

上海市体育局文件

沪体办〔2025〕2号

关于印发《2025年上海市体育局工作要点》 和《2024年上海市体育局工作总结》的通知

各区体育局，局属各单位、局机关各处室，市体总秘书处：

现将《2025年上海市体育局工作要点》和《2024年上海市体育局工作总结》印发给你们。请结合实际，认真贯彻落实。

特此通知。

附件：1. 2025年上海市体育局工作要点

2. 2024年上海市体育局工作总结

上海市体育局

2025年1月6日

(此件主动公开)

附件 1

2025 年上海市体育局工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是粤港澳全运会的决战之年。2025 年上海体育工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于体育工作重要论述和考察上海时的重要讲话精神，坚持办人民满意的体育，全面融入上海城市发展大局，进一步全面深化改革，深入开展体育“四个重要”的创新实践，充分挖掘体育赛事活动在促进经济发展、服务城市建设、助力文化传播中的多元价值功能，积极探索创新体育管理体制、发展形态、参与机制和基层治理模式，完善全民健身公共服务体系，提升竞技体育综合实力，扩大体育产业规模，促进体育文化繁荣发展，推进体育治理体系和治理能力现代化，加快建设全球著名体育城市。

2025 年重点做好以下七个方面 26 项工作：

一、聚焦群众健身需求，完善全民健身公共服务体系

1. 深入贯彻落实全民健身国家战略。完善全民健身工作协调机制，起草《上海市全民健身实施计划（2026—2030 年）》，落实健身设施建设补短板五年行动计划。发布 2024 年上海市全民健身发展指数。启动临港水上运动中心（帆船帆板基地）、市体育宫、

徐家汇体育公园轨交地下连通道等重大项目建设。支持嘉定、徐汇、奉贤、静安创建全国第二批全民运动健身模范市（区）。

2. 建好市民身边的体育健身设施。推进 2025 年市委、市政府体育类民心工程和为民办实事项目，新建社区市民健身中心 30 个，新建和改建市民健身步道 70 条、市民益智健身苑点 500 个、市民（职工）健身驿站 58 个、市民运动球场 130 片（其中羽毛球场 100 片）、长者运动健康之家 20 个，确保全民健身公共资源拓展工程三年行动计划顺利收官。会同市发展改革委指导体育公园建设。持续打造都市运动中心。开展“国球进社区、进园区、进公园”活动。出台利用非体育空间建设体育健身设施指引。推动运动休闲服务进商务楼宇。保障公共体育场馆安全有序开放。

3. 办好市民身边的全民健身活动。办好 2025 年上海城市业余联赛，构建更加完善的群众体育赛事体系。组织参加全运会群众赛事活动，广泛开展“我要上全运”活动。办好上海市社区健康运动会、全民健身日和体育宣传周等主题活动。开展国家体育锻炼标准达标测验活动。促进武术、智力运动、科技体育等非奥项目发展。

4. 加强市民身边的科学健身指导。深入实施新一轮运动促进健康三年行动计划，开展运动处方研究，探索设立与科学健身相关的特色门诊。加强社会体育指导员管理，组织开展“奋进新征程，运动促健康”全民健身志愿服务，举办科学健身指导体验周等特色活动。运用“线上+线下”方式，优化科学健身讲座、健身

技能培训等公共体育服务配送。做好全国第六次国民体质监测与全民健身活动状况调查。

二、决战决胜粤港澳全运会，进一步改革完善竞技体育管理体制和运行机制

5. 打好粤港澳全运会。强化备战管理，高质量做好全运会预赛和参赛保障，组建上海市代表团，巩固全运会参赛成绩第一集团地位。联合科研、医务、体能专家，科学准确制定冬训夏训计划，强化绩效评估。总结参赛和训练备战经验，制订上海新周期竞技体育发展总体方案。做好运动员、教练员和其他作出突出贡献的保障管理人员奖励。

6. 创新竞技人才引育模式。深入推进社会力量联办优秀运动队。深化训科医一体化试点，进一步优化机制，强化攻坚。支持崇明训练基地制订竞技体育训练基地标准。加强体育科技专题项目研究和成果转化，提升体育科技助力效能。构建多元医疗保障模式，深化绿色通道医院、中医医务援体合作。加强教练员队伍建设，提升教练员继续教育质量和水平。加强裁判员管理，修订《上海市体育竞赛裁判员管理办法（试行）》，优化信息管理平台，推进各项目协会裁委会建设。开展面向社会的体育教练员、体能教练、运动防护师等职称评审。

7. 筑牢赛风赛纪和反兴奋剂工作防线。做好粤港澳全运会上海市代表团反兴奋剂工作。举办第四届“上海市反兴奋剂宣传月”活动。加强各运动队、青少年队伍反兴奋剂管理，确保上海运动

员兴奋剂问题“零出现”。加强年度反兴奋剂督查，加大兴奋剂委托检查力度。严明纪律规矩，强化赛风赛纪治理。

三、深化体教融合，推进青少年体育发展

8. 推进体教融合重点工作。以田径、游泳、三大球等项目为重点，创新开展“一条龙”布局学校研训活动。组织学校青少年高水平运动队教练员专题培训，强化训练督导。选派专业教练员进校园，引导社会组织积极参与“素质教育优质课程进校园”。开展市体育系统文化教师教学评优活动，深化与上海体育大学等高校合作，做好运动员文化学习及升学保障。

9. 促进青少年体质提升。积极开展青少年体育夏令营，做好暑期青少年社区体育配送。支持各区做好小学生爱心暑托班（寒托班）体育课程配送。举办第七届MAGIC 3上海市青少年三对三超级篮球赛，广泛开展青少年体育俱乐部联赛、少儿体育联赛。加强青少年科学健身指导，提升青少年科学健身素养。组队参加全国青少年阳光体育大会。

10. 加强青少年后备人才培养。深入推进区级青训中心建设，打造复合型示范团队，推广使用青少年训练监控平台。加强新周期竞技体育后备人才社会培养基地、青少年智力运动精英培训基地规范管理。开展新一轮国家高水平后备人才基地申报。持续推进一二三线贯通。

11. 优化青少年体育竞赛组织。制定出台上海市第十八届运动会竞赛规程总则和各项目单项规程。做大做强青少年体育精英

系列赛，提升青少年锦标赛办赛质量和水平，优化年龄组别，推进梯队建设。适应运动员技术等级管理改革，细化流程，强化管理，规范有序开展本市运动员技术等级授予工作。以三大球、田径、游泳、乒乓球项目为重点，加强长三角青少年体育赛事交流。

四、打响“上海赛事”品牌，放大体育赛事综合效应

12. 强化顶级国际赛事引领。办好世界赛艇锦标赛，展示上海的城市魅力与发展活力。筹备国际自盟场地自行车锦标赛。持续提升 F1 中国大奖赛、上海 ATP1000 大师赛、上海环球马术冠军赛等常年在沪举办的国际顶级赛事的办赛水平和影响力。强化赛事营销与城市品牌绑定，更好发挥赛事活动城市名片作用，推动更多国际商务、外事活动与赛事活动相结合。研究设立赛事引进补贴政策。

13. 办好各类高水平专业赛事。扩大自主品牌赛事矩阵，在“3+3+3”自主品牌赛事发展框架的基础上，鼓励创立更多自主品牌赛事。办好 FISE 极限运动世界巡回赛·上海站、世界摩托车越野锦标赛（中国上海站）、世界 F1H2O 摩托艇锦标赛中国上海大奖赛、国际射箭世界杯·上海站、世界体育舞蹈总决赛、环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛等“一区一品”赛事。

14. 持续完善体育赛事管理体系。开展“上海赛事”品牌认定，发布 2024 年上海市体育赛事影响力评估报告。做好 2024 年度上海市体育赛事发展专项资金申报评审。进一步加强体育赛事的安全管理，做好“一网通办”赛事信息填报、占公赛事评审、

赛事现场监督，建立健全体育赛事安全防范长效机制。进一步规范本市高危险性体育赛事管理，举办相关培训和政策讲解。

五、推动体育消费扩围提质，助力体育产业高质量发展

15. 加强经济运行调度。加强体育行业经济运行调度，常态化开展规上纳库企业经营发展月度监测，定期召开体育行业经济运行调度工作会议。发挥好上海市体育产业联合会作用，做好企业服务。开展新一轮体育消费券配送。健全体育消费统计调查与监测制度。支持体育彩票事业发展。

16. 深化体文商旅展融合。进一步健全赛事综合服务保障协同联动机制，加强赛事和文化、商业、旅游、会展等活动的联动。会同相关部门做好重大赛事活动的整体推介和联动开发，发挥赛事经济“乘数效应”。探索向市场提供优质赛事IP的开发权益，加强赛事国际观赛人群招引力度，打通“跟着赛事来旅行”消费链路，促进赛事流量转化为经济增量。将体商旅文联动效益纳入城市业余联赛、青少年联赛等赛事活动评估。

17. 丰富体育消费产品和场景供给。持续推动赛事“进商圈、进景区、进街区”，支持具备条件的比赛类和展演类项目尽可能放在商业空间或者周边商业成熟的体育场馆举办。用好本市公共资源交易平台，做强上海体育消费节“尚嗨运动”IP，开发公共体育场馆无形资产。加强青少年、女性、银发等重点人群体育消费市场开发。提升上海国际赛事文化及体育用品博览会能级。积极参与中国国际进口博览会和中国体育文化博览会、中国体育旅游博

览会等展会活动。

六、健全体育法治体系，促进行业规范健康发展

18. 持续完善法规政策。发布《上海市体育发展条例》释义。加强《上海市高危险性体育项目管理办法》宣传，建立健全高危体育项目管理制度，实现高危体育项目全覆盖监管。开展体育领域地方性法规规章及行政规范性文件评估清理。加强重大行政决策规范化建设，做好政策取向一致性、公平竞争等相关内容审核。常态化梳理市体育局权责清单、行政审批事项清单。加强法治宣传教育，汇编体育领域常见违法问题案例。

19. 建立健全体育市场综合治理长效机制。落实体育健身行业预付式消费监管要求，联合综合执法机构组织开展专项治理。推广行业服务合同示范文本，定期向社会公示投诉数据。加强校外体育培训机构管理，稳妥推进常态化审批。会同教育、市场监管等部门加强执法检查，探索创新培训机构预收费监管举措。完善体育健身行业和校外培训机构非正常停业处置机制。充分发挥行业协会自律与同业互助作用。加强行政执法人员培训。

20. 加快体育标准化建设。完成《市民体质测定服务规范》《社区运动健康中心建设与服务规范》等地方标准。组织开展社会体育领域地方标准、团体标准立项和试点工作，探索团体标准的管理模式。研究制定群众体育教练员标准。引导制定长三角区域地方标准。开展体育标准化前沿研究。

七、服务城市重大战略，提升体育多元价值功能

21. 全面开展“十五五”规划编制。推进《上海市体育发展“十五五”规划》以及各领域“十五五”实施计划编制工作，坚持开门编规划，广泛征询各领域专家、相关部门、市场主体、群众代表等意见。完成《上海市体育发展“十四五”规划》总结评估。围绕“十五五”时期本市体育发展重点问题，做好体育决策咨询、科技体育项目研究。

22. 落实城市重大战略布局。深化体育领域长三角一体化合作，举办第五届长三角体育节，创办长三角青少年篮球联赛、长三角国际铁人三项赛。支持五个新城建设，发布年度重点设施建设和服务清单，办好环上海·新城自行车公开赛，优化调整导入项目。推动苏州河水上运动常态化试点，在黄浦江两岸发展极限运动，用好滨江步道，打造生活性体育消费场景。

23. 提高一网通办服务质量。建设“一网通办”线下大厅“办不成事”窗口，部署政务服务场所“好差评”静态码。加强领导干部对办事流程的管理和监督，建立领导干部帮办制度。聚焦体育领域政策服务和办事需求，新增更多个性、精准、主动的智能化服务。做好行政审批事项流程管控和办件数据监督，及时上线新增事项。

24. 提升体育文化宣传综合效能。深化市级部门和市区两级协作机制，结合全市大型节展赛庆活动，相互赋能引流，用好境外宣发渠道，讲好体育故事。积极推介在沪举办的重大赛事活动，

提高赛事的商业价值和市场竞争力。大力宣传奥林匹克精神和中华体育精神，宣传塑造积极正面的体育明星，抵制畸形“饭圈文化”。

25. 扩大体育交流合作。做好援疆援藏和大连、三明等地体育合作项目等相关工作。支持本市体育科研院所、体育社会组织、体育企业以及体育传媒、体育医务、体育法律等领域的人員开展国际国内体育交往合作。支持国际体育仲裁院上海听证中心建设运营。

26. 做好系统内部监督管理。落实意识形态责任制，加强宣传阵地管理，持续抓好行风作风建设和职业道德建设。落实国家及本市各类人才计划，建强体育人才队伍。完成经济责任审计整改。梳理固定资产，规范资产处置流程。协同做好净空保护、信访、档案、保密和网络等安全工作。

建设全球著名体育城市，进一步全面深化改革，必须坚持党的全面领导，要持续强化全市体育系统党的建设，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，高质量完成“十四五”各项既定任务。

附件 2

2024 年上海市体育局工作总结

2024 年，上海体育系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于体育的重要论述及考察上海重要讲话精神，围绕全球著名体育城市建设目标，全面统筹全民健身、竞技体育、青少年体育、体育产业和体育文化各项工作，加快推动“十四五”规划各项任务落地落实，为上海经济社会发展贡献体育力量。

一、持续构筑更高水平全民健身公共服务体系

加快建设体育场地设施。超额完成年度民心工程和为民办实事项目，建成社区市民健身中心 34 个、市民健身步道 89 条、市民益智健身苑点 1186 个、市民健身驿站 81 个、市民运动球场 183 片（其中羽毛球场 100 片）、长者运动健康之家 38 个。新增都市运动中心 8 个、职工健身驿站 36 个，配建“国球进社区、进公园、进园区”乒乓球台 833 个。久事国际马术中心投入使用，积极推进临港水上运动中心、市体育宫和划船俱乐部迁建等重大工程项目。2023 年全市人均体育场地面积 2.6 平方米，提前完成“十四五”规划目标。**广泛开展全民健身赛事活动。**举办上海市第四届市民运动会，开展赛事活动 9100 余场，参与市民超 1100 万人次。

办好第一届全国全民健身大赛（华东区）、第四届长三角体育节、全民健身日·体育宣传周等活动。参加第十二届全国少数民族传统体育运动会，获得一等奖 2 个、二等奖 12 个、三等奖 13 个。

持续完善科学健身指导。会同相关部门印发《上海市运动促进健康三年行动计划（2024—2026 年）》。组织全民健身志愿服务，全年开展体育服务配送超 2 万场。发布《2023 年上海市全民健身发展报告》。开展常态化国民体质监测。运动健康知识手册、市民身边的健康师等 5 个项目入选 2024 全国科学健身指导典型案例。嘉定、徐汇、奉贤、静安 4 区入围全国第二批全民运动健身模范市（区）创建名单。

提升公共体育服务效能。加快体育服务数字化转型，优化“来沪动 | 健身地图”服务功能，持续完善“随申办”市民云体育健身主题服务。全年配送体育消费券 6000 万元，定点场馆超 800 家，领券市民超 400 万人次、用券超 260 万人次，拉动场馆直接消费 1.9 亿元，拉动总消费超 10 亿元。全市公共体育场馆在主要节假日服务市民 200 万人次。

二、加快构建都市型竞技体育发展格局

竞技成绩取得新突破。巴黎奥运会上海 40 名运动员参赛，勇夺 6 金、4 银、3 铜，打破 1 项次世界纪录，创造上海运动员奥运会参赛历史最好成绩。内蒙古全冬会夺得 6 金、10 银、8 铜，参赛成绩、项目和人数均实现历史突破。全年在十五运设项涉及的全国最高级比赛及青年小项比赛中获得 43 金、27 银、27 铜。职业体育成绩显著，上海海港、上海申花包揽男子足球超级联赛冠

亚军，上海海港成为中超和足协杯双冠王；上海光明男排、光明优倍女排分获超级联赛冠亚军；浦发银行女篮获得三人篮球超级联赛冠军；上海崇明横沙誉民、久事男篮包揽男子三人篮球超级联赛冠亚军。**深化竞技体育机制改革**。推动政府体制与市场机制相融合，汇集各方资源共建运动队，全年共签约 18 家社会机构联办优秀运动队、1 家联办优秀青年运动队。修订印发《上海市体育局联办优秀运动队管理办法》。推进备战工作重点领域和关键环节改革，制订《第十五届全冬会周期冬季冰雪项目备战工作方案（2024—2028 年）》。**狠抓训练备战管理**。全年运动员全国注册人数 3326 人，其中首次注册 486 人。加强备战过程管理，推进运动队复合型训练管理团队建设，开发运动员全周期信息系统，提高精细化管理水平。坚持“三从一大”训练原则，持续强化体能训练。加强队伍作风建设，组织优秀运动队思想道德和作风建设专项教育。**强化科医教保障**。圆满完成巴黎奥运会等重大赛事科研医务保障和反兴奋剂工作。举办市反兴奋剂宣传月活动，全年完成 214 例委托兴奋剂检查。深入推进田径、排球、自行车等项目训科医一体化试点建设，完成训科医一体化试点工作阶段性总结。会同市科委完成体育科技专题项目申报立项 2 项，完成 2025 年局管体育科技项目申报立项 42 项。持续推进竞技体育科研中心和体育运动医疗康复中心建设，完善运动训练四级医疗保障体系，推进医疗援体合作。

三、积极培育体育产业发展新动能

加强经济运行调度。组织开展体育业调度企业全覆盖调研，建立规上纳库企业经营发展月报分析制度，全年营收实现正增长。本市主营体育产业机构数量稳步增长，总数达到 34531 家。**激发体育消费活力。**举办 2024 年上海体育消费节，积极推动体育赛事“进景区、进街区、进商圈”，开展超 500 场次的“体文商旅展”联动项目；创新政企合作形式，通过全市公共资源交易平台，打造 2.65 亿元资源池，为中小体育企业及赛事活动赋能。举办上海国际赛事文化及体育用品博览会。全年体育彩票销售超 90 亿元。**优化体育市场管理服务。**制订健身行业服务合同示范文本，推动预收资金公证提存试点。做好健身企业涉稳风险防范处置。加强游泳场所开放管理，全市夏季开放游泳场所以及数量峰值达 968 家，累计接待泳客近 819 万人次。完成“双减”三年体育类校外培训机构治理工作自查自评，会同市教委开展第三批体育类校外培训许可联评联审，指导校外培训机构做好许可申办。**服务城市重大战略。**印发《2024 年“五个新城”体育设施建设和服务活动清单》，为新城导入赛事活动、体育设施等资源。召开长三角体育一体化工作推进会，联办长三角国际田径钻石赛，举办“桨下江南”水上马拉松赛、“百帆迎客”示范区水上运动公开赛等赛事活动。

四、不断夯实青少年体育工作基础

深化体教融合工作。会同市教委完成新一轮市级学校体育“一条龙”高中阶段学校布局。协同举办上海市学生运动会。印发《关于上海市学校教练员专业技术岗位设置管理的实施意见》《上海市

学校教练员职称评价标准》，积极推进学校教练员试点工作。实施“专业教练进校园”，遴选专业体育人才进校园带训。推进青少年体育公共服务。广泛开展青少年体育技能培训，举办体育夏令营，开展“爱心暑托班”及社区青少年体育配送，惠及青少年超 36 万人次。组织开展年度青少年体育俱乐部联赛、少儿体育联赛、“奔跑吧少年”青少年体育活动等，年度赛事活动达 3000 余场，参与青少年近 10 万人次。举办第六届 MAGIC 3 上海市青少年三对三超级篮球赛，不断扩大参与范围。扎实推进后备人才培养。稳步推进后备人才培养基地建设，对 21 家国家重点高水平体育后备人才基地、区级青少年训练中心开展训练督导。修订上海市青少年高水平运动员（二线）标准，推进一二三线训练体系贯通。研制新一轮上海市建设全国足球发展重点城市实施方案，着力提升青少年足球水平。制定印发上海市第十八届运动会竞赛改革要点，出台竞赛规程总则。高质量组织完成年度青少年体育精英系列赛、锦标赛、冠军赛。组队参加首届全国青少年三大球运动会，6 个项目全部进入决赛阶段，取得 1 银 3 铜共 4 枚奖牌。

五、精心打造国际体育赛事之都

办好重大国际赛事。全年共举办 178 项国际国内重大赛事，数量创历史新高，赛事专业度、关注度、贡献度持续提升。成功举办国际奥委会新兴赛事——奥运会资格系列赛，国际奥委会给予高度评价。圆满举办四大洲花样滑冰锦标赛，创新举办世界泳联游泳世界杯。上海环球马术冠军赛、MXGP 世界摩托车越野锦

标赛、世界 F1H2O 摩托艇锦标赛强势回归。FISE 世界巡回赛、FE 电动方程式锦标赛首次落沪。提升自主品牌赛事能级。完善“3+3+3+X”自主品牌赛事矩阵，成功举办上海帆船公开赛，上马成为国内唯一世界马拉松大满贯候选赛事。创办明日之星排球争霸赛、环上海·新城自行车赛。持续办好上海杯象棋大师赛、上海超级杯等赛事。助力全球电竞之都建设，提升上海电竞大师赛影响力。扩大赛事溢出效应。以顶级赛事为引领，联动文化、旅游、商业发展。据统计，F1 中国大奖赛吸引逾 20 万名观众，直接经济效益达 14 亿元，间接经济效益超 39 亿元；ATP1000 大师赛实现营收 3.2 亿元。规范赛事活动管理。发布《上海市高危险性体育赛事活动许可实施办法》，强化高危险性体育赛事监管。开展占公类赛事评审，实施赛前及赛中现场检查，指导督促办赛主体严格落实赛事安全要求。修订《上海市体育竞赛裁判员管理办法（试行）》，推进奥全运项目协会裁委会建设，入库裁判员达 14000 余名。

六、深入推进体育治理和体育文化建设

加强体育法治建设。完善《上海市体育发展条例》配套制度，印发《上海市高危险性体育项目管理办法》《上海市公共体育场馆开放运营管理办法》等文件。加快体育标准化体系建设，发布《健身场馆服务质量要求》《健身教练服务能力要求》地方标准。完成体育法规、规范性文件等评估清理工作。提升行政执法质效。制定《2024 年度上海市体育领域行政执法监督工作计划》，积极开展

体育行政许可和检查，指导发放全市首张高危体育项目（滑雪）行政许可。推进跨部门综合监管，印发《上海市高危险性体育项目（游泳）经营场所跨部门综合监管改革实施方案》《上海市健身房和游泳馆“一业一证”改革工作方案》。完成 8 类 753 张电子证照数据归集。优化上海高危体育项目场所管理平台。规范体育社会组织管理。完成 36 家社会组织审计述职，完成 151 家社会组织年检初审，指导 50 余家社会组织完成换届。指导各项目协会推进办赛指南、参赛指引和运动员等级评定等标准化文件编制。做好年度专项资金评审发放，发挥以奖促建作用。加强体育文化建设。加强媒体、新媒体合作，聚焦巴黎奥运会、市民运动会、奥运资格系列赛等重大活动，传播体育正能量。上海体育政务新媒体矩阵影响力和传播力持续提升，入选 2024 年上海政务新媒体榜单“热门阅读稿件传播影响力十佳” 10 次。以上海体育博物馆、“体荟魔都”等体育文化品牌项目为核心，创新策划体育博物馆特展，开展长三角体育榜单发布会等文化主题活动，打造体育文化高地。积极开展港澳台体育合作交流，举办“双城杯”围棋赛、沪港青少年体育交流夏令营、沪港澳飞行嘉年华。夯实总体安全。压实政治责任安全责任，实施片区管理机制，扎实推进消防安全集中除患攻坚大整治行动，加强射击运动枪支弹药和无人机等“低慢小”航空器管控，做好极端天气防御应对，强化风险领域监管，保障各类赛事活动安全举办和体育场馆安全开放。做好全年信访接待工作。

回顾一年来工作，还存在以下不足：一是本市体育设施总量不足、分布不均，建设管理现状与广大市民的期盼尚有差距。二是体育赛事溢出效应尚未完全释放，围绕赛事推动商旅文体展联动需进一步走深走实。三是体育后备人才队伍建设与竞技体育发展需求不相适应。四是体育市场监管效能需进一步提升，体育行业综合监管机制有待进一步加强。这些短板，需要在明年工作中进一步加以解决。