

上海市嘉定区规划和自然资源局

嘉规划资源〔2025〕9号

上海市嘉定区规划和自然资源局 关于印发《2025年上海市嘉定区 “15分钟社区生活圈”行动方案》的通知

各镇人民政府，区政府相关委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

我局拟定的《2025年上海市嘉定区“15分钟社区生活圈”行动方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市嘉定区规划和自然资源局

2025年7月17日

上海市嘉定区规划和自然资源局办公室 2025年7月17日印发

2025年上海市嘉定区 “15分钟社区生活圈”行动方案

根据《关于“十四五”期间全面推进“15分钟社区生活圈”行动的指导意见》（沪委办发〔2022〕29号）和《2025年上海市“15分钟社区生活圈”行动方案》（沪规划资源更〔2025〕153号），为全力推进2025年嘉定区“15分钟社区生活圈”行动，制定行动方案如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行人民城市理念，围绕“五个人人”的努力方向和全面提升城市软实力的要求，按照区委、区政府2025年重点工作部署，坚持党建引领、加强基层治理、注重因地制宜、做好功能复合，合力推进“15分钟社区生活圈”各项行动取得实效。

二、工作任务

（一）规划统筹引领行动

任务1：落实“多格合一”要求，研究制定“十五五”行动指引。以党建为引领，以党群服务阵地为依托做实网格党建枢纽节点，搭建多元治理平台，相融相关治理空间，提升基层治理能效，协同推进社区嵌入式服务设施、完整社区、一刻钟便民生活圈等相关条线工作。结合嘉定区“十五五”规划编制，开展本区15分钟社区生活圈“十四五”行动评估，研究制定

“十五五”指引。

时间节点：至 2025 年 7 月底，落实“多格合一”工作要求，衔接社区嵌入式服务设施、完整社区、一刻钟便民生活圈等相关条线工作，优化“15 分钟社区生活圈”基本单元。至 2025 年 8 月前，形成嘉定区“十四五”期间“15 分钟社区生活圈”行动实施评估报告和“十五五”期间行动指引初稿，报送至市级部门，至 2025 年 11 月前，形成最终成果并报送。（**责任部门：**区规划资源局、各相关部门、各街镇）

任务 2：推进社区规划编制，统筹资源与行动。社区规划是落实“多格合一”工作要求、统筹各条线资源和要素行动任务的核心空间载体，由街镇会同区规划资源局，结合实际、因地制宜推进社区规划编制工作。

时间节点：结合“美好生活掌中宝”试点社区、社区嵌入式服务设施、完整社区、一刻钟便民生活圈等相关条线工作，开展社区规划编制，8 月底前形成阶段成果，10 月底前形成稳定方案。（**责任部门：**各街镇、区规划资源局）

（二）项目实施统筹行动

任务 3：统筹推动项目实施。统筹推进社区层面各条线行动任务，注重因地制宜，分区分类施策，科学确定项目建设时序和节奏。重点推进基础保障设施建设，根据地区实际推进品质提升项目。落实《关于机关、企事业单位附属空间对社会开放工作的指导意见》要求，推进本年度附属空间开放项目。

时间节点：至 2025 年底，推进建设 161 个项目，实施完成 157 个，推进 3 个单位附属空间开放，打造一批具有亮点特色的品牌项目。（责任部门：各街镇、区绿化市容局、各相关部门）

任务 4：推进社区嵌入式服务设施建设。开展社区嵌入式服务设施建设试点，落实上海市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案，依托一批先行先试社区，重点推进功能复合集成的社区嵌入式服务综合体建设运营，推动完善设施网络、提升服务功能、促进可持续运营等方面各项建设任务落实落地。

时间节点：至 2025 年底，结合社区规划，推进 7 个社区先行先试，梳理一批社区嵌入式服务设施重点项目，总结推广一批创新做法和典型经验，行业主管部门全年至少形成一篇优秀案例宣传材料。（责任部门：区发展改革委、马陆镇、江桥镇、南翔镇、徐行镇、嘉定镇街道、嘉定工业区、菊园新区）

任务 5：推动“人民坊”实施与运营。推进 2024 年“人民坊”国际方案征集成果高品质实施落地。做好“人民坊”动态跟踪，鼓励功能融合、错时共享，提升资源利用效能和服务运营水平。

时间节点：至 2025 年 7 月底前，形成相应实施方案，明确时序安排、相关主体和资金保障情况，由区规划资源局统筹报送至市联席会议办公室。（责任部门：相关主体单位（地产北虹）、江桥镇、区规划资源局）

（三）特色空间塑造行动

任务6：促进商业发展，提升街区“烟火气”。全区选取1处社区商业街区，开展“街区烟火气”设计方案征集活动，提升社区服务便利性和舒适性，提高社区商业经济活力，促进社区街区“旺炉火”集商机、“亮灯火”聚人心。

时间节点：2025年6-9月，开展西门历史文化街区“街区烟火气”方案征集工作。城发集团会同城发西门更新公司，落实“烟火集市”竞赛设计工作，做好资金人员组织保障。（责任部门：区规划资源局、区商务委、区绿化市容局、嘉定镇街道、城发集团、城发西门更新公司）

（四）数字赋能服务便利行动

任务7：结合上海量子城市时空智能创新建设，推进“美好生活掌中宝”开发应用。依托随申办市民云，构建“15分钟社区生活圈”智能化应用场景，实现线上线下融合的智能服务，推动社区居民共创共建，提升社区服务的可及性、便利度、精准度，探索智慧治理新模式。

时间节点：至2025年9月底前，嘉定镇街道作为全区首个试点街镇，落实资金保障、做好工作统筹，确保“美好生活掌中宝”试点应用场景建设基本完成；其他各街镇做好相关保障，2026-2027年按要求统筹推进此项工作。（责任部门：嘉定镇街道、区数据局、区规划资源局、其他各街镇）

（五）专业创新示范行动

任务 8: 持续搭建好“人民城市大课堂”交流平台。结合各年度优秀案例和行动特色，谋划主题和学习交流形式，“点单送学”或“现场考察教学”，拓展多元学习形式，从组织推进、规划引领、设计赋能等方面组建各类主体角色形成讲师团，持续吸引专家讲师、社区规划师、社会工作者、社区居民等各方共同参与，深入居村、面向社会宣讲交流。

时间节点: 统筹各街镇需求确定“人民城市大课堂”讲课主题，至 2025 年底，全区开展不少于 6 讲。（责任部门：区规划资源局、各街镇）

任务 9: 充分发挥社区规划师的规划统筹和技术支撑作用。在嘉定区社区规划师制度基础上，持续完善相关制度保障，充分发挥社区规划师在“15 分钟社区生活圈”行动中全流程的规划统筹和技术支撑作用，对于履职出色、成果突出的规划师，加强宣传报导，促进成果推介和经验交流。研究起草社区规划师综合评价工作实施细则（试行），各街镇开展社区责任规划师聘任或续聘。

时间节点: 至 2025 年底，各街镇结合项目实施，年度内完成 1 篇优秀社区规划师相关专题宣传，在街镇内广泛宣传。（责任部门：区规划资源局、各街镇）

（六）美好社区先锋行动

任务 10: 组织参加 2025 年度“15 分钟社区生活圈”优秀案例评选。以居民满意度为最高衡量标准，总结、评选在推

进生活圈行动中涌现出的有品质、有亮点、具有示范作用的优秀项目，在全区营造比学赶超的工作氛围，共享先进经验和创新做法，促进提升行动质量。

时间节点：至 2025 年 10 月底，每个街镇至少提交 2 个示范案例参加“我‘嘉’生活圈”区级优秀案例评选，经综合评审后择优参加上海市 2025 年度“15 分钟社区生活圈”优秀案例评选活动；2026 年 1 月底，配合市规划资源局形成优秀案例集。（责任部门：区规划资源局、各街镇）

（七）人民意见征询行动

任务 11：常态化开展问需求计和项目清单制定工作。对标社区规划发展目标，组织街镇、居村、专业力量，每年常态化开展问需求计调研工作，精准排摸社区居民的“急难愁盼”需求和基层工作的棘手问题，整理形成需求清单。每年 11 月充分衔接年度财政预算，统筹街镇范围内各领域、各部门惠民项目，制定形成下一年度项目实施清单，明确项目建设内容、实施路径、实施主体、资金来源、时间安排和设计团队。

时间节点：2025 年 5 月起，全区各街镇开展问需求计调研工作，至 2025 年 11 月底，全区各街镇制定完成 2026 年度项目实施清单和项目数据库（电子文件），由区规划资源局汇总报送至市联席会议办公室。（责任部门：各相关部门、各街镇）

（八）社会协同联动行动

任务 12：配合搭建社区营造联盟。以多方协作、可持续发展为理念，以品牌化、规模化、多样化为目标，吸纳社会组织、企业单位、高校及科研机构等多元主体力量，推动建立社区营造联盟，提升“十全十美”公共服务设施运营管理水平，支撑社区规划高品质实施。

时间节点：配合市联席会议办公室结合相关优秀实践案例推荐，形成社区营造联盟首批名录及工作章程。至 2025 年底，配合市联席会议办公室结合人民城市大课堂等工作，开展社区营造联盟相关宣传交流活动。（责任部门：各相关部门、各街镇）

（九）城市治理提升行动

任务 13：持续完善“一图三会”社区协商制度。按照全面提升治理水平的工作要求，市级层面形成“一图三会”社区协商制度相关文件，指导各街镇深入实践、建立健全一套适应地区特点、人群特质的“一图三会”社区治理机制。在社区规划编制、烟火气微更新方案征集、重点惠民项目建设等工作中，通过事前“征询会”、事中“协调会”、事后“评议会”等方式，充分听取人民群众意见建议，将“15 分钟社区生活圈”行动打造成广纳群言、广集众智的共治平台。

时间节点：10 月起，各街镇、村居根据上海市“一图三会”社区协商制度文件建立完善“一图三会”相关基层治理机制；定期总结本街镇创新做法和特色案例，纳入每季度工

作简报和年度工作总结，由区规划资源局汇总后报送至市联席会议办公室。（责任部门：区规划资源局、各街镇）

（十）综合实施保障行动

任务 14：强化资金保障。相关职能部门、各街镇加强资金保障，结合实际情况，聚焦重点，按照“轻重缓急”合理安排民生项目，在年度财政预算安排中，积极保障纳入“15分钟社区生活圈”行动的惠民项目。充分保障“人民坊”实施运维、“街区烟火气”方案征集、“美好生活掌中宝”试点街镇场景建设运营、人民城市大课堂、社区规划师聘任、社区规划编制、“15分钟社区生活圈”行动方案、“十四五”实施评估等重点任务工作资金。（责任部门：各相关部门、各街镇）

任务 15：强化统筹协调。区规划资源局会同各街镇每季度形成工作推进情况简报，按需召开专题工作会议，针对工作推进中存在的问题，相关职能部门和街镇共同开展专题研究，提出工作举措。

时间节点：每季度最后一个月 15 日前，各街镇按工作要求提供相关素材，由区规划资源局牵头编制汇总形成季度简报并上报市联席会议办公室；区规划资源局按需组织召开专题工作会议。（责任部门：区规划资源局、各相关部门、各街镇）

三、完善保障措施

为有力保障行动方案实施，一是加强组织领导，区规划资源局做好整体统筹协调，协调各职能部门、各街镇形成工作合力，解决难点堵点问题。区级部门根据职责分工，做好业务指导和项目推进。各街镇要切实履行属地责任，夯实部门责任，确保行动方案落实落地。二是加强监督评价，区规划资源局落实区级“15分钟社区生活圈”行动跟踪评估机制，指导并督促各街镇按计划推进各项行动任务；区规划资源局每月底发送次月相关工作提示，结合年度项目闭环管理、实地调研等形式，督促各项工作落地见效。三是强化宣传影响，以“嘉定规划资源公众号”的“我‘嘉’生活圈”系列宣传为平台，进一步加大宣传力度，以重大活动组织、优秀案例展览、典范项目宣传推广为载体，确保月月有看点、季季有亮点，营造“15分钟社区生活圈”行动建设全年亮点不断、热度不减的良好氛围。（责任部门：各相关部门、各街镇）

附件：《2025年上海市嘉定区“15分钟社区生活圈”行动方案》任务分解表