上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2026〕17号

上海市杨浦区人民政府关于印发《杨浦区滨江发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处:

现将《杨浦区滨江发展“十五五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2026 年 9 月 15 日

杨浦区滨江发展“十五五”规划

一、发展基础

总体来看，围绕“基本建成人民城市建设示范区”的总体目标，杨浦滨江“十四五”规划实施有序推进。产业功能集聚加快推进。“长阳秀带”在线新经济生态园稳步建设，滨江南段在线新经济“总部秀园”持续打造，滨江中北段在线新经济“研发创园”持续突破。上海量子城市时空创新基地加快建设，启动上海复兴岛－全球创客岛。商业发展能级持续提升。滨江城市更新有序实施。深化滨江南段地区规划，市区协同推进黄浦江滨江中北段规划编制。构建工业遗产保护传承活化利用“1+N”政策体系，上海杨浦生活秀带荣获“国家文物保护利用示范区”称号。开展一批老建筑开发利用，串联形成工业遗产博览带。健全市区联合土地收储机制，推动有条件地块转型发展。公共开放空间品质营造。改造提升公共空间及滨江岸线，举办复兴岛全球设计大赛、上海城市空间艺术季等活动。深化上海公园城市先行示范区、“世界会客厅”全域旅游特色示范区建设。揭牌“一江一河”滨水公共空间无障碍环境建设创新区。加强儿童友好公共空间示范区建设。滨江南段成功创建上海市第二批低碳发展实践区，获评生态环境部绿色低碳典型案例。市政基础设施统筹建设。江浦路

越江隧道、轨道交通18号线、北横通道通车运营，完成杨树浦路综合改造工程、江浦路道路拓宽工程等项目。军工路快速路主线高架工程完成建设，推进轨道交通20号线、隆昌路越江隧道等项目建设。推进滨江南段地下缆线型综合管廊工程，优化中北段路网系统。研究停车诱导系统、滨江公共交通组织方案。加快新型基础设施建设。未来创新社区稳步构建。打造创新型人才社区“科学家社区”，推进新时代城市建设者管理者之家建设。完善教育设施布局，推进杭一小学分部（86街坊）新建工程和定海社区K6A－01地块新建初中项目建设。完善健康服务体系，杨浦区中心医院综合楼投入使用，推动上海市第一康复医院综合楼建设。完善滨江文化功能布局，长江口二号古船博物馆项目落地，推动杨浦区图书馆滨江馆前期工作。完善全民健身赛事服务体系。区域社会治理深化创新。人民城市·秀带广场、上海人民城市实践展示馆开放运营。构建“互联网企业党建基地+滨江党群服务站”新时代滨江党群服务体系，成立杨浦区滨江治理联合会。持续举办杨浦滨江综合开发管理决策咨询委员会会议。建立首个区级人民建议实体征集站。打造滨江特色基层法治观察站点。推进杨浦滨江智慧管理平台应用建设。

对标高质量发展各项要求，“十五五”时期杨浦滨江发展仍面临现实问题：交通设施需进一步完善。区域交通面临压力，滨

江南段路网、公交首末站、停车诱导系统尚未全面建成，“最后一公里”的问题亟待解决；服务配套需进一步健全。服务设施配套建设滞后，学校、医院、运动场所等公共设施还需加快建设；空间活力需进一步释放。工业遗产资源缺乏多元化功能导入，商业空间、载体、元素等尚未串珠成链；产业生态需进一步培育。产学研优势尚未充分释放，区、校、企联动仍需深化。

二、思路目标

深化“六区”建设，锚定“七个新”发展目标，全面提高杨浦滨江综合开发管理水平，重点推进提质科创赋能、培育核心产业、推动深度开发、深化文旅融合、优升功能品质、构筑生态共栖、创新社会治理等主要任务，全力打造黄浦江黄金水岸滨水空间新典范、杨“数”浦新质秀带产业创新承载区，助力杨浦在“共建和谐美丽城市、共创幸福美好生活”上作出示范，在上海“五个中心”和社会主义现代化建设上走在前列。

到2030年，杨浦滨江建设取得突出成效，区域能级和核心竞争力明显提升，复兴岛打造成为全球创客岛，滨江南翼打造成为世界客厅、新质秀岸，滨江北翼加快打造创新生态实验场、未来产业领航地、复合功能先导区。“杨‘数’浦·Digital”创新型现代产业品牌全面打响，建成数智经济总部集聚区。杨“数”

浦新质秀带创新区重要承载区建设加速推进，跻身全市一流创新功能水岸。城市更新实施取得重要进展，引导推动一批存量空间功能转换。国家文物保护利用示范区、全域旅游特色示范区、无障碍环境建设创新区、儿童友好公共空间示范区建设持续深化。新型基础设施优化升级，交通路网设施加快完善，现代化基础设施建设形成先行引领。持续推进生产、生活、生态“三生融合”的公园城市先行示范区、低碳发展示范区建设。创立社会治理现代化的新样板，形成智慧高效治理新体系。

专栏　杨浦区滨江发展“十五五”规划主要指标				
序号	指标名称	单位	数值	属性
1	新引进企业数量	家	2500	预期性
2	区域内规模以上企业数量	家	575	预期性
3	区域内规模以上信息传输、软件和信息技术服务业企业营业收入增速	%	高于本区GDP增速	预期性
4	新增商业商务资源面积	万平方米	134.85	预期性
5	区域内孵化器在孵企业数	家	75	预期性
6	区域内入库国家级科技型中小企业	家	300	预期性
7	土地收储面积	公顷	150	预期性
8	新增工业遗存及历史建筑修缮面积	万平方米	6	预期性
9	引入首店首发首秀数量	家/场	25	预期性

10	举办有影响力的文化与展览活动	场	25	预期性
11	举办体育赛事活动	场	15	预期性
12	3CC（三载波聚合）5G－A 基站数	个	296	预期性
13	新建市政道路长度	千米	4	预期性
14	新建公共绿地面积	公顷	8.5	预期性
15	新建规模以上公共建筑绿色建筑三星级标准达标率	%	100	预期性
16	新增基础教育设施建筑面积	万平方米	9.96	预期性
17	杨浦滨江发展联合会主体数量	家	150	预期性

杨浦滨江是全区“两轴两区，一心一岛”全域创新空间格局的核心承载，也是融入市域空间格局和科创功能布局的重要支撑。以黄浦江综合发展轴和科创发展轴为战略牵引，加快推进以复兴岛为核心，滨江中北段和南段协同联动的“一岛两翼”建设，辐射带动“大滨江功能拓展区”建设，强化与西部环高校功能提升区、江湾－五角场城市副中心的协同联动，打造引领全区高质量发展的未来增长极和黄浦江滨水空间新典范。

（一）杨浦滨江全域

四至范围：秦皇岛路－杨树浦路－大连路－周家嘴路－许昌路－昆明路－怀德路－平凉路－内江路－控江路－军工路－闸北

电厂－黄浦江，涉及 7 个街道，总面积约 15.6 平方公里，岸线总长约 15.5 公里。划分为“一岛（复兴岛）”和“南翼”“北翼”三大区域。

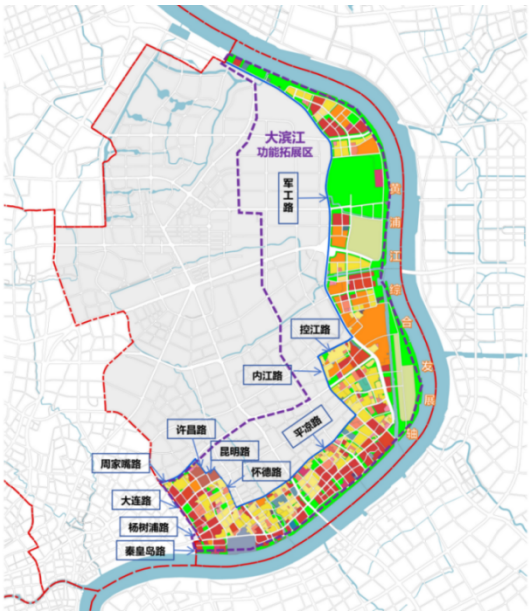


图 1　杨浦滨江全域范围

（二）一岛（复兴岛）：全球创客岛

四至范围：复兴岛运河－黄浦江，约 1.3 平方公里。

构建上海未来城市实验区、创新创业和人才集聚区、时空智能创新先行区。谋划滨水空间特色、整体空间格局和存量资源策略，推进复兴岛未来城市创新实践和量子城市空间智能体建设。

探索战略空间有机更新和科创策源功能耦合共生新模式，植入适宜创新创业的多元复合功能。引入高能级赛事、高品质演出、高流量展览，构建新技术、新产品、新业态的首秀舞台。

（三）南翼：世界客厅、新质秀岸

四至范围：秦皇岛路－杨树浦路－大连路－周家嘴路－许昌路－昆明路－怀德路－平凉路－内江路－控江路－军工路－复兴岛运河，约 6 平方公里（含大连路总部研发集聚区）。

世界客厅：打造海纳客厅单元，承载中央活动区、世界会客厅的核心功能，串联水厂科技馆、东方渔人码头等，提供高品质的滨水公共活动空间，打造国际大都市商贸核心功能的承载区。

新质秀岸：打造动韵桥芯、数字艺岸单元，促进区域整体转型，打造工业遗产与新质生产力充分融合的发展秀带。培育集技术研发、产业应用、内容创新和服务赋能于一体的平台经济创新活力场，建设数智经济总部集聚区，发展高能级的数智产业集群，构建领先的数智经济生态圈。

（四）北翼：创新生态实验场、未来产业领航地、复合功能先导区

四至范围：军工路－闸北电厂－黄浦江－复兴岛运河，约

8.3 平方公里（含军工路以东区域，不含复兴岛）。

创新生态实验场。强化提升科创功能，对现状工业遗存升级改造，构建多层次生态景观带、配备多元休闲设施、建设现代化智能办公场所，吸引高端企业、科研机构、创新人才等高端要素。加强校企联动、协同创新、平台共享，推动“科技+制造”“科技+服务”深度融合。

未来产业领航地。深化研究都市工业发展方向，加快人工智能、工业互联网、绿色低碳、生命健康等前沿技术研发和应用推广。推进产业结构优化，促进新旧动能转换，发展具有高技术、高精尖特点的科技型都市工业。

复合功能先导区。以市级重大战略和规划为牵引，加快存量土地收储、转型和利用，推进新一轮公共空间贯通开放。结合复兴岛运河规划联动发展，打造富有独特人文历史特色的滨水岸线。联动共青森林公园和滨江优质景观资源，布局标志性的大型场馆，塑造文商旅体展一体化发展的市级滨水公共活动中心。

三、主要任务

（一）产业淬新质，打造“杨‘数’浦·Digital”创新型产业增长极

1.打造高能级产业集群。优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，融入区“1+2+3+4”创新型现代化产业体系，以滨江南段为核心，打造数智经济增长极。重点发展创意设计、智能制造、绿色低碳、互联网平台、科技服务、人工智能、生命健康等产业赛道，打响“杨‘数’浦·Digital”创新型现代产业品牌。强化“长阳秀带”在线新经济生态园功能，加快引育科技含量高、带动效应强的产业项目。推进精准招商，鼓励有实力、有技术的市场主体参与开发建设、产业培育、投资运营等专业化服务。开拓信息和商务渠道，挖掘优质项目信息。开展杨浦滨江宣传推介活动，加大对重点产业、重点地块和载体的宣传推介。



图 2　杨浦滨江“杨‘数’浦·Digital”创新型现代产业品牌

2.提升产业链现代化水平。推进中节能上海首座、美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、抖音集团上海滨江中心、杨浦滨江创智中心等重大工程建设完工。推进 121 街坊“超极合生汇”项目建设。加快产业链上下游企业集聚，落实产业链链长制，推动在线新经济、智能制造能级提升。发挥创新型总部的带动效应，推动在线新经济产业能级提升。聚焦精密设备、智能交通产业链，打造以智能化、数字化、低碳化转型为主线的智能制造产业体系。依托国际经贸合作平台，鼓励数字贸易、生命健康、人工智能等外资企业赋能区域创新发展。

3.推动特色经济提质增效。提升总部经济、楼宇经济规模能级，强化滨江南段商务交流、国际会展、国际培训、交流合作等功能。支持符合条件的企业申报创新型企业总部、跨国公司总部、专精特新、高新技术、科技小巨人（含培育）等国家级、市级资质。指导楼宇运营主体把关引进项目产业方向，引导楼宇错位发展、特色发展。

（二）科创涌新锐，构建杨“数”浦新质秀带创新区重要承载区

1.强化科技创新策源功能。强化高校、科研机构与企业的协同创新。以大学科技园作为孵化首发载体，搭建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”梯度培育体系。建立以智能制造和高端医疗装备为特色的先进制造业产业生态，打造具有国际竞争力的环上理创新人文街区。依托高校科研优势与创新资源，集聚国家战略科技力量和高能级创新主体。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头重大科技项目。

2.拓展科技创新应用场景。加强复兴岛量子城市时空创新基地建设，打造城市治理、空间经济、城市安全等场景孵化巢台。协同城市空间智能治理领域市重点实验室的复兴岛区部建设。规划建设复兴岛银河东街，打造创新街区典范。支持区域内企业

“揭榜挂帅”参与应用场景开发建设。扩大低空经济在公共服务领域的应用。鼓励高校成果转化项目落地应用，支持新技术、新产品开展场景示范应用。

3.打造一流科技创新生态。推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。吸引创新创业人才集聚，助力建设上海海归和国际人才开放创新创业试验区。推进“复兴岛创客学院”建设，打造面向全球大学生的创新创业岛和开零创作坊。探索提供优质产业空间，为未来产业、前沿赛道的创新企业提供一揽子解决方案。吸引股权投资机构落地，引导社会创投基金共同参与“投早、投小、投硬科技”。完善金融助企政策，开发小微企业信用贷、创新担保贷等特色产品。加强数据、技术、空间载体等关键要素联动，探索算力资源统筹调度的新模式。

（三）城更焕新颜，建设高品质滨水空间新典范

1.优化城市规划和设计体系。结合地区存量转型发展及项目成熟度，整体推进滨江中北段规划编制。完成复兴岛控规编制，保障量子城市时空创新基地重大项目有序实施。统筹“数字智能岛”“设计艺术岛”“人民城市岛”建设，推进复兴岛环境提升、滨水岸线贯通、公共空间开放，打造更多精品空间、宜人景观和便利设施。开展八埭头区域规划优化，引导单一功能转向复合利

用。

2.提高土地收储和利用效率。优化市区联手整体开发工作机制，积极与市属国企等沟通对接，推进低效用地的收储谈判。创新土地高效利用模式，探索“混合功能+弹性管控”模式，在特定区域率先试点同一地块兼容研发、生产、公共服务等复合用途，为科技创新和产业创新融合发展提供新空间。鼓励采用“带方案出让”“先租后让”等新型用地方式，降低企业用地成本。

3.加强工业遗存保护和利用。深化工业遗产保护利用政策体系内容，在分级保护、价值挖掘、开放利用等方面拓展纵深。合理确定地块规划控制指标，促进风貌保护和地块功能相融合。推进杨树浦电厂区域城市更新研究，做好永安栈房旧址东楼、杨树浦水厂、上海锅炉厂旧址、大中华造船机器厂旧址等工业遗存修缮利用，推进功能完善和品质提升。健全适应城市更新的长效运营机制。结合“15分钟社区生活圈”行动，推进定海剧场更新改造项目。

（四）活力领新潮，培塑文商旅体展多元融合示范区

1.打造文商旅体融合发展典范。推动文化与商业、旅游、科技、体育等融合发展，打造地标性项目。加快商业载体开发布局建设，推动商圈业态调整和品牌升级，打造集科技消费、活力游

览和品牌秀场于一体的体验型特色滨水商业空间。深化国家文物保护利用示范区、全域旅游特色示范区建设。配合推进上海博物馆北馆建设，打造以活态考古为特色、具有影响力的考古主题博物馆。提供沉浸式文化展示体验和衍生消费服务。规划建设体育场所、健身步道、跑道和骑行道，植入“体育+”消费场景。

2.打造多元功能活力节点。提升公共空间及滨江岸线，打造集自然生态、亲水互动、旅游休闲于一体的活力节点。结合国潮、低碳、科技等消费热点，持续举办滨江人人市集，引入各类品牌赛事。盘活利用沿岸仓库、驿站、轮渡码头等载体设施，拓展新型公共文化空间，举办新品首发、展览展示、文化艺术体验等活动。增加滨江沿线休憩设施，完善文化、运动、游乐、便民零售、餐饮等多元功能。加强水岸联动，丰富旅游巴士、游船观光、都市骑行、都市徒步等观光方式。

3.加快建设全龄友好示范空间。深化儿童友好公共空间示范区建设，推进滨水空间适儿化改造。打造上海国际儿童友好中心，建设包容开放的儿童友好会客厅。持续打造杨浦滨水公共空间无障碍环境建设创新区，加强基础设施适老化改造。打响“上海宠物时装周”活动品牌，推出宠物系列主题活动。营造宠物友好空间，深挖宠物消费潜力。

4.拓展文明实践场景。聚焦“一带一圈一街一园”建设，深化滨江新时代文明实践示范带等特色阵地打造，打造新时代文明实践特色样本。壮大文明实践队伍，扩展文明实践行走品牌的影响力，展示杨浦滨江活力风采。积极回应市民群众需求，赋能滨江新时代文明实践，形成系列新时代文明实践成果，打造人人参与的生动格局。

（五）设施展新姿，创建现代化基础设施建设先行区

1.构建交通基础设施网络。推进重大基础设施落地，推动轨道交通20号线建设。优化越江交通方式，深化嫩江路、殷行路、闸殷路越江隧道前期研究，推进隆昌路越江隧道工程实施。推进隆昌路等干路改造、嫩江路等干路研究，以及安浦路、阳浦路、宁远路等道路建设。结合开发地块，推进重大项目配套道路建设。加快滨江南段公交枢纽建设，推动地面公交和轨道交通高效衔接。推动北横中运量公交工程建设。提升滨江地区与城区腹地的交通衔接可达性和便捷性，推动复兴岛出入通道加快启动，建设慢行优先的复合垂江通廊。

2.加快基础配套设施建设。完善复兴岛基础设施，谋划车行桥、供水、供电、供气等基础设施建设。推进滨江南段地上道路及地下综合管廊建设。推动平定路阳浦路口排水检查井新建工程。

推进定海社区N090603单元N6-02地块配套管理用房项目、杨树浦港样板段三期工程、杨树浦路电力隧道、海州变电站等项目。研究推进杨树浦水环（虬江－杨树浦港）约16.5公里岸线贯通，先行启动江港交汇处的“杨树浦源”滨水节点。沿河口闸打造景观示范节点，探索杨树浦港泵闸工程景观优化可行性。

3.完善新型基础设施体系。布局以物联网、无线专网等为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，实现“双千兆”网络覆盖。推进“双万兆”建设试点，引导万兆光网从技术试点走向部署应用，打造“万兆小区”范例。做好复兴岛信息处理中心、信息机房谋划建设，加快传感器部署安装，实现网络全岛覆盖。

（六）生态发新绿，提质低碳韧性发展示范区

1.塑造水绿交织滨水景观。加快建设绿地和滨水空间节点，支持在国际时尚中心段、秦皇岛码头段等区段，提升滨水可见度。植入活动场地，策划创意集市、小型演唱会等，增强岸线可游性。深化公园城市建设，探寻从“城市里的公园”向“公园里的城市”转变，推进杨浦大桥以东安浦路以北公共空间（楔形绿地）项目建设，加快复兴岛岛北开放空间建设，优化城市绿色共享空间。

2.推动人与自然和谐共生。重点对复兴岛公园、杨树浦港、

复兴岛运河开展生物多样性调查与评估。开展野生动物保护宣传活动。完善配套服务设施，注重复兴岛公园、船台公园的多元功能开发，串联杨浦大桥公园、复兴岛、共青森林公园等绿地系统，打造“自然共生、城园共融、人民共享”的开放式绿地空间。优化内外慢行系统。

3.增强生态系统服务功能。加快杨浦滨江海绵城市、杨浦滨江绿色生态城区试点建设，推进韧性安全城市建设。研究推进滨江中北段城市更新近零碳先行区建设，推进高耗能、低附加值产业转型。加强雨水调蓄设施功能复合利用，减轻市政管网雨水排水压力。提升滨江南段5.5公里空间与生态环境，建成杨浦大桥公共空间和综合环境项目（二期），打造地上地下功能复合的创新型生态公共空间。推进杨树浦港沿岸垂江水绿通廊建设。研究论证复兴岛运河设闸方案。

（七）治理提新效，创立社会治理现代化新样板

1.构建公共服务体系。持续打造“人民城市”平凉实践街区，提升科学家社区能级，建设创新型人才社区。推进仁昌里建筑风貌和功能整体改造，打造仁昌里乐享邻里巷。加大保障性租赁住房、新时代城市建设者管理者之家的建设运营。加快教育资源优化布局，推动高品质学校建设。优化医疗资源布局，完善卫生设

施建设。打造“15 分钟生活圈”，根据区域在建住宅、商办项目建设时序，增设便利店、餐饮店、社区服务中心等便民设施。

2. 持续深化社会治理。健全共建共治共享的社会治理制度，打造上海人民建议征集杨浦滨江示范带。细化落实杨浦滨江综合开发管理决策咨询委员会工作机制，发挥滨江发展联合会平台优势，提高企业参与滨江开发建设的积极性。深化基层法治观察点、立法建议征询（集）点、人民建议征集点“三点融合”机制。持续打造法治文化宣传阵地，深化“滨江驿站绎法 Space”功能建设，定期开展法治宣传活动。

3. 加强区域智慧管理。推动数智技术与滨江治理深度融合，提升滨江区域智慧管理与服务水平，创新智能应用场景。发挥杨浦滨江智慧管理平台作用，联动区域内智慧文旅、楼宇智能管理、智慧停车等系统，以智能化手段赋能精细化治理。打造“平安滨江”，提升对各类风险隐患的发现和处置能力，全方位提升滨江整体安全水平。

4. 塑造人民城市品牌。加强对人民城市建设的理论和实践探索，系统展示新时代人民城市最佳实践地的优秀成果。推进复兴岛“人民城市岛”建设，通过设施优化和服务升级，切实提升居民的幸福感和获得感。加大对人民城市理念宣讲志愿服务总队的

支持力度，发挥杨浦滨江特色宣讲团队作用，持续运营“小水滴”志愿服务队伍，释放人民城市 IP 效应。深化打造“红潮”党建公益品牌，提升人民城市理念的传播力和影响力。

四、保障措施

全面贯彻落实新时代党的组织路线，强化各级党组织对规划实施的组织领导。提升基层党组织的政治功能和组织力，深化新时代滨江党群服务阵地体系建设。深化“多规合一”改革要求，建立健全纵向传导、横向统筹的规划体系。推动滨江各类规划与上位规划、专项规划、区域规划相衔接，合理统筹各项资源要素的保护与开发利用。深化市区协同机制，推进在土地收储、区域开发、科技创新、空间品质提升等方面的联动。加强杨浦滨江与市级各项重大任务和重点工作的衔接。细化“功能区+街道”协同机制，明确职能边界、厘清责任分工、形成工作合力。加大资金支持力度，拓展财政预算安排、政府专项债券争取、金融机构信贷、国有资本投入、社会资本引入等方式。探索公益性和效益性相结合的资金平衡机制，保障杨浦滨江公共开放空间的日常运营维护。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、区各人民团体。

上海市杨浦区人民政府办公室　　2026年9月15日印发