和中小企业的赋能作用有待提高。二是数字化赋能产业发展有待加强，在赋能传统服务业和制造业、促进文商旅体展融合发展等方面还有较大提升空间。三是创新成果转化机制亟需深化，科技服务助推创新成果转化能力需进一步增强。四是产业发展生态还需持续优化，对各类创新主体的扶持方式还有待丰富拓展。

二、发展形势和机遇

世界正经历着百年未有之大变局，国际关系复杂，全球产业链供应链面临全面冲击，经济发展和产业布局面临更多的风险挑战，发展的不确定性进一步增强。全球科技格局深刻重塑，人工智能、量子信息等前沿技术加速突破，科技自立自强与开放合作成为时代发展主流。

“十五五”时期，杨浦区坚持以高质量发展的确定性应对外部环境演变的不确定性，紧抓数智化、绿色化转型重大机遇，夯实产业链供应链韧性，增强经济发展内生动力，完善“1+2+3+4”创新型现代化产业体系，做强做大主导产业，前瞻布局未来产业，加快塑造和发展新质生产力。

三、总体发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，以经济建设为中心，以科技创新为引领，以改革开放为动力，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快提升现代化产业体系整体竞争力，服务上海“五个中心”建设和“四大功能”强化，着力打造新质生产力策源高地、标杆产业培育高地和先进生产要素集聚高地，成为深化高水平改革开放推动高质量发展的示范性区域，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市和具有全球影响力的科技创新高地发挥增长引擎作用。

坚持科创策源。强化区校企创新力量协同，推动科技教育人才一体化改革和科研范式变革，加快构建从前沿基础研究到产业应用转化的多层次、协同化创新体系。建设基础研究合作平台、学科交叉创新平台和成果转化平台，加速涌现原创科技成果和从0到1成果转化。

坚持集群发展。大力推进在线新经济、智能制造、创意设计等产业集群化发展。强化龙头企业带动作用，更好发挥其在技术、标准、商业模式等方面的溢出效应，壮大腰部企业，加强产业链上下游企业集聚，增强集群竞争力和吸引力。

坚持融合发展。推进科技创新与产业创新深度融合，探索新

质生产力发展动能。推进数智经济与实体经济深度融合，强化在线新经济新业态创新。推进先进制造业和现代服务业融合，探索产业发展新模式路径。推进文商旅体展融合发展，激活经济新动能。

（一）发展目标和主要指标

到“十五五”末，在产业集聚、能级提升、生态打造等方面取得积极成效，以数智经济为核心的“1+2+3+4”创新型现代化产业体系更具标识度和显示度，科技创新策源和成果转移转化能力显著增强，数智经济加速新质生产力培育发展取得新突破，主导产业进一步壮大，先进生产要素高度集聚，人才吸引力持续增强，大中小企业融通发展格局基本形成。

专栏 杨浦区创新型现代化产业发展“十五五”规划主要指标				
序号	指标	单位	数值	属性
1	数智经济产业规模	亿元	≥10000	预期性
2	在线新经济产业规模	亿元	5000	预期性
3	智能制造产业规模	亿元	1100	预期性
4	创意设计产业规模	亿元	1100	预期性
5	各类“专精特新”企业累计数	家	500	预期性
6	认定高新技术企业累计数	家	1000	预期性
7	创新型企业总部数	家	14	预期性
8	新增高层次人才累计数	人	600	预期性
9	区内企业投融资事件年均发生数	件	≥50	预期性
10	市级高质量孵化器和新型研发机构累计数	个	8	预期性

（二）产业空间布局

以黄浦江综合发展轴和科创发展轴为战略牵引，升级形成“两轴两区，一心一岛”的全域创新空间格局，推动创新要素全域贯通、相互赋能。

大滨江功能拓展区着力打造未来增长极。加快推进以复兴岛为核心，滨江中北段和南段协同联动的“一岛两翼”建设，全力打造黄浦江黄金水岸滨水空间新典范。滨江中北段重点布局智能制造，超前谋划“人工智能+”产业试验场，聚焦能源动力及智造装备等赛道，着力建设“创新生态实验场、未来产业领航地、复合功能先导区”。滨江南段以平台经济总部企业集聚为契机，构建集技术研发、产业应用、内容创新和服务赋能于一体的平台经济创新活力场和数智经济生态圈。大创谷对标世界级科创生态，以长阳创谷未来产业集聚区、云工场高端数据标注基地、互联宝地现代科创产业园等功能提升为支撑，加快集聚数字科创高端服务业。

环高校功能提升区着力打造发展主引擎。依托环复旦、环同济、湾谷未来谷等枢纽节点，持续拓展“三区联动”新内涵，强化校区科创策源与大学科技园成果转化功能深度链接，形成各类要素耦合互动的“脐带式”创新街区。环复旦和湾谷未来谷以高校“基础研究先行区”“新工科”建设为引领，全方位深化区、校、企协同创新，构建高能级科技成果承接转化平台，推动科研

成果在未来谷 C8 创新源就近转化，营造高水平科技创新与产业创新融合发展新生态。环同济聚焦创意设计集群提质升级，区校联手推进环同济 NICE2035 赤峰路等有机更新，推动各类行业峰会、技术路演和社群派对串珠成链，努力打造“大学的城市·城市的大学”示范样板。

江湾一五角场城市副中心提质大创智核心功能区，发挥创新创业生态和数字创新优势，持续提升经济密度与创新浓度，在全区经济、产业发展中强化基础支撑作用。联动高校院所，打造“产学研创”融合特色，深入推进服务业创新发展。深化中国（上海）网络视听产业基地杨浦片区、国家级文化产业示范园区建设，打造“数字+文创、文创+科创”产业生态培育地。加快智慧商圈建设，发力首发经济、夜间经济，加快培育新锐品牌，大力发展“IP+消费”新模式，打造面向国际的大五角场商圈，建设科技赋能、品牌鲜明、引领风尚的“时尚之都”。

复兴岛聚焦未来城市创新实验，深化上海量子城市时空创新基地建设，推出量子城市应用系列场景，探索超大城市智慧治理新范式。充分利用独特地理优势、丰富工业遗存和特色生态资源，以低成本、高效率、便利性为功能定位，聚焦未来产业、前沿赛道，引进国际顶尖产业孵化主体，集聚创新要素和创客资源，培育超级科创企业孵化集群，全力打造全球创客岛，着力构建未来城市实验区、创新创业和人才集聚区、时空智能创新先行区。

四、主要任务

以数智经济为核心主导，推动数智经济与实体经济、先进制造业和现代服务业深度融合发展，做优做强在线新经济、智能制造、创意设计三大千亿级产业集群，加快布局未来智能、未来空间、未来能源、未来健康四大百亿级产业，持续完善“1+2+3+4”创新型现代化产业体系，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，着力优化产业发展的要素供给和市场环境，推动全区经济高质量发展。

（一）推进“数实融合”“两业融合”双轮驱动

1. 推动数智经济与实体经济深度融合。促进数智技术赋能实体经济生产、流通、消费等各个领域，构建以数据为关键要素的产业体系和实体经济新形态。推动传统产业转型升级，孕育更多新技术、新业态、新场景。加大金融对科技创新体系的支持力度，提高金融服务实体经济质效，创新发展数字金融，鼓励场景聚合、生态对接，持续提升数实融合水平。

2. 促进先进制造业与现代服务业融合发展。创新发展服务型制造，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型。加快布局工业设计、工业软件、工业互联网等新兴业态，积极探索灯塔工厂、社区嵌入式创意智造工坊、柔性制造、个性化定制等服务型制造新模式，推动融合发展迈向更高水平。持续激活服务业创新发展动能，推动生产性服务业向高端化、专业化跃升。

信息服务业发挥龙头引领作用，加快形成“大带小、小托大”的数智化转型生态。科技服务业强化对科技创新全链条的赋能，大力发展研发设计、创业孵化、检验检测等优势领域。专业服务业紧扣企业出海等需求，提升法律服务、人力资源、金融保险、绿色认证等服务能级。生活性服务业加强业态融合、数智赋能、品牌牵引，加快向高品质、多样化、便利化升级。

（二）做优做强三大千亿级产业

1. 做强在线新经济产业。推动在线新经济集聚融合、技术迭代、领先发展，持续提升“长阳秀带”在线新经济生态园能级。推进数据要素与技术创新深度融合，构建“技术赋能—数据驱动—生态协同”的良性循环，推动在线新经济产业链向韧性更强、附加值更高、协同更高效的网状生态跃迁，打造在线新经济总部聚集区和平台经济创新活力场。

着力强链固链补链延链。鼓励“链主+高校+专精特新”协同创新，攻克关键技术，加速科技成果转化。绘制产业链图谱，更好发挥“链主”企业作用，以精准招商填补产业链短板与断点；依托共性技术平台降低中小企业转型门槛；通过开放生态、开放场景带动上下游企业协同发展。建立产业联盟，促进创新链、供应链、资金链、人才链和数据链有效融合，完善在线新经济产业发展生态。

全力拓展产业链新兴板块。积极培育孵化新业态、落地新业

务模块、拓展新业务边界，扩大在线新经济覆盖面，打造人工智能时代新平台经济。创新本地生活新场景，发展新型电商、即时配送等新业态，打造数实融合直播经济集聚区。培育低空经济在线消费场景，发展低空游览、低空配送等新业态。支持开发智能助理、社区智能服务站等新入口，构建覆盖“衣食住行”的智能生活服务体系。

打造技术场景融合新生态。打破数字与实体的边界，构建“技术赋能+场景创新+数据驱动+生态协同”的融合新生态。鼓励平台企业加速 AI+机器人技术落地，构建“线上决策+线下履约”的数实融合典范。发挥内容优势，打造“内容+体验+消费”新模式，形成“内容种草—兴趣激发—消费转化”闭环。鼓励平台企业建立数实融合行业生态，推动数据互通和服务协同。

2. 做优智能制造产业。坚持“高技术、高知识、高附加值、高资源利用率和低能耗、低污染、低空间需求”核心导向，探索“研发中心+区域总部+母工厂”的都市工业发展模式，构建以高精尖装备制造为主、个性化制造为辅的新型工业体系，推进都市工业高质量发展。

加速推进制造业转型升级。把握智能制造、绿色制造转型方向，支持高精尖、轻生产、低噪音、环保型企业发展。加快打造智能工厂、绿色工厂、数字化空间，增强产业链创新能力和竞争力。落实老字号、老品牌焕新计划，支持传统制造企业数字化改

造。探索在滨江中北段建设概念验证和中试熟化融合平台，支持上海理工大学国家大学科技园建设高端装备可靠性联合创新中心。

加快培育三大新兴领域。聚焦“新医工”，发展“自主化”健康装备器械及配套，推动高端医疗器械的研发与轻生产。聚焦“新智造”，发展“精密型”能源动力及智造装备，支持电力储能、智能交通关键零部件产业集群壮大。聚焦“新时尚”，围绕IP潮品个性化制造，培育3D打印、个性化定制等新业态。

壮大发展工业服务业。围绕智能网联汽车、新型能源、类脑智能等领域，培育多元化融合发展主体，完善从原型制造、小批量试制到检验检测认证的技术服务链条。加快建设工业智算云和行业语料库，开发面向特定场景的工业软件和智能制造系统解决方案。加速工业企业数字化转型，推动数字化诊断、智能运维、智能检测等提质扩面。

3. 升级创意设计产业。促进创意设计产业多元创新发展，全力打造上海“设计之都”核心功能区。

加快工程设计咨询行业转型升级。巩固发展传统优势领域，健全全产业链服务能力，促进产业链前端向项目总体策划拓展，后端向项目总控、代建延伸；业务领域向城市更新、绿色建筑、低空经济等拓展，向社区规划、社区微更新等下沉；对接“一带一路”国家战略，积极拓展海外业务。培育壮大在线研发设计，

建设数字化设计与虚拟仿真系统，开展网络协同研发设计，推动数字技术在研发设计中应用。

放大文创产业带动效应。聚焦网络视听、游戏电竞等细分赛道，培育本土 IP，激发数字文化新动能。提升“V 聚场”等载体能级，培育发展优质内容创作，强化微短剧与电商、广告、文化、教育等领域的赋能合作，全力打造全域互联网优质内容创作集聚区、AI 微短剧集聚区和游戏电竞产业集聚区。打造复兴岛 OPC 超级个体社区，开拓漫剧、小游戏等赛道，营造文创产业 OPC 单人成军创业生态。

推动“AI+设计”赋能产业转型。聚焦“AI+设计”，推进“AI+工业设计”与高端装备制造、新能源、集成电路等相关产业融合创新。深化“AI+数字内容设计”应用，积极发展数字阅读、动漫等新型文化业态。鼓励“AI+服务设计”，围绕检验检测、照明设计、平面及广告设计等领域聚力创新。

（三）加速布局四个百亿级未来产业

1. 前瞻布局未来智能。深入实施“人工智能+”行动，布局类脑智能、具身智能、智能终端、量子计算、多智能体、内容生成工具等细分领域。加快推进类脑智能未来产业集聚区建设，支持开展类脑感知、类脑芯片、类脑计算模型等关键技术攻关，为技术应用落地提供多元化场景支撑。加速具身智能核心数据集、仿真平台、基础模型等关键技术突破。发展四足机器人、人形机

器人、通用外骨骼、机械臂等本体，推进端侧芯片、灵巧手等核心零部件产业化突破。研发智能车载、智能穿戴、智能教育、智能视听等智能终端产品。聚焦量子科技前沿领域，探索布局人工智能技术与原子量子计算、量子信息科学、量子算法应用的交叉融合。开展智能体开发应用，研发具有示范应用效果的智能体产品。在影视创作、电商直播、创意设计等领域，加强内容生成工具的研发和推广。

2. 谋划布局未来空间。积极布局时空智能、低空经济和深空、深海、深地等前沿领域。依托上海市量子城市空间智能创新重点实验室，开展时空智能关键技术攻关，强化创新策源与示范应用。聚焦北斗应用、位置感知、低空物流等细分领域，推广时空智能技术在智能驾驶、人形机器人等领域应用，构建时空智能产业生态。支持研制智能低空飞行器等终端设备，落地更多低空经济示范应用场景。推动海空天一体化研究，打造国民级卫星终端。联合深空探测实验室，加快建设上海深空探测联合创新中心。依托高校深海探测学科和国家级平台优势，发展深海作业装备，探索深海资源勘探开发技术转化。深地以非常规油气钻探等技术突破为牵引，带动细分领域企业集聚。

3. 梯次布局未来能源。推动能源向清洁化、智能化、前沿化转型，加快未来能源技术从实验室研发走向产业化落地。以市级虚拟电厂平台建设为契机，鼓励新型储能、新能源发电等领域企

业创新合作与协同发展。深化“光伏+”工程，推进分布式光伏建设，联动光储一体化示范，推动光伏技术创新落地。加强长时储能创新研发，支持液流电池、锂电修复等新型电池技术创新攻关。加快向氢能等未来能源领域转型，推进氢基能源关键技术研发，完善绿色甲醇规模化制备工艺。超前布局可控核聚变等前沿技术赛道，依托海桐国际创新中心，联动高校科研力量，在湾谷科技园集聚一批优质企业，推动核聚变技术路线的工程化探索。探索建设综合智慧能源站，挖掘江水源、空气源等可再生能源应用场景。发挥上海技术交易所绿色低碳专板、绿色低碳常绿基金等要素支撑作用，加快科技成果转移转化。

4. 深度布局未来健康。围绕“AI+健康”，构建技术研发、成果转化、场景应用的全链条发展体系，重点布局药物研发、智能康复、健康管理服务等细分赛道。支持高校、研究型医院与企业共建联合实验室，加速创新药物、高端医疗器械等研发，构建从技术攻关、临床验证到产业应用的创新闭环。加快发展以“互联网+医疗”为特色的智慧医疗产业集群，打造高水平互联网医院。加快拓展养老服务型机器人和智能设备等养老科技产品应用场景，推出居家一站式智慧养老解决方案产品，探索助医、陪诊、物业+养老等服务新模式。大力发展健身休闲和大众体育、体育健康管理服务、体育教育和培训、体育科技和智能化等产业，研发推出更具创新力和未来感的体育健康新产品新体验。

（四）优化产业创新要素供给

1. 打造近悦远来的产业人才高地。完善海外引进人才支持保障机制，面向全球引进顶尖科学家和创新型人才。瞄准“领军人才+团队+项目+资金”全链条，鼓励领军人才带团队、带技术、带项目、带资金入驻杨浦。通过揭榜挂帅、举办创新创业大赛等方式，助力各类创新人才脱颖而出。探索建立以市场化导向为主的职称评定机制，加快技术经理人等科技成果转化人才集聚。鼓励科研人员创办企业，培育更多科技型企业。通过实践锻炼、交流挂职、定向培养等方式，推动更多的域内高校毕业生在杨浦就业。优化青年人才创业生态，试点打造复兴岛“海聚英才”创新创业集聚区。

2. 强化全链条产业空间承载。鼓励企业围绕载体空间培育孵化新业态新模式，落地新业务模块。盘活存量老旧厂房，打造多元复合创新空间，加速创新创业转化，形成科创孵化器群。支持空置商务楼宇布局科技创新、商业酒店、文化体育、教育培训等多种业态，增加服务公寓和人才公寓、医疗服务等供给，提升区域的综合竞争力。优化梯度空间服务体系，为创新主体提供从“一个工位”到“一栋总部”的全周期空间支撑。推动产业链相关企业在重点功能区和同一产业载体空间内集中布局，构建“上下楼即上下游”的垂直整合、就近配套的产业协同生态。

3. 强化对产业创新的金融赋能。深化杨浦股权投资集聚区建

设，吸引头部风险投资和私募股权投资机构集聚，完善“募投管退”全链条支持。创新科创企业融资模式，丰富适应科技创新型企业全生命周期的金融产品和服务，促进新技术产业化规模化应用。以重点产业链“一链一基金”为导向，建立“政府引导+国有母基金+市场化子基金”的产业基金体系，支持各类创新转化平台设立种子基金、创业投资基金，成立大学科技园科创基金，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。深化“拨投贷联动”“孵投联动”“科技成果+认股权”等机制创新，提高企业孵化培育效率。

4. 强化数据要素的驱动作用。聚焦数据资源集聚、技术创新、流通应用等重点领域，实施国家数据产业集聚区试点建设。鼓励企业联合高校、科研院所等开展数据关键技术攻关、大数据挖掘与应用，推动数据要素与科技创新深度融合。支持数据链主企业组建数据产业链联盟，高效归集、处理、运用各产业领域的垂类大数据。推进 L4 级数据标注基地建设，建立覆盖数据采集、标注、存储、应用全链条的标准化体系，发展多模态高端数据标注服务。深化数字经济数据创新实验室建设，推动公共数据与社会数据融通应用。构建数据要素高效流通生态，鼓励企业参与场内、场外数据交易。

（五）加强企业梯度培育

1. 支持国有企业战略转型。强化国有企业在区域经济发展中

的战略支撑作用，促进国有企业从开发建设向运营服务转型。引导国有企业开展内部资源整合，形成专业化发展模式，提高国有资本配置效率，进一步做强主业、做优业态，优化业务协同。鼓励国有企业主动布局战略性新兴产业和未来产业，优化国资基金矩阵，撬动更多社会资本向重点产业集聚。

2. 鼓励头部企业引领带动。鼓励龙头企业依托自身核心优势，拓展具有增长潜力的新兴领域。运用内部孵化、战略投资、并购或生态合作等模式，开辟新增长曲线。通过“以链招商”精准引进各细分领域头部企业。链接有较强关联度和协同性的中小微企业，形成头部牵引、衔接紧密、整体协同的数智经济发展生态。

3. 深化中坚企业“强腰工程”。建立并定期更新企业培育库，强化精准扶持，壮大腰部企业中坚力量。深入实施“科技企业矩阵培育计划”，推动具有市场影响力的科技创新企业脱颖而出。稳步推进“专精特新中小企业雁阵培育计划”，面向新兴产业和未来产业领域，培育一批代表新质生产力发展方向的专精特新中小企业。

4. 助力潜力企业提速发展。以提升企业核心竞争力为核心，完善“前瞻发现-超前孵化-梯度培育”机制，挖掘具有较高专业化水平、较强创新能力和发展潜力的科技企业，推动科技型中小企业高速发展，打造一批具有国内外行业竞争优势的高成长科技

企业。

五、保障措施

深化产业链工作机制。完善重点产业链链长制，推动上下游企业联动、产业融合发展。强化要素链接，实现以企兴链、以链兴群。依托融合工作机制，协调解决重点难点问题；各细分产业链层面，深化链长领导下的工作专班运行机制，加强协同联动。健全政策协同机制。加强与上级政策、现有政策的衔接，针对产业集聚规律和企业需求特点，“一链一策”完善重点产业链专项政策体系，加强人才、资金、空间、载体、营商服务等产业培育支撑政策的集成，构建精准有效、协同联动的政策服务矩阵。完善统计监测机制。整合多维数据资源，完善产业统计监测指标体系，动态掌握产业发展成效，及时排查梳理问题不足，编制数据分析、研究专报等，为推动产业高质量发展提供数据支撑和决策参考。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、
区各人民团体。

上海市杨浦区人民政府办公室

2026年7月30日印发
