

# 松江区人民政府文件

沪松府〔2026〕18号

## 上海市松江区人民政府 关于印发《上海市松江区国民经济 和社会发展第十四个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《上海市松江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》已于2026年1月21日经松江区第六届人民代表大会第八次会议审议通过，现印发你们，请遵照执行。



2026年1月30日

# 上海市松江区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期（2026—2030年）在社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。2035年，松江要基本建成“科创、人文、生态”现代化新松江，“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期，要全力打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区，打赢打好转型发展攻坚战突围战，更好服务上海加快建设“五个中心”和具有世界影响力的新松江。

《上海市松江区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共上海市松江区委关于制定松江区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是指导松江未来五年的发展蓝图，是全区人民凝心聚力的行动纲领。

# 第一章 松江高质量发展站上新起点

“十四五”时期是松江推动高质量发展和全面深化改革的关键五年。全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府坚强领导下，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，进一步全面深化改革，坚持干字当头，奋发有为、攻坚克难，经受住世纪疫情冲击，有效应对各种风险挑战，推动“科创、人文、生态”现代化新松江建设取得新成就。

## 一、转型升级中砥砺奋进的五年

### （一）现代化产业体系基础进一步夯实

**产业经济稳步提升。**全区属地规模以上工业产值保持全市第二，规模以上工业企业数连续四年保持全市第一。培育国家级制造业单项冠军企业4家、市级制造业单项冠军企业28家，国家级专精特新“小巨人”企业99家、市级专精特新企业1596家，累计认定368家企业技术中心。进出口总额位居全市第二，认定外资研发中心83家，约占全市10%，AE0企业数位居全市第三。

**两业融合深入推进。**规模以上服务业营业收入较“十四五”初期翻番。“十四五”以来，新认定2家市级服务业创新发展示范区。集聚2家国家级工业设计中心，28家市级设计创新中心，2家高校设计创新中心。推动综保区纳入上海自贸区联动创新区，启动全市首家空运前置货站建设，成功实现跨境电商出口海外仓模式全环节运营。获评国家级服务型制造示范城市（综合类），国

国家级、市级服务型制造示范企业总数位列全市第一。腾讯、仪电等算力基础设施加速建设，全区算力规模位于全市前列。

**产业数字化、智能化、绿色化全面提速。**获评国家级中小企业数字化转型城市试点。截至 2025 年底，全区完成智能制造能力成熟度自诊断企业 1867 家，数量保持全市第一，实现规模以上企业自诊断全覆盖。累计认定 3 家国家卓越级智能工厂、3 家国家级智能工厂、18 个国家智能制造优秀场景、45 家市级智能工厂。培育市级以上绿色工厂 48 家、绿色园区 2 个、绿色供应链 4 条。培育 4 家国家级 5G 工厂、5 家市级“工赋链主”企业，汇聚 8 个国家或行业级工业互联网平台。

## **（二）科技创新的策源功能进一步强化**

**G60 科创走廊深化发展。**市级层面出台支持策源地建设政策。国家微纳检测设备产业计量测试中心等科技创新平台落地松江，连续举办七届科技成果拍卖会，成交金额累计突破 500 亿元。构建全链条科技成果转化体系，包括 G60 高校协同创新联盟、12 家概念验证中心、18 家中试基地、31 家科技成果转化示范基地等。推动中国商飞等头部企业引领产业链跨区域协作。加强科技金融支撑，打造 G60 科创贷等 20 余款专属金融产品矩阵，设立并运行 G60 科技成果转化基金。设立全国首个实体化运作的跨区域知识产权行政保护协作中心。发挥 G60 移民政策实践基地功能，推荐多名外籍高层次人才办理在华永久居留，落实内陆人才赴港澳人才签注等政策。

科创要素汇聚态势良好。持续加强高能级科研平台建设，先后引进上海脑中心、上海低碳技术创新型产业平台、伟力知识研究院、上海松江先进产业技术研究院等平台。拥有 1 家全国重点实验室、1 家国家工程技术研究中心，集聚院士（专家）工作站 115 家，引进院士专家 559 名。全社会研发投入中近九成来自市场主体。东华大学、上海工程技术大学的大学科技园功能平台相继在松江落地。涌现出生物节律紊乱体细胞克隆猴模型、新型航空发动机等重大科创成果。

创新服务体系持续完善。建成启迪漕河泾智能制造孵化器、松江电商孵化器、交科松江科创园等 3 家国家级孵化器，市级孵化器 18 家、市级众创空间 9 家，共孵化和入驻 1012 家企业。开展科技创新体系建设试点，认定 2 家区级高质量孵化器和 7 家区级概念验证中心。有效期内高新技术企业 2638 家，市高新技术成果转化项目立项 442 项，市科技小巨人企业 222 家，均排名全市前列。金融赋能科技生态逐步优化，创新“拨投结合”模式，发挥政府性产业引导基金带动作用，实施“金融伙伴计划”，引导资本更好投早、投小、投硬科技，支持 396 家企业上市挂牌，其中上市 18 家，为企业登陆科创板提供各类支持。

### （三）新城建设的品质能级进一步提升

人文松江底蕴持续深化。获评《中国国家旅游》年度臻选“特色旅游城市”，上海佘山国家旅游度假区入选国家体育旅游示范基地。“十四五”期间，全区累计接待游客 8791.69 万人次。培育 3

家市级文创园区。云间粮仓入选国家文化产业示范基地名单。上海科技影都集聚 20 余个影视拍摄基地和 40 余个影视特色取景点。华策长三角国际影视中心东地块、昊浦影视基地等重点影视项目陆续建成见效。持续举办上海国际电影节上海科技影都系列活动。云间会堂文化艺术中心、职工综合活动中心等城市文化新地标高水平运营。

**人口集聚度不断提升。**新城建设推动人口集聚，松江新城人口规模位居五个新城之首；新城人口占全区比重达 41%，亦为五个新城最高。在五个新城中，松江新城人口年轻化程度（15—44 岁）、高学历（受教育程度为大专及以上）人才数量和比重均列首位，人才磁吸力显著。全区累计新引进紧缺急需人才 2 万多名，入选市级以上人才计划 1539 人。

**交通体系支撑高效联通。**沪苏湖高铁通车运营，全线最大新建站“上海松江站”正式亮相，松江枢纽站本体、北广场、服务中心建成投用，玉阳大道、人民南路等 15 条枢纽配套道路基本建成。老沪昆铁路沿线土地资源盘活利用工作有序推进。推动轨道交通 12 号线西延伸建设，6 个站点均已进入主体施工阶段。全区轨道站点出入口 100 米公交站点基本全覆盖。新城路网密度较“十四五”初期提升至 4.65 公里/平方公里。

**城市有机更新加速进程。**持续加强普惠民生建设，区内“小梁薄板”房屋、“拎马桶”房屋均已处置完成。系统推进老旧小区综合改造。“十四五”期间，累计完成旧住房修缮改造 301.5 万平

方米，受益居民约 2.9 万户。大居配套建设任务完成率全市第一，大居累计交付房屋 9.52 万套，建成市政公建配套 200 余项，导入约 23 万人。既有多层住宅加装电梯累计签约 208 台，完工 132 台。坚持“城中村”存量项目攻坚拔点，全区已认定的 16 个项目形成“一项目一方案”。

#### （四）乡村振兴和绿色发展进一步推进

**乡村全面振兴持续深化。**以建设浦南绿色发展实践区为引领，加快农业农村现代化建设，入选国家乡村振兴示范县创建名单。乡村振兴综合考核连续五年保持全市第一，累计 11 个村获评市级乡村振兴示范村，绿色食品认证率连续六年全市第一。推进农业高质量发展，粮食亩产连续七年全市第一。推进农村改革试点，松江农村集体资产监管成为上海典型经验，农村集体资产经营管理平台作为示范在全市推广。

**美丽松江建设全力推进。**第八轮环保三年行动计划全面完成，生态环境质量稳中有升。细颗粒物 (PM<sub>2.5</sub>) 年均浓度由 32 微克/立方米下降至 27.7 微克/立方米。国市考水质断面优Ⅲ类比例达 100%。土壤环境质量总体状况良好。生态环境基础设施改造提升，完成区属 4 座污水处理厂改扩建，上海天马固体废物处置工程建设项目建设项目建成并投入运营。连续五年在全市水源地生态补偿考核中获得优秀。泰晤士小镇获评我市唯一全国绿色低碳示范社区。

**水系统治理成效显著。**新增河湖水面积 52.5 公顷。翻建加固 5 座外围水（泵）闸，防汛能力显著提升。供水水质综合合格率达

100%，完成34个新建小区和1060万平方米存量小区二次供水接管工作。建成小昆山、泖港、石湖荡和新浜4个镇首批生态清洁小流域，农村生活污水治理（管控）率100%。完成上海市首单水权交易试点，初步实现防汛、河湖管理数字化。

**城市绿化品质持续提升。**打造优质绿化空间，完成思贤公园改造及16个街心花园建设，累计建成绿道总长度约160公里。2025年末，人均公园绿地面积达15.15平方米。景观面貌不断提升，完成两轮美丽街区建设。加速更新环卫设施，实现生活垃圾分类回收体系全覆盖。

## **（五）民生福祉和治理水平进一步增强**

**社会民生切实保障。**就业形势总体稳定，每年新增就业岗位1.8万个以上，城镇登记失业人数控制在市下达指标范围内，离校未就业高校毕业生帮扶就业率达92%以上。社会保障待遇稳步提升，社会养老保障覆盖率达99.64%，征地养老保障水平、城乡居保保障水平稳定提升。残疾人社会保障率达到100%。建成养老床位11568张。每千人社区养老服务设施建筑面积达60.1平方米。推进农村互助式养老，优化老年健康服务体系，推进全国示范性老年友好型社区创建。切实保障妇女儿童合法权益，儿童友好社区建设覆盖各街镇。

**公共事业普惠共享。**基础教育设施建设成效显著，已竣工51所学校（其中新建44所，改扩建7所），引进华师大二附中等多所优质附校和5所优质高中。新招聘教师硕士比例超四成，学生

体质健康优良率居全市前列。医疗资源提质布网，建成启用区牙防所，推进市级医院改扩建和分院设立，启动并有序推进交大医学院松江研究院、附属松江医院及区公共卫生中心等项目，社区卫生服务中心实现全区各街镇全覆盖。公共体育普惠共享，承办市级以上赛事 100 余场，区属场馆累计接待市民约 233.84 万人次，人均体育场地面积达到 3.1 平方米。

**城市治理水平提升。**大应急大安全格局初步形成，建立“1+6”应急指挥体系，推进应急避难场所建设，储备应急物资 37 万余件，组建 231 支应急救援队伍。抓实危险化学品、厂房仓库、电动自行车等重点领域综合治理。健全自然灾害防治机制，深化第一次全国自然灾害普查成果应用。坚持综合治理，社会治安整体防控水平不断提升，获评“平安中国建设示范县（区）”，蝉联四届“长安杯”，社区治理新格局稳步构建。居住品质显著提升，坚持党建引领，充分发挥“三驾马车”作用，形成 58 个新时代“美丽家园”特色案例，建设一批治理显示度高、群众满意度高、标杆引领性强的美好社区。治理机制逐步规范，不断提升住宅小区综合治理精度和实效。

五年来，全区上下统一思想、坚定信心、干字当头，推动 G60 科创走廊策源地现代化产业体系进一步完善、新质生产力加快培育、全面深化改革纵深推进、松江新城建设全面发力、人民群众获得感不断增强、城市治理现代化水平稳步提升。但同时，松江发展也面临许多困难与挑战。新旧动能转换任务艰巨，传统产业

转型仍在爬坡过坎，新兴产业尚未成熟，重点产业集聚度还有提升空间。科技创新驱动释放不充分，科技动能转化为产业效益还不明显。资源环境约束日益增紧，土地成本居高不下，节能减排形势严峻。各类事故灾害和自然风险显著增多，韧性安全城市建设亟待加强。民生与公共服务资源供给不平衡不充分问题仍然存在，人口老龄化、少子化问题突出，公共服务仍面临与城市功能、人口结构、产业发展相匹配的挑战。

## 二、准确把握发展面临的新机遇新要求

全球变局再演进，科技革命与大国博弈相互交织，国际政治经济格局正在经历深度调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，科技制高点和规则主导权的争夺空前激烈。地缘冲突易发多发，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，产业链供应链呈现区域化集团化特征，世界经济将在中低速增长区间徘徊。国内发展深变革，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨。有效需求不足制约经济循环，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，人口结构变化给经济社会治理等提出新课题。但同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将续写经济快速发展和社会长期稳定两大契机新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面。上海战略新要求，当前全球城市竞争日趋激烈，上海传统优势收窄、新的优势尚未成熟，迫切需要在劳动力、土地、资源等要素成本不断上升的背景下，把握好

“五个中心”建设重大机遇。找准培育新动能、更新旧动能的突破点，推动新质生产力率先成势。积极把握进一步全面深化改革的窗口期，破除制约发展的体制机制障碍，开展更大力度的政策制度创新。**松江转型新机遇**，松江的区位条件独特、产业基础扎实、人文资源丰厚、国家战略叠加等优势明显，G60科创走廊从“构建平台、打响品牌”第一阶段进入“走深走实、放大效应”第二阶段，市委“四个区”定位要求赋予了松江新的重大发展机遇，正处于乘势而上的关键时期。

外部环境的复杂性、严峻性和不确定性上升，内部的发展还面临诸多挑战，松江要牢牢把握“新质先行、转型提质”的发展主题，加快建设“四个区”，高质量打造“科创、人文、生态”现代化新松江。对标中央、市委要求和人民期盼，对照国际国内最高标准、最好水平，积极识变应变求变，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈竞争中赢得战略主动，为全市高质量发展和现代化建设作出新贡献。

总体判断，“十五五”时期，国内外环境的深刻变化既带来一系列新挑战，也带来一系列新机遇，是危机并存、危中有机、危可转机。应保持战略定力，紧紧围绕“打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区”的明确要求，落实“五个两手抓”工作举措，推动“五个转型”，强化“四个融合”，坚定信心、干字当头、奋力一跳，把多重优势转化为发展胜势，打赢打好转型发展攻坚战突围

战，奋力开创松江社会主义现代化建设新局面。

## 第二章 奋力推动“科创、人文、生态”现代化新松江建设迈上新台阶

### 一、“十五五”时期经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，锚定“四个区”功能定位，坚定信心、干字当头、奋力一跳，打赢打好转型发展攻坚战突围战，推动现代化新松江建设取得决定性进展，更好服务长三角一体化发展和上海“五个中心”建设。

### 二、“十五五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为现代化新松江建设提供根本保证。

——坚持人民至上。深入践行人民城市理念，树牢造福人民的政绩观，坚持为了人民和依靠人民相统一，把最好的资源留给

人民、用优质的供给服务人民，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让社会主义现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，强化 G60 科创走廊战略牵引作用，增强松江大学城科创源优势，提升科技创新策源功能，因地制宜发展新质生产力，促进科技创新和产业创新融合发展，营造良好创新生态，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

——坚持全面深化改革。以更大决心和勇气推进全面深化改革，聚焦重点领域和关键环节，着力破解深层次体制机制障碍。激发全社会内生动力和创新活力，全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，形成更高水平对外开放格局。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，着力破除市场准入壁垒，维护公平竞争，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。树牢总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，牢牢守住城市安全底线，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平。把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建城市治理共同体，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

### 三、“十五五”时期经济社会发展主要目标

到2030年，松江转型发展取得实质性、突破性成果，基本实现发展理念、产业结构、财政管理、工作推进机制、治理模式的转型，深化科技产业金融融合、教育科技人才融合、产城融合、城乡融合，基本建成先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区，“科创、人文、生态”现代化新松江建设迈上新台阶。

——打赢打好转型发展攻坚战突围战。经过5年努力，核心经济指标增速达到全市平均水平，全社会研发经费支出占地区生产总值比例等指标保持领先。综合经济实力持续提升，经济结构不断优化，现代化产业体系基本形成，全要素生产率稳步提升，市场主体活力充分释放，新旧动能平稳接续转换。消费对经济发展的基础性作用持续增强，投资综合效益明显提升，对外开放质量水平显著提高。

——基本建成先进制造业发展集聚区。保持制造业合理比重，“2+4”现代化产业体系建设取得显著成效。布局一批重大科研平台、公共服务平台，开放共享重大创新载体平台。引育一批链主企业、龙头企业及高成长性企业。产业数智化、绿色化、融合化发展水平不断提高，产业链供应链韧性稳步增强，两业融合深入推进，产业园区能级水平显著提升，产业生态持续优化。

——基本建成新质生产力发展先行区。G60科创走廊做深做实做优，松江大学城科创源成为创新驱动新引擎。全国重点实验室、

高水平科研机构和平台加快集聚，重大科技成果持续涌现。智算产业、数字经济等领域形成新竞争优势，巩固以 6G 为代表的未来产业先发优势。一流创新生态全面形成并不断优化，高端人才加快集聚，全领域创新创业氛围愈加浓厚。

——**基本建成现代化新城建设样板区。**城市功能更加完备，交通出行更加便利，房地产市场平稳健康发展。老城保护与新城建设统筹推进，城市更新攻坚提速，重大功能导入和重大项目建设加快推进。人文松江城市软实力显著提升。民生保障投入不断增长，公共服务更加均衡高质。智慧城市区建设全面深化，应急响应机制更加完善，现代化治理能力稳步提升。

——**基本建成乡村全面振兴示范区。**乡村振兴战略实施效果更加明显，政策体系更加完善，农业农村现代化走在前列，乡村空间布局更加合理，农产品保障供给、生态涵养、生活居住、文化传承等功能持续强化，乡村发展水平、建设水平、治理水平取得明显成效，共享共富迈出坚实步伐。文旅商体农展深度融合联动，“上海之根”扩大品牌效应，绿色低碳发展理念深入推进，生态环境质量持续提升。

表1 “十五五”期间经济社会发展重要衡量指标

维度	序号	建议指标	单位	属性	“十五五”目标值
经济提质	1	地区生产总值年均增速	%	预期性	5左右
	2	规模以上工业产值年均增速	%	预期性	4.5左右
	3	规模以上服务业营业收入年均增速	%	预期性	10以上
	4	战略性新兴产业（制造业部分）占规模以上工业比重	%	预期性	50左右
功能跃升	5	新增上市（挂牌）企业数	家	预期性	5年新增上市企业18家、新增挂牌企业不少于100家
	6	新增跨国公司地区总部、外资研发中心数	家	预期性	40
	7	年经营性收入达到100万元的村级集体经济组织占比	%	预期性	95
创新引领	8	全社会研发经费支出占地区生产总值比例	%	预期性	6.4
	9	每万人高价值发明专利拥有量	件	预期性	45
	10	海内外高层次创新创业人才	人	预期性	每年1000
民生福祉	11	居民人均可支配收入年均增速	%	预期性	与经济增长同步
	12	护理型床位占养老床位比重	%	预期性	≥75
	13	失业人员实现再就业人数	人	预期性	5年累计25000
	14	人均预期寿命	岁	预期性	85.3左右
	15	社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率	%	预期性	95
绿色安全	16	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市级下达目标
	17	细颗粒物年均浓度	微克/立方米	约束性	完成市级下达目标
	18	地表水优良水体比例	%	约束性	完成市级下达目标
	19	生活垃圾资源化利用率	%	约束性	>87
	20	单位生产总值生产安全事故死亡人数	人/亿元	约束性	0.012

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，基本建成“科创、人文、生态”现代化新松江和长三角综合性节点城市，人民生活更加幸福美好，城市能级和核心竞争力显著提升。全面建成先进制造业发展集聚区，现代化产业体系进一步完善，先进制造业实现集群化发展，战略性新兴产业做大做强。先进制造业和现代服务业相融相长，构建一流产业生态。全面建成新质生产力发展先行区，G60 科创走廊进一步做深做实做优，松江大学城科创源核心功能持续强化，各类创新主体潜能充分释放，构建一流创新生态。全面建成现代化新城建设样板区，产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的现代化新城基本建成，公共服务品质基本满足人民对美好生活的向往。全面建成乡村全面振兴示范区，城乡融合发展格局全面形成，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的和美乡村建设取得重大进展，农民收入和乡村治理水平不断提高。文旅商体农展融合发展，“上海之根”成为具有国内外重要影响力的 IP，绿色低碳生产生活方式广泛形成。

#### 四、“十五五”时期区域空间发展格局

在延续“十四五”区域空间格局的基础上，根据上海市发展规划对于松江区“新城发力”的空间布局定位，考虑对于“四个区”重大建设任务的承载落地，“十五五”期间，松江区全域作为 G60 科创走廊策源地，对接融入长三角一体化发展国家战略，形成“一城发力、两片提升”的整体空间布局。

“一城发力”即松江新城建设再发力：主要包括经开区、方松、岳阳、永丰、中山、广富林、车墩、小昆山等区域。松江新城依托市级规划战略定位，完善新城绿环和活力水环，按照产城融合、教育科技人才融合、科技产业金融融合的发展理念，承接现代化新城建设样板区、先进制造业发展集聚区和新质生产力发展先行区建设任务。其中，松江大学城科创源打造成为辐射长三角、服务全国的科教创新新高地；老城区域重点推进老沪昆铁路沿线土地资源盘活利用，以及中山路和人民路沿线城市更新；松江枢纽和华阳湖片区重点打造松江枢纽“站城一体”城市客厅功能，提升科技影都产业能级；国家级经开区和各分区重点聚焦产业转型升级和存量产业用地提质增效，落实开发区改革试点；小昆山深化新型城镇化建设。依托沪松公路快速化、嘉松公路越江接线等工程建设，以人民路等南北向骨干道路为依托，连通新老城区，系统性加强“一城两片”功能联动与要素流通，汇聚各类历史、文化要素以及各类公共服务设施，打造人民城市发展理念的展示窗口。

“两片提升”即北部“大虹桥”拓展片区和南部绿色发展实践片区功能品质再提升。

——北部“大虹桥”拓展片区：主要包括九里亭、九亭、泗泾、洞泾、新桥、佘山等区域。北部片区重点依托相对区位优势和佘山国家级旅游度假区资源优势，用好虹桥国际开放枢纽、长三角一体化示范区辐射效应，按照教育科技人才融合、科技产业

金融融合的发展理念，承载先进制造业发展集聚区和新质生产力发展先行区建设任务。其中，虹桥南拓核心区重点打造卫星互联网、6G、智能光电装备、仪器仪表等新质产业集聚区，承接虹桥资源溢出，集聚专业服务业，承担全区两业融合发展主阵地任务；“沪松十二坊”紧抓轨道交通12号线西延伸建设开通机遇，重点推进沈砖公路、沪松公路沿线科创产业集聚；“沪派江南（天马山单元）”及上海佘山国家级旅游度假区依托松江区独特山水人文资源，承担打造“上海之根”文旅大IP首秀地任务。北部片区重点聚焦大居、轨道交通沿线等区域人口布局，谋划配置优质商务商业、文体展演、生活配套等资源。

——南部绿色发展实践片区：主要包括叶榭、泖港、新浜、石湖荡等区域。南部片区立足乡村振兴方面的发展优势，按照城乡融合、科技产业金融融合、文旅商体农展融合的发展理念，承载乡村全面振兴示范区的建设任务。把握黄浦江上游水源地政策调整契机，发展精品乡村休闲、文化旅游等特色产业。把握上海市西南物流基地的规划定位，提升供应链能级，打造连通长三角的物流门户。利用叶新公路改造等契机，改善农村生活环境和农民生活品质，培育新浜现代化设施农业、石湖荡“浦江之首”、泖港黄桥示范村、叶榭花卉基地、松南郊野公园等若干标杆性乡村振兴项目。

全区依托“坐山面水”独特的自然禀赋，营造“山水入城”空间格局，形成北接“九峰三泖”、南通黄浦江的“山、城、水”

融合的空间基底。依托青松、洞泾港等市级生态廊道、骨干水系形成新城绿环，贯通张家浜、人民河、通波塘等河道及沿岸滨水空间形成新城活力水环，以内外双环为骨架构建互相渗透的蓝绿网络，并将城市有机串联，突出山水与城市融合共生。

## 第三章 深化科技产业金融融合，着力打造先进制造业发展集聚区

全面推进产业结构转型，聚焦“2+4”现代化产业体系主攻方向，深化科技产业金融高水平融合，推动制造业向高端化、智能化、绿色化、集群化加速迈进，持续增强产业链韧性，全面提升产业园区能级，构建深度融合、协同高效的产业生态，着力打造先进制造业发展集聚区。

### 一、加快建设现代化产业体系

**深化“2+4”产业体系布局。**坚持工业立区、产业强区，实施产业补链延链强链行动，以先进制造业为骨干，做大做强以智能终端、智算服务、卫星互联网为引领的新一代信息技术，以新能源设施、仪器仪表为代表的高端装备等2个千亿级主导产业，积极发展先进材料、生命健康、时尚消费品、文旅影视等4个百亿级重点产业，落实“一产业一专班”，编制“一产业一报告一图谱”，系统推进产业集聚发展。支持引进关键环节企业和核心技术，完善和延伸产业链，密切产业链上下游联动，增强产业集聚效应和创新能力，形成“龙头企业+中小企业”的高效协作网络。持续推进市级以上中小企业特色产业集群建设，重点打造以“AI+空天地一体化”新一代信息技术为代表的特色产业集群。

### 专栏 1：“2+4” 现代化产业体系

立足松江产业资源禀赋和发展战略优势，构建“2+4”现代化产业体系。围绕以智能终端、智算服务、卫星互联网为引领的新一代信息技术，以新能源设施、仪器仪表为代表的高端装备等2个千亿级主导产业以及先进材料、生命健康、时尚消费品、文旅影视等4个百亿级重点产业，其中，重点发展方向有：

**以智能终端、智算服务、卫星互联网为引领的新一代信息技术。**大力发展战略性新兴产业，重点发展智能终端、智算服务、卫星互联网、电子核心产业（集成电路）、信息安全、下一代信息网络等重点领域。

**以新能源设施、仪器仪表为代表的高端装备。**大力发展战略性新兴产业，重点发展新能源电力设施装备、仪器仪表、智能制造装备、汽车零部件、工程机械装备等重点领域。

**先进材料**重点发展先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料等领域。

**生命健康**重点发展高端医疗器械制造、制造装备及原材料、特定生物制造、生命健康相关服务、健康消费器械等领域。

**时尚消费品**重点发展精致食品、美丽经济、智能消费终端、宠物经济等领域。

**文旅影视**重点发展创意设计、影视创制、旅游娱乐、网络文化等领域。

**全力打造新质产业集聚区。**聚焦“2+4”现代化产业体系，积极谋划建设商业卫星及终端应用、新能源电力装备、6G未来产业、智能光电装备等一批新质产业集聚区。加强市区协同、条块联动，梳理完善全区产业、产品、服务的产业链供应链图谱，推动产业链上下游深度对接。支持各承载区建立专业化招商运营平台，科学配置土地、厂房等物理承载空间，设立产业投资基金，建设检验检测、中试平台、孵化器等公共服务平台，强化产业链优质企业人才服务保障，推动示范场景应用，持续完善产业生态配套。

### 专栏 2：全力打造新质产业集聚区

**商业卫星及终端应用产业集聚区：**以松江经开区九亭分区约2平方公里区域为主要承载区，聚焦商业卫星制造和终端应用两大领域，打造具有国际影响、国内领先的商业卫星及终端应用产业技术创新和制造服务基地，力争到2030年，建成产业规模超过500亿元、具有国际影响力的卫星互联网产业集群。

**新能源电力装备产业集聚区：**以松江经开区约1平方公里区域为主要承载区，辐射整个经开区西部科技园区，聚焦绿色能源、智能电气、工业自动化、智慧低碳、总部研发贸易等五大领域，力争到2030年，集聚区带动产业集群规模突破400亿元，打造成为国内领先的新能源电力装备研发制造服务基地。

**6G未来产业集聚区：**以泗泾镇为核心，先行启动区域面积约1平方公里，

根据产业发展需要逐步拓展空间，聚焦“6G+AI+卫星通信”，与周边AI算力、信创及卫星互联网等产业集群实现深度联动发展，力争到2030年，建成产业规模超过1000亿元、具有国际影响、国内领先的新一代移动通信产业技术创新和制造服务基地。

**智能光电装备产业集聚区：**以松江经开区新桥分区、G60科创之眼等约550亩区域为主要承载区，辐射周边区域，聚焦半导体检测装备、高速激光加工装备、光学精密部件三大领域，打造产业集聚优势突出、品牌特色鲜明的智能光电装备产业集聚区。

**强化企业梯度培育力度。**积极营造开放包容的产业发展环境，不断强化灵活高效的要素供给。引育一批链主企业、龙头企业、高成长性企业，着力增强企业发展能级和“头雁”作用。鼓励科技企业不断创新具有市场竞争力的产品、服务和模式，支持瞪羚、独角兽、专精特新和隐形冠军企业深耕细分赛道，打造一人公司（OPC）创新创业生态，推动各类创新型企业竞相涌现、进一步做大做强，打造各类企业优势互补的产业发展生态。

**深化科技创新和产业创新融合。**优化提升传统产业。推动传统产业数智化、绿色化转型，提升算力、数据、模型、软件等数字公共服务供给能力，探索“工业互联网+绿色制造”新模式，构建绿色制造体系，加强新技术新产品创新迭代，推动传统产业提质升级。**培育壮大新兴产业。**以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，加快智能终端、新能源设施、仪器仪表、先进材料、生命健康等战略性新兴产业壮大规模，加强链式布局，提升产业能级。**前瞻布局未来产业。**聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等领域，积极培育6G、基因与细胞治疗、智能计算等未来产业。

## 二、深入推动两业融合发展

**推进生产性服务业高质量发展。** 重点提升软件信息服务业、科技研发服务业、物流服务业、专业服务业等领域能级。软件信息服务业聚焦智算服务、工业互联网、互联网文娱、数据要素等，加快基础软件、大数据、商密信创的技术创新和应用，扩容算力基础设施，打造智算云服务应用场景。科技研发服务业聚焦研究开发服务、概念验证和孵化服务、技术转移转化服务、检验检测、工程设计服务等，鼓励企业、高校和科研平台增加研发投入，在科技项目评估、科研设施服务、科技成果评价等方面提供更多应用场景，发展一站式总集成总承包服务，提高技术合同成交量。物流服务业聚焦集成供应链、保税物流、智能仓储等，支持企业向供应链管理提升、拓展上下游产业链。专业服务业聚焦人力资源服务、金融服务、法律服务、广告服务等，引进培育服务品牌，支持有条件的专业服务业企业建设国际服务市场网络。工业服务业聚焦强化服务型制造优势，加快发展产业互联网，打造标志性产业生态圈，培育壮大优质企业群落，推动综合示范应用场景。

**促进生活性服务业高品质发展。** 充分发挥市场力量发展生活性服务业，强化服务标准、质量品牌和职业认证体系建设。餐饮住宿业重点结合轨道交通沿线 TOD 开发、人口集聚区配套提升和文旅资源利用，鼓励市场主体丰富供应、优化服务、创新模式，推动多样化特色化发展。养老服务业聚焦业态和模式创新，支持发展银发经济和特色康养产业。医疗健康服务业重点发挥养志康

复医院、中山医院佘山院区等资源优势，发展康复护理、定制化医疗需求等特色服务。

### 专栏 3：深化两业融合推动服务业跨越发展

**发展目标：**“十五五”期间，松江区规模以上服务业规模力争突破 1500 亿元，质量效益显著提升，特色化、品质化、融合化、数字化发展水平明显提高，服务业对全区经济增长的支撑度进一步加强。

**重点领域：**围绕“2+4”现代化产业体系建设，重点发展科技服务业、软信服务业、专业服务业、工业服务业等领域；围绕激发内需活力和发展服务消费，重点发展现代商贸、文旅影视等生活性服务业领域。

**空间布局：**北部片区（九里亭、九亭、洞泾、泗泾、佘山、新桥）聚焦科技研发服务业、现代商贸等重点领域；中部片区（经开区、中山、广富林、岳阳、方松、永丰、车墩、小昆山）聚焦工业服务业、软件信息服务业、科技影视等重点领域；南部片区（石湖荡、新浜、泖港、叶榭）聚焦供应链、乡村旅游等重点领域。

**主要举措：**一是深化两业融合和文旅商体农展融合，构建服务融合发展新格局。二是引导要素集聚，围绕大虹桥拓展区、国际生态商务区、临港松江科技城等打造服务业集聚发展特色地标。三是强化场景驱动，构建市场化场景推进机制，拓展服务赋能发展空间。四是深化数字应用，持续提升服务业效率效能，激发服务业新业态新模式。五是完善支持保障，营造服务业发展良好环境。

**优化两业融合发展生态。**引导具备条件的制造业企业加强专业化分工，培育一批专业服务机构和公共服务平台。强化应用场景驱动，匹配数字化、绿色化等重点应用场景，开展先进制造业和服务企业垂直类要素对接活动，加快区内应用场景培育和开放，探索建立新场景应用机制。持续完善两业融合政策体系，探索设立推动服务业创新发展的专项基金，建立完善两业融合领域统计监测指标体系。

## 三、建设现代化产业园区载体

**优化产业园区发展体系。**优化“国家级开发区—市级特色产业园区—中小产业园区”发展体系，推动产业园区特色化集群化

发展。健全张江高新区松江园运行管理机制，加快建设领先科技园区。探索园区管理体制机制改革，持续开展园区综合评价，鼓励以市场化方式引入专业化运营公司管理。推动专业型生产性服务企业和公共服务平台等向优质产业园区集聚，提升仓储、物流、公共设施等配套效率，促进园区企业降本增效。

**打造经开区先进制造业主阵地。**落实国家级松江经济技术开发区高质量发展政策，探索推进相关审批事权下放，推动开发主体向集成运营商转变。聚焦新一代信息技术、高端装备、先进材料、生命健康、时尚消费品等重点领域，提升产业链供应链现代化水平，打造一批高标准特色产业园区。促进工业服务业赋能先进制造业产业升级，深度参与制造业数字化转型行动和智能制造工程，打造智慧园区，形成一批标杆性、引领性工业新场景，打造一批智能制造典型场景、灯塔工厂。

**推进存量用地盘活利用。**盘活低效用地，强化综合绩效评估和价值评估，突出控价保量，扎实推进产业用地“两评估、一清单、一盘活”专项行动、低效建设用地减量化任务落实。结合全区产业空间布局和发展需求，统筹新建、改扩建，确保年度增量产业用地空间。通过“示范引领一批、提质增效一批、转型改造一批、清理整治一批”，推动存量产业园区（产业地块）优化调整。强化保障机制，构建全流程评估体系，持续开展产业用地综合绩效评估和分类处置，推动全生命周期管理产业用地高质量利用。探索“存量嫁接”“以房换地”等模式，鼓励优质项目以市

场化收购方式实施存量产业用地再开发利用。

#### 专栏 4：国家级松江经济技术开发区“两区四片”发展格局

“十五五”期间，着力打造经开区两区引领、四片协同的发展格局。

**“两区”引领：**经开区与综合保税区形成“双核驱动”，叠加政策红利深度融入长三角G60科创走廊与虹桥国际开放枢纽发展大局，聚焦先进制造业精准招商，打造产业集聚核心承载区。通过制度型开放先行先试，优化要素配置效率，吸引产业链核心企业集聚，推动形成“龙头引领、配套完备”的产业生态，为新质生产力培育筑牢集聚载体。

**“四片”协同：**立足经开区差异化发展优势，科学谋划中部园区、东部园区、西部科技园及综合保税区四大核心功能片区。通过政策精准引导、资源高效配置、产业协同互补，构建“优势互补、错位发展、整体跃升”的协同发展新格局。中部园区以城市更新为抓手，放大外资集聚优势，促进传统产业集群能级跃升，推动新材料、时尚消费品、现代装备等产业集聚发展。东部园区锚定高端智造方向，以“链主企业+配套集群”机制招引仪器仪表、智能装备核心零部件等企业，打造高端制造集聚高地。西部科技园聚焦新一代信息技术、生物医药等重点产业，集聚区域性总部、研发中试基地等高能级载体，依托产学研协同机制推动科技成果产业化，形成高新技术产业与现代服务业融合集聚的创新生态。综合保税区深化“保税+”模式，拓展保税租赁、跨境电商等新业态，吸引跨国总部与研发中心集聚，构筑对外开发的产业集聚窗口。

## 四、做优招商引资与企业服务

**推动招商体系高效协同运转。**进一步健全并推动“1+7+20+X”招商体系，以产业图谱为指引，开展产业链精准招商，探索链主招商、产业生态招商等新模式。深入推进招商引资项目区内流转和利益共享机制。加强统筹培训考核，打造专家型招商员队伍。

**加强企业服务质效。**完善“1+N”政策体系，推进政策“免申即享”“直达快享”。深化实施企业“服务包”制度，更精准高效回应企业诉求，助力企业内涵式创新增长和外延式并购发展。做实信息化企业服务平台，全面构建“分层分类、多方联动”服务网络，进一步打响企业服务品牌。持续开展“内循环”助力企

业降本增效，统筹政策工具，做好中小企业服务保障。

**强化金融服务企业发展。**加大金融支持实体经济力度，落实“拨投结合”“投贷联动”机制，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。实施“金融伙伴计划”，加强对科技创新全生命周期的金融支持，提高基金投决效率。发挥融资担保公司平台功能，优化融资信用服务。支持企业在上交所、深交所、北交所、区域性股权市场等平台上市挂牌。放大产业基金促进效应，抓实G60科技成果转化基金运作，发挥国投产业基金引导作用，完善种子基金、创投基金、并购基金等多层次金融布局，组建产业生态基金，加快构建“2+4”产业基金矩阵。加强金融人才队伍建设。

## 第四章 深化教育科技人才融合，着力打造新质生产力 发展先行区

推进教育科技人才一体化改革，以 G60 科创走廊为战略牵引，强化松江大学城创新策源功能，加快科技成果转化，加速集聚高端平台与战略人才，构建充满活力的创新生态体系，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，系统性推进新质生产力发展先行区建设。

### 一、推进 G60 科创走廊做深做实做优

**完善工作机制。**进一步强化“央地联动、省市支持、区域协同”工作机制，推动在上海（长三角）国际科技创新中心建设专项工作协调机制下设立推进长三角 G60 科创走廊建设专项工作办公室，谋划新一轮建设方案。推动 G60 协同机制更好地融入长三角区域合作机制，不断深化九城市轮值主席和执行主席制度，部署和推进跨区域合作事项和重大项目。抓好策源地建设市级支持政策落地落实，推动 G60 科创走廊品牌更擦亮、机制更完善、政策更赋能、活动更务实、生态更优化。

**构建区域创新共同体。**常态化举办科技成果拍卖会，充分发挥溢出带动效应，融合应用型高校协同创新联盟等跨区域合作载体资源优势，为大学城科创源建设提供重要支撑。充分发挥 G60 重大科创平台联盟作用，推动跨区域科技合作与核心技术攻关，推动区域内大科学装置开放共享。支持企业联合长三角各类产学研

研力量，共建概念验证中心、中试平台、检验检测等技术平台，构建完备的全链条科技成果转化体系。深入实施 G60 联合攻关行动，建立关键技术联合攻关项目区域协同管理机制。充分发挥移民政策实践基地、中阿 G60 合作发展中心等平台载体作用，促进创新要素集聚贯通、高效配置。

**推动区域产业要素高效联动。**深化 G60 产业联盟体系建设，组建 G60 国家级开发区联盟、空天信息及终端应用等重点产业联盟，深化 ESG、企业出海服务、低空经济等联盟建设。充分发挥各城市在松江产业协同创新中心作用，依托上海科技、人才资源富集优势，吸引兄弟城市企业，探索区域产业合作利益共享机制。强化企业创新主体作用，链接“产学研用金”要素资源，建设低空经济、新材料、新能源汽车等重点领域“产学研用金”联合体。

## 二、打造松江大学城科创源

**推动高校科技成果转化。**健全科技成果转化机制，推动高校深化职务科技成果权属改革，优化科技成果市场化评价机制。完善成果转化运营机制，引进培育专业科技服务机构和技术经理人，促进高校专利技术在松江转化运用。推进科技资源开放共享，校企间开放一批科研仪器、科学数据、实验室等科技基础设施，打造一批承接科技成果二次开发、工艺验证和试生产的概念验证中心和中试平台基地。

**深化校企地产业化合作。**依托市级松江大学城优化提升工作机制，常态化推进校企双向发榜机制，推进合作项目落地。支持

高校和科技企业开展关键共性技术协同攻关研发。鼓励高校师生创新创业，实施初创企业设立启动资助计划，深化科创训练营等创新品牌。围绕全区重点产业领域，支持高校加强信息、机械、光学、材料、生物、化学等基础学科建设，开展技术转移人才培养，支持文科类高校探索“文科+工科”复合型人才培养模式。通过企业用工和实习需求、项目投融资支持等多种方式，提高松江大学城毕业生留在松江创业就业比例。

**盘活利用城区园区资源。**提升校园空间规划利用水平，深化松江新城单元规划，出台松江大学城科创源专项规划和控制性详细规划。依托存量载体打造创新空间，大力推动文汇路沿线存量房屋归并整合和改造升级，支持大学生体育中心等校园空间复合利用，探索校园空间打开，研究相关高职院校校区置换。深化大学科技园改革创新，打造环高校创新创业集聚区。支持高校、大学科技园与产业园区联动，落地一批全国重点实验室、概念验证中心等高能级平台载体，推动导入成果转化基金、专业服务团队、功能性项目。

### 三、营造近悦远来的人才发展生态

**加强人才引育力度。**聚焦“2+4”现代化产业体系，加快引进全球顶尖人才、创新团队和海外高层次人才，落实全球杰出人才优享服务。完善与转型发展相适应的人才政策体系，动态更新重点产业急需紧缺人才目录，重点招引一批符合产业发展方向、促进两业融合的高精尖等紧缺人才，深化“以赛引才”“以活动引

才”“以政策引才”，引导人才向重点产业集聚。持续壮大科技领军人才队伍，加大青年创新创业人才引育力度，深化产业工人队伍建设改革和以劳模工匠为引领的高技能人才队伍建设，分领域、分层次强化人才储备和培养。加大院士（专家）工作站（服务中心）、博士后创新实践基地、企业博士后科研工作站支持力度，积极培育“超级博士后”，打通高校、科研院所和企业人才交流通道。

**培养创新创业者队伍。**推动大学城高校采取学术导师和产业导师联合培养方式，将高水平投资机构和创业孵化机构纳入人才培养合作范围，准确捕捉市场需求，有效激发创业热情。结合重点产业集聚区建设，提供一批创业载体空间，以产城融合推动创业人才集聚。探索开展科研人员、投资人、创业者联合培训，围绕创业需求匹配技术、管理、营销人才，培养更多创业团队。支持文创、法律、外贸、财会等专业服务业领域人才创业，强化市场需求与应用场景对接，以市场化力量推动全领域创新创业。健全完善创业支持政策体系，强化对新领域、新业态、新模式的包容友好监管，营造崇尚创新鼓励创业的良好社会氛围。

**提升人才服务综合水平。**深入推进高层次人才全周期服务“一件事”改革，推动教育医疗、安居保障、入境居留、创新创业等服务事项一键申请、全程网办，分层分类制定个性化人才“服务包”，推动人才服务数字化转型。加强区领导联系服务专家人才工作，团结凝聚各方面优秀人才。高质量建设人才综合服务空间，

优化人才服务网络，提升人才服务专员综合能力。深化人才安居工程，积极布局青年人才公寓、青年驿站，有机融合“优补、优购、优租”等举措，提升人才公寓运营水平和服务能级，打造“茸易居”人才安居品牌。持续宣传报道人才在“四个区”建设中的生动实践和创新案例，进一步营造尊重人才、鼓励创新的良好氛围。

#### 专栏 5：构筑近悦远来的人才集聚新高地

**聚焦高端和紧缺，围绕产业链布局人才链。**聚焦产业链布局人才链。聚焦产业图谱，大力引进产业领域核心人才，每年新增海内外高层次创新创业人才 1000 人以上。坚持市场化评价，全力支持企业招才引智。促进两业融合，培养各类复合型人才。

**聚焦科技和产业，坚持教育科技人才一体推进。**围绕松江大学城科创源建设，落实“123456”青年成长行动计划，高质量举办科创训练营等各类创新创业活动，实施“陪伴—赋能—陪跑”全周期创业孵化计划，充分发挥“创业导师”和“创业伙伴”效能，着力打造青年人才创新创业成长沃土。加快建设各类人才发展平台，探索区校共建卓越工程师学院，推动高校导师入企实践，产业导师入校带教，吸引支持各类人才有效集聚和持续发展。

**聚焦招商和服务，促进区域人才协同发展。**做优 G60 应用型高校协同创新联盟，促进九城市重点产业人才一体化协同发展，实现“人才+项目+产业”协同支持，高质量举办 G60 科创走廊人才峰会，建设 G60 全球引才服务矩阵，最大限度释放 G60 移民政策实践基地政策红利。

## 四、构建富有活力的创新生态

**突出企业科技创新主体地位。**加大科技企业培育、引进力度，加强科技企业梯度培育，围绕“科技型中小企业—高新技术企业—‘小巨人’企业”梯度培育链，形成梯次推进、持续迭代的企业成长机制。优化健全创新型企业主动发现和培育机制，完善创新型企业总部储备、培育、推荐等工作。健全企业“出题、答题、阅卷”机制，推动企业常态化参与松江科技创新决策。加大政府采购自主创新产品力度。

**建设开放协同的高能级科创平台。**推动重大科研平台建设，发挥先进纤维材料全国重点实验室松江科创基地、同济大学 G60 科创走廊研究院、上海交通大学医学院松江研究院等高水平科研平台作用，支持科研平台主动承接国家、市级重点科研任务、重大项目。支持科技企业牵头或参与国家重大科技项目，建设高水平共性技术平台，组织实施重点产品技术攻关。布局高品质科创空间，支持引导多元主体参与建设孵化器、加速器等载体，面向松江大学城科创源建设重点领域、全区未来产业方向，发展培育更多高质量孵化器。打造科学仪器集聚生态，推动以工研院模式建设“上海科学仪器创新港”，开展生命科学仪器、农产品检测等整线验证。

**优化科技创新推进机制。**推进科技创新体系建设，建立多元化、多渠道的科技投入机制，强化以创新质量、绩效、贡献为核心的科技成果评价机制，鼓励科研院所、企业建立健全科技成果转化制度体系，推动技术成果交易。优化新型研发机构管理机制，完善新型研发机构的设立与备案机制。提升科普服务能级，打造现代化科普品牌体系。

## 第五章 深化产城融合，着力打造现代化新城建设样板区

坚持以产兴城、以城促产，通过科学统筹空间布局、构建高效交通网络、创新建设管理模式，系统推进新城功能导入、城市更新与公共服务升级，着力打造产城深度融合、职住平衡宜居、治理现代高效的现代化新城建设样板区。

### 一、统筹新城建设和老城更新

**推动老沪昆铁路沿线土地资源盘活利用。**打开城市界面，缝合割裂空间，重塑老沪昆铁路沿线功能。加快戴家浜、大漲泾、华阳、高桥等存量“城中村”项目攻坚拔点，加快空间腾挪。统筹永丰、岳阳、中山、车墩等区域更新与开发，平衡城市功能及社会经济效益，整合周边方塔园、云间会堂、醉白池、仓城历史文化风貌区等文旅资源，重塑“千年松江、十里长街”历史文化风貌和城市空间意象。

**有序推进老城片区城市更新。**聚焦提升城市品质，开展老城片区整体更新规划研究。完善老城区公共服务配套，推动商业资源下沉社区，补齐社区商业发展短板，优化生活性服务业功能布局，加大老城区民生基础设施改造提升力度。研究岳阳街道整体系统性更新，重点推动松江商城及临近区域城市更新。完善城市更新领域房屋征收模式，鼓励提高货币化安置比例，推进房票安置实践。传承城市历史文脉，统筹历史文化遗产的保护和焕新利用，优化历史文化风貌区修建性详细规划方案，着力将仓城等风

貌区建成城市文旅新地标。

#### 专栏 6：仓城历史文化风貌区保护与更新利用

**持续推进风貌区修缮。**建立“一点一策”修缮方案，以中山西路为纽带，推动纵向两翼的深度成片性修缮改造，形成区块规模和亮点，完成局部空间内连线成片的空间布局，力争“十五五”期间内完成中山西路沿线文物保护建筑修缮。计划完成8.8万平方米的保留建筑修缮工作，形成错落有致、独具一格的风貌区街景。

**优化风貌区空间结构。**加大环境整治力度，打造松江的人文名片和群众身边的共享客厅。根据空间业态布局，逐步完善公共绿地、市民广场等基础配套设施建设，提升风貌区整体文化品质与核心竞争力。

**塑造具有影响力的文化品牌。**深入挖掘和引进非遗特色场馆，打造沉浸式体验模式；组建仓城共创伙伴联盟，形成首店经济策略。以“文化新生、友好生活、艺术共创、影视灵感”四大主题板块为核心，规划非遗手工、艺术快闪展览、人气市集、音乐会、特色节庆等仓城常态化主题活动，打造“青松节”“开仓节”等独具仓城特色的活动IP，全面提升仓城影响力与辐射范围。

**加快松江枢纽区域“站城一体”开发。**健全松江新城发展协调推进机制，做实新城开发建设机制，统筹推进新城开发建设和服务管理，推动新城开发平台做深做实。有序推进松江枢纽周边“站城一体”综合开发，完善重大项目协调推进保障机制，强化项目土地、资金要素保障。充分利用松江枢纽汇聚长三角客流、物流、信息流等要素优势，集中综合交通、现代商务、现代物流、科技影都、文化旅游等功能，打造面向长三角的“城市会客厅”。

## 二、打造高效便捷综合交通网络

**提升松江枢纽对外辐射能级。**做优做强松江枢纽交通功能，配合推进市域线规划研究，预控线路通道和松江枢纽的接入条件，积极争取在松江枢纽加开更多始发终到高铁列车，提升松江枢纽外联内接、辐射长三角能级。进一步提升旅客出行服务质量，完善便捷换乘、休闲消费等功能，开通和承载旅游专列功能，探索

实现目的地打造、TOD 开发等复合型城市功能。

**强化与中心城及周边区域联通。**加快建成轨道交通 12 号线西延伸，积极争取更多直接服务松江新城和枢纽的轨道交通线路纳入建设规划，优化轨交纵横交叉网络，提升与中心城之间的轨交直达性和速达性。加快沪松公路快速化建设，强化与中心城的快速联系，形成“高、快、主”相结合的多层次路网结构。研究新增 G60 松江西、G1503 广富林等立交匝道，形成间距合理、覆盖全区的高速公路出入口布局，实现新城路网与高速路网高效转换，强化新城对外畅联水平。加快推进泖亭—剑川路、胡曹路等区区对接道路建设，持续完善与闵行、金山等毗邻区道路对接。

**完善区域综合交通体系。**推动城市快速干线交通系统、生活性集散交通系统、绿色慢行交通系统融合发展。加快新城快速环线规划研究，稳定金玉路功能提升项目方案并适时启动。畅通新城内部路网，推进断头路打通，完成人民路、谷阳南路南北贯通，推进昆港公路南延伸、玉树路和松金公路平交改造及乐都路西延伸建设。进一步优化有轨电车运营管理、地面公交线网布局，提升公共交通服务品质。多措并举缓解停车供需矛盾。完善慢行交通网络，提升市民出行体验。推动内河航运发展，研究在石湖荡等区域打造智慧物流功能区，降低区域物流成本。

### 三、打造宜居宜业产城融合高地

**“三生融合”赋能新城发展转型。**加快新城东西两翼产城融合发展，强化各功能片区联动，促进生产、生活、生态融合。持

续推动“2+4”现代化产业体系在新城落地集聚，做强新能源设施、仪器仪表新城特色产业细分赛道。依托大学城科创源建设，在广富林、方松、岳阳、永丰等城市空间内注入产业生态，研究推进低效商务楼宇更新，促进功能转化，更好服务匹配市场需求。积极发展嵌入式“都市工业”，推动试点园区工业、研发、仓储、公共服务配套等功能混合配置，因地施策、以点带面，探索具有松江特色的产城融合发展路径。

**主动吸引人口在新城集聚。**稳定常住人口规模，增强人才黏性，保持人口总量基本稳定，构建合理人口结构。建设生育友好型社会，积极应对老龄化、少子化。依托新城产业基础，强化政策配套，推动产业人口集聚。精准配套教育、医疗、住房等公共服务，持续深化青年发展型城区建设，为青年来松江发展、在松江就业创业提供优质空间和服务。研究放大高校资源优势，实施青年人才与技能人才储备计划。

**持续放大城市名片引流效应。**进一步做深做实市区协同，巩固提升新城综合性节点城市功能，争取高能级高水平项目导入，加快推动各类资源要素集聚，积极引入首演、首秀、首展、首创等首发活动在新城落地。持续深化与黄浦区“区区结对”机制，推动产业、招商、文旅、金融、人才等领域的区域合作。高效协同“投资于物”与“投资于人”，结合城市更新和场景打造，更好推动产城融合、职住平衡，推动新城焕新再出发。

## 第六章 深化城乡融合，着力打造乡村全面振兴示范区

深入实施乡村振兴战略，聚焦城乡融合与农业农村现代化，深入推进农业农村改革，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的和美乡村，进一步缩小城乡收入差距，不断彰显大都市乡村价值，全力打造乡村全面振兴示范区。

### 一、加快现代都市农业发展转型

**稳定粮食和重要农产品供给。**深入实施国家粮食安全战略和重要农产品保障战略。完善粮食生产责任制落实机制，确保完成市下达的粮食播种面积和产量任务。继续巩固家庭农场经营制度，推动家庭农场优化升级，提升农业综合生产能力和质量效益，坚持量产产能、生产生态、增产增收一起抓。加强耕地种植用途管控，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。高质量推进高标准农田建设，稳步实施设施菜田建设和改造提升。

**丰富“菜篮子”产品供给。**稳定生猪等主要畜产品生产，强化生猪产能监测和调控，能繁母猪存栏量保持相对稳定。稳定水产品养殖产量和蔬菜种植面积。

**加快推进农业科技创新。**聚焦区域特色种源领域，加快育种技术创新应用，推动育种科研单位与种子企业合作，巩固强化水稻优质提纯复壮和新品种选育、特色农产品育种创新优势。聚焦供应链集成，围绕稻米、生猪、蔬菜等产业链，持续实施都市现

代农业项目建设，推进生产、保鲜、储存、加工等技术创新，打造数字技术、生物技术等应用场景。稳步提升设施农业水平，推进新浜现代设施农业片区建设，支持建设立体多层规模化种养结合农场，开展“工厂化—池塘”接力养殖模式、箱塘联动生态养殖模式研究。深化G60科创走廊农业科技创新发展联盟，搭建跨区域、跨领域、跨主体的协同创新平台，推动政产学研用深度融合。

#### 专栏 7：新质生产力赋能现代农业发展

**优质种源行动。**推进水稻优质品种提纯复壮和新品种选育，培育优质肉用黑山羊新品系和本地优质黑猪，做好团头鲂“浦江1号”、松江鲈等特色品种保护选育。围绕中华绒螯蟹等优势水产开展种源核心技术攻关与全产业链技术集成。

**家庭农场提升行动。**完善松江家庭农场考核奖励实施意见，做好社会化服务，推动科技赋能家庭农场，促进家庭农场经营规模不断提升，鼓励以产业化联合体等方式实现家庭农场联合发展，通过做强农场品牌、拓展产业链、丰富产品，扩大家庭农场增值空间。

**智慧农业行动。**推动智慧农场建设，打造1-2个粮食生产智慧农场示范样板。提升畜牧水产现代智慧设施水平，建设2家以上立体多层规模化种养结合农场。推进智能温室蔬菜工厂项目建设。支持相关镇申报国家现代农业产业园。

**提升乡村产业发展能级。**构建区域公用品牌、企业品牌和产品品牌体系，大力提升松江大米、松林猪肉、黄浦江大闸蟹等为代表的本地优质特色农产品竞争力和品牌价值。完善流通体系，强化农产品“鲜度管理”。打造叶新公路花卉产业带，支持花卉产业集群发展，培育“花漾经济”多元业态，提供多样化消费体验。推行绿色农业生产模式，以标准化生产保障农产品品质稳定，持续提高绿色优质农产品比率，满足消费者对农产品的高品质需求。实施农文旅深度融合工程，培育一批乡村文旅品牌。发挥农业的教育、康养、休闲等作用，开发科普研学、乡村露营等新产品、

新业态。

## 二、提升乡村风貌

**高品质建设和美乡村。**进一步巩固乡村振兴示范村、美丽乡村示范村建设成效，做好特色村落风貌保护传承，着力提升乡村产业特色、乡村建设和治理水平。因地制宜推动发展基础好、资源优势明显、田园特色突出的村庄，建设宜居宜业和美乡村片区，提升农村基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境舒适度。高质量完成叶榭镇国家级“五好两宜”和美乡村试点试验建设，泖港镇、佘山镇市级“五好两宜”和美乡村试点建设任务，申报并实施泖港镇五厍片区、石湖荡镇市级和美乡村片区建设。引育更多优质主体参与乡村建设，探索推进整村运营模式。

**提升人居环境水平。**推进农民相对集中居住，分类施策探索“集中居住+修缮翻建”相结合的改善模式，构建多元化、规范化农村村民住房建设新路径。完善农村人居环境长效管理机制，深入推进“五清一改”，确保村容村貌整洁有序。充分运用“一事一议”项目资金，补齐农村基础设施短板弱项。加大对乡村基层医疗卫生机构的投入，提高镇域学校办学水平。发展适合农村养老习惯的集中照护和互助性养老服务。完善农村生活污水处理机制，持续推进农村垃圾分类投放点和垃圾房改造提升，确保乡村生活垃圾得到全量收集和无害化处理。

**提升乡村治理效能。**坚持党建引领乡村治理，完善党组织领导下的乡村治理体系，引入现代化治理理念，创新乡村社区化管

理模式，推动城乡治理双向赋能。持续实施“211+工程”，全面提升乡镇领导班子乡村治理能力。严格落实“一办法两清单”，发挥村级居村组织事务准入机制作用。加强公共法律服务“惠农”，推动村民法治素养提升。加强农村精神文明建设。推进数字赋能乡村治理。

### 三、拓宽农民增收致富渠道

**壮大农村集体经济。**聚力发展服务经济、合作经济，鼓励农村集体经济抱团发展，以片区组合开发相应资源、统筹利用资产。提升区镇集体资产统筹能级，推动新型农村集体经济向混合经营、综合服务、资产运营等多元化、市场化方向发展。注重统一市场对农村资源要素配置，积极引导农村集体资产资源融入上海农村产权交易平台公开交易，促进要素流动与价值发现。开展存量集体无证不动产确权补证试点，对符合条件的不动产依法依规分类办理确权登记发证。引育集体经济经营人才，完善市场化经营机制，提升资金运营效益，提升集体经济市场竞争力。

**提高农民收入水平。**培育新型农业经营主体，引导农业龙头企业与农民专业合作社、家庭农场互惠合作。大力培育优质稻米产业化联合体，完善联农带农机制，稳步推进家庭农场增收。培育壮大乡村特色产业，持续壮大乡村富民产业，强化产业发展的联农带农作用。支持农户发展特色种养、庭院经济等家庭经营项目，提高经营收入。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，提高农民财产性收入。

**加强农民就业扶持。**推进农民高水平就业，搭建人力资源市场供需对接桥梁，定期举办线上线下招聘活动，为农民提供更多就业渠道。完善农村居民就业扶持政策，鼓励企业吸纳农民就业，促进农民跨区、跨镇就业。落实第三轮农村综合帮扶造血项目建设和困难农户综合帮扶工作。

#### 四、持续深化农业农村改革

**完善基本经营制度。**有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。深化农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”改革，稳定农户承包经营权，保障农民土地流转收益。依法依规开展农村土地经营权流转公开交易，强化土地流转监管。持续优化老年农民退出土地承包经营权推进机制。

**深化土地制度改革。**深化农村宅基地制度改革，有序推进有需求的农户改善农村住房条件工作，加快推进农村房地一体宅基地确权登记工作。允许依法自愿有偿退出宅基地使用。推进农村集体经营性建设用地入市改革，完善农村集体经营性建设用地入市民主决策机制。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。建立健全集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

**深化集体产权制度改革。**巩固农村集体产权制度改革成果，健全农村集体经济组织治理结构，完善农村集体经济组织示范章程和成员认定办法。规范农村集体经济组织运行管理，强化松江农村集体资产经营管理平台建设，提升资产数字化监管能力。完

善农村集体经济收益分配机制，发挥农村集体经济收益分配扶农助农作用。支持发展新型农村集体经济。推进农村产权流转公开交易。

## 第七章 深化高水平改革开放，加快构建一流营商环境

以制度型开放为引领，推动规则、规制、管理、标准等制度体系系统性衔接，持续打造一流营商环境，构建更高水平开放型经济新体制，勇当新时代改革开放新高地。

### 一、承接高水平开放型经济体制改革成果

**服务构建全国统一大市场。**清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施。规范涉企政策导向，全面落实公平竞争审查制度，加强“内卷式”竞争综合整治。增强宏观政策取向一致性，确保政策公平性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。深入推进建设工程招投标改革，着力破除招投标隐性壁垒。大力推广使用电子保函，降低企业成本。持续提升区域基础设施互联互通水平。

**深化国资国企改革。**做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。完善国有企业主责主业管理，推动资源向主业聚焦。探索多维度资产盘活策略，推动低效用地、闲置房产、基础设施等存量国有资本有序进退、有效流转。推进市场化经营机制改革，加强国企成本绩效管理，增强国企内生动力。有效发挥国有基金创新投融资机制优势，做好“耐心资本”，纵向延伸战略性新兴产业和未来产业链条，提升基金投资运营水平，守住风险底线。

**促进民营经济发展壮大。**落实《中华人民共和国民营经济促

进法》《上海市民营经济促进条例》，支持中小微企业和个体工商户发展。严格实施市场准入负面清单，打破制约民营经济发展的各类障碍和隐性壁垒。支持民营企业参与“两重”“两新”项目，更多参与政府主导的基础设施、公用事业、科技创新等重大项目建设和运营。建立民间投资重点产业项目库，持续激发民间投资活力。完善民营企业融资支持政策制度，拓宽民营企业融资渠道。完善与民营企业常态化沟通交流机制。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

**推动财政管理转型。**深化财政管理体制改革，发挥积极财政政策作用，强化财政政策逆周期和跨周期调节，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断增强财政可持续性。加强财政资源和预算统筹，提升财政资源配置效率，全面落实预算管理一体化要求，强化重大任务和基本民生财力保障，建立健全重大支出财政可承受能力评估机制。优化财政支出结构，深化零基预算改革，全面实施成本预算绩效管理，加强政府投资基金管理。健全财政运行监管体系，强化财会监督和财政监管，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，严控一般性支出，兜牢兜实基层“三保”底线。深化区与街镇财政管理体制改革，完善转移支付制度，增强基层财政治理效能。有效防范化解财政风险，完善同高质量发展相适应的政府债务管理制度，健全防范化解隐性债务风险长效机制，加强地方政府专项债务管理。

## 二、以积极行动深度参与高水平开放

**主动承接虹桥战略资源。**积极推动 G60 科创走廊服务和融入虹桥国际开放枢纽建设，把握松江北部片区纳入大虹桥专项规划契机，主动承接大虹桥优质资源，放大溢出效应。**培育打造“大科创”生态。**围绕卫星互联网、仪器仪表、6G 等市区协同赛道，依托临港松江科技城等产业社区，推进建设一批有特色的新质产业集聚区，着力推进北部片区制造业企业、功能载体、高质量孵化器、创新创业空间与虹桥商务区总部、研发等功能的对接，优化产业发展布局，推动科技创新升级。**着力强化“大商务”平台。**用好用足“大虹桥”专业服务联盟和海外服务联络资源，更好发挥“虹桥海外发展服务中心—G60 出海服务中心”作用，培育形成支持对外贸易的法律、财会税务、咨询等专业服务业发展优势，共同助力企业出海，支持服务科技创新的高能级产业基金、技术转化平台集聚。积极承接虹桥核心区会展资源溢出，统筹佘山度假区等星级酒店、特色文旅、生态环境等资源，打造集商务、消费、休闲等为一体的综合性服务承载区。**紧密对接“大交通”网络。**织密北部片区与上海中心城区、虹桥商务区交通网络，加快推进轨道交通 12 号线西延伸、沪松公路快速化项目建设，强化与松江综保区航空前置货站联动，提升供应链和物流服务能力，优化人员流动和货物流通便捷度。

**推进自贸试验区联动创新区建设。**进一步主动承接自贸试验区改革创新溢出效应，加快推进松江综合保税区转型发展和能级

提升，支持符合条件的企业拓展新业务。支持开展全球医疗器械、电子产品保税维修业务试点；深化综合保税区退货中心仓业务模式试点，布局电商平台、电商企业和服务供应商；推动开展保税艺术品及文物交流等业务；持续关注肉类保税加工和冰鲜水产品两段准入业务需求。

#### 专栏 8：松江综合保税区——以枢纽链接构筑开放合作新引擎

**深化“区港联动”模式。**以航空前置货站建设为支点，实现“安检前置、报关电子化、打板一体化”作业流程。围绕“进口、出口、转口”三大贸易模式，拓展保税租赁、保税研发、检测检验、全球维修、跨境电商、数字贸易等新业态，建设生物医药保税仓、高端装备再制造基地、跨境电商产业园等功能性平台。

**培育“保税+服务”全产业链生态。**提升“贸易+仓储”功能，打造具有全球影响力和竞争力的加工制造中心、物流分拨中心和研发设计中心。同步推进功能融合创新，探索“保税+展示交易”“保税+金融服务”等新模式，加快建设供应链金融服务平台，推动从单一加工贸易向全球资源配置枢纽跨越式转型。

**优化综保区内厂房资源配置。**进一步向企业广泛宣传并推广厂房升级改造计划，研究出台企业厂房升级建设相关扶持政策，积极研究综保区内工业用地调整为混合用地的普适性路径，逐步推动现有待租普通厂房转型和功能拓展。

**加大吸引利用外资力度。**深度融入全球产业链供应链体系，构建国际化招商平台网络，强化海外招商渠道建设，建立与重点国家（地区）、国际商协会的常态化合作机制。培育新一批跨国公司地区总部和外资研发中心，促进资源共享和协同发展，实现外资利用规模与质量双提升，促进外资境内再投资。构建国内国际“双循环”衔接通道，支持外资企业在国内拓展市场空间与供应链合作，鼓励外资企业技术溢出与成果转化。

**全力推动外贸稳量提质。**提升松江综保区平台功能，更好发挥前置货站的平台作用，开展保税维修、物流、贸易等业务，拓展中间品贸易、绿色贸易落实海关 AEO 企业便利措施，打造“综

保区+口岸”跨境物流新模式。服务企业“走出去”，积极发展数字贸易。持续优化通关便利化水平，巩固松江海关进口通关效率优势，深化与国际规则对接。健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，重点围绕促内销、进口替代、稳岗就业、出海培训等方面加大政策支持和企业服务力度，帮助企业应对外部发展形势变化，全力护航企业“出海”。

### 三、以改革思维持续优化营商环境

**深化世行对标改革。**按照世行营商环境新评估体系的导向，围绕世行关注的市场准入、获取经营场所、公用基础设施服务、劳动就业服务、纳税、解决商业纠纷、办理破产等十项重点领域，率先探索实施新制度新规则。强化覆盖企业全生命周期注册登记智能化服务功能，引导企业通过全程电子化形式办理设立、变更、注销等业务，深化企业登记注册全程网办，拓展电子营业执照和“经营主体身份码”应用场景，畅通企业退出路径。提高行政审批效率，深化区工程建设项目审批审查中心运作，推进建筑师负责制试点，强化重大工程审批服务机制，优化综合竣工验收流程。

**优化知识产权和法律服务。**强化知识产权保护，发挥知识产权刑事司法保护研究（松江）基地、区知识产权保护中心（市知识产权保护中心松江分中心）等平台作用，加强专利预审支撑及海外纠纷应对指导。优化商事纠纷解决机制。构建多层次公共法律服务体系，提升G60公共法律服务中心能级，培育引进品牌律所和涉外法律服务机构，推动涉外法律服务为企业出海赋能。

**优化涉企监管检查。** 加强行政行为合规性审查，清理模糊性兜底条款。依托市级检查事项库和对象库，以检查计划备案制和跨部门联合检查机制，全面推行行政执法“检查码”。强化基于“信用+风险”的分级分类监管，落实各领域“无感监管”对象清单和“无事不扰”事项清单，加大实施差异化检查频次和抽查比例。开展企业合规指导。实施行政处罚决定书和信用修复提示函“两书同达”。

**营造各类经营主体良好发展环境。** 持续打造“松江城市商务会客厅”品牌，发挥好民营企业座谈会、企业服务专员、营商环境体验官等各类政企沟通机制作用。营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，协同完善高效畅通的涉企热点诉求闭环解决机制，确保企业诉求得到推进和解决，促进改革举措不断优化。

## 第八章 推进文旅商体农展融合，全面彰显“上海之根” 文化特质与魅力

加强文旅商体农展融合联动，构建以文化为灵魂、以旅游为载体、以商业为支撑、以体育为亮点、以农业为特色、以会展为平台的多元共生生态，全力打造“上海之根”文旅大IP，着力构建“沪上之巅、文博之域、浦江之首、花园之城、大学之府、影视之都”等具象化子品牌体系，打造多元化的品牌活动矩阵，激活消费新业态、新场景、新动能。

### 一、优化融合发展新模式

**焕发文旅市场新活力。**聚焦“上海之根”文化旅游节、“五五”购物节、辰山草地广播音乐节等活动，催生更多沉浸式体验、夜间消费等新消费业态，建立“吃住行游购娱学”等资源的联动整合机制。探索搭建文旅商体农展一站式承载平台，完善资源联动、活动联办、服务联推、数据联通的协同机制，优化提升“票根经济”“套票联票”等联动模式。发挥佘山国家旅游度假区资源禀赋优势，推进上海欢乐谷旗舰店项目建设。

**构建多层次商业中心体系。**结合人口分布和消费需求，加快重点商业设施项目建设，打造功能完善、层次清晰、品质优良的商业中心体系，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，满足本地消费需求。深入实施提振消费专项行动，探索主题消费、服务消费、首发经济、数字赋能等商贸服务业发展新模式、新业

态，提升外来消费的吸引力，强化消费者权益保护。

**AI 赋能影视产业融合发展。**持续推进上海科技影都建设，不断优化影视全产业链条。重点引入微短剧、互联网内容创作、影视沉浸式体验等相关企业，构建创新内容形态、衍生品开发、线下体验消费闭环。培育影视产业新质生产力，持续发挥影视产业知识产权应用与保护（松江）基地、上海科技影都影视协同创新中心、影视协拍产业联盟、国家文化出口基地等服务平台作用。

## 二、丰富融合发展新场景

**拓展文旅消费新场景。**发挥松江科创资源、文化资源优势，推动科技成果向“沉浸式演艺、遗产活化、数字文博”等应用场景转化，在广富林文化遗址、月湖雕塑公园、上海影视乐园、方塔园、醉白池等 A 级旅游景区导入 AI、AR/VR 等新技术，构建虚实共生的沉浸式体验产品矩阵。加强演艺场景营造，创新开发元宇宙互动剧场、全息文化展演、智慧导览等跨界融合场景，有机串联文化解码、商业消费、艺术展览、数字文娱等场景。推出更多入境游精品线路，拓展入境游产品市场。抓好主题活动，打造“文化+”“旅游+”“商业+”“体育+”“农业+”“会展+”等多领域场景，不断导入高能级品牌活动。

### 专栏 9：促进松江入境旅游高质量发展

**推出定制化旅游产品。**策划推出更多入境游线路，鼓励本区旅行社开发定制入境游服务，培育提升入境游业务能力，积极对接市旅游协会等资源，协同开发文旅商体农展融合发展的入境旅行创新产品。

**强化旅游市场宣传推广。**用好“上海松江”等海外账号以及小红书、抖音等社交媒体平台，制作投放更多优质图文、短视频，扩大松江城市海外传播力，拓展松江入境旅游客源市场。

**推动便利化支付场景。**推动A级旅游景区、大型及连锁酒店等增设外卡POS机，提供外币兑换服务，赋能各文旅场所线下支付场景。

**提升游客消费积极性。**鼓励具备条件的旅游景区、度假区、文博场所、酒店等增设退税商店，为境外游客带来更优消费体验，促进松江入境旅游高质量发展。

**构建“农业+”消费新场景。**深入挖掘浦南片区特色文化，从单点式生态地标向黄浦江沿线轴带式乡村农文旅融合地标转变，打造乡村旅居度假地。结合黄浦江上游饮用水水源地调整，统筹保护与开发乡村文旅资源。鼓励露营地、艺术创意空间、村咖等乡村新业态和农旅节庆、“村晚”“村赛”、田园赛事、非遗研学等消费新场景的发展。培育松江本地菜、农家菜系列美食品牌。支持“浦江之首”创建4A级旅游景区。依托云间吾舍田园综合体等现代农业平台和项目，开展花卉育种、年宵花市、云花市集、垂钓大赛等活动，推出现代化农业赋能文旅的特色项目。

**释放体育消费潜能。**持续提升上海佘山半程马拉松、环上海新城自行车赛等重大赛事服务能级，强化赛事运营与城市营销融合，做好赛事的联动。积极引进各类国际、国内高能级赛事。推进高质量户外运动目的地建设，打造精品体育旅游线路。

### 三、推出融合发展新产品

**做强核心品牌产品。**持续放大佘山国家级旅游度假区品牌效应，进一步完善度假区交通、餐饮、商业等配套，创新森林旅游、科普研学产品，丰富高品质旅游产品供给，打造高端度假、文化体验、生态康养于一体的国际旅游目的地。支持辰山植物园创建国家植物园及5A级旅游景区。鼓励知名影视企业在松江影视基地拍摄和制作影视产品。积极争取市级优质活动，继续举办上海国

际电影节上海科技影都系列活动。

#### 专栏 10：擦亮佘山国家旅游度假区品牌

**深化佘山度假区品牌建设。**着力推出上海欢乐谷旗舰升级、月湖雕塑公园整体功能提升、辰山植物园创建国家植物园及 5A 级旅游景区等休闲度假产品。

**加快文旅商体农展重大项目布局。**依托佘山区域进行商业业态调整和品质提升，推动建设商业中心，有机串联欢乐谷、月湖雕塑公园、佘山国家森林公园三大核心景区，打造特色文旅商业街区。

**完善佘山度假区旅游基础设施。**构建商旅文体展融合发展模式，建设世界知名、国内领先的休闲度假旅游目的地。

**打造佘山度假区特色商业街区。**整合商业、餐饮、体验项目资源，构建沉浸式消费场景，布局“食宿游购娱”的全感官消费业态。

**做活多元业态产品。**聚焦日常消费、休闲娱乐、生活保障及医疗健康等产业，积极发展银发经济，引导商业体增加银发业态供给。打造文汇路创意生态街区。支持发展具有社交和体验属性的多元业态，探索年轻群体消费新模式。鼓励夜间经济发展，举办啤酒节、音乐节、后备箱市集等活动，建设主客共享的游憩、运动、休闲、消费空间。聚焦潮流、户外等品类，引进目的地消费中心。发展特色工业旅游。

#### 专栏 11：大力发展银发经济

**紧抓银发经济发展机遇，**满足松江区老年人日益增长的美好生活需要，推动基本养老服务提质扩容与银发产业创新发展双轮驱动，促进科技赋能、业态融合、集群发展，构建具有松江特色、充满活力的银发经济生态体系。

**营造良好发展环境。**完善银发经济跨部门协调推进机制，研究制定相关政策，针对重点领域、特定群体细化举措。强化要素保障，推进人才队伍建设，健全行业监管体系。

**优化拓展基本为老服务。**提升机构养老服务品质，推动兜底保障型和普惠支持型养老机构分类改革，丰富社区居家养老服务，深化医养结合，大力开展银发旅游，满足老年文体需求。

**培育发展重点银发产业。**发展康复辅具产业，激发数智康养业态。提升人工智能大模型、AR/VR、具身智能、5G/6G 等信息技术供给能力，积极开发数字化、智能化适老创新产品。积极打造全龄友好示范社区，探索养老新模式，创新发展养老文旅产业，丰富养老金融产品，发展宠物陪伴经济。

**促进产业平台集群聚势。**推动企业积极探索专业养老服务、辅具用品、智慧

养老等银发经济产业。鼓励、引导企业在智能康复辅具、智能监控、智能可穿戴设备、中医药保健、老年食品等领域固链补链强链。支持建设银发经济园区，深化推进区域协同合作，拓宽银发消费供给渠道。

**做精地标特色产品。**创新“高铁+文旅”票根联动机制，通过“车票变通票”模式，将交通与景区门票、商场购物、演出演艺等消费场景深度绑定。探索开通银发列车、假日列车、赛事列车等定制化旅游专列，加快融入“乐游长三角”主题专列，吸引更多长三角地区游客。抓好品牌建设，以科技化、沉浸式、互动性讲好“松江故事”，聚焦重要时间节点和重点项目活动，开展目的地营销宣传，树立“来松江，就放松”的市场认知。推进“沪派江南（天马山单元）”建设，打造以泗泾古镇为代表的品牌化旅游产品。依托广富林文化遗址和仓城、府城、泗泾下塘三大历史文化风貌区打造历史文脉传承特色片区，依托松江枢纽和华阳湖打造影旅融合特色片区，依托“浦江之首”“泖田花海”“万亩良田”打造乡村文旅特色片区。

#### 专栏 12：推动泗泾古镇优化提升

泗泾古镇作为全市“沪派江南”古镇旅游产品重点优化提升项目，以“保护+活化+融合”为路径，建成“见人见物见生活、留形留韵留乡愁”的沪派标杆。

**核心载体提质。**推进泗泾下塘历史文化风貌街区配套文化中心（球幕综合体）建设，补充文化展演空间；复建江南园林“舣园”，强化水乡风貌辨识度。

**文化体验活化。**落地全国首个国潮非遗数字体验中心；深化“泗泾有戏”IP价值挖掘，强化“最具盲盒气质的古镇”核心定位；提升千年古镇（松江·泗泾）龙舟邀请赛服务能力；推进非遗项目活态传承。

**特色产品赋能。**推出摇橹船、皮划艇、水幕夜游等水上产品；策划“名人足迹”“匠心工艺”等主题体验线路；推进“一镇百馆”建设。

**消费闭环构建。**以“古镇市集”为核心，融江南美学与二次元元素，打造市集、嘉年华、沉浸演绎等业态。

**服务配套升级。**落地古镇精品酒店，补齐中高端住宿短板；建成景区综合性游客服务中心，创建4A级旅游景区。

#### 四、厚植人文松江文化底蕴

**加强历史文化保护。**促成“松江文物省亲工程”，加强与国内、本市知名博物馆的互动合作，联合举办主题特展。落实第四次全国文物普查，开展杨氏宅、朱椿宅等一批不可移动文物保护修缮。完善文物保护“四有”工作，促进国土空间规划与历史文化保护的衔接。做好文博场馆焕新升级，积极争取市级文博场馆选址松江。鼓励文创设计和产品开发。

**优化公共文化服务供给。**打响“守艺松江”非遗传承品牌，力争新增5个以上非遗项目，5名以上非遗传承人。持续推进非遗进社区、进校园、进课堂、进商圈、进企业及“文化和自然遗产日”系列活动，全区每年开展非遗传承活动不少于2000次。打造“万千百”文化配送工程2.0版本，提升配送额度和精准度，满足市民群众多元化文化需求。办好“百姓明星”“上海朗诵艺术周”“长三角民营院团优秀剧目展演”等文化活动。开展第三轮修志工作。

**推进公共文体设施提档升级。**推动图书馆、美术馆、社区文化活动中心等设施功能优化升级。扩大公共文化场馆错时开放、延时开放、夜间开放比例，办好市民艺术夜校。积极推动全民健身公共服务纳入社区服务体系，大力推进市民益智健身苑点、体育公园、长者运动健康之家等公共设施建设。深化“三道融合”工作机制，优化市民健身环境，补齐全民健身公共服务短板，畅通全民健身公共服务“最后一公里”。推动应急广播体系建设。

## 第九章 持续增进人民福祉，努力提升市民生活品质

深入践行人民城市理念，聚焦民生福祉与品质提升，构建高质量就业创业体系、优质均衡公共服务体系、全周期健康服务体系、多层次社会保障体系，提升人民城市品质。

### 一、促进高质量充分就业

**完善就业市场服务管理体系。**深入实施就业优先战略，健全大就业工作格局，构建就业友好型发展方式。落实企业用工服务保障，拓展就业空间。加强对高校毕业生等青年群体、大龄人员、失业人员、对口地区来沪转移就业人员等重点群体的就业帮扶。实施“家门口”就业促进计划，完善困难人员就业援助制度。完善劳动关系三方机制，构建和谐劳动关系，强化劳资矛盾纠纷隐患排查化解，提高劳动保障监察、劳动人事争议仲裁工作效能。完善收入分配制度体系，推动居民收入持续稳定增长，缩小城乡收入差距。

**加强高素质人力资源开发利用。**打造高标准人力资源产业融合发展功能区，引育更具发展前景的头部企业总部。提升多元化、专业化人力资源服务能力。构建卓越工程专业技术人员培育体系，开展工程系列机电、建筑专业中级职称评审，畅通高层次专业技术人才职称评价渠道。强化卓越工程师学院与松江产业发展契合度。引进设立战略性新兴产业职称评审联合体、工程师创新培育实践工作站。探索工程技术领域“项目+人才”特殊评价方式。实

施高技能人才培育计划，发布松江新城急需紧缺职业（工种）目录，探索构建多方协同的校企合作、产教融合高技能人才培养机制。

#### 专栏 13：实施高技能人才培育计划

**加强高技能人才培育载体建设。**充分发挥新型技师学院等示范引领作用，培育不少于 10 个首席技师工作室，新增不少于 20 名首席技师，重点覆盖集成电路、航空航天等产业。

**加大新兴产业技能人才培育力度。**推进“课证融通”实现院校培养评价衔接，助推急需紧缺职业（工种）培训项目快速落地。

**营造技能成才良好氛围。**以赛促训、以赛促评，以上海举办第 48 届世界技能大赛为契机，全力做好我区世赛选手集训保障工作。

**健全多层次社会保障体系。**完善被征地人员就业和社会保障相关政策。一体化推进工伤参保和工伤预防工作，推动新就业形态人员等更多群体参加工伤保险。稳步提高城乡居民基本养老保险和征地养老待遇。进一步完善征地养老医疗费报销工作。切实加强社会保险基金安全。积极推动全民参保工作，努力实现各类群体社会保险全覆盖。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，加大残疾人等群体关爱力度。健全退役军人服务保障体系。

## 二、持续改善居住质量和环境

**加快构建房地产市场新模式。**持续推动区域房地产市场平稳健康发展，从需求侧发力建设满足人民群众期待、安全舒适绿色智慧的“好房子”，持续提供高品质、多元化住宅产品，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。严格落实监管责任，加强部门协同、形成合力，防范化解住房领域系统性风险。建立房屋全生命周期安全管理制度。持续加强房地产市场运行情况监

测，提高行业管理施策的科学性、针对性。

**完善住房保障建设布局。**坚持租购并举，着眼新市民、青年人和城市一线务工人员等群体的住房困难问题，加快构建完善多层次租赁住房供应体系，探索更多元的保障性租赁住房项目模式和更丰富的设施配套。持续推进项目规范化、专业化、精细化，赋能项目的可持续运营和管理。全面评估优化大型居住社区配套规划，加快交通、教育、卫生、行政服务等配套建设，有序推进河道、绿地建设，保障区域水系平衡和汛期安全，改善大居环境。

**深化“两旧一村”改造模式转型。**统筹谋划全域旧住房和城中村改造工作，推动城市综合发展和功能提升。从改善居住条件和人居环境的相对单一目标转向与新城建设、乡村振兴、历史文化保护、产业发展等相结合的综合性目标，实现居住环境、空间形态、产业转型升级、文化保护传承、生态建设等功能提升。

### 三、加快教育现代化建设

**落实立德树人根本任务。**深化大中小学思想政治教育一体化建设。落实“大科学教育”理念，数字化赋能科学教育。配强学校科学副校长。确保中小学生每天综合体育活动 2 小时，加强青少年体育工作，深化体教融合，夯实体育后备人才培养。完善区校艺术项目布局，孵化“一校多品”，形成一批优质美育课程。健全学生心理健康教育服务体系。深化劳动教育与学科教学深度融合与实践。办好特殊教育、专门教育。

**推动各级各类教育高质量发展。**完善与人口变化相适应的教

育资源配置机制。应对“次第”学位高峰压力，扩大普通高中学位供给，建设一流高中集群，推进特色高中建设，东华附高等项目建成启用。加快推进泗泾刘五小学、二实小扩建工程、盛乐初中、松江二中浦南实验学校寄宿制初中等工程项目落地。办好必要的小规模学校。推进公、民办幼儿园普及普惠发展，完善2—3岁托育服务公共体系，探索2岁以下小月龄婴幼儿入托管理服务。深化义务教育优质均衡发展，统筹推进新优质学校高质量发展引领计划、公办初中强校工程、示范性学区集团建设、城乡学校携手共进计划等政策。促进特殊教育优质融合发展，加强随班就读管理服务。打造优质中职学校，推进城市科技学校五库校区建设，全面提升中职学校办学条件，稳步推进新型高职建设。促进终身教育资源均衡优质发展。推动区教育学院办学条件优化提升。

**深化教育综合改革。**深化“双新”课程教学实践和育人方式变革，加快数字化转型，依托“松江智慧教育”平台，提升师生数字素养，推进课堂数字化转型。探索“区管校聘”的师资调配和管理机制。深化国家义务教育质量监测结果应用实验区Ⅰ类建设。深化职业教育“办学能力高水平，产教融合高质量”综合改革试点。

#### 四、建设优质高效的医疗卫生健康体系

**实施健康优先发展战略。**持续完善爱国卫生与健康促进体系，提升居民主动健康能力和健康素养水平。加快推进健康松江行动，推动人均期望寿命、孕产妇死亡率、婴儿死亡率等健康核心指标

持续保持世界最发达国家和地区水平。强化公共卫生能力，推进传染病监测预警体系和紧急医学救援体系建设。加强职业健康风险监测评估。提升血液保障能力，切实发挥区公共卫生中心应急服务、协同保障作用。完善社会心理服务体系，健全家庭医生作用发挥机制，强化对签约居民和高危个体健康生活方式的指导与干预。深化中医药传承创新，促进中西医融合发展。

**持续提升健康服务能级。**深入推进公立医院高质量发展，做优做强三级医院、做特做精二级医院、做实做活社区卫生服务中心，促进医疗、医保、医药协同治理和发展。积极承接优质医疗资源扩容下沉松江，争取市级三甲医院总部迁入，有序推进岳阳医院松江分院建设。深化功能紧密型医联体和区域中医、妇幼、康复、精神卫生等专科联盟建设，加快上海交通大学医学院附属松江医院、泗泾医院改扩建，做实区域性医疗中心在区属医疗服务体系中的核心地位。持续完善社区卫生服务机构功能布局，加强社区卫生服务中心基本医疗、慢性病防治、康复护理、安宁疗护等能力建设，促进医疗资源共享和双向转诊，推动专家号源优先下沉。有序引导优质民营医疗机构发展。

**培育壮大医学创新平台。**有序推进高水平研究型医院建设，协同市一、养志、岳阳创建专科类、中医类国家医学中心，探索建设公立医院高质量发展示范地和中西医结合医学高地。加快上海交通大学医学院附属松江医院和松江研究院一体化建设，发挥松江研究院联动支撑效能，巩固发展区域心内科、麻醉科、检验

科等重点学科优势，补齐肿瘤学、神经学、核医学方面的短板。持续完善松江卫生健康系统人才培养项目，强化紧缺型、复合型高端医学人才的引进培育，推动临床诊疗水平全方位提升和临床研究支持生物医药产业全链条创新。深化松江区发展医学人工智能工作方案，加快推进数字医疗场景应用，推进未来医院、智慧医院建设，促进人工智能与医学发展深度融合。积极争取全国重点实验室、国家医学中心、国家临床医学研究中心等战略科技力量布局。

## 五、完善与人口结构相匹配的公共服务供给

**健全生育支持和服务体系。**积极应对人口少子化，营造生育友好社会氛围，完善经济支持政策，加强生育服务支持和生育保险保障力度，落实生育休假制度，鼓励设立“生育友好岗”，研究强化教育住房、就业等支持措施，降低生育、养育、教育成本。提高家庭婴幼儿照护能力，推进儿童友好城市建设。保障妇女儿童合法权益。

**深化完善为老服务体系。**积极应对人口老龄化，探索老龄事业与老龄产业协同，深入推进老年友好型社会建设，加强公共设施适老化和无障碍改造。因地制宜推动兜底保障型和普惠支持型养老机构分类管理政策。大力发展专业照护，增加护理型床位和认知障碍照护床位供给。推进老年认知障碍友好社区建设。深化社区嵌入式养老，拓展社区养老服务设施功能。完善养老机构综合监管体系，提升家庭照护床位、适老化改造、日托等居家社区

照护服务能级。

**加快发展其他各项社会事业。**稳步推进基本公共服务均等化，健全与人口结构、城市功能、群众需求相适应的公共服务资源配置机制，健全供给统筹和投入保障长效机制。推动更多公共服务向基层下沉、农村覆盖和生活困难群众倾斜。优化殡葬设施布局，强化公益属性，积极推行生态安葬，规范服务市场秩序。优化公共服务领域事业单位结构布局，吸引社会力量参与。加强国防教育、国防动员和后备力量建设，传承发扬松江红色基因，推动新时代双拥工作迈向新高度。强化对口帮扶，提升对口地区“造血”能力。积极推进惠民人防建设，实现城区防空警报全覆盖。全面做好档案、外事、语言文字、慈善、红十字会等各项工作。

## 第十章 积极践行绿色发展理念，全面推进美丽松江建设

以服务国家“双碳”战略为目标，积极稳妥实施以“强度控制为主、总量控制为辅”的碳排放双控制度，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等领域绿色低碳转型。全面提升生态系统质量，深入实施生态惠民工程，推动经济社会可持续高质量发展，建设人与自然和谐共生的美丽松江。

### 一、健全绿色低碳发展机制

**全面实施碳排放“双控”制度。**科学制定符合松江区产业结构特点的碳排放总量与强度“双控”目标责任分解方案，探索多层级的碳排放预算管理制度。发挥市场机制作用，完善政策激励机制，持续提升政策协同与管控合力，推动碳排放强度稳步下降、总量合理控制。制定重点行业与特色产品碳足迹核算标准，鼓励企业开展产品碳标识认证，支撑产品碳足迹管理体系建设。探索形成区域绿色低碳发展示范模式。

**推动重点行业绿色化发展。**优化绿色低碳产业空间布局，深入实施重点行业绿色低碳供应链升级计划，规划建设绿色低碳服务产业集群。依托可信数据空间建设，鼓励企业开展碳信息披露，发展碳数据要素产业。加快推进园区循环化改造和再生资源高值化利用，推进零碳园区建设。开展超低能耗与近零碳建筑示范，协同优化建筑能源消耗与碳排放水平。推动数字化、智能化技术

与绿色低碳深度融合，构建数智赋能的绿色产业生态体系，探索碳金融产品。发展新型储能和储能服务制造产业，加强区内电网建设，推进园区“源网荷储”一体化微电网建设，强化关键工序节能改造与碳效提升。

**积极倡导绿色低碳生活方式。**推广“碳普惠”行动，鼓励绿色消费，引导公众践行节能减排、垃圾分类、绿色出行和“光盘行动”，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。支持企业开展产品可持续设计，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响，引导商超与餐饮场所展示产品碳足迹信息，加大绿色产品供给。优化政府机关、事业单位与国有企业绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。

## 二、持续改善生态环境质量

**持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。**更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。聚焦空气质量持续改善，加快空气自动监测站建设，实现街镇全覆盖。滚动实施清洁空气行动计划，深化挥发性有机物综合治理，加强扬尘联合监管，开展重点行业大气污染防治绩效提升行动，推进低效失效大气污染治理设施排查整治工作。进一步加强噪声污染防治。争创“国家水土保持示范县”，推动水土保持高质量发展。持续推进生态清洁小流域治理，加快美丽幸福河湖建设，促进“人水和谐”，统筹水资源、水环境、水生态治理，提升河湖生态系统健康水平，深入开展入河排污口排查整治，优化饮用水水源保

护区管理，支持属地依法依规开发利用。扎实推进土壤和地下水污染风险管控，实行土壤污染与地下水污染一体防治，强化固体废物和新污染物治理。

**筑牢生态环境安全屏障。**严格落实“三线一单”制度，实施重要生态系统修复，推进生物多样性保护，加强生物安全管理，进一步加强核与辐射安全管理，积极应对气候变化。有效推动林长制各项工作落实。常态开展生态资源安全监督，增强森林火灾预警防控，完善智能化监测体系。持续加强野生动物栖息地和湿地生态保护，加强森林、野生动物保护执法，打击毁林占林、破坏野生动植物违法行为。健全建筑垃圾（工程渣土）全过程闭环管理体系。持续落实河湖长制各项工作。

**提升环境治理现代化水平。**坚持生态优先，推进山水林田湖草一体化保护和系统治理。严格落实生态环境分区管控，完成区域空间生态环境评价工作。全面实行排污许可制，推进生态环境信用评价，加强分级分类监管，推进排污权有偿使用和交易。深入推生态环境损害赔偿，发展绿色金融，推动环保技术创新，加强生态文化建设。推进环保督察整改常态长效。持续推进“无废城市”、生态文明示范区和“两山”实践创新基地建设。打造现代化生态环境监测体系，加强智慧化监测能力，围绕“智慧水务”和“数字孪生”建设，以既有平台信息化为基础，构建支持多业务协同的智慧化管理平台。扎实推进生态环境监测网络数智化转型，基本完成空气、地表水监测国控站点的智能化改造。提

升污染风险智慧管控水平，更好运用异常数据自动触发预警提示的功能。

### 三、优化绿色生态空间

**着力提升城乡生态环境品质。**围绕松江新城绿环等一批重点绿化建设项目，加快“智慧公园”数字化改造和建设。聚焦松江生态廊道等造林项目，高质量推进生态公益林建设。着力提升森林质量，优化林相结构，推进以乡土植物为主体的“四化”森林建设，落实古树保护措施。持续开展乡村森林公园、开放休闲林地等建设，实施“森林+”行动，促进林地综合功能提升。开展小微湿地修复，推进野生动物栖息地日常维护监管。

**全面提高市容环境管理水平。**持续做好“重大活动、重要节日、重点区域”市容保障工作。加大薄弱区域整治力度，巩固“美丽街区”常态长效管理，提升松江市容景观品质。深化户外广告招牌、设摊精细管理，加强安全监管。

**持续强化城乡环卫服务保障。**持续优化生活垃圾分类体系，加强生活垃圾分类常态化管理。强化科技赋能，提高生活垃圾分类便利化水平和收运能力。提升可回收物资源化利用水平，优化回收服务点布局，深化回收服务平台应用。规范装修垃圾中转站管理，归并或关停低能级站点。推进环卫基础设施提档升级，加快黄浦江水域松江段水上作业基地、焚烧厂飞灰技改等项目建设。

## 第十一章 建设韧性安全城市，不断提升城市治理现代化水平

深入践行总体国家安全观，聚焦韧性城市与智慧治理，统筹高质量发展和高水平安全，加快构建全域感知、全程防控、全时响应的现代化城市安全体系，全面提升安全发展和城市治理现代化水平。

### 一、推进城市安全体系能力现代化转型

**强化韧性安全城市建设工作机制。**提升本质安全水平，加强对基础设施规划建设的统筹安排，构建功能韧性、过程韧性和系统韧性的体系，系统推进城市生命线工程安全加固与智能化改造，提升重要基础设施抵御自然灾害的能力。完善“平急两用”公共基础设施建设，做好应急避难场所评估、规划和建设，实现东北部、浦南、西部及中心城区四大片区全覆盖。加快推进“九峰十二山”等消防设施改造升级，健全森林防灭火基础设施体系。完善风险防控体系建设，动态更新各类承灾体清单，提升灾害防范工程标准，增强抗冲击性、快速恢复能力与持续适应能力。

**提升突发事件防控能力。**深化安全生产治本攻坚，强化风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，推进电动自行车、厂房仓库、高层建筑、消防等重点领域安全治理，持续压减一般事故，遏制较大以上事故，切实降低单位生产总值生产安全事故死亡率。构建覆盖全区域、全灾种的结构化应急预案库，探索多元化应急物资储备机制。加强基层应急管理能力建设，建立健全基层应急

消防工作体系，健全防汛防台、消防救援、危化处置等领域专业救援力量，引导社会力量有序参与，形成政府主导、多元协同的救援格局。

**完善城市安全运行体制机制。**健全城市运行安全重点领域应急指挥体系，完善市、区、街镇三级贯通的应急指挥网络。强化科技赋能应用，依托城市运行“一网统管”平台，完善城市安全感知体系，健全事故灾害风险监测和预警网络，加强对耦合、次生及衍生风险的动态分析与预警能力建设，全面推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善预警信息发布标准体系和直通车机制，健全责任落实监督机制，构建全链条安全责任体系。

## 二、深化社会治理转型

**深度链接融合治理资源。**抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强新兴领域党建赋能社会治理。推动“人民城市、全域友好”建设，提升新就业群体服务管理精细化水平，深化“茸城 e 家”服务体系，持续推动“新时代城市建设者管理者之家”建设，健全完善新兴领域参与行业治理和基层治理工作激励机制。

**推进党建引领网格治理。**发挥人民群众主体作用，完善共建共治共享的社会治理制度，深化推进基层治理，把综合网格打造成城市治理共同体建设的重要实践单元。聚焦“建组织、布阵地、强功能、畅机制、见成效”，重点推动高频和“跨部门、跨行业、跨领域”问题解决，实现党建工作、基层治理、安全稳定的有机

融合，形成“解决一件事到一类事”的可复制可推广经验。

**持续完善多元参与机制。**发挥社会工作专业人才、社区工作者和志愿者在社会治理中的作用。深化社会工作专业人才培育，健全人才培养、评价、使用、激励机制，推进人才队伍规模壮大、结构优化和专业化水平提升。加强社区工作者队伍建设，完善“进出有通道、履职有规范、待遇有保障、成长有空间”职业体系。健全志愿服务体系，推动志愿服务制度化、常态化、专业化发展，培育打造“温暖茸城”志愿服务品牌。

### 三、全力推动“数字松江”建设

**构建数据要素发展体系。**加强大数据资源平台建设，以公共数据上链为抓手，推进政务数据、行业数据、社会数据等各方数据汇聚融合，分级分类推进数据资源整合。引导区内企业、科研院校共同推进数据创新实验室建设，促进多源数据合法、合规、高效开发利用，培育产业特色化应用场景，孵化数据产品和服务，推进高质量数据集建设。引导企业在智能制造、卫星互联网、工业互联网等领域催生更多数据要素产品，促进实体经济和数字经济深度融合。

**提升数字服务供给能力。**打响“数轻松”数字公共服务品牌，围绕全区产业布局打造一批数字公共服务中心和驿站，构建“5+4+X”数字服务矩阵，满足企业发展全生命周期数字服务需求。建设企业出海数字服务体系，推动企业出海线上平台建设，做优数据跨境流动、海外算力配置等专业服务，探索围绕数字影

视等领域打造数字产业出海集聚区。增强民生领域数智化服务效能，深化人工智能等前沿数字技术在教育、健康、养老、文旅、交通等领域的应用，打造标杆性示范应用场景。

#### 专栏 14：AI 赋能经济社会发展

**推动算力普惠应用。**加快算力网络建设，加快形成全市第一梯队的规模化商用智算集群。形成智能算力市场普惠供应机制，激发各类市场主体“用智”活力，创新“AI+”应用场景。

**鼓励 AI 大模型开发。**围绕“2+4”现代化产业体系，支持企业在智能制造、生命健康、文旅影视、空间信息等领域打造示范性 AI 应用场景，为行业的数智化转型注入新的动力。

**集聚“AI+数字内容”产业。**进一步深化人工智能应用、发挥数字赋能作用，做强做优数字内容产业，推进人工智能等数字技术与数字内容深度融合，激活数字内容产业发展新动能。

**探索“AI+政务服务”。**深度实践政务数据与前沿技术的融合创新，持续优化 AI “小松”，为企业群众提供更加便捷的智慧办事体验。

**健全数智化发展生态。**建设完善数字基础设施，推进“双万兆”网络建设，推动 5G-A/6G、万兆光网部署应用，支持虚拟现实、8K 超高清等应用率先商业落地。大力推动卫星互联网应用示范，探索提供“天地一体”宽带接入通信服务，促进天基网络与地面网络融合应用。发挥松江高校、科研院所集聚优势，大力推动数据赋能基础研究、科技研发和成果转化等创新链关键环节，聚焦人工智能、脑智科学等前沿领域，鼓励探索数据赋能科研新范式，培育跨境云服务、数字内容交付、数据加工等新增长点。加大数字经济领域人才培养、学科建设、联合科研、成果转化与创新创业扶持力度。

## 四、提高城市管理和服务水平

**加强城市精细化管理。**加快“海绵城市”的建设步伐，着力

解决城市排水问题，确保完成 5 个易积水地点的改造工程。全面排查并消除住宅小区机动车地下车库移动通信网络的覆盖盲点。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，健全社会矛盾综合治理机制。扎实做好 12345 市民服务热线、人民建议征集等工作。

**提高城市公共安全管理水**平。深化社会治安防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加强社会治安综合治理。全域深化违建综合治理，切实维护城乡建设秩序和群众合法权益。提升粮食、能源、重要产业链供应链安全水平。稳步推进燃气、供水、排水等老旧管网统一监测、动态预警、更新改造。关注科技、网络、信息、数据、生物等领域的潜在风险。

**持续提升“两张网”能级。**坚持以“人工智能+政务服务”理念引领“一网通办”改革，将“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，持续推进政府职能转变，不断提升松江政务服务“轻松办”服务能级，打造覆盖线上线下全渠道、企业群众全生命周期的政务服务体系。全面深化城市运行“一网统管”，加快数据融通、资源共享、场景应用，提升智慧治理水平。

## 第十二章 全面强化规划实施保障，共谱松江发展新篇章

坚持党的全面领导，充分调动广大党员和人民群众的积极性、主动性、创造性，形成规划合力。依法推进规划任务落实落地，强化规划实施衔接，全力保障规划目标如期实现。

### 一、坚持和加强党的全面领导

**发挥党的核心作用。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。树立和践行正确政绩观，加强和改进对经济社会重大事务的统筹协调。健全党委（党组）议事决策机制，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，提升领导城市发展和治理能力，打造与“四个区”建设相匹配的高素质专业化干部队伍。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部全方位管理和经常性监督，深化落实“三个区分开来”，激励广大干部始终充满激情、富于创造、勇于担当。深化细化“四责协同”机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态。

**动员全区人民力量共同奋斗。**坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协

商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层次制度化发展。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联、无党派人士和党外知识分子、新的社会阶层人士、民族宗教界人士作用，凝聚港澳台同胞、海外侨胞力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。践行全过程人民民主，发挥工会、共青团、妇联等群众团体联系广大人民群众的桥梁和纽带作用，健全社会参与机制，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，齐心协力推动“十五五”规划落实。

## 二、全面推进依法治区

**持续加强法治政府建设。**坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。持续把习近平法治思想纳入干部教育培训体系，严格落实党政主要负责人法治建设责任制，持续抓好述法工作。全面推动重大行政决策程序制度实施，加强行政规范性文件制定和监督管理。坚持严格规范公正文明执法，深化精细化执法和包容审慎监管。切实发挥行政复议监督职能和化解行政争议主渠道作用。自觉接受人大法律监督和政协民主监督。

**深入推进平安松江建设。**健全国家安全、政治安全工作机制，切实防范化解重大风险，维护社会政治大局稳定。健全行政执法、监察执法、刑事司法衔接机制，完善司法权力运行监督管理机制，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、

相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。推动“三所联动”机制向基层延伸，持续推进信访工作法治化。

**全面推进法治社会建设。**营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。持续落实“谁执法谁普法”责任制，办好宪法宣传周、民法典宣传月等主题法治宣传教育活动。加强法治文化建设，继续举办“小城杯”公益之星创意诉讼大赛等品牌活动。加强法治人才、法律科技和涉外法治建设，推动全面依法治区各项任务落地见效。

### 三、强化规划实施衔接与落地

**完善规划衔接机制。**贯彻落实《上海市发展规划条例》，强化发展规划作为制定专项规划、行动计划、年度计划以及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时间安排上科学有序。对规划《纲要》确定的发展目标、主要任务和重点项目进行分解，建立责任清单、任务清单、项目清单，明确牵头部门和工作责任，强化目标任务完成情况的综合评价考核，确保规划目标任务落到实处。

**强化规划任务落实。**制定规划实施方案，明确责任分工、时序安排和推进措施，强化对约束性指标的分解落实，加强对预期性指标的跟踪分析和政策引导。促进人口、财政、土地、就业、金融、产业、区域等政策协同发力，合理配置公共资源，有效引导社会资源，积极创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。

推动重大项目落地实施，财政资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大项目，充分激发民间投资活力。深化人口人才监测分析，以人口人才规模集聚、结构优化支撑城市发展。

**加强规划监测评估。**加强对规划《纲要》的监测评估和考核评价，开展实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用。完善规划实施监督考核机制，改革优化统计及监管制度，把实施情况作为改进政府工作的重要依据，将约束性指标纳入各部门、各街镇的综合评价和考核体系。

## 名词解释

- 1. 上海“五个中心”建设：**2023年12月，以习近平同志为核心的党中央对上海城市的总体定位，即建设国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心。
- 2. 松江“四个区”建设：**2025年2月，市委主要领导调研松江，对松江提出的功能定位，即打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区。
- 3. “五个两手抓”：**松江区推动高质量发展的核心策略，即G60科创走廊走深走实与策源地强基固本“两手抓”、科技创新和产业创新“两手抓”、招商引资和企业服务“两手抓”、先进制造业和现代服务业“两手抓”、有效投资和提振消费“两手抓”。
- 4. 五个转型：**松江区在推动高质量发展的过程中，为打赢打好转型发展攻坚战突围战而着力推进的核心举措。即全面推动发展理念转型、产业结构转型、财政管理转型、工作推进机制转型、社会治理转型。
- 5. 四个融合：**松江打造“四个区”过程中重点强化“四个融合”，即科技产业金融融合、教育科技人才融合、产城融合、城乡融合。
- 6. AEO企业：**即“经认证的经营者”（Authorized Economic Operator）

Operator)，是中国海关根据《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》实施的信用管理机制，代表海关企业信用等级体系中的最高级别。该认证通过审核企业内部控制、财务状况、守法规范及贸易安全等通用标准和单项标准，筛选信用优良的企业。

7. **“拨投结合”模式**：是一种创新的科技成果转化支持机制，旨在解决早期科技项目在产业化过程中面临的融资难、风险高问题。该模式通过将财政资金的支持方式从传统的无偿拨款，转变为在项目达到市场化里程碑后转化为股权投资，从而实现财政资金的增值和循环使用。

8. **三驾马车**：是指社区居民委员会、业主委员会和物业服务企业三者协同运作、共同推动社区建设的治理模式。

9. **6G**：是指第六代移动通信技术，是5G升级版，通过将卫星通信整合到6G移动通信，实现全球无缝覆盖。

10. **AI**：即人工智能（Artificial Intelligence），是研究、开发用于模拟、延伸和扩展人类智能的理论、方法、技术及应用系统的一门新技术科学。

11. **“两评估、一清单、一盘活”专项行动**：旨在对产业用地进行综合评估，形成产业用地分类清单，针对性采取盘活路径。其中，“两评估”指产业用地综合绩效评估和综合价值评估，“一清单”指产业用地ABCD四类绩效用地清单，“一盘活”指产业用地的盘活路径和具体实施。

12. “1+7+20+X” 招商体系：“1” 代表区投促领导小组及领导小组办公室，负责统筹全区招商引资工作；“7” 代表承担招商任务的 7 个区级重点部门；“20” 代表 18 个街镇（经开区）及区新城发展办、余山度假区松江管委会，负责各自区域和领域内产业链招商；“X” 代表相关职能部门，为招商项目提供服务保障。

13. “1+N” 政策体系：指制定一个通用型政策，并在该主导政策下根据细分需要研究专项政策，从而形成工作界面相对清晰的政策体系框架。

14. TOD：是以公共交通为导向的开发模式 (Transit-Oriented Development)，其核心是在公共交通站点周边进行高强度、多功能混合的集约化城市建设，整合交通枢纽与商业、办公、居住等多重功能。

15. 房票安置：是货币补偿方式的一种补充，能够进一步拓宽安置渠道，增加居民安置选择自由度。

16. “五好两宜” 和美乡村：2023 年财政部联合农业农村部发起的一项新农村综合改革试点试验项目，旨在围绕“规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好、宜居宜业”的目标，强化规划引领，统筹资源要素，促进乡村由表及里、形神兼备全面提升，推动人与自然和谐共生和乡村绿色发展。

17. “整村运营” 模式：是将村庄视为一个整体进行管理，通过村集体和企业合作，将乡村资源转化为可经营、可量化、

有收益的资产，以市场化思维盘活全村闲置资源、激活沉睡资产、重构产业生态。

**18. 五清一改：**是农村人居环境整治的重要举措，具体是清垃圾、清搭建、清杂物、清堆物、清张贴、改习惯。

**19. “两重” “两新”：**“两重” “两新” 政策是国家为扩大内需、推动高质量发展实施的重要举措。“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

**20. “211+” 工程：**是松江区实施的居村干部优化提升行动，“2”是指选树 20 名左右书记示范岗，2 个“1”分别指储备居村党支部书记（主任）后备力量和优秀居村年轻干部各 100 人，“+”是指挖掘培养乡村振兴新型主体带头人、乡贤创客、社区达人能人、社会组织负责人等本土“+”人才。

**21. 一办法两清单：**上海市为切实减轻基层（居/村）负担、厘清权责边界、提升治理效能而制定的一套制度性安排，分别为《上海市居村组织事务准入管理办法（试行）》《上海市居村组织依法履行职责事项清单》《上海市居村委员会依法协助事项清单》。

**22. 三道融合：**是指城市绿道、防汛通道与市民健身步道协同推进建设机制。

**23. AR/VR：**AR 即增强现实技术（Augmented Reality），是借助光电显示、交互传感器和计算机图形与多媒体将计算机生

成的虚拟环境与用户周围现实环境融为一体的技术。VR 即虚拟现实技术 (Virtual Reality)，是借助计算机等设备产生一个逼真的三维视觉、触觉、嗅觉等多种感官体验的虚拟世界的技术。

**24. 文物保护“四有”工作：**依据《中华人民共和国文物保护法》规定，对文物保护单位实施保护管理的基本制度，具体包括划定保护范围和建设控制地带、作出标志说明、建立记录档案、设置专门管理机构或专人负责。

**25. 排污权有偿使用和交易：**目的是通过树立“资源有价、使用有偿、减排受益”理念，激励企业实施污染治理，减少污染物排放，改善环境质量。

**26. “两旧一村”改造：**是指旧区改造、旧住房成套改造和城中村改造。

**27. “源网荷储”一体化：**是指将电源、电网、负荷、储能四者有机结合，构建“生产、传输、使用、储存”深度协同的智慧能源生态圈，为能源绿色转型提供核心支撑。

**28. “三线一单”制度：**是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展的一项重要工作。

**29. 无废城市：**是指通过形成绿色发展方式和生活方式、固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固

体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

30. **“四化”森林**: 在森林建设与管理中, 注重绿化、美化、彩化和珍贵化的综合提升。

31. **“5+4+X”数字服务矩阵**: 指“5”类市级通用服务, 包括算力、模型、数据、软件、综合服务; “4”类松江特色服务, 包括智算服务、信创商密、工业互联网、卫星互联网等特色服务; “X”个衍生服务。

32. **枫桥经验**: 是指 20 世纪 60 年代初, 浙江省诸暨县(现诸暨市)枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众, 坚持矛盾不上交, 就地解决, 实现捕人少、治安好”的基层社会治理经验。新时代“枫桥经验”最突出的特点就是牢牢抓住基层基础, 最大限度把矛盾风险防范化解在基层。

33. **三所联动**: 是指充分发挥司法所、派出所、律师事务所作用, 形成协调联动的社会管理综合治理机制。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

---

上海市松江区人民政府办公室

2026年1月30日印发