

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕17号

黄浦区人民政府办公室关于印发 《黄浦区卫生健康发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《黄浦区卫生健康发展“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年7月23日

黄浦区卫生健康发展“十五五”规划

为深入贯彻落实“健康中国”战略部署，加快推进黄浦区卫生健康事业高质量发展，根据《上海市黄浦区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新时代卫生健康工作方针，立足黄浦区“心脏、窗口、名片”总体定位和“强新质动能、树高质标杆”发展主线，以“小而精、小而专、小而美”为发展特色，坚持健康优先、秉持需求导向、强化整合协同、深化改革创新、突出数智赋能，探索符合超大城市中心城区发展实际的卫生健康发展道路，推动健康与经济社会协调发展，为黄浦区建设“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市核心引领区”提供有力的健康保障。

到2030年，建成与黄浦区建设“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市核心引领区”定位相匹配、与人民健康需求相适应、彰显幸福黄浦底色的优质高效、整合协同、韧性安全、创新引领、智慧便捷的卫生健康服务体系，全力打造超大城市全龄健康友好的健康城区典范，居民健康水平维持在世界发达国家和地区领先水平。

黄浦区“十五五”卫生健康发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	目标
1	人均预期寿命	岁	预期性	全市领先水平
2	婴儿死亡率	‰	预期性	发达国家地区领先水平
3	5岁以下儿童死亡率	‰	预期性	发达国家地区领先水平
4	户籍孕产妇系统管理率	%	预期性	全市领先水平
5	居民健康素养水平	%	预期性	≥48
6	千人口全科医师数	人	预期性	全市领先水平
7	精神科执业（助理）医师数	人/10万人口	预期性	全市领先水平
8	常住居民家庭医生签约覆盖率	%	预期性	≥60
9	签约重点人群组合内就诊率	%	预期性	≥80
10	社区卫生服务中心平均可诊疗中医病种数	个	预期性	≥80
11	社区卫生服务中心平均可诊疗西医病种数	个	预期性	≥148
12	智慧接种门诊覆盖率	%	预期性	≥20
13	国家医学中心数量（含中医）	个	预期性	≥2
14	人工智能+卫生健康应用场景在各级医疗机构覆盖率	%	预期性	100
15	院前急救平均反应时间	分钟	约束性	≤11

二、主要任务

（一）统筹医疗资源配置，促进区域医疗卫生均衡发展

1. 推动区域医疗资源扩容与合理布局。配合瑞金医院国家紧急医学中心建设，全面支持复旦妇产科医院扩建。立足“海派中医”发源地域优势，高标准实施香山中医医院新建工程。加快补齐区域医疗资源短板弱项，实施区精神卫生中心扩容工程。稳步推进半淞

园路街道、老西门街道、瑞金二路街道等社区卫生服务中心达标建设工程，适时启动南京东路社区卫生服务中心建设。完善院前急救医疗服务网络，推进外滩街道、打浦桥街道急救分站项目建设。

2. 推动区属医疗卫生设施提档升级。实施新一轮医院病房改造提升计划和卫生间改造工程，支持将具备条件的4人间及以上病房改造为2人间或3人间，针对确有需要且具备改造基础的无独立卫生间病房增设独立卫生间，到2030年，区属公立医院病房独立卫生间占比达95%以上。加强公立医院无障碍环境建设，推进适老化、适儿化改造，实施无障碍卫生间、坡道改造、母婴室等项目建设。

3. 完善多层次医疗服务体系。面向高水平对外开放要求，支持瑞金医院国际医疗部、曙光医院国际医学中心发展，推动一批高水平社会办医疗机构向国际化转型，培育发展国际医疗新业态。吸引具有科技创新能力或先进医疗技术的高端医疗机构落地黄浦，稳步推进外商独资医院工作。引导社会办医错位互补发展，重点支持和引导社会力量举办康复、老年护理等医疗服务机构，满足辖区居民高品质、多元化医疗服务需求。

（二）推动资源上下贯通，优化连续协同医疗服务模式

1. 深化紧密型医联体建设。深化“瑞金—卢湾”紧密型医联体建设内涵，推动医联体内资源要素的统筹协调与高效联动，探索在医联体内设立联合病房、实行人员双聘等机制，推进人员和服务下沉。按照网络布局要求，探索以市二医院、瑞金卢湾分院为核心牵头单位，构建“东西联动、双轮牵引”的紧密型城市医疗集团。

2. 推进分级诊疗体系建设。搭建区域转诊会诊服务中心，制定区域常见病、多发病转诊流程规范及转诊病种白名单，明确各级医

疗机构诊疗病种分工范围。探索建立回转患者跟踪服务制度。以“号源精准下沉”为核心抓手，持续深化“一个云诊室”¹“两个朋友”²“三个优先”³等机制。优化签约居民服务中心功能设置与应用，规划期内实现上转3个工作日内检查检验完成率达到95%以上。

3. 创新医防协同、医防融合长效机制。深化二级及以上医疗机构公共卫生科室、社区卫生服务中心预防保健科室规范化建设。推动市二医院医防协同、医防融合试点建设，加强综合传染病临床诊治中心建设。探索区疾控中心与医疗机构人员互通、信息畅通、资源融通的“三通”发展模式。推进10家社区卫生服务中心医防融合门诊全覆盖建设，完善重点疾病“防、治、康、管”一体化服务模式，实现区域多病共检、共防、共管。推进新一轮医疗机构疾控监督员制度建设，强化医防融合执行保障。

4. 全方位优化医疗服务体验。推动公立医院建设“一站式”患者综合服务中心，实现医保事务、打印病历和处方、查询各类信息等事项“一窗通办，一站服务”。创新医疗服务模式，全面推进日间诊疗、多学科协作（MDT）、加速康复外科等理念和诊疗模式落地应用。逐步推广“先诊疗后付费”（入院“零押金”）、“免陪照护服务”，提升患者就医体验与安全保障。

（三）聚焦内涵提升主线，推动医疗卫生服务提质增效

1. 推动区域性医疗中心能级提升。深化瑞金卢湾分院脑病、代谢性疾病诊疗中心（MMC）、呼吸与危重症医学（PCCM）、智慧血

¹ 一个云诊室：通过互联网医院集成平台、远程医疗等数字化手段，提供社区卫生服务中心与上级医疗机构之间的远程会诊、远程门诊、远程教学等服务。

² 两个朋友：依托社区专科医联体建设，做实家庭医生签约服务，让每个签约居民有一个家庭医生朋友，每个家庭医生有一些专科医生朋友。

³ 三个优先：患者在社区卫生服务中心初步诊治后，通过分级诊疗平台转诊到上级医院，享受“优先就诊、优先检查、优先住院”服务。

压管理、心衰等五大中心以及区域心电、检验、影像、科研共享、病理诊断等五大平台建设。推进市二医院高校附属医院创建工作，重点打造颅颌外科等特色学科标杆，升级乳腺科、石氏伤科、伤口护理等传统特色品牌，壮大特色与潜力专科集群。聚焦急诊、胸痛、卒中、创伤、产科、儿科等核心领域，推动区域性医疗中心服务能力提档升级，到 2030 年区域性医疗中心新增 1—2 个国家临床重点专科。

2. 加强区属医疗机构品牌建设。推进区域专科医院差异化发展，推进瑞金康复医院建设成为区级康复医学中心，重点探索智能康复器械临床研发应用。强化区精神卫生中心功能建设，加强儿童和青少年心理服务、心理危机干预、睡眠门诊等特色学科建设。提升区牙病防治所服务能级，加强口腔防治、牙病诊疗、种植牙技术等学科建设，适时启动口腔医院筹建工作。深化区老年护理医院、顺昌医院品牌特色，强化老年护理、安宁疗护、人文关怀等服务。

3. 全面推进公立医院高质量发展。全面加强公立医院党的领导，推动基层党组织标准化建设，持续实施“双带头人”“双培养”培育工程。提升区属医疗机构运营管理能力，指导公立医院搭建运营决策与成本核算平台。完善公立医院绩效考核制度，探索建立基于大数据的医疗机构监管评价机制，将考核结果与财政投入分配、院长绩效考核评价直接挂钩。根据区域疾病谱、治疗需求等因素，创新床位分类管理模式，探索“全院一张床”统筹管理模式。

4. 深化以公益性为导向的公立医院改革。进一步推进公立医院六项投入，有序实施区属公立医院薪酬分配制度改革，落实“两个允许”要求，稳步提升固定薪酬比例，逐步缩小不同级别、不同科

室之间薪酬差距。完善区属医疗机构人员编制管理，逐步推进编制统筹管理。

5. 提升区域临床研究与转化能力。鼓励区属医疗卫生机构承接创新药械产品临床试验项目，支持区属医疗卫生机构和高校、市级医院、科研院所、生物医药企业联合共建创新研究中心和跨专业创新团队，规划期内完成省部级及以上科研项目 10—20 项，实现 3—5 项院内专利成果转化。依托香山中医医院牵头建设“中药制剂+科研成果转化基地”，探索中医药成果备案机制，完成 5—10 个院内中药制剂研发、1—2 个院内中药制剂上市。支持广慈—思南国家转化医学创新产业园区、环九院科创街区建设，依托医疗机构研究型病房，探索“以床引企”模式，依托高水平医疗机构，推动数字医学、精准医疗科研成果转化等产业发展。

（四）夯实基层服务网底，推进社区卫生服务能级提升

1. 提升社区卫生综合服务能力。强化社区卫生服务中心“全专结合”诊疗能力，有序拓展康复、口腔、外科、心理健康、护理等适宜专科服务，力争到 2030 年提供 148 种西医及 80 种中医社区基本病种、20 个专病专科服务能力。推进重点功能载体建设，深化社区康复中心、护理中心、心理健康服务能级，推进社区健康管理中心建设。对接九院国家口腔医学中心优质资源，推进社区口腔诊疗中心应用。稳步推进社区门诊手术室建设，加强清创缝合、拔甲等适宜技术的社区应用。

2. 加强社区卫生服务品牌建设。聚焦口腔、中医、皮肤、血液透析、运动康复等重点领域，构建社区特色专科服务矩阵。深化校地协同合作，加强大学社区卫生服务中心建设工作。支持具有专科

特色、诊疗体量较大的社区卫生服务中心建设社区医院，提升区域基层医疗服务能力。实施社区健康管理项目，全覆盖建设10家社区体重管理中心。

3. 深化家庭医生签约服务内涵建设。稳步推进“1+1+1”⁴医疗机构组合签约，拓展专窗、诊间、上门服务、互联网等签约服务渠道，推进以家庭为单元的签约服务，规划期内签约服务覆盖率保持全市前列、重点人群应签尽签，重点人群签约组合内就诊率达到中心城区较高水平。丰富签约服务内涵，推进“签约有感”三年行动计划，探索实施分级分类“健康管理服务包”。融合数字技术优化家庭医生健康管理系统，开发家庭医生专业化垂类智能体，完善签约人群健康画像，利用大模型依据患者标签精准匹配和优先预约专家，规范线上配药流程。

4. 加快建设功能社区服务品牌。总结打浦桥日月光、淮海中路香港广场服务站经验，针对企事业、楼宇（园区）、校园、养老机构不同功能场景特点，通过站点延伸、医务室（门诊部）转型、智慧健康驿站等多种方式，开展新一轮“功能社区”建设。打造职业人群健康服务品牌，探索与楼宇企业共建医务室或联合打造服务站，针对职业人群提供健康体检、个性化健康管理指导等服务。积极引入社会力量参与功能社区卫生服务，构建“政府主导、社会参与、多元协同”的服务模式。

（五）推动中医传承创新，打造海派中医黄浦特色品牌

1. 建立健全中医药服务体系。稳步提升香山中医医院临床、科研、教学服务能级，积极创建上海中医药大学附属医院。加强综合

⁴ 1+1+1：居民在自愿选择一家社区卫生服务中心家庭医生签约基础上，在全市范围内再选一家区级医疗机构、一家市级医疗机构，从而形成“1+1+1”医疗机构组合签约。

医院、专科医院中医临床科室建设，夯实中医药服务载体。完善区域协同服务机制，构建“曙光医院—香山中医医院—社区卫生服务中心”三级中医协同服务体系，实现区域内中医药资源的“三二一联动”。织密基层中医药服务网络，推进中医药特色社区卫生服务站10个街道全覆盖，建设一批中西医协同旗舰社区卫生服务中心，实施新一轮社区中医馆建设。

2. 加快提升中医药学科能力。实施特色专科品牌建设行动，加强石氏伤科、肛肠专科、罕见病（LAM病）等优势专科建设，规划期内争创1—2个国家中医临床重点专科、2—3个市级重点专科，培育12个区级中医优势专科。加强特色技术保护开发，通过挖掘、整理、培育具有特色、富有疗效但人才相对缺乏、技术濒临失传的中医临床专科或专病，展示一批有影响力的中医药临床成果。深入实施中医治未病健康管理行动，探索在香山中医医院建立治未病中心，拓展全生命周期中医药健康管理能力。推动基层中医药学科特色发展，开展中医特色专病专科（社区）项目建设，实现“一社区一流派一特色”。

3. 持续推动中医药传承创新。建强高层次人才队伍，完善中医药人才“一人一策”培养计划，力争规划期内创建1—2个全国基层名老中医药专家传承工作室，建成2—3个上海市市级名中医工作室基层工作站。推广流派传承工作站建设，深化“名医堂”建设，实施新一轮中医药名师社区师承项目，强化中医特色专科对长三角辐射能力。深化与上海市中医文献馆合作机制，持续开展“海派中医在黄浦”文化传承活动，打造“岐黄元”黄浦海派中医文化沉浸式体验馆等特色中医药文化阵地，实施“非遗流派进社区、进校园、

进楼宇”三项融合行动，扩大中医药文化影响力。积极探索中医养生保健、非遗技艺体验、食养药膳等特色定制化服务，打造具有黄浦特色的国际中医药服务旅游品牌路线。

（六）深化疾控体系改革，筑牢城区公共卫生安全防线

1. 推进高质量疾病预防控制体系建设。持续完善“联防联控、群防群控”社会共治格局。健全突发公共卫生事件应急指挥体系，固化“三公（工）一大”等多部门协同流调、协同处置的工作机制。加强居民委员会公共卫生委员会能力建设，建立常态化管理与应急管理动态衔接的基层公共卫生治理机制。强化区疾控中心对医疗机构和社区卫生服务中心的业务指导和评价功能。稳步推进公共卫生医师规范化培训工作，提升区域公共卫生医师队伍综合素质和专业能力。深化区疾控中心与复旦大学、上海交通大学等重点高校的战略合作，提升公共卫生科研能力。

2. 全面提升疾病预防控制核心能力。实施新一轮公共卫生三年行动计划。推动传染病监测预警与应急指挥平台建设，提升重大疫情风险快速研判和趋势分析能力。强化实验室检测能力储备，加快建立区域公共卫生共享实验室平台与理化应急监测技术平台，面向社会探索公共卫生技术服务机制。构建分级分类、高效实用的传染病应急预案体系，深化传染病应急队伍标准化建设。推进队列研究发展，完成2万自然人群基础队列及生物样本库建设。

3. 强化全周期精准化健康管理能力。全面推进社区慢性病健康管理支持中心应用，强化居民自主健康管理能力。开展社区“慢性病+重大慢性传染病”的风险共筛共防、疾病共治共管。深化艾滋病社会综合治理和综合干预，全面推进无结核社区建设，探索医疗

机构肺结核“筛查—干预—管理—溯源”一体化精准防控技术，推动实现终结艾滋病流行、终结结核病流行的目标。推进智慧接种门诊建设，持续提升接种门诊专业化、规范化、温馨化、智慧化服务能力。优化环境健康风险监测、评估和干预体系。结合儿童友好城市建设，深化伤害预防社会治理。

4. 全面强化卫生监督能力。加强卫生监督执法全过程记录、执法记录全过程质控、执法全过程评价。加强卫生监督队伍建设，发挥卫生监督执法人员、医疗机构疾控监督员、卫生监督协管员三支队伍作用。构建协同高效的联合监管新模式，开展打击非法应用人类辅助生殖技术、非法医疗美容等联合行动。完善“互联网+监管”内涵，实现在线监测数据、预警信息、处置情况一屏展示。加强“非接触式”执法模式应用，完善利用视频监控、AI 智能识别、在线监测、物联网等现代化技术，形成风险“识别—预警—处置”的智慧监管闭环。

（七）健全人口发展服务，聚力建设全龄友好健康城区

1. 完善老龄健康服务体系。实行“678 银龄健康守护行动”，到 2030 年，65 岁以上老年人健康管理率达到 75%以上。深入推进老年心理关爱、认知障碍防治、营养改善、听力健康、失能老年人健康服务等专项行动。深化医养融合，支持医疗卫生、养老服务等综合体建设运行，优化社区卫生服务机构与养老机构、社区托养机构家庭医生签约和安宁疗护服务，完善医疗床位与养老床位资源联动转介机制。推动家庭病床与家庭照护床位“两床融合”，家庭病床建床率保持在中心城区较高水平。推进家庭医生参与老年照护统一需求评估，探索社会办医疗机构参与家庭病床以及上门康复护理

服务模式和协作机制。

2. 加强儿童和青少年健康管理。创新儿童健康管理模式，整合区域内二、三级儿科医疗资源，探索针对 0—14 岁儿童实施“儿医同行”计划。深化儿童早期发展基地品牌建设，完善儿童睡眠等特色专科，推进儿童孤独症筛查，深化儿童友好医院服务内涵，提升儿童保健工作水平。加强体卫融合，建设 1 家上海体育大学附属运动康复中心。推动“医教融合、医体结合”，完善健康副校园长制度，加强近视、肥胖、龋齿、脊柱弯曲异常等学生常见病及其危险因素的监测和综合干预。

3. 强化妇幼健康保障。强化区域母婴安全救治能力，构建“孕早期建册—孕期规范产检—住院安全分娩—产后精准访视”的全周期闭环管理模式。实施孕产妇妊娠风险五色分级管理，建立高危妊娠动态监测预警和全程管理机制。加强医疗机构早孕门诊设置，推进婚孕保健一体化发展。持续做好消除“艾梅乙”母婴传播工作，完善宫颈癌三级综合防治模式。构建覆盖“全生命周期”的生育支持体系，推进 4 家生育友好医院全覆盖建设，完善“4+1+10+X”⁵产前和“2+1+10+X”⁶产后服务网络。持续推进公共场所母婴室建设，规划期末点位数达到 100 个。

4. 优化精神卫生体系建设。实施“精神卫生服务年”行动，健全严重精神障碍患者随访、治疗、康复全流程服务机制。加强社会心理服务体系建设，实施社区心理健康门诊建设，实现 10 家社区

⁵ 4+1+10+X: 4 是指复旦大学附属妇产科医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院、长征医院和上海市第二人民医院；1 是指黄浦区妇幼保健所；10 是指黄浦区内的 10 家社区卫生服务中心；X 是指口腔防治、焦虑预防、中医保胎、情绪缓解等特色服务。

⁶ 2+1+10+X: 2 是指上海市儿童医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院；1 是指黄浦区妇幼保健所；10 是指黄浦区内的 10 家社区卫生服务中心；X 是指疤痕修复、口腔护理、中医药膳调理、按摩、心理健康等特色服务。

卫生服务中心精神心理服务全覆盖。重塑“红光心理咨询中心”品牌，打造心理危机干预、老年记忆认知、儿童和青少年成长心理、焦虑抑郁等3—5个区域特色心理专科。健全心理咨询和干预体系，推进心理健康服务“五进”品牌建设，打造“黄路路校园心护航”项目。

5. 推进健康黄浦行动建设。深化爱国卫生运动和全国健康街镇建设内涵，有序推进健康细胞工程建设。推进开展健康体重专项行动。健全健康行为监测评估体系，探索建立居民健康自我管理奖励积分制度，增强居民“健康第一责任人”意识。加强健康科普能力建设，针对不同人群构建分层分类科普素材库，创新科普传播渠道与载体，推动科普“进社区、进企业、进医院、进校园、进家庭”。深化全民健康素养提升三年行动，推动中医药健康养生文化全面融入居民健康生活，到2030年，居民健康素养水平达到48%。

（八）强化数字智慧赋能，铸造卫生健康发展驱动引擎

1. 全面夯实区域健康信息基石。提升区属医疗机构信息化水平，有序推进医疗机构核心系统信创升级，加强等级保护标准、密评基础建设，不断提升区属医疗机构电子病历系统应用水平。以统一标准、权责清晰、安全可控为原则，探索打造区域AI+数智健康基座，整合医疗机构、公共卫生、社区健康等多源数据，构建以居民电子健康档案为核心的居民健康数据资源库，推动实现区域内医疗健康信息实时互联互通、协同赋能，到2030年，区域主要卫生信息系统实现互联互通互享。

2. 推动人工智能赋能智慧医疗。深化医疗业务和人工智能深度融合，支持医疗卫生机构联合高校、科研机构、科技企业开发应用

AI 辅诊系统，推进临床专病智能辅助决策、多模态人工智能影像辅助诊断、人工智能中医辨证论治、智能疾病早期预测和筛查等场景建设，提升基层诊疗精准度。针对区域高发疾病、重点专科，探索部署人工智能大模型，提升专科专病服务能力。探索康复、护理机器人等智能医疗器械临床应用。

3. 推进医院智慧管理迭代升级。建立以数据驱动的卫生行业现代化治理模式，加快建立区属医疗机构运营决策支持系统，实现财务、运营、物资、后勤、人力等各职能部门的信息互联互通，借助大数据分析技术，构建面向卫生行政部门、医院管理层的智能“驾驶舱”，实时掌握病床使用率、医疗收入、耗材使用、成本管理等各项运营数据，为科学决策提供有力支撑。

4. 推动医院迈向智慧服务新阶段。推进“AI 医疗服务全场景应用”，完善从诊前到诊后全周期数字陪诊系统，实现“数据多跑路、患者少等待”。实施基于大数据应用的慢性病健康管理和综合干预，探索智能穿戴等技术在重点疾病、重点人群健康管理应用，实时监测健康数据，强化健康风险的预警与干预能力。推动智慧中药饮片服务平台完善升级，打造全链条可视、可控、可信的城区中药供应与服务网络。

5. 探索“健康数据+”要素治理应用。构建黄浦医疗健康可信数据空间，加强海量数据存储清洗、分析挖掘，推动实现区属医疗机构数据资产全生命周期管理。促进数据合规流通与利用，探索数据有序开放共享和健康医疗数据产品使用途径。支持瑞金医院加强医学人工智能布局。

（九）发挥人才引领优势，构建卫生健康人才集聚高地

1. 加强高层次与稀缺人才引进。实施高层次人才引进计划，积极拓宽人才招录渠道，到 2030 年引进 20—30 名学科带头人、高层次人才、紧缺专业技术骨干。动态调整紧缺人才目录，重点加强医学影像、病理、麻醉等紧缺人才引进。结合卫生健康行业新技术发展趋势，加强卫生管理、大数据、人工智能、生物工程等新专业、交叉复合型人才队伍建设。

2. 加强卫生健康人才梯队建设。构建多层次、高质量的医学人才梯队，到 2030 年，选拔培养学科带头人 5 名、拔尖医学人才 10 名、骨干医学人才 15 名。依托中山医院全科优质资源，建设黄浦区全科医生实训基地，开展全科医师骨干师资培训和全科岗位技能培训。锻造高素质干部人才队伍，实施“领航”“淬优”系列干部培养计划，完善“鸿鹄”“韶华”“青苗”等干部人才储备机制。实施公共卫生“头雁引领”“群雁支撑”“雏雁争鸣”系列菁英优秀人才培养项目。

3. 优化卫生健康人才激励机制。持续实施“揭榜挂帅”计划，通过项目化培养模式，激发人才内在驱动力。完善人才评价机制，制定完善专项激励政策，鼓励和支持青年人才提升学历和职称。完善职称聘任制度，将职称聘任与人才培养、考核晋升等用人制度相衔接。建立区卫生健康行政领导干部联系高层次人才制度，优化高层次人才保障制度。完善人才安居政策，到 2030 年，建成一批人才保障性住房，并提供至少 110 张床位。

（十）贯彻协同治理理念，推动卫生健康治理体系建设

1. 推进医疗、医保、医药协同发展与治理。稳妥推进医保总额预算管理框架下的多元复合医保支付方式改革，完善“结余留用、

合理超支分担”激励约束机制。持续深化中医优势病种按疗效价值付费试点，推进长期住院按病种分值床日付费。探索社区卫生服务与商业医疗保险合作，将社区卫生服务中心纳入定点合作机构，开展健康管理等商保增值服务。严格落实药品、医用耗材集中带量采购政策，有序推动区域药品目录统一。全面实施临床药师制度，强化公立医院药品使用的监督管理。

2. 完善医疗卫生行业综合监管。深化“放管服”改革，加快推进医疗卫生领域审批制度改革，扩大“免申即享、全程网办”应用，持续优化营商环境。完善“信用+风险”监管体系，完善“双随机、一公开”监管和重点监管相结合的监管机制。依托“互联网+监管”平台，探索新形势下医政监管的新模式和新方法。推进跨部门联合检查，推进“进一次门、查多项事”。

3. 持续加强行风问题监管。持续做好医药领域腐败问题集中整治各项工作，加强医疗卫生机构行风建设的巡访工作，重视巡访结果应用。围绕医疗机构工作人员廉洁从业九项准则，指导医疗机构建立完善医务人员医德考评制度。强化“廉洁文化”制度建设，构建全流程管控、全要素规范、全员化参与的廉洁风险预警体系。

4. 构筑韧性安全支撑体系。健全常态化防控与应急管理动态衔接、快速转换的平急转换机制，加强韧性医院、平安医院建设，防范化解重大风险隐患。加强紧急医学救援体系建设，建立区紧急医学救援队和背囊化基层医疗应急小分队，完善应急物资规范化储备和模块化供给。推动红十字应急救护能力提升，拓展培训覆盖面，提升现场应急救护能力。

三、保障措施

加强党对卫生健康工作的全面领导，制定规划年度目标和任务清单，各有关部门按照各自职责，密切配合，形成合力。全面建立健康影响评估机制，加快将健康融入所有政策。坚持投资于物和投资于人紧密结合，建立与经济社会发展、财政状况和健康指标相适应的稳定可持续的医疗卫生与健康投入机制。完善规划实施监测与调整机制，增强规划执行力。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026 年 7 月 23 日印发
