

上海市人民政府办公厅文件

沪府办〔2025〕33号

上海市人民政府办公厅关于印发《上海市 加强开源体系建设实施方案》的通知

各区人民政府，市政府有关委、办、局：

《上海市加强开源体系建设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2025年12月5日

（此件公开发布）

上海市加强开源体系建设实施方案

为贯彻落实国家关于开源体系建设的总体部署,打造国内开源开放创新高地,服务支撑我市人工智能等先导产业参与全球竞争,制定本实施方案。

一、主要目标

加快推进自主开源体系建设,释放开源发展潜能,将上海建设成为服务全国、具有国际竞争力的开源创新策源地和发展高地。到 2027 年,初步建成技术支撑齐全、服务体系完善、人才结构合理、开源产业繁荣的开源体系,打造 1—2 个具有国际影响力的开源社区,培育 100 家开源商业化企业,孵化 200 个以上优质开源项目,集聚开源开发者超 300 万人。到 2030 年,开源在引领产业创新发展、提升产业链供应链韧性方面作用凸显,主动建设开源、使用开源、贡献开源的氛围基本形成。

二、实施开源基础能力筑基工程

(一)打造人工智能国际开源社区。推动开源平台持续丰富预训练模型、训练数据集、开发工具、人工智能应用等多样化资源,不断提升开源项目运营服务与商业推广能力,满足模型“开发—训练—测试—托管—运营”全链条需求。支持开源平台发布海外站,开发多语种模块,积极组织海外活动。强化算力券、模型券等联动支持,有序提供政策性算力等资源支持。(责任单位:市经济信息

化委、市发展改革委)

(二)构建开源生态服务圈。聚焦通用人工智能、智能芯片、高端软件、下一代互联网、元宇宙等重点方向,支持企事业单位、科研机构、行业组织等建设一批专业从事开源项目协作开发、新技术验证、部署运维等的服务平台,培养一批开源专业服务商,加大对公共服务平台的支持力度。瞄准重大开源项目生态体系,建设垂直领域孵化创新中心。(责任单位:市经济信息化委)

(三)强化开源工具链攻关。重点突破人工智能编译器、模型压缩、跨模态对齐、智能体开发等人工智能开源工具链,跨项目代码复用、自动化测试、性能优化等软件开源工具链,以及编译器、模拟器、硬件仿真、操作系统适配等 RISC—V 开源工具链。支持企业基于自主芯片、模型等产品打造兼容国际标准的统一接口。强化对基础性开发工具研发项目的专项布局。(责任单位:市经济信息化委、市科委)

三、实施开源项目培优工程

(四)建立开源项目“双首发”机制。鼓励“开源平台首发”或“全球同步首发”开源项目,通过“揭榜挂帅”按年度遴选优秀开源项目予以支持推广。(责任单位:市经济信息化委)

(五)强化开源项目价值认可。鼓励探索更为灵活的开源利益分配机制,支持高校、科研机构、企事业单位等制定以应用为牵引的中国特色开源许可协议。探索开展人工智能开源资产评估与价值认定。(责任单位:市经济信息化委、市科委、市教委、市发展改

革委)

(六)激活开源项目商业化应用。依托开源社区举办各类开源挑战赛、开发者大赛和路演,每年发掘不少于 50 个优质开源创新创业项目,鼓励各类基金机构予以投资。建立与模速空间、模力社区、软件产业园、RISC—V 生态街区等开源社区协同招商机制,推动优质开发团队在沪创业发展。探索开源应用运营模式。(责任单位:市经济信息化委、市国资委、浦东新区政府、徐汇区政府)

四、实施开源人才集聚工程

(七)拓展高校开源教学培育。支持有条件的高校设置开源必修课,与开源社区、开源企业联合开发特色化、示范性培训课程,设置实训项目。探索将开源贡献纳入学生评奖评优、毕业推免、就业推荐以及科研团队考核、学科评估的评价体系。支持校企共办开源校园行活动,在日常教学和课程实践中引入开源软件开发和开源工具。(责任单位:市教委、市经济信息化委)

(八)打造开源从业者专业队伍。鼓励有条件的企业设立开源事业部,鼓励市属国有企业将开源贡献作为职工职称评聘、职务晋升、业绩考核等的重要参考。培育和引进一批从事相关商业发行版研发、原生应用开发、软件服务外包与集成服务企业,牵引更多优秀开源研发人才扎根上海。研究将开源项目运营与管理、开源用户服务与支持等开源人才纳入上海市急需紧缺人才目录。(责任单位:市国资委、市经济信息化委、市人力资源社会保障局)

五、实施开源文化普及工程

(九)深度参与国际交流合作。支持开源社区搭建开源技术协作平台,举办国际开源系列活动。推动全球知名开源组织在沪建立分支机构。对优质开源项目“走出去”,给予跨境金融、专业服务 etc 等现有政策的集约支持。鼓励企事业单位或个人开发者参与国际规则制定。(责任单位:市经济信息化委、市科委、市委金融办、市商务委、市市场监管局)

(十)加强开源文化宣传。高水平举办全球开发者先锋大会等活动。支持市场化开发开源文化产品和服务,组织开源知识普及活动,扩大开源文化覆盖面。(责任单位:市科委、市经济信息化委)

六、实施开源治理协同工程

(十一)提升开源依法合规水平。在人工智能领域探索柔性合规审查制度,对开源平台、开源项目中涉及的轻微违法行为,依照《中华人民共和国行政处罚法》等法律规定依法从轻、减轻或免予处罚。加大面向开源技术、开源产品等对象的标准制定和支持力度。鼓励有条件的各类经营主体建立开源合规保障机制。(责任单位:市委网信办、市市场监管局、市经济信息化委)

(十二)防范开源供应链风险。做好重点开源平台的安全防护,提高重点行业 and 关键信息基础设施开源漏洞防范能力。加强人工智能等领域重点开源项目的全量备份。支持第三方机构提供软件成分分析、供应链溯源等开源安全服务。探索建立软件供应链管理体系,推进软件物料清单国家标准贯标。(责任单位:市经

济信息化委、市委网信办)

加强开源体系建设的统筹协调和部门协同,市经济信息化委会同相关部门推进重点任务落实,定期评估开源工作推进情况;各有关部门结合实际将开源内容纳入相关规划;各区在开源机制、人才集聚、产融合作、生态建设等方面积极探索。

本方案自 2025 年 12 月 15 日起施行,有效期至 2028 年 12 月 14 日。

