



# 上海市人民政府公报

**2021**

第 12 期(总第 492 期)

# 上海市人民政府公报

二〇二一年第十二期

(半月刊)

(总第 492 期)

上海市人民政府办公厅主办

二〇二一年六月二十日出版

## 目 录

### 【市政府文件】

上海市人民政府关于表彰 2020 年度上海市科学技术奖获奖人员（项目）的决定 ..... (3)

### 【市政府办公厅文件】

上海市人民政府办公厅关于印发《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设  
三年行动计划》的通知 ..... (43)

上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划 ..... (44)

上海市人民政府办公厅印发《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干  
意见》的通知 ..... (55)

关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见 ..... (55)

### 【部门规范性文件】

上海市农业农村委 市财政局关于印发《上海市农业绿色生产补贴资金管理办  
法》的通知 ..... (59)

上海市农业绿色生产补贴资金管理办法 ..... (59)

### 【政策解读】

《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》的政策解读 ..... (63)

《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》的政策解读 ..... (65)

《上海市农业绿色生产补贴资金管理办法》的政策解读 ..... (67)

# 上海市人民政府关于表彰 2020 年度 上海市科学技术奖获奖人员(项目)的决定

(2021 年 5 月 15 日)

沪府发〔2021〕4 号

各区人民政府,市政府各委、办、局:

为全面贯彻党的十九大精神,加快推进上海具有全球影响力的科技创新中心建设,提升科技创新策源能力,激发科研人员创新活力,营造有利于科技创新的良好环境,根据《上海市科学技术奖励规定》,经评审专家初评、复评、终评和上海市科学技术奖励委员会审定,市政府决定,对下列人员和项目授予 2020 年度上海市科学技术奖,共 281 项(人)。

一、授予葛均波上海市科技功臣奖。

二、授予钟伟民、冯世进、徐金富、沈红斌、陶虎、周鹏、朱亦鸣、王新威、王小安、孙元浩 10 人上海市青年科技杰出贡献奖。

三、授予 45 个项目上海市自然科学奖。其中,“高迁移率半导体二维黑磷的发现”等 17 个项目一等奖;“大规模移动物联网基础理论与方法”等 26 个项目二等奖;“非线性系统的可积结构和离散化”等 2 个项目三等奖。

四、授予 33 个项目上海市技术发明奖。其中,“北斗三号专用导航卫星平台关键技术及应用”等 16 个项目一等奖;“低场核磁共振分析仪的关键技术研发及应用”等 15 个项目二等奖;“旋转错流式膜分离技术与产品研发及其产业化”等 2 个项目三等奖。

五、授予 181 个项目上海市科技进步奖。其中,“洋山四期超大型自动化集装箱码头关键技术研究与应用”“面向复杂场景的人物视觉理解技术及应用”2 个项目特等奖;“面向重大传染性公共卫生突发事件的创新智能 CT 解决方案”等 45 个项目一等奖;“城市供水系统藻类污染防控关键技术及应用”等 78 个项目二等奖;“便携式潜在物证综合显现技术与设备研究”等 56 个项目三等奖。

六、授予 10 个项目上海市科学技术普及奖。其中,“节水抗旱稻科教片”等 5 个项目一等奖;“上海市新冠肺炎防控科普宣传工作包”等 5 个项目二等奖。

七、授予布鲁斯 E.瑞特曼(美国籍)上海市国际科技合作奖。

希望上述获奖人员再接再厉,不断创造新的成绩。

希望全市科技工作者向上述获奖人员学习,发扬求真务实、勇于创新的精神,努力取得科学技术的重大突破,为上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心做出更大贡献。

附：

2020 年度上海市科学技术奖获奖项目(人)

科技功臣奖获奖人员名单

获奖号	获奖人	所在单位	提名者
20201001	葛均波	复旦大学附属中山医院	上海市卫生健康委员会

青年科技杰出贡献奖获奖人员名单

获奖号	获奖人	所在单位	提名者
20207001	冯世进	同济大学	上海市教育委员会
20207002	沈红斌	上海交通大学	上海市教育委员会
20207003	王新威	上海化工研究院有限公司	上海市普陀区人民政府
20207004	徐金富	同济大学附属上海市肺科医院	上海市教育委员会
20207005	钟伟民	华东理工大学	上海市教育委员会
20207006	周 鹏	复旦大学	上海市教育委员会
20207007	孙元浩	星环信息科技(上海)有限公司	上海市经济和信息化委员会
20207008	陶 虎	中国科学院上海微系统与信息技术研究所	中国科学院上海分院
20207009	王小安	上海建工集团股份有限公司	上海建工集团股份有限公司
20207010	朱亦鸣	上海理工大学	上海市教育委员会

自然科学奖获奖项目名单

一等奖(17 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20202001	G 蛋白偶联受体的结构与功能研究及药物发现	中国科学院上海药物研究所 吴蓓丽 赵 强 蒋华良 王明伟 柳 红	中国科学院 上海分院
20202002	八面体基元与三维限定相变理论指导高速低功耗相变材料的设计与开发	中国科学院上海微系统与信息技术研究所 宋志棠 宋三年 朱 敏 饶 峰 成 岩	上海市长宁区人民政府
20202003	电磁场调控金属结晶微观组织机理	上海大学 任忠鸣 李 喜 钟云波 王 江 雷作胜	上海市教育委员会

20202004	动力学驱动的数据科学理论和方法研究	中国科学院分子细胞科学卓越创新中心 复旦大学 华南理工大学 中国科学院数学与系统科学研究院 陈洛南 林 伟 刘 锐 王 勇	中国科学院 上海分院
20202005	复杂多孔介质热质输运及热辐射传递机理	上海交通大学 赵长颖 鲍 华 徐治国 王博翔	上海市教育 委员会
20202006	高迁移率半导体二维黑磷的发现	复旦大学 中国科学技术大学 张远波 陈仙辉 李力恺 项子霖 张祚成	上海市教育 委员会
20202007	基于氨基酸的有机催化剂设计、合成及其应用	中国科学院上海有机化学研究所 中国科学技术大学 赵 刚 王洪玉 肖 华 郑昌武 胡建兵	中国科学院 上海分院
20202008	基于角度调控理念的新型手性催化剂创制及高效不对称催化反应研究	上海交通大学 张万斌 张振锋 霍小红 刘德龙 杨国强	上海市教育 委员会
20202009	频率可调型宽带微波吸收材料	复旦大学 车仁超 游文彬 刘继伟 孙 浩 赵雪冰	上海市教育 委员会
20202010	器官发育与再生中细胞起源与命运研究	中国科学院分子细胞科学卓越创新中心 周 斌 田雪莹 何灵娟 张 辉 胡天远	中国科学院 上海分院
20202011	强震扰动区复杂孕灾环境下岩土体失稳演化机理与全过程灾变理论研究	同济大学 黄 雨 陈之毅 陆 平 戴自立	上海市教育 委员会
20202012	视觉信息处理与行为发生的神经机制	中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心 杜久林 穆 宇 李 莹 姚园园 张白冰	中国科学院 上海分院
20202013	铜基新型热电材料及其电热输运机制研究	中国科学院上海硅酸盐研究所 史 迅 陈立东 何 颖 刘灰礼 仇鹏飞	中国科学院 上海分院
20202014	协同量子操控与量子干涉技术	华东师范大学 张卫平 陈丽清 张可烨 周 鲁 郭进先	上海市教育 委员会
20202015	移动计算通信融合网络资源协同理论与方法	上海交通大学 陶梅霞 陈智勇 夏 斌 钱 良	上海市教育 委员会
20202016	G 蛋白偶联受体结构与功能的系统性研究	上海科技大学 刘志杰 华 甜 赵素文 水雯箐 吴屹然	饶子和

20202017	人类卵子及卵泡发育异常相关疾病的遗传学研究	复旦大学 王磊 桑庆 孙晓溪 匡延平 郭玲仟	上海市卫生健康委员会
----------	-----------------------	---------------------------	------------

## 二等奖(26 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20202018	高维复杂模式识别的特征选择和降维及半监督学习研究	上海交通大学 杨杰 宫辰 王向阳 张田昊 沈红斌	上海市教育委员会
20202019	磁有序体系的外场调制效应与机理研究	上海电力大学 上海大学 刘永生 徐燕 张金仓 曹世勋 朱燕艳	上海市教育委员会
20202020	大规模移动物联网基础理论与方法	上海大学 苏洲 许其超 惠一龙 费敏锐 王晓炜	上海市教育委员会
20202021	电解水冰保鲜机理	上海海洋大学 赵勇 王敬敬 张昭寰 刘海泉	上海市教育委员会
20202022	多尺度动态组装系统的光信号读取和调控	华东理工大学 曲大辉 张琦 朱亮亮	上海市教育委员会
20202023	非线性扩散问题中的界面运动研究	上海师范大学 同济大学 南京财经大学 娄本东 顾红	上海市教育委员会
20202024	复杂受限动态系统分析和控制	华东理工大学 上海工程技术大学 安徽工业大学 严怀成 王曰英 沈浩 方志军	上海市教育委员会
20202025	高维数据与多项式优化的模型和算法研究	上海财经大学 何斯迈 江波	上海市教育委员会
20202026	功能超晶体材料的设计合成及应用	复旦大学 董安钢 杨东 胡建华 焦玉聪 汪碧微	上海市教育委员会
20202027	光响应聚合物的有序结构及其调控机制	华东理工大学 华东师范大学 林绍梁 贺小华 姚远 林嘉平 蔡春华	上海市教育委员会
20202028	基于微小 RNA 的表观免疫调控机制研究	复旦大学 复旦大学附属中山医院 储以微 刘荣花 葛棣 陆舟 熊术道	上海市卫生健康委员会
20202029	量子磁性体系的关联理论研究	复旦大学 陈钢 李非也 李耀东	上海市教育委员会

20202030	硫杂萘二酰亚胺类高性能 n-型有机半导体材料	中国科学院上海有机化学研究所 中国科学院化学研究所 高希珂 狄重安 胡云宾 葛从伍 朱道本	中国科学院 上海分院
20202031	面向医疗风险评价的失效模式及影响分析方法	同济大学 上海大学 刘虎沉 尤建新 李 慧	上海市教育 委员会
20202032	纳米复合材料的设计制备及其净化燃煤烟气中 NO <sub>x</sub> 和 Hg 的机理	上海电力大学 华中科技大学 郭瑞堂 徐明厚 何 平 潘卫国 吴 江	上海市教育 委员会
20202033	气体水合物相变储能热质传递控制机理及强化方法	上海理工大学 刘道平 刘 妮 杨 亮 谢应明 李 刚	上海市教育 委员会
20202034	入海河流泥沙通量剧减关键诱因及沉积地貌响应规律甄别	华东师范大学 杨世伦 戴仕宝 罗向欣 李 鹏 吴创收	上海市教育 委员会
20202035	生物质原料连续吸附强化化学链蒸汽重整制氢理论与方法	上海理工大学 中科院工程热物理研究所 豆斌林 陈海生 张 华 徐玉杰	上海市教育 委员会
20202036	石墨烯及聚合物衍生碳基构建多维结构能量存储与转换材料及调控机制	上海应用技术大学 上海交通大学 韩 生 吴东清 蔺华林 黄燕山 薛 原	上海市教育 委员会
20202037	石墨烯纳米复合材料的高效杂化构筑及其协同吸附催化机制	复旦大学 刘天西 樊 玮 张 超 缪月娥	上海市教育 委员会
20202038	随机神经网络稳定性分析与同步控制	东华大学 浙江大学 上海工程技术大学 周武能 吴争光 童东兵	上海市教育 委员会
20202039	网络环境下自主系统分布式协同与可靠控制	同济大学 张 皓 黄 超 张长柱 王祝萍	上海市教育 委员会
20202040	微化学机械系统的关键基础研究	华东理工大学 栾伟玲 周帼彦 涂善东 周兴贵	上海市教育 委员会
20202041	新冠疫情数学建模、反演和预测	复旦大学 上海财经大学 程 晋 陈文斌 陈 瑜 严 阅 陆 帅	上海市教育 委员会
20202042	新兴污染物的环境归趋、风险及控制	华东师范大学 谢 冰 赵雅萍 武 冬 何德富	上海市教育 委员会
20202043	氧化物阻变存储机理与性能提升研究	复旦大学 湖北大学 周 鹏 陈 琳 李 晶 王贤保	上海市教育 委员会

### 三等奖(2 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20202044	非线性系统的可积结构和离散化	上海大学 张大军 陈登远 傅 蔚	上海市教育委员会
20202045	纳米复合高效能量存储与转换 电化学材料的构筑及性能调控	上海第二工业大学 李 靖 谢华清 黎 阳	上海市教育委员会

## 技术发明奖获奖项目名单

### 一等奖(16 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20203001	干扰抑制和时延可控的专网无线通信关键技术	中国科学院上海高等研究院 上海东方明珠数字电视有限公司 清华大学 电信科学技术第一研究所有限公司 上海无线通信研究中心 周 婷 陶晓明 张武雄 王 斌 朱德民 徐天衡 丁 湧 欧阳玉玲 凌 巍 胡宏林 段一平 戴懿贺 黄 俭	中国科学院上海分院
20203002	高氨氮废水厌氧氨氧化脱氮关键技术创新与应用	同济大学 北京工业大学 苏州科技大学 上海泓济环保科技股份有限公司 北京建筑大学 王亚宜 戴晓虎 彭永臻 黄 勇 李 祥 张 亮 杜 睿 吴莉娜 王文标 吴 敏 宫 徽 邢美燕 汪 涵 王国鹏 徐 友	上海市教育委员会
20203003	高功率密度长寿命燃料电池低铂膜电极研发及应用	上海交通大学 上海汽车集团股份有限公司 新源动力股份有限公司 上海神力科技有限公司 上海唐锋能源科技有限公司 章俊良 沈水云 石伟玉 邢丹敏 朱凤鹃 戴 威 侯中军 夏国锋 卢兵兵 刘常福 甘全全 李光伟 闫晓晖 柯长春 殷洁炜	上海市教育委员会
20203004	高可靠亿门级 FPGA 芯片关键技术及产业化	复旦大学 上海复旦微电子集团股份有限公司 俞 军 徐烈伟 俞 剑 张爱丽	上海市教育委员会



		沈 磊 沈鸣杰 张春阳 吴 昌 周 军 李 清 陈更生 徐灵炎 陈 宁 陈建利 王建峰	
20203005	高效单面加工 MEMS 规模制造关键技术	中国科学院上海微系统与信息技术研究所 北京大学 无锡华润上华科技有限公司 苏州感芯微系统技术有限公司 王跃林 李 铁 张大成 熊 斌 夏长奉 王东平 冯 飞 杨 芳 杨 恒 胡永刚 李 婷 周国平 王 翊 赵前程 吴燕红	上海市长宁区人民政府
20203006	高性能海洋涂层材料设计制备新技术及其应用	复旦大学 海洋化工研究院有限公司 武利民 周树学 桂泰江 于雪艳 蒋健明 郭常青 丛巍巍 杨 凯 顾广新 游 波	上海市教育委员会
20203007	机电产品的非平稳噪声快速计算、精准测量及其降噪技术	上海交通大学 上汽通用五菱汽车股份有限公司 上海海立电器有限公司 蒋伟康 黄元毅 吴海军 黄 煜 徐 铁 郑 辉 陈丹华 余 亮 严 莉 潘行健 王晨光 王海军 王玉雷 李 豆	上海市教育委员会
20203008	机器人多维感知与自主控制关键技术及应用	同济大学 香港科技大学 上海振华重工(集团)股份有限公司 中车青岛四方车辆研究所有限公司 上海华太数控技术有限公司 广东伊雪松机器人设备有限公司 耘创九州智能装备有限公司 陈启军 刘成菊 安 康 刘 明 单 磊 尹晓川 孙国斌 徐年丰 褚伟雄 覃 强 段小明 郝玉福 张洪磊 赵 霞 李 树	上海市教育委员会
20203009	面向航天应用的多维度精准调控红外光学薄膜元器件关键技术	中国科学院上海技术物理研究所 陆 卫 王少伟 刘定权 蔡清元 冯 旗 陈效双 陈 刚 张 镔 段微波 郑伟波 刘银年	中国科学院上海分院
20203010	面向内存计算的软件定义关键技术及应用	上海交通大学 华中科技大学 中兴通讯股份有限公司 华东师范大学 黄林鹏 廖小飞 屠要峰 郑圣安	上海市教育委员会

		翁楚良 薛栋梁 陈雨亭 沈艳艳 杨洪章 刘海坤 韩银俊 钟 浩 郭 斌 吴文峰	
20203011	全光纤时域太赫兹波谱技术与应用	上海理工大学 聚光科技(杭州)股份有限公司 江苏北方湖光光电有限公司 上海高晶影像科技有限公司 杭州大华仪器制造有限公司 西安应用光学研究所 杭州谱育科技发展有限公司 河南平原光电有限公司 朱亦鸣 彭 滢 陈 麟 庄松林 臧小飞 赵佳宇 俞大海 高雪军 彭宁嵩 方 波 郭旭光 章 瑜 陆志文	上海市教育委员会
20203012	低速无人系统定位导航技术及应用	上海交通大学 上海高仙自动化科技发展有限公司 上海诺力智能科技有限公司 上海宝信软件股份有限公司 上汽通用五菱汽车股份有限公司 苏州青飞智能科技有限公司 中国船舶重工集团公司第七一六研究所 泛亚汽车技术中心有限公司 杨 明 王春香 秦宝星 周敏龙 赵小羽 陶 钧 王景川 孙一飞 王 冰 玄甲辉 赵祥磊 李 亮 林智桂 钱烨强	上海市教育委员会
20203013	多兆瓦级电池储能高效变换器和风光储集成关键技术与应用	上海交通大学 南方电网科学研究院有限责任公司 国网上海市电力公司 中国电力科学研究院有限公司 上海正泰电源系统有限公司 南方电网调峰调频发电有限公司 许继电源有限公司 易事特集团股份有限公司 上海电气分布式能源科技有限公司 北京四方继保自动化股份有限公司 蔡 旭 李 睿 吴福保 黎小林 李建林 陈 满 方 陈 黄 蕾 雷 博 李官军 于 玮 欧阳丽 甘江华 李勇琦 刘 畅	上海市教育委员会
20203014	高活性乳酸菌发酵剂创制关键技术及应用	上海理工大学 上海东富龙科技股份有限公司	上海市教育委员会

		石家庄君乐宝乳业有限公司	
		南京财经大学	
		河北一然生物科技有限公司	
		扬州市扬大康源乳业有限公司	
		中国海洋大学	
		艾连中 王世杰 郑效东 易华西	
		赵林森 王立峰 夏永军 王光强	
		印伯星 熊智强 宋 馨 张 汇	
		郭柏松 周 炜 杨昶津	
20203015	高性能大型合金钢件水淬关键技术及应用	上海交通大学 南京高精传动设备制造集团有限公司 海天塑机集团有限公司 中车资阳机车有限公司 抚顺特殊钢股份有限公司 二重(德阳)重型装备有限公司 唐山志威科技有限公司 北京特冶工贸有限责任公司 金雷科技股份公司 河南中原特钢装备制造有限公司 陈乃录 左训伟 戎詠华 张伟民 刘 玉 贾晓帅 汪正兵 管敏超 苏 程 康爱军 肖章玉 赵伟东 张志强 蔺立元 王学岗	上海市教育委员会
20203016	北斗三号专用导航卫星平台关键技术及应用	上海微小卫星工程中心 林宝军 安 洋 白 涛 刘迎春 李 锴 李绍前 王 丹 王昊光 吴 敏 陆新颖 沈 苑 龚文斌 张 军 王学良 陈鸿程	中国科学院上海分院

## 二等奖(15 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20203017	EMS 型磁浮列车悬浮系统关键技术及应用	同济大学 中车株洲电力机车有限公司 湖南磁浮交通发展股份有限公司 广州精信仪表电器有限公司 徐俊起 林国斌 佟来生 荣立军 孙友刚 周晓明 吉 文 彭志华 张文跃 袁建军	上海市教育委员会
20203018	低场核磁共振分析仪的关键技术研发及应用	上海理工大学 苏州纽迈分析仪器股份有限公司 中国石油大学(华东) 上海纽迈电子科技有限公司 聂生东 王 欣 杨培强 范宜仁	上海市教育委员会

20203019	多级结构分子筛催化剂及其工业应用	刘宝林 葛新民 侯学文 华东理工大学 中国石油乌鲁木齐石化公司 朱学栋 徐亚荣 朱卡克 冯丽梅 陈蓝天 樊金龙 杨帆 何暄 李瑞江 李琪蓉	上海市教育委员会
20203020	多模交通融合的有轨电车智能控制与安全防护核心技术与应用	卡斯柯信号有限公司 同济大学 上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司 孙军峰 欧冬秀 张雷 徐正良 刘华祥 董德存 邢艳阳 何利英 金建飞 林立	上海市静安区人民政府
20203021	高精度航天器结构在轨微变形预测与控制技术	上海卫星工程研究所 赵发刚 彭海阔 满孝颖 王舒楠 杨金军 庞亚飞 任友良 张如变 陈夜 王志国	上海市经济和信息化委员会
20203022	高耸混凝土结构建造模块化集成智能爬升模架装备技术	上海建工集团股份有限公司 上海建工装备工程有限公司 上海建工一建集团有限公司 上海建工二建集团有限公司 上海建工四建集团有限公司 上海建工五建集团有限公司 上海建工七建集团有限公司 黄玉林 杨德生 潘曦 顾国明 贺翀 扶新立 徐磊 夏卫庆 刘冬华 李增辉	上海建工集团股份有限公司
20203023	高速高压气动控制核心基础零部件关键技术及应用	同济大学 北京建筑机械化研究院有限公司 上海航天控制技术研究所 上海振中建机科技有限公司 阎耀保 李晶 郭传新 傅俊勇 曹荣夏 张曦 戴瑛	上海市教育委员会
20203024	基于智慧化建管的农村污水处理系统增效关键技术研究及应用	同济大学 上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司 上海市水利管理处(上海市河湖管理事务中心) 上海碧波水务设计研发中心 上海东浩兰生智慧科技有限公司 上海环境保护有限公司 上海宏波工程咨询管理有限公司 王荣昌 赵建夫 邢美燕 张显忠 时珍宝 胡昕晔 郁片红 陈静	上海市教育委员会

20203025	静止气象卫星星载高精度图像导航与配准技术	时 美 杨殿海 上海卫星工程研究所 吕 旺 沈毅力 王田野 董瑶海 周徐斌 张 海 信思博 陆国平 王志国 胡炳亭	上海市经济和信息化委员会
20203026	耐蚀阻燃高强纤维增强塑料超高排烟筒研制及安装关键技术	华东理工大学 中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司 上海深化实业有限公司 上海富晨化工有限公司 连云港中复连众复合材料集团有限公司 江苏利保科技股份有限公司 大唐淮北发电厂 侯锐钢 黎大胜 徐 勃 张玉青 陆士平 周 权 干梦军 杨 薇 宋 宁 陈 飞	上海市教育委员会
20203027	轻质强化高分子复合材料制备关键技术	上海普利特复合材料股份有限公司 华东理工大学 蔡 青 郭卫红 张 锴 汪济奎 赵丽萍 王 权 张 杨 孟庆国 徐美玲 袁 翔	上海市青浦区人民政府
20203028	射频/红外共口径波束复合方法及装置	上海机电工程研究所 北京理工大学 张 励 李 卓 田 义 冯晓晨 李艳红 杨 扬 吕东伟 李 奇 李 凡 赵吕懿	上海市经济和信息化委员会
20203029	受限环境下大型轧机机架吊装系列装备研制与技术应用	中国二十冶集团有限公司 魏尚起 梁 阔 徐 冰 齐 麟 胡 俊 于春亮 孙 剑	上海市宝山区人民政府
20203030	新能源汽车用电机驱动系统宽频控制关键技术及其应用	同济大学 上海大郡动力控制技术有限公司 法雷奥汽车内部控制(深圳)有限公司 精进百思特电动(上海)有限公司 上海英恒电子有限公司 康劲松 钟再敏 朱 元 余 平 戴 斌 吴志红 苟文辉 韩 伟 罗 兰 刘宇松	上海市教育委员会
20203031	中药固体制剂技术研究与应用	上海中医药大学 冯 怡 杜若飞 吴 飞 洪燕龙 赵立杰 王优杰 鲜洁晨 张 宁 林 晓 张继全	上海市浦东新区人民政府

### 三等奖(2 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20203032	旋转错流式膜分离技术与产品研发及其产业化	上海海事大学 苏州膜海水务科技有限公司 广西水利电力职业技术学院 石家庄膜海水务科技有限公司 耿安朝 廖德祥 闫九球 肖飞鹏 耿 策 王 昆 周国昆	上海市教育委员会
20203033	用于新型呼吸道传染病监控的远程可穿戴监护系统	上海远心医疗科技有限公司 复旦大学 上海微创电生理医疗科技股份有限公司 张清淳 杨翠微 沈刘娉 孙毅勇 孙 昊 兰天杰	上海市浦东新区人民政府

## 科技进步奖获奖项目名单

### 特等奖(2 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20204001	洋山四期超大型自动化集装箱码头关键技术研究与应用	上海国际港务(集团)股份有限公司 上海同盛投资(集团)有限公司 上海海勃物流软件有限公司 中交第三航务工程勘察设计院有限公司 上海振华重工(集团)股份有限公司 上海国际港务(集团)股份有限公司 上海东集装箱码头分公司 复旦大学 华东师范大学 上海交通大学 同济大学 上海科学院 方怀瑾 程泽坤 张 斌 黄秀松 黄 桁 刘广红 秦 涛 吕长虹 孙未未 阚海斌 曹 健 柳长满 罗文斌 赵 斌 周亚平 王施恩 丁益华 杨 楣 韩时捷 王 岩 孙金余 何继红 王黎明 陈迪茂 张传捷 许 力 王 超 吴志周 单 磊	上海市交通委员会

20204002	面向复杂场景的人物视觉理解技术及应用	上海交通大学 腾讯科技(上海)有限公司 华东师范大学 上海计算机软件技术开发中心 马利庄 吴运声 卢策吾 王长波 盛 斌 陈敏刚 黄飞跃 宋海川 吴永坚 谢 源 邵志文 李季櫟 谭 鑫 朱恒亮 丁守鸿 汪 旻 林 晓 李晨辉	上海市教育委员会
----------	--------------------	--	----------

## 一等奖(45 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20204003	SAPS(空间交变相位移)兆声波清洗技术	盛美半导体设备(上海)股份有限公司 HUI WANG 王 坚 陈福平 张晓燕 王 希 王 俊 李学军 贾社娜 王德云 沈 辉 贾照伟 王文军 初振明 夏光煜 赵 虎	上海市经济和信息化委员会
20204004	超轻超稳超静高轨遥感卫星平台结构技术	上海卫星工程研究所 周徐斌 陶炯鸣 孔祥森 申军烽 王 萌 王志国 顾亦磊 赵 川 虞自飞 苏若斌 杨铭波 聂斌斌 周春华 叶周军 刘 锦	上海市经济和信息化委员会
20204005	大城市地面公交精准服务与高效管控关键技术及应用	上海电科智能系统股份有限公司 同济大学 上海市城乡建设和交通发展研究院 交通运输部科学研究院 上海久事公共交通集团有限公司 上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司 上海市交通发展研究中心 马万经 陈 平 张 玮 刘好德 沈 峰 彭春露 张 亮 杨 超 张必伟 孙 拓 娄 亭 段征宇 郝若辰 叶 磊 顾承华	上海市交通委员会
20204006	大型海洋平台安全高效精准安装技术	上海交通大学 海洋石油工程股份有限公司 王 磊 汪学锋 秦立成 李怀亮 于文太 李 博 徐胜文 李 俊 杨立军 丁爱兵 袁尚晨 周 楠 贺华成 王一听 于 特	上海市教育委员会
20204007	肺外科微创关键技术的研发、临床应用与推广	同济大学附属上海市肺科医院 姜格宁 朱余明 陈 昶 蒋 雷 谢 冬 Diego Gonzalez-Rivas 包敏伟	上海市教育委员会

20204008	肺炎预警、病原学和规范化诊疗策略及推广应用	张 鹏 张 雷 周 晓 赵德平 陈乾坤 王海峰 司徒达琰 赵晓刚 上海交通大学医学院附属瑞金医院 武汉市金银潭医院 瞿介明 张 静 徐金富 周 敏 张欣欣 黄 怡 王 辰 曹 彬 冯 耘 董 璇 陈南山 严福华 杨文洁 揭志军	上海市卫生健康委员会
20204009	高性能铁基纳米晶软磁材料与器件的关键技术开发与应用	同济大学 东莞市昱懋纳米科技有限公司 上海市刑事科学技术研究院 郡懋电子(东莞)有限公司 陆 伟 严 彪 朱政权 蔡伟思 刘果明 田 巍 严 岩 单国栋 严鹏飞 张 宁 柳晓光 向 震 王韬磊	上海市教育委员会
20204010	精准证候医学关键技术建立及应用	上海中医药大学附属龙华医院 中国中医科学院中医临床基础医学研究所 上海中医药大学 季 光 吕爱平 张 莉 吕 诚 葛广波 玄振玉 张 磊 杨 凌 周文君 吴 涛 党延启 徐汉辰 朱明哲 李 萌 戴 亮	上海市卫生健康委员会
20204011	静电气喷纺驻极超细纤维材料产业化关键技术及应用	东华大学 上海士诺健康科技股份有限公司 奥美医疗用品股份有限公司 武汉大学 深圳市安保医疗感控科技有限公司 嘉兴富瑞邦新材料科技有限公司 济南卓高建材有限公司 上海银田机电工程有限公司 丁 彬 俞建勇 斯 阳 赵兴雷 王学利 邓红兵 张剑敏 崔金海 贾红伟 蒋 攀 印 霞 王先锋 张宏强 李鑫华	上海市教育委员会
20204012	面向应急抢险与事故处理的数据高效传输与智能分析关键技术及应用	同济大学 平安科技(深圳)有限公司 普天信息技术有限公司 贵州海誉科技股份有限公司 上海理想信息产业(集团)有限公司 江西师范大学 上海大唐移动通信设备有限公司 赵生捷 张 林 肖 京 吕征南	上海市教育委员会



		马 勇 李 凡 马慧生 丁富强 刘玉宇 张 民	
20204013	耐药菌感染治疗药物临床评价体系及关键技术的创建与应用	复旦大学附属华山医院 张 菁 张婴元 汪 复 郭蓓宁 曹国英 武晓捷 施耀国 朱德妹 吴菊芳 郁继诚 黄海辉 陈渊成 胡付品 范亚新 刘笑芬	上海市卫生健康委员会
20204014	南海深水盆地大型储集体识别理论与油气重大发现	同济大学 中海石油(中国)有限公司深圳分公司 中海石油(中国)有限公司 邵 磊 何 敏 钟 锴 乔培军 高阳东 朱伟林 于 鹏 崔宇驰 郑金云 庞 雄 程玖兵 李前裕 曹立成	上海市教育委员会
20204015	年龄相关性黄斑变性综合诊治及评价体系的建立和应用	上海交通大学附属第一人民医院 孙晓东 汪枫桦 周民稳 李 彤 孙隽然 许 迅 刘海芸 王 泓 宫媛媛 朱 鸿 陆 冰 王雯秋 黄珮戎 贾慧珣 陈洁琼	上海市教育委员会
20204016	平流层飞艇分析理论与设计关键技术及应用	上海交通大学 上海工程技术大学 中国科学院空天信息创新研究院 湖南航天远望科技有限公司 中国特种飞行器研究所 陈务军 王晓亮 陈 丽 王全保 胡士强 段登平 陈 芒 胡建辉 张远平 肖 鹏 张大旭 陈建稳 何 巍 高成军 王雪明	上海市教育委员会
20204017	汽车气动—声学整车风洞研制及应用	同济大学 同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司 上海鼓风机厂有限公司 上海东润换热设备制造有限公司 北京安达泰克科技有限公司 杨志刚 陈小龙 丁洁民 高 欣 庞加斌 陈启军 王毅刚 刘晓晖 赵兰萍 王振亚 顾恒庆 茅文焯 郑立刚 李启良	上海市教育委员会
20204018	热释电陶瓷关键技术及红外探测应用	中国科学院上海硅酸盐研究所 上海尼赛拉传感器有限公司 董显林 姚春华 王根水 毛朝梁 曹 菲 郭少波 闫世光 周 云 张洁伟 王文玮 陈建和 王永龄	中国科学院上海分院

20204019	软土城市深大基坑群工程安全与环境影响控制关键技术及应用	上海交通大学 华东建筑设计研究院有限公司 上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司 上海市基础工程集团有限公司 上海隧道工程有限公司 上海城建市政工程(集团)有限公司 浙江鼎业基础工程有限公司 陈锦剑 徐中华 李明广 张中杰 李耀良 赵国强 叶冠林 胡 耘 刘 健 吕培林 荀为卓 李 青 潘伟强 沈 健 王福林	上海市教育委员会
20204020	糖尿病及其并发症的早期防控策略与推广应用	上海交通大学医学院附属瑞金医院 毕宇芳 陆洁莉 李 勉 王卫庆 宁 光 王天歌 徐 瑜 刘瑞欣 徐 敏 赵志云 陈宇红 曹亚南 戴 蒙	上海市卫生健康委员会
20204021	微细聚烯烃纤维设计制备及其高端医用防护材料应用开发	东华大学 厦门当盛新材料有限公司 上海市公共卫生临床中心 朱美芳 罗章生 相恒学 朱慧飞 周 哲 何力军 周家良 巫国谊 朱倩沁 胡泽旭 俞森龙 侯 恺 孟哲一 刘 爽 单 磊	上海市教育委员会
20204022	无底色高性能光致变色染料关键技术及产业化	上海甘田光学材料有限公司 华东理工大学 丹玥光学(上海)有限公司 视悦光学有限公司 浙江伟星光学有限公司 江苏鸿晨集团有限公司 朱为宏 甘家安 宋熊荣 李萌祺 汪山献松 王 卓 尤韦霖 罗千福	上海市金山区人民政府
20204023	香菇种质创新和系列新品种培育及产业化关键技术研究与应用	上海市农业科学院 华中农业大学 山东七河生物科技股份有限公司 河南金海生物科技有限公司 山东御苑生物科技有限公司 上海永大菌业有限公司 谭 琦 宋春艳 章炉军 于海龙 周 峰 赵 妍 宋晓霞 肖 扬 张美彦 尚晓冬 李巧珍 李 玉 杨 慧 董浩然 吴克甸	上海市农业农村委员会
20204024	新冠肺炎临床转归机制和治疗策略的建立与应用	上海市公共卫生临床中心 上海交通大学医学院附属瑞金医院	上海市卫生健康委员会

		上海市精神卫生中心 卢洪洲 陈赛娟 王升跃 凌云 陈 军 张小楠 陈晓蓉 程计林 谭 云 钱志平 杨宗国 陈 良 张建良 郭 茜 沈银忠	
20204025	新生儿先天性心脏病筛查体系和危重症救治关键技术	复旦大学附属儿科医院 上海市妇幼保健中心 上海交通大学医学院附属新华医院 上海市儿童医院 上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心 黄国英 贾 兵 马晓静 赵趣鸣 胡晓静 彭咏梅 葛小玲 孙 锟 黄 敏 张玉奇 刘 芳 叶 明 张惠锋 宓亚平 顾 青	上海市卫生健康委员会
20204026	新型冠状病毒肺炎临床诊治和创新型技术的应急应用	复旦大学附属华山医院 中国科学院武汉病毒研究所 华中科技大学同济医学院附属同济医院 中国人民解放军总医院第五医学中心 复旦大学 复旦大学附属儿科医院 上海市第一人民医院 深圳华大因源医药科技有限公司 上海伯杰医疗科技有限公司 上海君实生物医药科技股份有限公司 张文宏 石正丽 宁 琴 赵景民 陆 路 应天雷 姜世勃 曾 玫 郑军华 孙 峰 艾静文 陈唯军 赵百慧 冯 辉 周 鹏	上海市卫生健康委员会
20204027	严重颈椎后纵韧带骨化症外科治疗体系创新及关键技术的应用推广	中国人民解放军海军军医大学第二附属医院 上海交通大学医学院附属新华医院 史建刚 孙璟川 陈 宇 张晓玲 贾连顺 史国栋 王 元 徐锡明 郭永飞 杨海松 陈德玉 侯 洋 陈雄生 肖建如 袁 文	上海市卫生健康委员会
20204028	药物设计新策略的建立及其在创新药物发现中的应用	中国科学院上海药物研究所 柳 红 周 宇 王 江 李 建 李淳朴 章海燕 李 佳 谢 欣 耿美玉 吴蓓丽 蒋华良	中国科学院上海分院
20204029	应急水处理与安全保障关键技术及应用	同济大学 上海华杰生态环境工程有限公司 上海市政工程设计研究总院(集团)有	徐 斌

		限公司	
		东华大学	
		杭州银江环保科技有限公司	
		周雪飞 张亚雷 陈家斌 郜洪文	
		马志恒 邹伟国 钱雅洁 褚华强	
		代朝猛 沈 峥 叶伟武 夏雪芬	
		杨黎彬 叶海霞 肖绍贻	
20204030	中国乳腺癌分子分型和精准治疗的研究和成果推广	复旦大学附属肿瘤医院 上海人类基因组研究中心	上海市卫生健康委员会
		邵志敏 江一舟 李大强 吴 昊	
		余科达 黄 薇 石乐明 胡 欣	
		柳光宇 王中华 狄根红 李俊杰	
		马 丁 肖 毅 沈镇宙	
20204031	中国食管癌基因谱特征和放疗方案关键技术创新与应用	复旦大学附属肿瘤医院 福建省肿瘤医院 中国医学科学院肿瘤医院深圳医院 杭州市肿瘤医院	上海市卫生健康委员会
		赵快乐 陈俊强 吴式琇 施学辉	
		蒋国梁 陈 贇 邓家营 解瑞飞	
		景 钊 陈明秋 林 宇 张军华	
		刘 琪 艾沓杉 储 黎	
20204032	茶制品高值化加工关键技术与应用	上海交通大学 上海师范大学 中华全国供销合作总社杭州茶叶研究所 大闽食品(漳州)有限公司 绍兴御茶村茶业有限公司 上海旺旺食品集团有限公司	上海市教育委员会
		魏新林 杨秀芳 王元凤 岳鹏翔	
		邵胜荣 孔俊豪 曹永梅 张梦柯	
		程利增	
20204033	超大城市新型一体化政务服务(一网通办)系统关键技术及应用	上海市大数据中心 万达信息股份有限公司 上海通办信息服务有限公司 上海市数字证书认证中心有限公司 上海浩霖汇信息科技有限公司 上海市民信箱信息服务有限公司	上海市人民政府办公厅
		朱宗尧 朱俊伟 李光亚 贝聿运	
		陈 祺 徐智蕴 王 虎 金 阳	
		陈 炳 夏东山 凌 力 周向明	
		虞 越 崔久强 陈云翔	
20204034	大规模受端电网优化规划与运行支撑关键技术及其应用	上海交通大学 国家电网有限公司华东分部 中国电力科学研究院有限公司	上海市教育委员会

		中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司 国网上海市电力公司 国电南瑞科技股份有限公司 国网浙江省电力有限公司 国网江苏省电力有限公司 国网福建省电力有限公司 程浩忠 严 正 马则良 姚良忠 柳 璐 高 斌 祝瑞金 薛 峰 徐 谦 王 旭 陈金祥 张建平 徐潇源 张啸虎 张 衡	
20204035	大型电动振动台试验系统关键技术及装备	上海交通大学 苏州东菱振动试验仪器有限公司 北京工业大学 上海卫星装备研究所 孟 光 李鸿光 仝宁可 张 伟 齐晓军 吴国雄 瞿叶高 赵 征 杨晓东 张 利 李富才 顾红喜 周益林	上海市教育委员会
20204036	多重耐药菌治疗用药关键技术平台构建及应用	上海上药第一生化药业有限公司 复旦大学附属华山医院 上海市食品药品检验所 黄臻辉 陈渊成 刘 浩 丁金国 张 菁 张含智 张建忠 刘笑芬 秦 峰 陈 辰 王 琪 贾存宇 董 莹 陆晓燕 朱洪飞	上海医药集团股份有限公司
20204037	环境暴露与内分泌代谢紊乱的新机制研究及临床预防	上海交通大学医学院附属第九人民医院 陆颖理 王宁荐 于士颜 夏芳珍 陈 奕 陈 驰 张 雯 张 坤 姜博仁 王驰誉 韩 兵 翟华玲 李 琴 朱春芳 程 静	上海市教育委员会
20204038	急性大血管闭塞性缺血性卒中血管内治疗的体系创新及关键技术的临床应用	中国人民解放军海军军医大学第一附属医院 刘建民 邓本强 洪 波 许 奕 张永巍 黄清海 杨鹏飞 方亦斌 李 强 戴冬伟 李子付 张 磊 邢鹏飞 张永鑫 李冬梅	上海市卫生健康委员会
20204039	绝缘栅双极型晶体管工艺技术开发	上海华虹宏力半导体制造有限公司 潘 嘉 刘须电 姚 亮 杨继业 郁新举 季芝慧 李 娜 沈今楷 邢军军 傅荣颢 黄 璇 陈 冲 姚 毅 王 雷	上海市经济和信息化委员会

20204040	口腔颌面部骨组织再生的技术创新与应用	上海交通大学医学院附属第九人民医院 上海瑞邦生物材料有限公司 蒋欣泉 张志愿 张文杰 黄庆丰 汪 湧 王绍义 赵 君 胡镜宙 陈 曦 史 俊 岳述荣 曹玲燕 杨光正 林思涵 王贤松	上海市教育委员会
20204041	面向肺炎快速安全诊断的 DR 影像系统医用平板探测器关键技术研发	上海奕瑞光电子科技股份有限公司 上海大学 奕瑞影像科技(太仓)有限公司 上海联影医疗科技有限公司 张建华 邱承彬 方志强 丁星伟 顾 铁 姜锦鹏 李 俊 黄翌敏 孔战强 林言成 金利波 向 军 高鹏飞 陈龙龙 王振玮	上海市经济和信息化委员会
20204042	面向企业精准营销服务的数据平台及其关键技术	华东师范大学 上海宏路数据技术股份有限公司 珍岛信息技术(上海)股份有限公司 金澈清 高 明 毛嘉莉 周傲英 董启文 蔡文渊 赵绪龙 蔡 鹏 钱卫宁 杜 蓓 陈海林 张 召 徐 辰 袁国玮 王士义	上海市教育委员会
20204043	肠道菌群疾病分类模型创建及菌群移植治疗的临床应用	同济大学 上海锐翌生物科技有限公司 秦环龙 秦 楠 马延磊 陈启仪 张 扬 许 谦 吴春燕 毕德玺 杨永志 尹 芳 石忱长 李 宁 田宏亮 高仁元 王 峰	上海市教育委员会
20204044	84,000 立方米超大型全冷式液化气船(VLGC)自主研制	江南造船(集团)有限责任公司 陈 兵 张金宝 朱庆荣 赵立刚 林青山 张道志 郑双燕 陈建平 李海洲 徐淑琴 柏高杨 薛 勇 陈 浩 陈红霞 王 哲	上海市黄浦区人民政府
20204045	非制冷红外焦平面及热像仪	上海巨哥电子科技有限公司 沈懂渠 陈学枝 黄新龙 吴建华 赵高飞 徐益峰 吴慧文 迪可新 吴振华 潘 昆 刘本俊 李克农	上海市徐汇区人民政府
20204046	面向重大传染性公共卫生突发事件的创新智能 CT 解决方案	上海联影医疗科技有限公司 上海联影智能医疗科技有限公司 南京鼓楼医院 上海市公共卫生临床中心 上海交通大学医学院附属瑞金医院 华中科技大学同济医学院附属同济医院	上海市经济和信息化委员会

		上海市东方医院(同济大学附属东方医院)	
		武汉大学中南医院	
		湖北省肿瘤医院	
		上海市杨浦区中心医院	
		杜岩峰 夏黎明 杨文洁 张 冰	
		单 飞 徐海波 高耀宗 刘玉林	
		初曙光 施裕新 吴子彦 石 峰	
		陈 阳 刘宏颖 全国涛	
20204047	心脏与血管介入医疗器械关键技术及产业化	上海微创医疗器械(集团)有限公司 上海微创电生理医疗科技股份有限公司 上海微创心脉医疗科技股份有限公司 微创神通医疗科技(上海)有限公司 上海微创心通医疗科技有限公司 创领心律管理医疗器械(上海)有限公司 常兆华 LUO QIYI SUN YIYONG 谢志永 李俊菲 朱 清 WANG YIQUN BRUCE 张 劼 陈国明 易 博 岳 斌 袁振宇 曹先锋 卢惠娜 张宪国	上海市浦东新区人民政府

## 二等奖(78 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20204048	12 英寸集成电路测试关键技术创新研究及产业化服务平台建设	上海华岭集成电路技术股份有限公司 刘远华 祁建华 张志勇 叶守银 罗 斌 余 琨 汤雪飞 岳小兵 凌俭波	上海市经济和信息化委员会
20204049	20000TEU 超大型集装箱船快速建造核心关键技术研究与应用	上海外高桥造船有限公司 上海船舶工艺研究所 刘建峰 邵 丹 张海甬 涂仁波 周文鑫 孙建志 徐占勇 张学辉 刘 俊 杨 振	上海市浦东新区人民政府
20204050	TRANAVI 型基于通信的列车控制系统	卡斯柯信号有限公司 上海申通地铁集团有限公司 同济大学 崔 科 吕新军 陈 祥 刘金叶 张 郁 胡荣华 洪海珠 董高云 常 鸣 欧冬秀	上海市静安区人民政府
20204051	宝钢 1730 冷轧碳钢产品生产制造技术研发	宝山钢铁股份有限公司 熊 伟 林传华 温乃盟 叶学卫 胡广魁 杜国强 钱洪卫 金鑫焱 李 伟 姚 舜	上海市宝山区人民政府

20204052	长效环保安全真空绝热材料关键技术研发与应用	上海海事大学 南京航空航天大学 青岛科瑞新型环保材料集团有限公司 上海力统冷链科技有限公司 阚安康 陈照峰 翟传伟 吕 岩 李壮贤 曹 丹	上海市教育委员会
20204053	超(特)高压输电线路参数测量关键技术及工程应用	国网上海市电力公司 中国南方电网有限责任公司超高压输电公司 上海交通大学 贵州电网有限责任公司 武汉大学 武汉大洋义天科技股份有限公司 华东电力试验研究院有限公司 肖 遥 严英杰 邓 军 崔 律 陈 璐 胡志坚 毛先胤 周行星 张嘉旻 杨 琳	国网上海市电力公司
20204054	超大型城市极端暴雨内涝预报预警及决策支持关键技术	上海市气象灾害防御技术中心(上海市防雷中心) 上海中心气象台(太湖流域气象中心) 上海市水务规划设计研究院 华东师范大学 王 强 陈 雷 谭 琼 施润和 杨 辰 徐贵泉 顾宇丹 戴建华 孙 一 刘朝顺	上海市气象局
20204055	超硬纳米复合涂层材料和关键技术及其在工具上的产业化应用	上海理工大学 上海工具厂有限公司 宁波盾戈涂层技术有限公司 李 伟 符国建 许 辉 刘 平 祝新发 张晶晶 周洪雷 孟 漪 张 柯 何 佳	上海市教育委员会
20204056	超硬物理气相沉积涂层技术应用	上海应用技术大学 上海紫日包装有限公司 张而耕 周 琼 陈 强 黄 彪 付泽民 吴 雁 张东民 施舒扬	上海市教育委员会
20204057	城市非开挖大口径深埋电力隧道的建设与运维关键技术	上海交通大学 国网浙江省电力有限公司经济技术研究院 上海城建市政工程(集团)有限公司 上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司 上海市隧道工程轨道交通设计研究院 叶冠林 卞 荣 张 琪 张 振 任永青 陈 飞 廖晨聪 冯 云	上海市教育委员会



20204058	城市供水系统藻类污染防控关键技术及应用	姜文东 钟俊彬 同济大学 上海城市水资源开发利用国家工程中心有限公司 上海城投原水有限公司 上海电力大学 上海城投水务(集团)有限公司 上海市供水调度监测中心 唐玉霖 朱宜平 张天阳 姜 蕾 胡晨燕 朱 斌 施 俭 黄 晖 王先云 高乃云	上海市教育委员会
20204059	城市商业建筑虚拟电厂系统关键技术及示范应用	国网上海市电力公司 上海腾天节能技术有限公司 东南大学 上海交通大学 河海大学 中国电力科学研究院有限公司 国电南瑞科技股份有限公司 高赐威 杨建林 乔卫东 陈宋宋 孙国强 郭明星 张 皓 蒋传文 宋 杰 余 涛	国网上海市电力公司
20204060	城乡生态空间建设实施关键技术及工程应用	上海市园林设计研究总院有限公司 上海园林(集团)有限公司 朱祥明 茹雯美 李轶伦 杜 安 俞莉萍 陆 健 范善华 张荣平 庄 伟 张希波	上海建工集团股份有限公司
20204061	船舶柴电混合动力系统关键技术	中国船舶重工集团公司第七一一研究所 上海齐耀科技集团有限公司 武昌船舶重工集团有限公司 山西汾西重工有限责任公司 赵同宾 邱爱华 周晓洁 刘佳彬 邵诗逸 严 俊 孟嗣斐 谭 琨 周庆波 刘晶晶	上海科学院
20204062	大型公共建筑热力学调控节能关键技术及应用	同济大学 同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司 上海建工集团股份有限公司 中建三局集团有限公司 浙江省建工集团有限责任公司 李麟学 高 军 吴 杰 潘毅群 王 健 杨 丽 杨 峰 邵 刚 方 园 杨一江	上海市教育委员会

20204063	大型全尺寸飞机结构静力试验强度实时监控技术及应用	上海交通大学 中国商用飞机有限责任公司上海飞机设计研究院 汪 海 陈秀华 刘兴宇 赵峻峰 于哲峰 刘衰财 朱广荣 朱林刚 周良道 郭伟毅	上海市教育委员会
20204064	低功耗无线无源物联网关键技术研究与应用	中国科学院上海微系统与信息技术研究所 上海物联网有限公司 上海新物科技有限公司 上海建坤信息技术有限责任公司 上海申虹投资发展有限公司 郑春雷 胡建忠 程新红 陈 烈 贾根团 吴震亚 邱云周 罗炬锋 单联海 王备民	上海市长宁区人民政府
20204065	地下工程施工泥浆的研制、高效精准控制与资源化利用	上海市基础工程集团有限公司 上海三瑞高分子材料股份有限公司 上海尔速机械设备有限公司 李耀良 郑柏存 丁明明 罗云峰 傅乐峰 李煜峰 王伟山 路三平 邹 峰 尹宇杰	上海市住房和城乡建设管理委员会
20204066	东海大斜度井钻完井关键技术及工业化应用	中海石油(中国)有限公司上海分公司 中国石油大学(北京) 同济大学 上海大学 海南深水能源有限公司 何福耀 杨 进 张海山 李三喜 陈绪跃 严维锋 王 涛 李艳飞 葛俊瑞 胡南丁	上海市长宁区人民政府
20204067	动脉粥样硬化“虚致痰瘀”的演变机制及其相关心血管疾病的防治研究	上海中医药大学附属龙华医院 澳门大学 刘 萍 章怡祎 李铭源 王佑华 杜文婷 邓 兵 张 娜 曹 敏 毛美娇	上海市卫生健康委员会
20204068	动态自组网式海洋环境实时监测技术及应用	上海海事大学 国家海洋局东海标准计量中心 上海真灼科技股份有限公司 南京海善达信息科技有限公司 张 颖 田为民 方 敏 何 勇 徐艳丽 耿 烜 刘 锋	上海市教育委员会
20204069	多模态影像学对骨质疏松早期诊断关键技术的创新应用与推广	上海市第十人民医院 北京积水潭医院 香港中文大学附属威尔斯亲王医院 武汉大学人民医院	上海市教育委员会

		汤光宇 诸静其 程晓光 James F. Griffith 查云飞 张 琳 邱裕友 李 凯 华 婷 徐子军	
20204070	多源电力系统智能化高可靠性 协同运行控制关键技术及应用	上海工程技术大学 科大智能科技股份有限公司 上海科泰电源股份有限公司 上海电力大学 安徽天能清洁能源科技有限公司 曾国辉 刘 瑾 黄 勃 方志军 李 林 赵晋斌 许乃强 李永军 秦明辉 朱相臣	上海市教育 委员会
20204071	飞机多学科模型集成仿真技术	中国商用飞机有限责任公司上海飞机 设计研究院 南京航空航天大学 复旦大学 同济大学 苏州同元软控信息技术有限公司 韩克岑 陆 清 李正强 吴 双 是贤珠 史 杰 张绍杰 孙 刚 李 晶 鲍丙瑞	中国商用飞 机有限责任 公司
20204072	非能动核电装备大型容器组件 的热制造关键技术及应用	上海电机学院 上海电气上重铸锻有限公司 上海电气核电设备有限公司 李荣斌 陶志勇 鲁艳红 罗 雅 张茂龙 李守江 张 旺 杨海石 孙志远 郭彦兵	上海市教育 委员会
20204073	高等级沥青道路双层雾封再生 材料的研制与应用	华东理工大学 上海尔润实业有限公司 苏州安皓瑞先进材料股份有限公司 上海市浦东新区公路管理署 江西省公路学会 云南昆玉高速公路开发有限公司 南通广润新材料科技有限公司 凌 昊 查如俊 黄文元 沈本贤 唐小群 郑银生 何智龙 黄结友 李朝霞	上海市教育 委员会
20204074	高分辨率双侧视精准成像雷达 卫星总体技术	上海卫星工程研究所 朱少杰 陆 洋 王晓锋 崔相臣 王意军 李 彪 那顺布和 马红梅 颜冠军 姜 岩	上海市经济 和信息化委 员会
20204075	高马赫燃气流自主排导发射筒 关键技术研究	上海机电工程研究所 上海交通大学 上海航天设备制造总厂有限公司 张保刚 刘 广 张兴勇 俞刘建	上海市经济 和信息化委 员会

		聂璞林 林楠 安庆升 李昱霖 刘龙涛 宋伟	
20204076	高性能磁传感系统及芯片关键技术的研发及应用	上海灿瑞科技股份有限公司 上海大学 中国科学院半导体研究所 罗杰 冉峰 李文昌 罗立权 付敬奇 王坚奎 郭爱英 吴玉江 季渊 郑小明	上海市静安区人民政府
20204077	高性能双脉冲激光退火设备研发与 IGBT 生产应用	上海微电子装备(集团)股份有限公司 罗闻 陈勇辉 刘国淦 黄元昊 苏海业 许凯迪 周伟 马明英 徐建旭	上海市浦东新区人民政府
20204078	工业余热梯级综合利用关键技术研发与应用示范	上海宝钢节能环保技术有限公司 上海交通大学 宝钢湛江钢铁有限公司 上海电力大学 曹先常 桂其林 潘权稳 姜未汀 李廷贤 陈池 陈志良 张颖 刘咏梅 李雪	上海市宝山区人民政府
20204079	拱北隧道管幕冻结预支护关键技术与应用	同济大学 中国地质大学(武汉) 中交第二公路勘察设计研究院有限公司 港珠澳大桥珠海连接线管理中心 胡向东 马保松 程勇 张军 洪泽群 张鹏 周先平 任辉 邓声君 方涛	上海市教育委员会
20204080	骨髓增生异常综合征“虚毒并治”临床策略及推广应用	上海市中医医院 上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院 华东理工大学 陆嘉惠 周永明 朱文伟 刘建文 王冬琴 许鸣 曾庆 任建业	上海市卫生健康委员会
20204081	顾氏外科精准治疗高位复杂性肛瘘	上海中医药大学附属龙华医院 曹永清 王琛 梁宏涛 姚一博 董青军 潘一滨 沈晓 张强 王佳雯 蒋伟冬	上海市中医药学会
20204082	关节损伤精准影像评估及修复的新技术建立与应用	上海交通大学医学院附属瑞金医院 同济大学附属第十人民医院 上海市第六人民医院 陆勇 程飏 江潮胤 邓廉夫 崔文国 杜联军 潘亚玲 陈彤彤 王晗琦 李智慧	上海市卫生健康委员会

20204083	轨道高性能减振道床系统关键技术及在环境振动和钢轨异常磨损控制的应用	上海工程技术大学 洛阳双瑞橡塑科技有限公司 上海申通地铁集团有限公司 王安斌 闫作为 刘加华 魏军光 周 亮 高晓刚 樊永欣 董国宪 杨巧云 王志强	上海市教育委员会
20204084	轨道交通供电智能运维平台研发及应用	上海申通地铁集团有限公司 上海海事大学 上海玖道信息科技股份有限公司 中铁电气化局集团有限公司上海电气化工程分公司 上海应用技术大学 上海地铁维护保障有限公司供电分公司 上海电科智能系统股份有限公司 郭德龙 王淦斌 郭 志 周日贵 张海刚 严 俊 牟振英 麻少川 肖永武 王瑞收	上海市交通委员会
20204085	海上大直径超长桩施工装备与关键技术及应用	上海雄程海洋工程股份有限公司 江苏科技大学 上海交通大学 常州力安液压设备有限公司 舟山市质量技术监督检测研究院 江苏大洋海洋装备有限公司 江苏省船舶设计研究所有限公司 尚勇志 唐文献 张 铁 徐胜文 卞伟林 李存军 张曙光 戴雪良 潘 虎 章庆生	上海市浦东新区人民政府
20204086	荷电陶瓷纳滤膜分离系统的精准调控与产业化应用	上海赛奥分离技术工程有限公司 上海科琅膜科技有限公司 上海应用技术大学 华东理工大学 上海广岚机电设备有限公司 刘旭红 陈桂娥 陆 超 许振良 王松青 王 丹 黄 超 纪学义 储鹏飞 孙威广	上海市宝山区人民政府
20204087	基于变压器集成滤波的多谐波源协同优化治理关键技术及装置	上海电力大学 杭州钱江电气集团股份有限公司 上海交通大学 华东电力试验研究院有限公司 上海麦巨电力电子有限公司 江友华 顾胜坚 杨喜军 曹以龙 赵方平 赵 乐 杨兴武 唐 忠 柳毛继 杜良俊	上海市教育委员会

20204088	基于大数据与 AI 技术的人群快速溯源及筛查管控模式在新冠防控中的应用	上海市卫生健康委员会 上海市疾病预防控制中心 上海市卫生健康信息中心 万达信息股份有限公司 赵丹丹 冯 骏 张 浩 付 晨 夏 寒 谢 桦 陈 昕 唐怡雯 夏 天 潘 铮	上海市卫生健康委员会
20204089	基于分布式能源站的综合能源系统互联互通关键技术与应用	国网上海市电力公司 中国电力科学研究院有限公司 同济大学 清华大学 天津大学 河北雄安许继电科综合能源技术有限公司 刘运龙 于 航 王福林 黄尚渊 张春雁 王 丹 刘志渊 刘铠诚 朱彬若 李 蕊	国网上海市电力公司
20204090	基于体内代谢和生物转化技术的中药活性成分发现、制备及推广应用	上海中医药大学 张 彤 丁 越 韩 涵 杨轶舜 王 冰 兰金帅 浦益琼 路 璐 陶建生 蔡贞贞	上海市浦东新区人民政府
20204091	基于新冠危重症患者院感防控体系及鉴别诊断关键技术的建立和推广应用	上海交通大学医学院附属瑞金医院 陈尔真 胡伟国 严福华 刘嘉琳 陈 巍 李庆云 杨之涛 杨文洁 项晓刚 石大可	上海市卫生健康委员会
20204092	建筑工程全寿命期数字化建设与控制技术及应用	上海市建筑科学研究院(集团)有限公司 上海建科工程咨询有限公司 华东建筑设计研究院有限公司 上海交通大学 上海建工一建集团有限公司 同济大学 华建数创(上海)科技有限公司 周红波 曾莎洁 李嘉军 史健勇 任晓丹 周臻全 琚 娟 徐旻洋 李露凡 陈国俊	上海市国有资产监督管理委员会
20204093	健康城市空间规划关键技术及应用	同济大学 中国科学院城市环境研究所 上海市建筑科学研究院有限公司 上海同济城市规划设计研究院 上海交通大学医学院附属仁济医院 王 兰 齐 涛 王新哲 李新虎 李 芳 高 军 赵晓菁 黄建中 俞屹东 孙文尧	上海市教育委员会

20204094	进出口食品农产品风险防控和快速通关技术体系创建及示范应用	上海海关动植物与食品检验检疫技术中心 南京海关动植物与食品检测中心 合肥海关技术中心 上海爱博才思分析仪器贸易有限公司 古淑青 韩 芳 郭德华 刘 芸 时逸吟 曹 晨 柳 菡 李 优 肖文清 邓晓军	中华人民共和国上海海关
20204095	精细化内镜技术在甲状腺外科治疗中的临床应用研究	中国人民解放军海军军医大学第二附属医院 仇 明 张 伟 王 斌 江道振 刘 晟 单成祥 杨璟辉 郑向民	上海市卫生健康委员会
20204096	里弄建筑保护利用关键技术与应用	上海建工四建集团有限公司 上海市建筑科学研究院有限公司 同济大学 上海建筑装饰(集团)设计有限公司 上海章明建筑设计事务所(有限合伙) 上海市建筑装饰工程集团有限公司 黄 轶 宋晓滨 陈中伟 张 铭 王卓琳 谷志旺 冷予冰 王伟茂 连 珍 邢朱华	上海市浦东新区人民政府
20204097	面向 3E 级集装箱船舶的超大型岸桥关键技术研究及应用	上海振华重工(集团)股份有限公司 同济大学 张锋锋 张明海 孙远韬 赵 斌 富茂华 李义明 胡 军 张 亮 王海峰 张 砾	上海市浦东新区人民政府
20204098	面向水下复杂动态环境感知与自主作业的浮游机器人关键技术与应用	同济大学 哈尔滨工程大学 中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所 黑龙江水运规划设计院 山东太阳岛船舶科技有限公司 汤奇荣 黄 海 张 剑 江 涛 张国成 李英浩 郭瑞琴 洪 扬	上海市教育委员会
20204099	农林废弃物炭化及其资源化高效利用关键技术与应用	上海交通大学 上海工程技术大学 时科生物科技(上海)有限公司 江苏鼎新环保科技有限公司 江苏竹海活性炭有限公司 沈国清 饶品华 蒲加军 王志斌 严丽丽 李正元 邢 涛 蒲加胜 刘善良 陈钦程	上海市教育委员会
20204100	帕金森病运动并发症发生机制和治疗策略的研究与应用	上海交通大学医学院附属新华医院 上海交通大学	上海市教育委员会

		刘振国 干 静 万 赢 袁伟恩 杨新新 宋 璐 巴茂文 谢成龙	
20204101	全球首台——200MW 高温气 冷核反应堆压力容器自主化 研制	上海电气核电设备有限公司 清华大学 张茂龙 江才林 张征明 张 敏 苏 平 史 力 罗吾希 袁亚兰 万 力 鲁艳红	上海市经济 和信息化委 员会
20204102	软土深基坑工程“桩墙合一”新 技术与工程应用	华东建筑设计研究院有限公司 上海市机械施工集团有限公司 上海强劲地基工程股份有限公司 上海渊丰地下工程技术有限公司 胡 耘 周蓉峰 沈 健 刘全林 周 铮 吴治厚 葛新鹏 周 振 刘若彪 张 佶	华东建筑集 团股份有限 公司
20204103	上海市道路交通安全分析预警 决策支持与事故主动管控技术 研究及应用	同济大学 上海市公安局交通警察总队 上海无线电设备研究所 王雪松 侯心一 余荣杰 代孝森 方守恩 吴 兵 邢培毅 梁 影 潘洛一 罗文彬	上海市教育 委员会
20204104	深渊装备耐压舱及核心组件关 键技术与应用	上海海洋大学 江苏科技大学 中电科(宁波)海洋电子研究院有限 公司 上海彩虹鱼科考船科技服务有限公司 宝钛装备制造(宝鸡)有限公司 崔维成 王 芳 张 建 唐文献 朱永梅 潘彬彬 胡 勇 连雪海 齐继阳 姜 哲	上海市教育 委员会
20204105	石化行业 VOCs 泄漏检测与 修复关键技术集成开发与应用	上海市环境科学研究院 中国石油化工股份有限公司青岛安全 工程研究院 上海汉洁环境工程有限公司 中国石化上海石油化工股份有限公司 张心良 邹 兵 张钢锋 刘 峰 丁德武 邬坚平 夏 薇 高少华 吴庆峰	上海市生态 环境局
20204106	双臂液压推进硬封顶格构式大 型跨越架的研制及应用	国网上海市电力公司 于天刚	上 海 市 总 工会
20204107	甜玉米特色种质创制和优质多 抗系列新品种选育与应用	上海市农业科学院 南京市蔬菜科学研究所 浙江省东阳玉米研究所 上海农科种子种苗有限公司	上海市农业 农村委员会



		上海市农业技术推广服务中心 上海华耘鲜食玉米研究所 郑洪建 王 慧 戴惠学 吕桂华 林金元 于典司 徐莉莉 孙萍东 周 强 顾 炜	
20204108	无机过氧化物稳定协同作用下银系抗菌材料开发及其高效消杀产品	上海纳米技术及应用国家工程研究中心有限公司 江苏汇诚医疗科技有限公司 和也健康科技有限公司 上海健康医学院 朱 君 林 琳 沈 明 方彦雯 何丹农 方志财 邬淑红 罗 超 陈 超 沈培培	上海市闵行区人民政府
20204109	现代综合管廊建设和运维多元新技术集成与示范	上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司 上海公路桥梁(集团)有限公司 上海大学 上海燃气工程设计研究有限公司 上海临港新城建设工程管理有限公司 北京上华软件有限公司 汪 胜 王家华 胡 珉 姜 弘 蒋海里 印峰平 黄 瑾 王印昌 杨 光 吴晓维	上海隧道工程股份有限公司
20204110	心血管视角下新冠肺炎的系统性防治策略	复旦大学附属中山医院 上海市第十人民医院 葛均波 黄浙勇 曹嘉添 李 华 徐亚伟 孙爱军 陈庆兴 钟 鸣 胡嘉禄	上海市卫生健康委员会
20204111	新冠肺炎多模态精准影像诊断和 AI 创新性研究与应用	上海市公共卫生临床中心 上海联影智能医疗科技有限公司 上海依智医疗技术有限公司 复旦大学 上海健康医学院 施裕新 单 飞 张志勇 宋凤祥 杨舒一 高耀宗 吴子彦 石 磊 冯 瑞 孙丽萍	上海市卫生健康委员会
20204112	新型冠状病毒感染实验室高效诊断体系建立与应用	上海市东方医院(同济大学附属东方医院) 复旦大学 湖北省疾病预防控制中心 温州市中心医院 上海复星长征医学科学有限公司 上海近岸科技有限公司 上海星耀医学科技发展有限公司	上海市教育委员会

		范列英 隋国栋 程训佳 江永忠 唐少华 赵 望 宗 明 郭圣明 朱化星 迟大利	
20204113	易栓症的基因诊断、遗传病因及相关血栓防治	上海交通大学医学院附属瑞金医院 上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心 王学锋 丁秋兰 武文漫 戴 菁 陆晔玲 梁 茜 吴 希 傅启华 郁婷婷 王鸿利	上海市卫生健康委员会
20204114	优质香型粳稻新品种的选育与应用	上海市农业科学院 上海市农业技术推广服务中心 光明种业有限公司 上海市青浦区农业技术推广服务中心 吴书俊 闫 影 李 刚 赵志鹏 许建华 宋忠明 蒋其根 张 玉 张丽霞 周锋利	上海市农业农村委员会
20204115	增材制造用球形金属粉末关键技术与应用	上海材料研究所 中国航发上海商用航空发动机制造有限责任公司 上海交通大学 朱德祥 吴文恒 雷力明 张 亮 卢 林 顾哲明 王 涛 祝国梁 李雅莉 宋 佳	上海市虹口区人民政府
20204116	增强移动宽带 5G 终端芯片原型平台研发及应用	展讯通信(上海)有限公司 潘振岗 朱勇旭 徐志昆 周化雨 姚广祥 刘远龙 石 峰 伍 靖 张伟强 陈定云	上海市经济和信息化委员会
20204117	整建制援鄂医疗队科研创新、人文建设和救治成效——复旦中山管理模式	复旦大学附属中山医院 朱畴文 罗 哲 薛 渊 余 情 屠国伟 居旻杰 王春灵 顾国嵘 苏 迎 陈 翔	上海市卫生健康委员会
20204118	智慧公共交通的态势感知与协同技术研发及应用系统	上海市计算技术研究所 上海剑创信息技术(集团)有限公司 上海大学 上海欣凯斯特信息技术有限公司 章民融 武 星 姚 薇 胡竹平 姚 剑 李 江 黄诗盛 余 炎 殷维达 叶 靖	上海科学院
20204119	智利竹筴鱼生态高效捕捞与加工关键技术创新及应用	上海海洋大学 中国水产科学研究院东海水产研究所 浙江工业大学 中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所	上海市教育委员会

		上海水产集团有限公司 陈新军 邹晓荣 黄洪亮 李 纲 丁玉庭 曹守启 张 敏 谢 峰 刘 健 王志勇	
20204120	智能化多轴联动大型金属构件 增材制造装备研制及应用	上海航天设备制造总厂有限公司 大连理工大学 赵 凯 赵维刚 马广义 杨 萍 朱忠良 郝云波 郭立杰 杨 洋 张春杰 丛 茜	上海市经济 和信息化委 员会
20204121	中性圆珠笔材料和制造关键技 术与产业化	上海晨光文具股份有限公司 太原钢铁(集团)有限公司 中山大学 上海交通大学 郭亨长 陈湖雄 王辉绵 姚鹤忠 姚鸿俊 车德会 应必烈 王小妹 张洪斌 陈雪玲	上海市奉贤 区人民政府
20204122	重大工程建设风险管控技术与 装备研究	上海建工二建集团有限公司 上海西派埃自动化仪表工程有限责任 公司 上海市建筑科学研究院有限公司 上海建工集团股份有限公司 上海建工四建集团有限公司 上海市安装工程集团有限公司 汪思满 蒋宇晨 李勇生 王佳玮 陈峰军 章 谊 冷予冰 余芳强 张 敏 沈 雯	上海建工集 团股份有限 公司
20204123	重型柴油机高原高寒冷起动关 键技术及应用	同济大学 潍柴动力股份有限公司 中国北方发动机研究所(天津) 房 亮 楼狄明 胡志远 吕文芝 曹志义 张小田 刘 胜 张允华 谭丕强 阚泽超	上海市教育 委员会
20204124	铸机状态智能诊断系统	宝山钢铁股份有限公司 杨建华	上 海 市 总 工 会
20204125	紫外线探测物证技术及装置 研发	上海市刑事科学技术研究院 刘文斌 赵雪珺 黄晓春 蔡能斌 糜忠良 邹 芸 陈 伟 高 飞	上 海 市 公 安 局

### 三等奖(56 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20204126	2.2 万吨级超宽浅吃水双桨 油船	中国船舶工业集团公司第七〇八研 究所 大连中远海运重工有限公司	上海科学院

20204127	“心主血脉”理论在慢性心功能不全中的研究与应用	尚保国 朱建璋 梁慧君 曲宁宁 任飞华 李平书 杜 睿 上海中医药大学 上海市中医医院 吕 嵘 陈会花 吴美平 章 忱 徐 明 郭 炜 赵 培	上海市浦东新区人民政府
20204128	便携式潜在物证综合显现技术与设备研究	上海市公安局物证鉴定中心 上海凌鸥光电有限公司 梁彦林 糜忠良 李 玮 高 畅 张伟方 柳晓光 张 赟	上海市公安局
20204129	变电站设备智能化检测及云一端协同处理关键技术与应用	上海电力大学 国网上海市电力公司 国电南瑞南京控制系统有限公司 上海辰仕科技发展有限公司 长沙市泓泽电力技术有限公司 崔昊杨 唐 忠 王新刚 韩 韬 朱 武 刘 诚 秦伦明	上海市教育委员会
20204130	超/特高压输电线路人体静电感应防护关键技术及应用	上海电力大学 国网浙江省电力有限公司金华供电公司 国网上海市电力公司 国网浙江安吉县供电有限公司 华东电力试验研究院有限公司 马爱清 方玉群 陈 炯 王黎明 辛 亮 孔晓峰 陈 健	上海市教育委员会
20204131	超大型拼接式船用曲轴关键制造技术及工程应用	上海电机学院 上海船用曲轴有限公司 大连华锐船用曲轴有限公司 上海电气上重铸锻有限公司 辛绍杰 戚仁荣 郎雪刚 蔡 宁 任运来 冯 军 曹峰华	上海市教育委员会
20204132	超声弹性成像相关技术无创量化评估肝纤维化进程的体系建立及推广应用	复旦大学附属中山医院 丁 红 王文平 韩 红 孙惠川 黄备建 朱宇莉 薛立云	上海市卫生健康委员会
20204133	船舶 AIS 智能应用与航行安全保障关键技术	上海海事大学 上海埃威航空电子有限公司 深圳市海能达通信有限公司 上海迈利船舶科技有限公司 胡勤友 陈 亮 汤可成 王 锐 刘 侠 孙 洋 刘 锋	上海市教育委员会
20204134	船舶产品全三维数字样船的信息集成技术研究	沪东中华造船(集团)有限公司 中船黄埔文冲船舶有限公司 上海船舶工艺研究所 程庆和 龚成刚 秦 蓉 朱 宇	上海市浦东新区人民政府

20204135	大跨度波形钢腹板预应力组合梁桥建造关键技术	韦乃琨 杭小平 顾继安 上海建工集团股份有限公司 上海外经集团控股有限公司 深圳市市政设计研究院有限公司 杭州市交通工程集团有限公司 周 玮 陈宜言 况中华 宋胜录 项伟康 吴先勇 周向阳	上海建工集团股份有限 团股份有限 公司
20204136	短距离无线通信技术溯源体系建立	上海市计量测试技术研究院 詹志强 于 磊 夏俊雯 夏 铭 陆福敏	上海市市场 监督管理局
20204137	非开挖隧道工程中自动测量及物探预警技术创新与应用	上海市基础工程集团有限公司 钱美刚	上 海 市 总 工会
20204138	复杂工况条件下越江顶管组合施工关键技术与工程应用	上海公路桥梁(集团)有限公司 上海交通大学 上海市城市排水有限公司 王剑锋 廖晨聪 甄 亮 黄金明 张 涛 柳楚楠 陈晓晨	上海隧道工 程股份有限 公司
20204139	高风险食品生产加工全过程质量安全标准及关键检测技术研究与应用	上海市质量监督检验技术研究院 中国食品发酵工业研究院有限公司 彭亚锋 刘 洋 刘 捷 段文锋 翁史昱 曲勤凤 张清平	上海市市场 监督管理局
20204140	高功率长寿命三元锂离子动力电池关键技术及应用	上海比亚迪有限公司 深圳市比亚迪锂电池有限公司 比亚迪股份有限公司 周贵树 刘彦初 张 焕 姚 斌 张红涛 赵 磊 马爱丽	上海市松江 区人民政府
20204141	高可靠性耐高温耐辐射特种电线关键技术与应用	上海电缆研究所有限公司 李 福 韩永进 王海宾 产江涛 李小虎	上海市杨浦 区人民政府
20204142	高速铁路电务轨旁设备状态视觉检测与图像智能分析关键技术研究与应用	中国铁路上海局集团有限公司科学技 术研究所 中国铁路上海局集团有限公司电务部 中国铁路上海局集团有限公司上海电 务段 张 杰 陈伟革 朱 挺 郑 健 徐伟昌 胡细东 吴根财	中国铁路上海局集团有 限公司
20204143	高效率超低失真恒定大音量 K 类音频功放芯片	上海艾为电子技术股份有限公司 张海军 姚 炜 杜黎明 管少钧 张 忠 郭 辉 程剑涛	上海市经济 和信息化委 员会
20204144	工业设备通用功能安全控制模块及自动化安全产品与应用技术研发	上海辰竹仪表有限公司 上海辰竹安全科技有限公司 周 婷 陈小全 陈科企 翟春坡 倪 敏 杜 刚 李兴磊	上海市松江 区人民政府

20204145	国产数控机床航天产品高效数控加工性能提升技术	上海航天设备制造总厂有限公司 上海交通大学 刘 晓 周金强 陈晓波 刘明芳 黄亦翔 任 斐 董丰波	上海市经济和信息化委员会
20204146	基于大数据技术的消防数据挖掘分析服务平台关键技术研究与应用	迪爱斯信息技术股份有限公司 上海市消防救援总队 杜 浸 侯忠辉 雷 霆 邱祥平 林晓冬 王聚全 唐青清	上海市经济和信息化委员会
20204147	基于多元感知着装测体技术的服装智能定制系统研发与应用	上海工程技术大学 上海市服装研究所有限公司 上海龙头(集团)股份有限公司 东华大学 袁 蓉 徐增波 朱晋陆 张义红 王卫民 李艳梅 徐 律	上海市教育委员会
20204148	基于人工智能的高效医用防护用品生产装备关键技术及应用	上海工程技术大学 科大智能机器人技术有限公司 上海莘翔自动化科技有限公司 上海即索实业有限公司 吴淑晶 王大中 王克用 汪婷婷 吕军辉 王辉忠 王明红	上海市教育委员会
20204149	基于设备诊断的电网极端条件下防御策略关键技术研究及应用	上海电力大学 国网上海市电力公司 山东大学 国网山东省电力公司德州供电公司 天津凯发电气股份有限公司 邓祥力 刘世明 王传启 肖 飞 邹晓峰 魏燕飞 吴玉光	上海市教育委员会
20204150	基于水产养殖特性的生物过滤技术及系列滤器	中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所 吴 凡 刘 晃 张宇雷 张海耿 张成林 顾川川 李 月	上海市杨浦区人民政府
20204151	基于信息通信技术的儿童养育和青少年健康行为干预	复旦大学 上海市计划生育科学研究所 上海市闵行区妇幼保健院 蒋 泓 钱 序 车 焱 史慧静 李 沐 黄 俊 李 云	上海市卫生健康委员会
20204152	基于组合溯源技术的高精度质量自动检测系统的研发与应用	上海市计量测试技术研究院 中国船舶重工集团公司第七〇四研究所 苏 伟 余培英 程丽苑 熊忠琪 陈 平 胡潇寅 李 涛	上海市市场监督管理局
20204153	集成机器视觉的双轨式钢轨超声波探伤仪	上海市东方海事工程技术有限公司 蔡培尧 毛少虎 匡 俊 余天乐 姚继东 何 为 康学燕	上海市黄浦区人民政府

20204154	交直流混合微电网控制与保护关键技术及应用	上海电力大学 国网上海市电力公司 许继集团有限公司 许昌许继软件技术有限公司 程启明 彭 鹏 翟登辉 邵宇鹰 吕政权 李振坤 许 丹	上海市教育委员会
20204155	近代文物建筑保护和活化利用设计技术研究与应用	上海建筑设计研究院有限公司 华东建筑设计研究院有限公司 唐玉恩 邹 勋 王平山 姚 军 潘嘉凝 刘 蕾 胡佳妮	上海市住房和城乡建设管理委员会
20204156	跨境贸易入侵动物病原因子无害化处置与关键检测技术的研发与应用	上海海关动植物与食品检验检疫技术中心 上海大学 哈尔滨海关技术中心 李 健 李小林 陈 沁 王 艳 张子群 张 强	中华人民共和国上海海关
20204157	汽车 LED 前大灯智能控制器	科博达技术股份有限公司 刘显云 华 俊 王庆利 赵海洋 祝远欣 吴正海 杭启明	上海市浦东新区人民政府
20204158	绕管式换热器国产化的结构和设计创新及其应用	上海理工大学 江阴金童石化装备有限公司 欧阳新萍 孔繁民 薛林锋 陶乐仁 黄理浩 姚明华	上海市教育委员会
20204159	荣威 RX5 互联网 SUV 自主开发及产业化	上海汽车集团股份有限公司 斑马网络技术有限公司 徐 平 陶海龙 姜 骏 郝 飞 杨秋明 邱国华 邵景峰	上海汽车集团股份有限公司
20204160	商用大涵道比涡扇发动机涡轮叶片双层壁冷却技术	中国航发商用航空发动机有限责任公司 田淑青 王克菲 王晓增 张笑雷 骆剑霞 王 辉 阚 瑞	上海市闵行区人民政府
20204161	设施专用全雌性黄瓜系列新品种选育及关键栽培技术集成与应用	上海市农业科学院 上海富农种业有限公司 上海孙桥溢佳农业技术股份有限公司 上海千荟温室工程技术有限公司 张红梅 余纪柱 金海军 胡继军 丁小涛 卜立君 余一韩	上海市农业农村委员会
20204162	视频跟踪全景智能感知云平台关键技术及应用	上海工程技术大学 国网上海市电力公司 上海思敦信息科技有限公司 上海悠络客电子科技股份有限公司 王大中 吴淑晶 王国强 何法江 林亦雷 曾松峰 周仁东	上海市教育委员会

20204163	手持式锂电工具高速高效无刷电机系统的关键技术研究和产业化	上海电动工具研究所(集团)有限公司 上海理工大学 浙江信源电器制造有限公司 无锡锐克电动工具有限公司 余姚市兰山电机企业有限公司 陈 欣 夏 鲲 王 典 袁庆庆 董 璐 吴文俊 董红赞	上海仪电(集团)有限公司
20204164	数据和知识驱动的企业自关联智能运营分析与回溯关键技术与应用	国网上海市电力公司 国网能源研究院有限公司 上海电力大学 国网安徽省电力有限公司 国网浙江省电力有限公司 华 斌 郑厚清 贾德香 毕忠勤 张 显 肖 园 刘 哲	国网上海市电力公司
20204165	特大型高炉热风炉的在线诊断、改造一体化综合技术	上海二十冶建设有限公司 江苏筑升土木工程科技有限公司 中国二十冶集团有限公司 上海星欣科技发展有限公司 李俊峰 彭 冬 吴 彬 王 毅 武 猛 刘明路 袁志文	上海市宝山区人民政府
20204166	特大型转化炉模块化智能建造关键技术	上海宝冶集团有限公司 李 宇 宋茂祥 张 新 罗兴隆 马广明 马栋栋 李 俊	上海宝冶集团有限公司
20204167	微波毫米波衰减器的关键技术及产业化	上海华湘计算机通讯工程有限公司 戴林华 周 敏 张明彦 李元丞 陈黎丽 周 蕾 曹 羿	上海市徐汇区人民政府
20204168	我国首台欧洲先进压水堆(EPR)堆内构件研制	上海第一机床厂有限公司 薛 松 胡晨辉 杨柳青 龚宏伟 楼杭飞 陈小荣 顾青青	上海市经济和信息化委员会
20204169	纤维增强 HDPE 承插式双壁缠绕管	上海清远管业科技股份有限公司 杨永喆 刘天玺 苏长裕 赵春妹 苏贤禄 肖 川 卢小斌	上海市金山区人民政府
20204170	现代大型宗教建筑关键技术研究与应用	中国建筑第八工程局有限公司 上海申元岩土工程有限公司 上海通正铝结构建设科技有限公司 苏州金螳螂建筑装饰股份有限公司 孙晓阳 梁志荣 欧阳元文 陈新喜 颜卫东 张 帅 李 赟	上海市住房和城乡建设管理委员会
20204171	心房颤动规范化综合防治策略的建立及推广应用	复旦大学附属中山医院 朱文青 陈庆兴 徐 烨 庞 旻 刘桂剑 凌云龙 程 宽	上海市卫生健康委员会
20204172	新冠肺炎疫情防控的应急药学服务体系建设	上海市第六人民医院 上海市奉贤区中心医院 郭 澄 张剑萍 徐 峰 肖秘苏	上海市卫生健康委员会



20204173	新型实验动物斑马鱼组织细胞学 and 标准化研究及应用	杨全军 姜 旻 杨 黎 上海实验动物研究中心 南京农业大学 林金杏 陈秋生 胡建华 冯丽萍 魏晓锋 高 诚	上海科学院
20204174	行进过程自动变跨铺轨机技术研究	中铁上海工程局集团有限公司 中铁上海工程局集团华海工程有限公司 韩建东 刘 绩 陈再昌 胡光静	上海市静安区人民政府
20204175	胸腺肿瘤的创新外科治疗模式和推广应用	上海市胸科医院 方文涛 谷志涛 茅 腾 吉春宇 赵 珩 章雪飞	上海市卫生健康委员会
20204176	一种有效推进医疗行业支付方式改革的病种管理体系关键技术及应用	上海交通大学医学院附属新华医院 上海市卫生和健康发展研究中心(上海市医学科学技术情报研究所) 上海申康医院发展中心 刘雅娟 宋 雄 金春林 程 明 黄玲萍 彭 颖 杨中浩	上海市卫生健康委员会
20204177	疑难案件现场潜在痕迹及物证鉴定技术与装备	应急管理部上海消防研究所 上海市公安局物证鉴定中心 上海恒光警用器材有限公司 顾海昕 蔡能斌 张永丰 糜忠良 黄晓春 张 鑫 徐宝桢	上海市徐汇区人民政府
20204178	萤石、煤炭质量安全评价项目检测技术标准	上海海关工业品与原材料检测技术中心 冶金工业信息标准研究院 秦皇岛海关煤炭检测技术中心 刘 曙 闵 红 卢春生 张 衡 周海明 徐 鼎 刘 倩	中华人民共和国上海海关
20204179	永磁同步曳引驱动电梯质量提升及优化应用	上海爱登堡电梯集团股份有限公司 潘阿锁	上海市总工会
20204180	运载火箭大型薄壁舱段智能钻铆技术	上海航天精密机械研究所 上海拓璞数控科技股份有限公司 梁 莹 毕庆贞 徐爱杰 方新宇 王桃章 叶顺坚 王宇晗	上海市经济和信息化委员会
20204181	智慧水体管理服务系统关键技术与产业化应用	上海华测导航技术股份有限公司 叶芳飞 吴 波 吴 彬 孟庆伟 党永平 车相慧 何玉童	上海市青浦区人民政府

## 科学技术普及奖获奖项目名单

### 一等奖(5 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20206001	“追光逐梦”系列科普微视频及其衍生科普图书、课程与展品	中国科学院上海光学精密机械研究所 李儒新 屈 炜 沈 力 邵建达	中国科学院上海分院

(2021 年第 12 期)

		李沙沙 雷仕湛 韩申生 程 亚 司徒国海 朱小磊 周圣明 王 俊 诸波尔 蔡伟康 徐张力	
20206002	《我只认识你》记录影片—“专业、温暖”的阿尔茨海默病科普教育	上海市精神卫生中心(上海市心理咨询培训中心) 上海鸿红文化传播有限公司 上海剪爱公益发展中心 李 霞 赵 青 钱时兴 林 翔 乔 颖 施忠英 盛梅青 汤 彬 孙 琳 岳 玲 丘家源 房 圆 仇 琦 肖世富	上海市卫生健康委员会
20206003	节水抗旱稻科教片	上海市农业生物基因中心 复旦大学 上海科技馆 上海东影传媒有限公司 上海市农业科学院 上海业火软件科技有限责任公司 上海天谷生物科技股份有限公司 罗利军 龚丽英 钟 扬 陈 波 杨 帆 梅捍卫 余新桥 罗天龙 黎佳佳 张剑锋 解 波 赵洪阳 朱敬乐 宋 坤 叶牡花	上海市农业农村委员会
20206004	石氏伤科强健筋骨系列科普作品(音像、图书、慕课)	上海中医药大学附属曙光医院 詹红生 石印玉 张 琥 杜 炯 石 瑛 郑昱新 赵咏芳 王 翔 杨光月 曹月龙 陈东煜 张明才 陈 博 元唯安 张 旻	上海市卫生健康委员会
20206005	新冠肺炎中医药防控系列科普体系的创建与推广	上海中医药大学附属龙华医院 上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院 上海中医药大学 中国研究型医院学会 上海市公共卫生临床中心 复旦大学附属华东医院 北京德美瑞医疗设备有限公司 上海九想数字科技有限公司 方邦江 房 敏 贾立军 胡鸿毅 王立祥 陈晓蓉 朱清广 张艳梅 周 爽 李 静 李 贇 孙尧伟 杨 晞 陆 巍 张 文	上海市卫生健康委员会

二等奖(5 项)

获奖号	项目名称	主要完成单位、主要完成人	提名者
20206006	抗疫·安心——大疫心理自助救援全民读本	上海市东方医院(同济大学附属东方医院) 上海市浦东新区精神卫生中心 上海科学技术出版社有限公司 赵旭东 孟 馥 康传媛 刘中民 李 静 冯 强 张露佳 陈 诗 许 蕾 石启武	上海市教育委员会
20206007	上海市新冠肺炎防控科普宣传工作包	上海市健康促进中心 吴立明 丁 园 程海铭 魏晓敏 宋琼芳 唐云龙 李圆圆 沙 雯 黄晓兰 刘惠琳	上海市卫生健康委员会
20206008	探索深海的奥秘——科学与艺术结合的同济大学深海探索馆	同济大学 黄 维 温廷宇 刘雨萌	上海市教育委员会
20206009	向肺癌宣战,你赢得了吗?	上海市肺科医院 赵晓刚	上海科普教育发展基金会
20206010	中风 1—2—0—中风快速识别和立刻行动之中国策略	上海市闵行区中心医院 赵 静 刘仁玉 刘 洋 许予明	上海市闵行区人民政府

国际科技合作奖获奖人员名单

获奖号	获奖人	中方合作单位	提名者
20205001	布鲁斯 E.瑞特曼	同济大学	上海市教育委员会

【市政府办公厅文件】

上海市人民政府办公厅关于印发  
《上海市 2021—2023 年生态环境保护和  
建设三年行动计划》的通知

(2021 年 5 月 6 日)

沪府办发〔2021〕2 号

各区人民政府,市政府各委、办、局:

《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

# 上海市 2021—2023 年 生态环境保护和建设三年行动计划

为统筹加强应对气候变化和生态环境保护,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,促进经济社会发展全面绿色转型,推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设,制定本行动计划。

## 一、指导思想、基本原则和主要目标

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,深入打好污染防治攻坚战,推动解决一批生态环境瓶颈难题,谱写生态优先绿色发展新篇章,绘就山水人城和谐相融新画卷,让绿色成为城市发展最动人的底色、人民城市最温暖的亮色。

### (二)基本原则

——坚持绿色发展,源头防控。充分发挥生态环境保护在转方式、调结构、增动力中的积极作用,促进产业结构和空间结构调整优化,推动经济绿色低碳循环发展,加快形成绿色生产生活方式,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

——坚持以人为本,需求导向。坚持以人民为中心,重点解决群众关心的突出环境问题,改善市民周边的人居品质,为公众提供更加多样的生态公共空间,通过高质量的生态环境建设,提高城市吸引力和人民群众的归属感。

——坚持系统治污,综合协同。以推进生态环境质量持续改善和生态系统功能恢复提升为主线,坚持系统思维,突出精准治污、科学治污、依法治污,统筹大气、水、土壤、固废、生态等治理保护,强化各生态环境要素的综合协同。

——坚持改革创新,多元共治。以改革的思路和办法持续推动环境治理手段、治理模式、治理理念创新,提升城市环境治理体系信息化、智能化、协同化水平,推动形成全社会生态环境共建共治共享新格局。

### (三)主要目标

到 2023 年,本市生态环境质量稳定向好,生态空间规模、质量和功能稳定提升,生态环境风险得到全面管控,绿色生产、生活方式加快形成,生态环境治理体系和治理能力现代化取得明显进展。

——生态环境质量稳定改善。主要河流断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例稳定在 55%左右;PM<sub>2.5</sub>年均浓度稳定控制在 35 微克/立方米以下,AQI 优良率保持在 85%左右;近岸海域水质优良率稳定在 14%左右;土壤和地下水环境质量保持稳定,受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到 95%以上。

——绿色发展水平不断提升。资源能源节约、高效、循环利用水平不断提高,单位生产总值综合能耗、碳排放强度、用水量 and 主要污染物排放总量持续下降。绿色制造体系不断完善,绿色建筑和装配式建筑推广力度进一步加大。

——污染治理水平不断提高。全市城镇污水处理率达到 97%以上,农村生活污水处理率达到 89%;生活垃圾回收利用率达到 43%以上,实现原生生活垃圾零填埋;全市畜禽粪污综合利用率达到 98%,主要农作物秸秆综合利用率达到 98%,化肥施用量、农药使用量分别降低 5%;危险废物、医疗废

物得到全面安全处置。

——生态空间格局持续优化。生态空间质量和功能整体提升,森林覆盖率达到 18.9%,人均公园绿地面积达到 9.1 平方米,湿地总量保持稳定,湿地保护率维持在 50%。

——生态环境治理体系和治理能力现代化水平走在全国前列。高标准、高水平建立健全环境治理的责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、区域协作体系、法规政策体系,初步形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的现代环境治理格局。

## 二、水环境保护

以“人水和谐”为目标,统筹水资源、水生态、水环境,抓好优良水体保护和提升,逐步恢复水生态服务功能,补齐污水污泥基础设施能力短板,巩固水环境管理长效机制,确保地表水水质保持稳定改善。

### (一)全面保障饮用水水源地安全

严格落实饮用水水源地环境保护相关要求,加强对饮用水水源保护区内流动风险源和周边风险企业的监管。推进黄浦江上游水源(金泽)取水泵站及预处理设施工程建设,提高抗风险能力。

### (二)加快完善基础设施建设

按照“水泥气共治”的原则,大力提升污水和污泥处理处置效能。实施竹园污水处理厂四期、泰和污水处理厂扩建、白龙港污水处理厂扩建三期工程建设,完成郊区海滨污水处理厂、临港污水处理厂二期、松江污水处理厂、松西污水处理厂、安亭污水处理厂三期、长兴污水处理厂、陈家镇污水处理厂等扩建工程,提升污水处理能力 51 万立方米/日。启动建设竹园—白龙港、竹园—石洞口污水连通管工程及污水收集管网完善工程。结合竹园污水处理厂四期工程,实施竹园四期污泥干化工程,推进嘉定污泥独立焚烧处置设施建设,新增污泥处理规模 140 吨干物质/日。

### (三)着力控制城市面源污染

推进初期雨水治理和雨污混接改造。启动新一轮排水系统建设工程,苏州河段深层排水调蓄管道系统工程试验段实现贯通。建成曲阳、泗塘初期雨水调蓄工程、竹园污水调蓄池工程,加快实施长桥、天山、龙华和桃浦等初期雨水调蓄工程。建立雨污混接问题预防、发现和处置的动态机制,开展绩效评估,推动后续改造。大力推进排水管网周期性检测及问题管网修复。

持续推进海绵城市建设。推进临港新片区海绵城市建设全域管控,在虹桥商务区、长三角生态绿色一体化发展示范区、北外滩地区、黄浦江和苏州河两岸地区、桃浦智创城、南大地区和吴淞创新城等市级重点功能区和五大新城落实海绵城市建设要求,推动 16 个市级海绵城市试点区建设,通过一区一试点,尽快形成一批可复制、可推广的海绵城市示范项目。到 2023 年,30%以上的城市建成区达到海绵城市建设要求。

### (四)加强河湖治理和生态修复

强化入河排污口排查整治。制定工作方案,开展入河排污口排查溯源,逐一明确入河排污口责任主体。到 2023 年,基本完成镇管以上河道入河排污口排查溯源。按照“取缔一批、合并一批、规范一批”的原则,启动入河排污口分类整治。

开展河湖生态治理。推动沈庄塘、淡水河等约 40 公里骨干河湖综合整治。加快实施生态清洁小流域试点建设,形成河湖通畅、生态健康、清洁美丽、人水和谐的高品质生态清洁小流域。持续推进淀山湖富营养化治理。

推进跨界河湖联防联控。继续实施新一轮太湖流域水环境综合治理方案,建立联合河湖长制,实施“一河三湖”沿岸地区综合整治。强化卫星遥感等新技术在治理成果评估和考核中的应用。

## 三、大气环境保护

强化 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧污染协同控制,重点聚焦氮氧化物和挥发性有机物治理,以产业和交通领域为重

点,统筹能源、建设、生活等领域,全面深化大气污染防治工作,进一步改善空气质量。

#### (一)持续优化能源结构

科学实施能源结构调整,持续扩大清洁能源利用规模。开展本市电厂等容量煤电替代方案研究,推进企业自备电厂关停升级;全市煤炭消费总量控制在 4300 万吨左右,占一次能源消费比重保持在 31% 左右。加快天然气产供储销体系建设,启动上海液化天然气(LNG)站线扩建项目;推进闵行燃机、重型燃机试验电站建设;实施五号沟—崇明岛等主干管网项目;天然气占一次能源比重上升到 15% 左右。分行业、分领域大力推进光伏发展,实施“光伏+”专项工程;推进奉贤、南汇、金山海上风电基地建设;结合垃圾资源化利用,继续推进生物质发电项目建设;非化石能源占一次能源比重达到 17%。

#### (二)深化 VOCs 污染防治

大力推进工业涂装、包装印刷等溶剂使用类行业及涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等行业低挥发性原辅料产品的源头替代,加强船舶造修、工程机械制造、钢结构制造、金属制品等领域低 VOCs 产品的研发。建立全面使用符合国家要求的低 VOCs 含量原辅材料的产品正面清单和政府绿色采购清单,积极推进政府绿色采购,优先使用低挥发性原辅材料。开展新一轮 VOCs 排放综合治理,对石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品及有机液体储运销、涉 VOCs 排放工业园区和产业集群等六大领域 24 个工业行业、4 个通用工序以及恶臭污染物排放企业,开展“一厂一策(2.0 版)”综合治理,到 2022 年,实现工业 VOCs 排放量较 2019 年下降 10% 以上。全面加强对含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等五类排放源的无组织排放控制。

#### (三)强化移动源污染治理

加强机动车污染管控。持续推广新能源车,到 2023 年,公交、巡游出租、通勤、邮政、市内物流、环卫等领域新增或更新车辆基本采用新能源车。加快充电桩等配套基础设施建设,新建 10 万个充电设施,建设 45 个出租车充电示范站。全面实施重型柴油车国六排放标准,基本完成国三排放标准柴油货车淘汰,研究推进国四排放标准营运柴油货车淘汰。结合沪通铁路二期建设,加快推进外高桥铁路进港专用线建设,优化铁路货运、港区集装箱集疏运方式。推进重型柴油车远程在线监管。

强化港口船舶及机场区域大气污染防治。研究提前实施船舶进入排放控制区使用硫含量小于等于 0.1% m/m 的燃油控制措施,并完善船用低硫油供应体系。加快本市低压岸电标准化建设,进一步提高港口岸电设施覆盖率,到 2023 年,五类专业化泊位岸电设施覆盖率力争达到 80%;新增或更新环卫、客渡、港作等内河船舶鼓励更换纯电动或液化天然气(LNG)。推进上海港进港集装箱运输车辆全面提标,并研究在港区等开展近零排放或低碳排放的试点示范项目。推进机场航站楼廊桥机位辅助电源设施建设,远机位逐步建设 APU(航空辅助动力系统)替代设施,近机位 100% 建设完成 APU 替代设施。

推进非道路移动机械污染防治。全面实施非道路移动机械国四排放标准,加快淘汰更新未达到国二排放标准的机械。推进机场、港口等区域内新增或更换非道路移动机械主要采用新能源或清洁能源。开展非道路移动机械远程在线监管。

#### (四)持续深化社会源整治

进一步加强扬尘污染治理。确保在建(符合安装条件)工地扬尘在线监控安装率达到 100%,加强扬尘在线监测执法,严格执行文明施工要求,落实扬尘管控措施,全市拆房工地洒水或喷淋措施执行率达到 100%。深化道路扬尘污染控制,加大对运输车辆跑冒滴漏现象的联合查处力度,严禁车辆偷倒渣土、垃圾行为。提高城市道路保洁机械化的作业能力,到 2023 年,城市化区域道路机械化清扫率达到 96% 以上。

持续加强社会面源管控。健全加油站、储油库、油罐车油气回收长效管理机制。开展重点行业储罐油气回收专项整治。2022 年前,储油库收发汽油过程应改造为底部装油方式,新增运输汽油的油罐车

不得配备上装密闭装油装置。推进汽修行业达标整治,汽修涂料采用低挥发性涂料。强化油烟气治理的日常监管,推行餐饮油烟在线监控和第三方治理,持续推广集中式餐饮企业集约化管理。

#### 四、土壤(地下水)环境保护

坚持“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控”的原则,进一步强化土壤污染重点监管单元管理,加强受污染耕地分类管理,落实污染建设用地地块准入管理,有序推进土壤(地下水)污染风险管控和修复,确保老百姓吃得放心、住得安心。

##### (一)深入开展土壤及地下水监测

有序开展土壤及地下水环境分类监测。更新重点行业企业基础信息,开展典型地块监测。统筹耕地、园地、林地土壤环境质量监测,制定年度工作方案并实施。组织开展耕地、园地土壤环境质量、地力与农产品质量协同监测,出具耕地地力和耕地环境情况等年度监测报告。持续开展地下水考核点位和区域地下水环境质量监测,评估地下水环境质量状况,试点开展重点化工园区地下水在线监测。

##### (二)强化土壤污染源预防和控制

实施土壤保育工程,加大绿色生产技术推广力度,推进绿色农产品生产示范基地建设。加强农产品质量安全检验检测能力,禁止不符合食品安全的农产品流入市场。强化化肥、农药等农业投入品质量监管。加强河道底泥还田、湿垃圾资源化利用等的源头监管。健全农药(兽药)、肥料等包装废弃物及农用塑料薄膜回收和处置体系,从源头上减少农业生产对农用地土壤环境质量的影响。

更新土壤污染重点监管企业名录,落实土壤污染重点监管企业污染隐患排查、自行监测及拆除活动备案制度,强化企业土壤及地下水污染风险管控与修复主体责任。基于重点行业企业用地调查成果,开展高风险企业地块及工业园区(以化工为主)、垃圾填埋场、危险废物填埋场等重点污染源周边的土壤及地下水环境调查,评估地块污染状况及健康风险。持续开展非正规垃圾填埋场整治,对已发现的非正规堆放点,严格按照标准落实管控措施,并完成堆放点整治。

##### (三)加强农用地土壤污染防治

严格落实农用地分类管理制度,健全农用地土壤环境质量类别动态调整机制。加大对优先保护类耕地、园地的保护力度,推进高标准农田建设。全面实施受污染耕地、园地安全利用和严格管控,加大严格管控类耕地、园地用途管控力度。持续开展林地土壤环境质量调查,建立林地分类管理制度。持续开展对拟开垦为耕地的未利用地、复垦土地土壤环境污染调查。对符合土壤环境质量与农业生产条件要求的,建立复垦农用地管理档案,纳入农用地分类管理,探索生态型治理修复技术在复垦土地上的应用。

##### (四)强化建设用地土壤风险管控

进一步加强建设用地“调查评估—修复—再利用”的全生命周期跟踪管理,加强对受污染场地、敏感目标周边土地再开发利用的城乡规划论证和审批管理,合理安排土地供应及相关规划许可时序。定期更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录。以南大、桃浦等整体转型区域为重点,有序开展污染场地治理和修复。探索建设用地“治理修复+开发建设”试点工作。建立土壤污染风险管控及治理修复地块多部门联动后期环境监管制度。

##### (五)建立地下水污染防治体系

持续开展地下水污染状况调查。开展工业企业、运输公司、码头、混凝土搅拌站等内部加油站排摸以及埋地油罐防渗改造。加大老旧管道维护、修复和更换力度,减少污水管网渗漏对地下水的影响。加强对地下工程建设或地下勘探、基坑开挖等活动的监管,防止建设工程对地下水造成污染。开展报废矿井、钻井、地下水监测井、水文地质勘探井、供水井等排查登记。推进重点行业企业地下水隐患排查,逐步实施污染风险管控措施。

#### 五、固体废物污染防治

以资源化、减量化、协同化为核心,集中解决当前固体废物处置能力和结构性矛盾的短板,推进垃圾分类提质增效,推进各类固体废弃物的协同处理处置,着力提升各类固废资源化利用水平。

#### (一)推进生活垃圾分类提质增效

构建生活垃圾分类常态长效机制。严格执行《上海市生活垃圾管理条例》,通过强化监管、规范、考核等形式,稳定巩固全市垃圾分类成效,生活垃圾分类达标率不低于95%,确保上海垃圾分类保持全国领先水平。持续完善约束为主、激励为辅的垃圾分类政策体系。全面实现源头分类投放点建设标准化,形成大件垃圾分类投放、预约收集、专业运输处置系统。促进生活垃圾源头减量工作在生产、流通、消费、回收等环节均有实质性进展。加大净菜上市工作推进力度,降低湿垃圾产生量。倡导光盘行动、适度点餐,并将落实情况纳入餐饮服务单位文明创建的指标体系。

#### (二)完善生活垃圾和建筑垃圾处置体系

优化巩固“一主多点”的末端处置格局。完成上海生物能源再利用中心二期项目(1500吨/日),加快推进宝山再生能源利用中心、浦东海滨资源再利用中心、奉贤生活垃圾末端处置中心二期、金山再生能源利用中心二期等一批生活垃圾焚烧设施建设,全市生活垃圾焚烧能力达到2.9万吨/日、湿垃圾处理能力达到9000吨/日、生活垃圾应急填埋能力达到5000吨/日。进一步完善与生活垃圾处理系统相匹配的收运物流体系,在闵行、普陀、松江等区,新建、改建一批生活垃圾中转设施建设。合理配置湿垃圾专用转运设备及泊位。继续推进可回收物集散场建设,完善两网融合体系。

加强建筑垃圾规范化和资源化处置管理,出台建筑垃圾、固体废弃物综合利用相关行业(团体)标准。落实建筑垃圾转运码头,提升建筑垃圾水路运输比例。推进区级建筑垃圾中转分拣场所建设,加快闵行马桥和华漕等一批建筑垃圾资源化利用设施建设。提升本市建筑垃圾资源化产品强制使用比例,到2023年,全市装修垃圾和拆房垃圾资源化利用能力达到590万吨/年。

#### (三)提升固废危废利用处置水平

完善生活垃圾焚烧飞灰处置能力,适时启动老港飞灰填埋库建设。积极推动钢铁工业炉窑协同处置危险废物。在环境风险可控的前提下,继续推动集成电路行业废酸等危险废物“点对点”定向资源化利用。推动小型医疗机构医疗废物定点集中收集模式,强化医疗废物应急处置能力,确保突发疫情、处置设施检修等期间医疗废物的安全处置。

加快推进老港工业固体废物填埋场二期一阶段工程建设。加快部分其他固废与生活垃圾焚烧设施协同处置,推进老港生态环保基地3000吨/日炉渣深度利用项目和500吨/日可回收物利用项目建设。

#### (四)推进长三角区域固体废物联防联控

落实《推进长江三角洲区域固体废物和危险废物联防联控实施方案》有关要求,探索建立长三角区域危险废物利用处置“白名单”。推动废铅蓄电池、废催化剂、含汞废物等高附加值或国家统筹布局设施有关危废种类长期稳定转移。

### 六、工业污染防治与绿色转型发展

以完善产业准入标准和环境政策体系为抓手,加快推进产业布局空间优化和产业转型升级,推动传统领域智能化、清洁化改造,加快实现工业绿色发展。

#### (一)持续推进产业结构优化调整

持续推动重点行业结构调整。严格控制钢铁产能,推进炼焦、烧结等前端高污染工序减量调整,降低钢铁比。推进杭州湾石化产业升级,推进上海化工区产品结构优化。加快淘汰高能耗、高污染、高风险企业,压减低技术劳动密集型、低端加工型、低效用地型等一般制造业企业。到2023年,力争完成900项产业结构调整重点项目。

推进传统产业绿色升级改造。完成钢铁等重点行业超低排放改造。推进石化和化工企业内污染严



重、服役时间长的生产装置和管道系统实施升级改造,推进延迟焦化等高污染工序的污染治理。继续构建绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四位一体”的绿色制造体系。引导上海嘉定工业园区、临港装备区等重点园区创建绿色示范园区;探索建立本市绿色产品评价标准,围绕集成电路、人工智能、生物医药等重点行业,推进绿色制造创建;围绕电子、汽车制造等行业,推进绿色示范供应链创建。到2023年,本市绿色制造体系基本建成。

#### (二)持续推进重点区域转型

聚焦长三角生态绿色一体化发展示范区、临港新片区等重点发展区域,明确区域产业发展环境准入、空间布局、污染排放管控要求。聚焦金山二工区、星火开发区、桃浦、南大、吴淞、吴泾、高桥等重点区域,加快推进分类转型升级。落实金山二工区、星火开发区等转型升级发展方案。加快规划保留工业区外化工企业和零散化工企业布局调整。

#### (三)持续推进清洁生产审核和改造

深入开展本市重点行业清洁生产审核,全面落实强制性清洁生产审核实施方案(2021—2023年),将企业开展清洁生产审核情况纳入企业环境信用评价体系。加大对清洁生产审核工作情况的日常监督和检查力度,开展1—2个行业的清洁生产水平和绩效整体评估。修订完善本市清洁生产相关政策。持续推进清洁生产改造,累计推进280家企业清洁生产改造。

#### (四)做大做强环保产业

扶持环保骨干企业,做大做强一批节能环保行业龙头企业,分层培育环保治理冠军企业、专精特新“小巨人”企业。推荐一批化工、冶金、钢铁、制造等行业环保治理技术、产品和示范项目。积极推进重点绿色技术创新项目,推动首台(套)绿色技术创新装备示范应用。探索建立节能环保技术推广平台。

### 七、农业与农村环境保护

以农业绿色生产、农村生态宜居为导向,结合“美丽家园、绿色田园、幸福乐园”建设,深入推进农业产业模式生态化、生产清洁化、废弃物资源化和农村人居美丽化。

#### (一)持续推进养殖业污染治理

开展畜禽养殖场综合治理。严格按照国家要求,对设有排污口的畜禽场开展排污许可证证后监管。持续推进畜禽粪污资源化利用,强化粪污还田利用过程监管,完善粪肥管理制度,加强技术和装备支撑,提高畜禽粪污处理和利用的精细化管理水平。到2023年,全市规模化养殖场粪污处理设施装备配套率保持100%,畜禽粪污综合利用率达到98%。

加大水产养殖污染治理。试点实行水产养殖分级、分区管控措施,明确水产养殖尾水排放要求及标准,试点推进循环水养殖模式,推动水产养殖投入品全过程管控。通过采取进排水改造、生物净化、人工湿地等措施,对水产养殖场进行养殖尾水处理,逐步实现养殖尾水资源化利用和全面达标排放。开展5万亩养殖尾水处理设施建设和改造,市域规划保留的水产养殖场实现尾水处理设施建设覆盖率达到70%以上。

#### (二)加强农业面源污染防治

持续推进化肥农药减量增效。在确保主要农产品有效供给和粮食自给率的前提下,持续推进耕地轮作休耕,扩大绿肥种植面积。转变施肥方式,调优肥料结构,鼓励应用配方肥、缓释肥、水肥一体化、长效氮肥、生物肥料等新型肥料品种,缓释肥应用面积达到50万亩次,计划每年巩固蔬菜水肥一体化应用面积2万亩次。大力推广机械化种植同步侧深施肥技术,减少化肥表面流失。到2023年,全市完成同步侧深施肥作业面积37万亩。持续推进病虫害绿色防控技术,计划每年巩固10万亩。推进高效植保机械应用,优化、指导高效植保作业机械的配置。到2023年,自走喷雾机、无人机植保作业覆盖率达到80%。

加强臭气和氨排放控制。结合“绿色田园”建设,推广应用肥料深施等种植业氨减排技术,减少化肥用量的同时,提高肥料利用率,扩大种植业氨减排技术覆盖面。推进和实施畜禽养殖业、种植业氮肥施用等重点农业源主要排放环节氨排放监测监控。

### (三)促进生态循环农业发展

推进生态循环农业模式。继续开展生态循环示范区、示范镇、示范基地创建。到2023年,完成2个示范区、10个示范镇、100个示范基地创建工作。围绕农产品产地环境治理、农业投入品质量安全、农业全产业链高质量发展、农产品质量安全评价等方面,加大绿色农业高质量发展相关标准研制。到2023年,完成标准预研制50个以上。按照“稳定存量、优化增量”的要求,着力提升绿色食品产业发展水平,稳步提升绿色食品供给率。到2023年,绿色食品生产总量占地产农产品产量的30%以上。

提高农业废弃物回收和资源利用水平。进一步完善农药包装废弃物回收处置体系,回收率保持在100%。推进秸秆机械化还田和多种离田利用途径并重的多元利用格局。到2023年,本市粮油作物秸秆综合利用率达到98%。推进蔬菜废弃物资源化利用,引导建设园艺场蔬菜废弃物综合利用示范点,全市蔬菜生产废弃物综合利用率达到70%以上,规模化蔬菜园艺场蔬菜废弃物堆肥自用基本全覆盖。建立以镇为单位的农膜和黄板管理工作协调机制,基本实现废旧农膜和黄板全量回收。

### (四)持续推进美丽乡村建设

推进以村容村貌提升为重点的农村人居环境优化工程,开展农村垃圾、生活污水处理,加强基础设施建设和维护,推动中小水体治理和生态修复等。分区域、分阶段推进实施农村生活污水处理老旧设施提标改造。到2023年,农村生活污水处理率达到89%。完成农村非正规垃圾堆放点整治。不断完善农村环卫基础设施建设,推进有条件的农村实行定时、定点投放,因地制宜推进农村湿垃圾就地处理。加快完成农村公厕提档升级。以乡镇为单元,开展集中连片区域化治理,全面推进生态清洁小流域建设。到2023年,农村人居环境整治标准能够涵盖农村环境综合整治标准,农村人居环境质量全面提升。

### (五)提高农业农村环境管理水平

加强农村生活污水处理设施出水的监督监测,并将监测情况纳入河长制工作考核内容;开展农村水体、农田灌溉水水质和水产养殖业污染排放的跟踪监测。试点水产养殖物联网模式,通过在线监测技术,实时监测生产、排放环节的各项指标,构建一站式的环保管家服务。运用卫星遥感、大数据等技术,结合乡村网格化管理平台,及时发现农村生态环境问题。进一步强化农村重点地区、重点行业执法监管,加快落实生态环境保护督查整改。

## 八、生态环境保护与生态建设

持续提升生态空间规模和品质,强化生态系统服务功能提升和生物多样性保护,系统推进绿地、林地、湿地建设和保护。

### (一)推进生态网络空间建设

以近郊绿环、9条市域生态走廊、17条生态间隔带为市域生态骨架,聚焦重点结构性生态空间实施造林,持续增加森林面积。建成一批规模适度、布局合理、特色明显的开放休闲林地,形成森林公园雏形。推进“四旁林”和宅上庭院绿化等绿化美化建设。推进垃圾填埋场、城市工矿废弃地、宅基地置换地造林与生态修复工程。

### (二)加强公园绿地建设

积极推进公园绿地建设。完善由国家(级)公园、区域公园(郊野公园)、城市公园、地区公园、社区公园(乡村公园)为主体,口袋公园为补充的城乡公园体系,中心城区基本实现公园绿地500米服务半径全覆盖。2021年至2023年,每年新建绿地1000公顷,其中公园绿地500公顷以上。全力打造环城生态公园带,全面推进环内、环上公园群建设和环城绿道贯通工程,启动环外生态公园项目规划建设前期研

究,建成上海植物园北区、世博文化公园、马桥人工智能体育公园二期、南大地区中央公园、三林外环外生态绿地等项目。

拓展公共开放生态空间。依托新建单位绿化的规划设计和既有单位绿化的拆墙透绿工程,推进单位绿化开放共享,形成“小、多、匀”的街心花园布局;优化树种配置,全力打造三季有花、秋色烂漫、自然野趣的“上海花城”。到2023年,建成150个街心花园。强化立体绿网建设,利用围墙、屋顶增加绿化覆盖面积,新增立体绿化面积120万平方米。强化实施骨干绿道网络和特色道路建设,累计建设600公里绿道,其中骨干绿道300公里,建设30条绿化特色道路。沿川杨河、淀浦河、蕴藻浜等骨干河道两侧不小于20米构筑连续开放生态廊道,形成滨水开放生态空间。

### (三)加强自然生态系统保护

建立健全自然保护地体系。编制全市自然保护地发展规划,按照国家有关要求,有序推进自然保护地整合优化、勘界定标等基础性工作。加强自然保护地监督。以“绿盾”行动为抓手,建立健全部门联动、天地一体、部门共享的监管、监测和执法联动机制;按照分区管控原则,协调好严格保护和适度利用的关系,筑牢全市自然生态安全底线。重点推进长江口国家公园规划建设研究,合并崇明东滩和中华鲟2个保护区,优化东平、佘山等2处森林公园,新建1处自然保护地。

加强湿地生态保护与修复。着力构建责任明晰、保障有力的湿地总量管控制度体系。研究制定湿地保护专项规划,聚焦长江口、杭州湾北岸滨海边滩、南汇东滩、青浦淀山湖等重点区域,加强新生湿地培育、保育和生态修复,提升湿地生态系统服务功能质量,重点推进临港新片区南汇嘴生态园(先行启动段)建设、金山区漕泾镇水库村湿地生态修复项目等。推进崇明东滩自然保护区申报世界自然遗产工作,鼓励和引导崇明、青浦等湿地资源丰富地区积极申报创建国际湿地城市。推进建设立体化、多层次、高品质的湿地保护小区。

加强生物多样性保护。加快完善野生动植物及其栖息地保护监控网络。开展野生植物资源调查监测评价,强化本地物种保护。实施崇明新村乡麋鹿极小种群恢复与野放项目、奉贤庄行狗獾种群自然引迁项目。在长江、杭州湾、黄浦江、淀山湖等水域上海段,持续开展水生生物增殖放流活动,每年放流水生生物总量不少于5000万尾。加大对中华鲟、江豚等珍稀水生野生动物的保护力度,进一步提升长江口中华鲟自然保护区的基础设施和救护能力。

### (四)持续深化崇明世界级生态岛建设

坚持“生态立岛”“绿色发展”不动摇,以崇明世界级生态岛建设第三轮、第四轮三年行动计划为基础,持续聚焦水土林、生活垃圾处置、生态修复等领域,推进一批“国家和本市有要求、崇明区有需求”的专项工作和重点项目,巩固生态基础、推动民生改善、发展生态产业,突出发展现代绿色农业,办好第十届中国花卉博览会,推动乡村振兴。

## 九、应对气候变化与低碳发展

以推动本市碳排放提前达峰为目标,以节能增效为主要手段,更好发挥碳交易等市场调节作用,深入推进应对气候变化区域协同治理。

### (一)编制出台本市碳达峰行动方案

明确本市碳达峰、碳中和目标实施计划和路线图,细化重点行业和区域达峰方案和举措。对能源、电力、工业、建筑、交通、新型基础设施等领域和钢铁、石化等重点行业,确定分领域、分行业达峰行动计划。

### (二)强化重点领域节能降碳

继续推进余热利用、高效电机、变频调速、高效保温等技术,鼓励电力、钢铁、化工、电子、医药、汽车等行业积极开展节能降碳工作,支持工业企业加强内部能源运行动态监控,推进生产过程能源消耗的监

测和精细化管理。加强绿色建筑全过程监管,推进光伏建筑一体化建设,推进超低能耗建筑发展。协同城市更新工作推动既有建筑节能改造。积极推动节能市场开放。

### (三)加强应对气候变化管理体系建设

进一步完善本市碳排放管理相关工作机制、统计核算、目标考核等要求。开展工业、通信业和公共机构等重点用能单位能源审计,推进能源管控中心和数据中心能耗在线监测平台建设。研究建立低碳产品认证和碳标识制度。持续深化碳排放交易,完成全国碳排放权交易机构建设。积极申报国家气候投融资试点,积极争取召开碳金融国际峰会,努力打造气候金融创新策源地。研究制定本市碳普惠实施方案。强化气候适应能力研究,开展气候变化背景下城市内涝对上海地下输变电设备气候风险研究;开展气候变化对上海防汛、能源消费和健康领域的影响评估及建议对策研究。

### (四)推进低碳发展试点示范

持续深化和推进低碳示范区建设,逐步扩大低碳试点范围。开展一体化示范区零碳试点示范,推广实施区域碳普惠试点工作。积极推动低碳服务业发展,加快发展碳资产管理、碳核查等服务企业,探索市场化减碳新模式,提高节能减碳专业化管理水平,加大能源审计、节能审核等领域政府购买服务力度。

## 十、河口及海洋生态环境保护

以改善近岸海域环境质量为核心,坚持陆海统筹、流域区域联动,严格控制各类污染物排放,开展生态保护与修复,加强海洋环境监督管理,维护海洋生态安全。

### (一)规范入海排污口和入海河流管控

对入河、入海排污口进行全面溯源排查,建立“一口一册”管理档案。将入海排污口纳入日常监管,完善入海排污口的监督检查和监控措施,加强不能稳定达标排放的入海排污口深度治理。加强对与海连通通道的环境治理和监测,满足环境功能区要求。

### (二)推进河口及海洋生态保护与修复

严格实施海洋生态保护红线制度,加强日常监管。开展海岸带及滨海湿地生态修复,落实海洋工程生态补偿修复,按照《上海市贯彻落实国家海洋督察反馈意见整改方案》要求,推进实施横沙东滩、南汇东滩促淤整治等工程生态补偿修复工作。加强海洋生物多样性保护,实施人工鱼礁建设。

### (三)提升海洋风险防范能力

强化对金山区、奉贤区、上海化工园区等区域内沿海环境风险较大企业的环境监管,提升风险企业应对突发性环境污染事件的应急处置能力。

### (四)加强海洋生态环境监管执法

加强与海警机构的执法协作,建立海陆联动、部门协同的环境执法机制,加大入海排污口管理、海洋生态环境保护、海岛保护、沿海安全监管等方面的执法力度。

## 十一、循环经济与绿色生活

按照“源头减量、循环使用、再生利用”的理念,健全资源节约集约、循环利用的产业体系和政策制度保障。聚焦重点领域,稳步提高资源产出率和资源循环利用率,持续提升循环经济产业能级。践行绿色低碳的生产生活方式,构建高效可持续的循环型社会。

### (一)加快循环经济产业布局和能级提升

对标国际一流,建设老港综合性生态环保循环经济基地,提升城市运行保障能力。依托宝山钢铁产业发展,打造钢铁和城市固废相融合的资源化利用产业布局。持续推进“园区循环化改造”“生态工业园区建设”等行动,创建3—5家市级生态产业园区,不断探索实践园区现代环境治理体系管理创新模式。总结“城市矿产”“再制造”等一批试点项目和示范基地的建设经验,不断发挥其行业支撑和产业带动作用。

## （二）提升重点领域资源利用效率

按照国家和本市要求,深入推进塑料污染治理和快递包装绿色转型工作。在塑料污染问题突出领域和电商、快递、外卖等重点领域,形成一批可复制、可推广的塑料减量和绿色物流模式。

进一步健全“两网融合”回收体系,培育一定规模和数量的回收龙头企业。布局再生资源利用产业,搭建长三角再生资源回收与末端资源化利用企业互联互通平台,保持大宗工业固废利用率全国领先。持续完善废弃电器电子产品多元化回收体系,加强其深度资源化利用。探索并推进新能源车动力电池回收和梯级利用、余热利用、废酸资源化利用等技术路径和产业发展。

## （三）大力培育绿色低碳的生产生活方式

提升工业产品绿色设计水平,优先选择便于回收和循环再利用的材料及设计方案。建立再生产品和再生材料推广使用制度。采用先进适用的生产工艺和设备,在产品全生命周期中最大限度降低资源消耗。培育一批绿色设计示范企业,构建绿色设计产品评价标准体系,开发推广一批绿色设计产品。

积极培育全社会绿色生活方式。倡导绿色消费理念,推动一次性塑料制品等源头减量。积极推行绿色产品政府采购制度,国有企业率先执行企业绿色采购指南,鼓励其他企业自主开展绿色采购。大力发展二手交易市场,推进物资资源循环利用。结合“15 分钟生活圈”建设,完善慢行设施,不断提高绿色出行比重。持续开展绿色生态城区创建,推进节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场等重点领域绿色创建活动,提升餐饮行业绿色发展水平。

# 十二、生态文明体制改革与保障机制

构建现代环境治理体系,加快推进制度改革和政策创新,进一步提高城市环境管理精细化、科学化水平,实现政府治理、社会调节、企业自治良性互动。

## （一）健全完善体制机制

健全生态文明建设领导机制,坚持和完善环境保护和建设三年行动计划滚动实施机制,进一步深化落实河长制、湖长制。依托城市运行综合管理中心平台,加强部门协同和条块联动。出台上海市实施《中央生态环境保护督察工作规定》办法,健全完善督察整改机制,将生态环境保护考核和督察结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。研究提出本市生态环境领域财政事权和支出责任划分改革实施方案。加快排污许可核心制度建设,加强发证后执法监管,强化环境监测、监管和执法的协同联动,建立与排污许可相衔接的污染源信息定期更新机制。充分发挥税收支持作用,加强环境保护税与排污许可证、环境执法等其他制度的衔接。健全生态环境损害赔偿制度。

## （二）强化法制标准建设

开展土壤污染防治、移动源大气污染防治相关地方立法研究。出台本市野生动物保护条例,开展公园管理条例、森林管理规定等修订研究。研究出台本市新能源汽车动力电池溯源管理实施办法,研究修订本市鼓励清洁生产专项扶持办法。推进绿色标准体系建设,研究制定泄露检测与修复(LDAR)地方标准,加快涉挥发性有机物等重点领域相关标准、技术规范的制定和修订。制定固定污染源分类分级评价、管理和奖惩办法。鼓励相关行业协会研究制定发布和推动实施高于国家和地方标准的团体标准,探索建立政府部门采信使用团体标准的机制。加强生态环境法规标准、政策研究和技术储备。

## （三）加强政策支撑保障

研究老旧车、机械更新淘汰补贴政策,出台挥发性有机物深化治理专项激励政策。建立约束为主、激励为辅的垃圾分类政策体系,提升分类质量和实效,加快建立有利于促进垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理的固体废物处理收费机制。研究再制造支持政策,制定支持重点行业清洁生产装备研发、制造的鼓励政策。研究制定加强环境第三方治理机构建设的办法。

## （四）提升智慧监管能力

加强生态环境监测能力建设。完善交通空气自动监测网络;开展固定源走航监测,探索产业园区特征污染立体式和网格化监测;强化颗粒物组分和光化学监测,提升细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)监测、评价和溯源能力;建立大气环境立体化气象监测体系,实现高分辨率、高时效性、空间连续的大气环境实时监测,增强区域环境气象服务保障能力。针对新增国控水质监测断面,持续推进水质自动监测站新、改建工作,完善地表水市考断面自动监测网络;结合视频监控、小型太阳能哨兵水质在线监测站和水质在线监测系统,构建多种监测手段相融合的水质预警监控体系,推进长江口、黄浦江上游和太湖流域水环境预警体系建设。完善生态质量监测体系,基本覆盖全市典型生态系统、自然保护区、生态保护红线重点区域;发挥卫星遥感、航空遥感和地面监测互补优势,强化对生态保护区和重点生态工程建设区的动态监测评估。优化海洋环境质量监测,开展主要河流及入海排污口污染物入海监测;针对长江口外海域、杭州湾等重点敏感生态监控区,强化海洋生态监测。提升环境应急监测、辐射环境监测和重大活动保障能力。开展排污单位用能监控与污染物排放监测一体化试点,建立“天地车人”一体化的移动源监控网络和技术评估体系。建立大气和水污染物排放情况实时评估体系。建立健全临港新片区生态环境监测预警评估体系。

加强环境综合执法能力建设。深化“双随机、一公开”监管制度,落实《生态环境轻微违法违规行为免罚清单》。强化行政执法与刑事司法衔接,建立健全生态环境部门与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案件移送、联合调查、案情通报等协调配合制度。深入推进民事、行政、刑事“三合一”审判机制及生态修复执行机制。充分利用卫星遥感、无人机、在线监控、大数据分析等技术手段开展非现场执法检查。

加强信息化能力建设。推进生态环境治理数字化转型,拓展生态环境政务服务“一网通办”,实现生态环境政务服务和公共服务事项全程网上办理。依托市大数据资源平台和城市运行综合管理平台,推进各类生态环境数据的全域全量汇聚和共享,通过数据赋能,加快实现生态环境领域“一屏观全域、一网管全城”。强化智能场景开发应用,提高生态环境的监测预警、执法监管和处置应对能力,提升精准治污、精细管理和科学决策的智慧环保管理水平。

加强环境风险防范和应急能力建设。全面实施重点风险企业环境应急预案备案管理,落实企业风险防控措施,提升企业生态环境应急响应和现场处置能力。继续加强重点产业园区环境监测预警体系建设。进一步优化市、区两级环境应急管理体系,加强环境应急处置队伍建设。以安全防范和清洁解控为重点,进一步规范本市放射性废物的管理;全面建成移动放射源实时跟踪系统。强化重点区域与重点行业的有毒有害物质、化学品、持久性有机污染物、新型特征污染物及危险废物监测监管。

#### (五)完善市场治理体系

推行环保“领跑者”制度,有效激励企业自主提升环境绩效。继续推进第三方环境服务试点,遴选优秀案例。逐步完善第三方环保服务政策体系,探索建立第三方环保服务机构信用体系框架,规范第三方环保服务行为,促进市场良性发展。建立“上海企事业单位环保服务平台”,为中小企业提供相关法规政策、绿色金融信息咨询服务,加强对中小企业的帮扶与指导,优化营商环境。在工业园区、街镇和重点领域,开展第三方环保服务等新模式、新业态试点,培育一体化、定制化服务模式。鼓励绿色债券、绿色基金、绿色保险、绿色信托等绿色金融创新。推动环境污染责任强制保险制度落地。推进生态环境综合治理托管服务模式试点。

#### (六)加大科技支撑力度

加大对低碳绿色发展以及与民生密切相关领域的核心技术研发力度。围绕低碳能源、低碳产品、低碳技术、前沿性适应气候变化技术、碳排放控制管理等方面,开展科技创新研究。深化大气和水环境领域污染治理技术研发,关注新型污染物排放特征、环境健康风险评估与管控技术研究。开展人工影响天

气改善空气质量作业试验研究。加强土壤环境监测预警体系与风险管理技术研究以及场地污染风险管控与修复关键技术装备研发。整合科技资源,激发创新活力,推进生态环境科技研发与转化功能型平台建设。建设水环境模拟与污染控制工程技术中心、生态环境政策仿真研究平台、建筑环境技术创新平台等一批生态环境科技创新基地。

(七)加强区域协同协作

探索建立全方位的长三角区域生态环境保护协作机制。加快建设绿色技术创新基地,建立长三角绿色技术产权交易服务平台、绿色项目投融资服务平台等一批绿色技术平台,支持绿色技术银行设立绿色产业发展中心。推进长三角区域环境信用体系建设,建立环境信息汇聚系统及运维机制。促进长三角绿色供应链体系化建设,搭建政府、企业、社会团体共同参与的协商合作平台。在长三角生态绿色一体化发展示范区率先实施“三统一”机制,建立协调高效的一体化环境管理体系。

(八)完善全社会共治体系

加强企业责任制度建设。分批制定重点行业环保守则,严格执行企业污染源自行监测制度,落实生产者责任延伸制度。制定上海市企事业单位环境信用评价办法及实施方案,全面实施企业环境信用评价制度和动态调整机制,依据评价结果实施分级分类监管。健全企业环境信用信息共享和联合惩戒制度。强化企业环境治理信息公开,推行重点企业环境责任报告制度,规范落实上市公司和发债企业环境信息强制披露制度。

强化全社会监督。建立社会组织交流平台,制定社会组织参与环境治理工作的实施方案,更好地让公众参与环境治理决策、执行、监督等环节,引导公众积极践行环境保护责任。推进完善生态环境公益诉讼制度。创新工作举措,充分发挥基层组织社会自治作用。鼓励各类群团组织和社会团体参与环境治理,构建生态环境志愿服务体系。持续开展环境教育基地创建,推进生态环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。依托全市科普资源,积极开展各类环保科普、宣教活动。

# 上海市人民政府办公厅印发《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》的通知

(2021 年 5 月 14 日)

沪府办规〔2021〕6 号

各区人民政府,市政府各委、办、局:

经市政府同意,现将《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》印发给你们,请认真按照执行。

## 关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见

根据《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等要求,现就加快推进上海全球资产管理中心建设提出以下若干意见:

一、指导思想

(2021 年第 12 期)

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神,全面落实“三大任务”“四大功能”等要求,紧抓全球经济金融变革契机,聚焦核心要素,加大开放力度,强化科技赋能,加强服务保障,构建健全、创新、有活力的资产管理生态系统,促进直接投资转化,提高资金供给效率,支持经济高质量发展,提升全球资源配置能力,进一步增强上海国际金融中心辐射力和影响力。

## 二、基本原则

(一)坚持统筹规划,聚焦重点突破。科学谋划上海资产管理行业整体发展,优化行业布局。聚焦重点领域和关键环节,率先探索开展。

(二)坚持对标国际,凸显上海特色。借鉴全球成熟资产管理中心和国内其他地区有益经验,博采众长。充分发挥上海国际金融中心建设优势,创新引领。

(三)坚持夯实基础,注重塑造品牌。加强资产管理机构培育和行业规范、自律、法治、信用等配套建设,筑牢健康发展根基。打造上海资产管理品牌,扩大行业知名度和国际影响力。

(四)坚持市场引领,加强政府服务。发挥市场配置资源的决定性作用,集聚资产管理行业各类要素。持续优化政府服务,营造一流发展环境。

## 三、发展目标

力争到 2025 年,上海基本建成资产管理领域要素集聚度高、国际化水平强、生态体系较为完备的综合性、开放型资产管理中心,打造成为亚洲资产管理的重要枢纽,迈入全球资产管理中心城市前列。

吸引培育十余家国内外行业领先、百余家具有一定影响力的资产管理机构,集聚一批专业化、国际化、创新型资产管理人才,成为机构和人才“集聚地”。构建市场与监管良性互动、资产管理与金融科技有机结合的创新机制,成为门类齐全、领域丰富、专业规范的产品和服务“创新地”。提高金融市场和资产管理行业开放水平,打造跨境金融资源配置的中心节点,成为市场和资金“交汇地”。推动市场主体、行业自律、金融监管、政府服务等形成合力,共同加强投资者教育和权益保护,成为环境和服务“新高地”。

## 四、重点任务

(一)完善多元化机构体系,丰富资产管理行业主体

1.集聚和培育资产管理机构。积极引入银行理财、保险资产管理、金融资产投资等机构及其专业子公司,支持证券、基金、信托、期货等机构及其专业子公司落户,吸引私人银行、家族信托、基金销售等资产管理机构。支持符合条件的外资率先在上海独资、合资设立证券、基金、养老金管理等机构,合资设立理财公司,设立投资研究、销售运营、合规风控等平台。集聚各类私募证券投资基金和私募股权投资基金(创业投资基金)。探索设立支持中小资产管理机构发展的种子基金,鼓励成立股权转让受让基金。加强资产管理机构培育,支持符合条件的基金管理资产管理机构在多层次资本市场挂牌上市,拓展境内外业务布局。

2.提升专业机构服务能力。重点发展基金登记、估值核算、基金评价、货币经纪、咨询资讯等服务机构,引进会计审计、法律服务、信用评级、资产评估等中介机构。研究设立专业托管机构。推动专业机构提升专业能力,鼓励行业自律组织建立专业机构服务质量评价机制。

3.强化资产管理机构合规经营。引导资产管理机构强化以投资者为中心的服务理念,健全内部控制和问责机制。推动资产管理机构准确开展资产管理产品风险评估,加强投资者适当性管理;遵循审慎经营原则,制定科学合理的投资策略和 risk 管理制度。推动资产管理机构加强投资者教育,提高其金融知识水平和 risk 意识;提高资产管理产品信息披露的主动性、真实性、准确性、完整性和及时性。

(二)创新资产管理产品和服务,满足投资者多样化需求

4.提升资产管理产品创新力度。丰富固定收益产品种类,加大权益类产品发行力度。在中证张江



自主创新 50 指数基础上推出交易型开放式指数基金(ETF)产品,促进上海国际金融中心和科创中心建设联动。制定专项政策支持基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点,打造全国基础设施 REITs 产品发行交易首选地。丰富商品类基金产品,提升重要大宗商品价格影响力。加强管理人中管理人(MOM)、基金中基金(FOF)等产品研发。完善家族信托产品服务标准。推动扩大个人税收递延型商业养老保险试点机构和产品范围,创新养老保险、养老信托等养老金融产品。支持资产管理机构申报上海金融创新奖。

5.拓展资产管理服务模式和领域。支持银行、基金、证券等机构申请证券投资基金投资顾问资格,鼓励设立投资咨询专业子公司。支持银行、银行理财子公司和保险机构与在沪资产管理机构开展合作。推动资产管理机构参与基本养老保险基金、企业年金、职业年金管理。支持资产管理机构加大对本市新型基础设施建设、新型城镇化建设和重大工程建设等投资力度。支持银行理财子公司、金融资产投资公司在沪专业子公司投资自贸试验区临港新片区及长三角重点建设项目股权和未上市企业股权。提升公益慈善基金会登记设立便利度,鼓励资产管理机构提供优质服务。

6.加大绿色领域投资力度。扩大绿色债券发行规模,推动绿色信贷资产、节能减排项目应收账款等证券化,引导资产管理机构配置绿色资产。发展绿色股票指数、绿色债券指数以及相关投资产品,开展绿色基金、绿色信托等业务。鼓励资产管理机构开展环境、社会、治理(ESG)信息披露,加强 ESG 产品研发。培育碳资产管理机构和专业投资者,推动其积极参与碳市场交易。推动资产管理机构开展碳核算,开发碳基金、碳信托、碳指数、碳远期等碳金融产品,研究气候投融资产品,将上海打造成为联接国内国际的绿色金融枢纽,助力“碳达峰、碳中和”目标实现。

7.深化资产管理行业数字化应用。推进资产管理机构加大对下一代信息通信、人工智能、区块链、工业互联网、5G 等数字技术的运用力度。鼓励大型资产管理机构在沪设立金融科技子公司、金融科技研发中心等。支持资产管理机构参与金融科技创新监管试点。推动金融科技企业依法合规为资产管理机构提供销售渠道、投研交易、顾问咨询、合规风控、账管估值、客户服务等领域的服务,研发支持中小资产管理机构中后台运行的通用技术产品。

### (三)发挥金融市场基础作用,增强全球资源配置能力

8.提升资产配置和风险管理功能。增强上海金融市场全球资源配置能力,为资产管理行业提供多元化交易服务和风险对冲工具。扩大债券市场对外开放,丰富境外投资者类型和数量。发展人民币利率、外汇衍生产品市场,丰富人民币利率期权等产品类型。丰富证券市场股票、债券、基金等产品。优化期货市场投资者结构,推动建立场内全国性大宗商品仓单注册登记中心。推出更多具有国际影响力的重要大宗商品期货期权、国债期货期权、股指期货期权等衍生品。进一步完善黄金市场产品体系和服务功能,巩固上海在国际黄金市场中的地位。创设更多标准化票据产品,优化供应链票据平台功能。完善信托产品登记功能,探索建设全国集中的信托产品受益权交易流转平台。支持区域性股权市场建设股权投资和创业投资份额转让平台,拓宽私募股权和创业投资退出渠道。

9.畅通资产管理投资渠道。支持银行间债券市场与交易所债券市场合作。鼓励银行参与交易所债券投资,推动更多银行、保险机构和基金管理机构参与国债期货交易。研究银行进入商品期货市场,推进保险资金依托上海相关交易所投资黄金、石油等大宗商品。支持资产管理产品参与定增、网下申购等业务。鼓励跨国公司在沪设立全球或区域资金管理中心,经批准可进入银行间外汇市场交易。

10.推动金融市场加强国际合作。拓宽证券交易互通、基金互认的国家和地区范围,发展存托凭证业务。扩大能源化工、有色金属等商品期货国际化特定品种。探索符合条件的境外投资者参与国债期货交易。逐步推动境内结算代理行向托管行转型,为境外投资者进入银行间债券市场提供多元化服务。鼓励金融市场加强与境外主要金融市场之间的监管互认和业务合作。

#### (四)扩大行业对外开放,提升资产管理国际化水平

11.推动开放创新率先试点。建设国际金融资产交易平台。依规推动社保基金、保险资金以及符合条件的主权基金、养老基金等境内外长期资金入市。支持在沪外资银行申请证券投资基金托管业务资格和银行间债券市场主承销商资格。深化“债券通”“沪港通”“沪伦通”等业务,探索建立居民跨境理财通道。支持符合条件的资产管理机构申请合格境内机构投资者(QDII)业务资质。鼓励本市资产管理机构在境外设立、收购和参股资产管理机构。

12.深化 QFLP 和 QDLP 试点。推动参与合格境外有限合伙人(QFLP)试点的外资机构管理境内人民币基金,鼓励符合条件的内资机构参与 QFLP 试点。推进 QFLP 试点机构开展境内非上市公司股权、上市公司定向增发和夹层基金、特殊资产、私募股权、创业投资基金等投资。支持境外知名资产管理机构和符合条件的境内机构申请合格境内有限合伙人(QDLP)试点资质。支持 QDLP 试点机构投资境外私募基金和非上市企业股权及债权、证券市场、大宗商品、金融衍生品等领域。探索推动外资资产管理机构用一个主体开展 QDLP、私募证券投资基金管理(WFOE PFM)等业务。鼓励试点机构在本市设立全球或区域管理中心,开展跨境双向投资管理。推动银行理财、保险资管等与试点机构开展合作。

13.推动重点领域更高水平开放。支持资产管理机构开展离岸证券投资、离岸基金管理等业务创新,探索发展人民币离岸交易。在自贸试验区临港新片区探索资产管理机构跨境资金管理有效途径,研究与更高水平开放相适应的离岸金融体系。探索资产管理机构金融数据跨境流动的安全评估和分类管理机制,支持符合条件的外资资产管理机构因集团化管理需要向境外报送有关数据,畅通资产管理机构向境外获取和提供金融信息的渠道。

#### (五)加强高端人才引进培育,厚植资产管理人才沃土

14.大力引进一流资产管理人才。积极争取国家金融管理部门支持上海在国际资产管理人才从业准入、跨境履职等方面率先试点。支持符合条件的资产管理人才经备案后,其境外从业经历视同国内从业经历。面向境外知名资产管理机构招募高端人才。按照国家和本市有关规定,对资产管理行业紧缺人才在落户、工作许可、永久居留以及人才公寓等方面提供便利。

15.积极培育各类资产管理人才。把资产管理人才列入上海海外金才、领军金才、青年金才重点支持范围。发挥资产管理机构和行业自律组织作用,开展专业资格培训。依托上海金融人才实践基地和培训基地,加强核心资产管理骨干培育。深化产教合作,鼓励高校开设相关课程,研究设立资产管理本科和研究生专业,培育资产管理行业基础性人才。建立资产管理行业人才数据库。

#### (六)提升综合服务能力,优化资产管理发展环境

16.开展资产管理行业法治信用建设。研究促进境内外资产管理相关领域政策制度对接,资产管理机构可结合实际通过合同约定选择适用境外法律。支持上海金融法院研究涉外资产管理案件审判指引,发布有关涉外金融纠纷典型案例。加强资产管理领域知识产权保护。发挥中证中小投资者服务中心、上海金融仲裁院、上海国际经济贸易仲裁委员会等作用,构建调解、仲裁、诉讼有机衔接的多元纠纷解决机制。支持资产管理机构使用人民银行征信系统、证监会资本市场诚信信息数据库、市大数据中心公共数据开放平台,鼓励资产管理机构与市大数据中心依规探索数据双向开放。加强行政、司法部门资产管理领域相关数据信息交换共享。

17.加强资产管理行业政策支持。将符合条件的资产管理机构和专业服务机构纳入有关市、区政策扶持范围,在机构开办、人才引进、租购办公用房等方面予以支持。符合条件的资产管理机构和专业服务机构可享受研究开发费用加计扣除等相关税收政策。优化资产管理机构登记注册、变更等流程,不断提升企业开办运营便利。

18.建设资产管理行业集聚区。构建以“一城一带一片区”为主的资产管理机构空间布局,“一城”指

依托陆家嘴金融城打造全球资产管理中心核心功能区,“一带”指支持外滩金融集聚带南北延伸和纵深拓展,形成资产管理机构集聚带,“一片区”指在自贸试验区临港新片区建设跨境资产管理示范区。鼓励相关区建设适宜资产管理机构成长与发展的园区、小镇等空间载体,形成特色鲜明、错位发展的区域资产管理格局。

19.加强资产管理行业品牌建设。支持资产管理行业自律组织建设,设立全球资产管理中心建设专家咨询机制。定期发布资产管理中心建设报告,发布中英文双语版海外资产管理机构上海投资指南。开展上海资产管理机构数量类别、业务规模等信息监测和统计分析。探索编制上海资产管理行业发展指数。举办资产管理行业国际论坛,加强与国内外资产管理中心城市交流。支持金融市场设立金融产品发行路演中心。推动高等院校、智库等设立资产管理研究机构。营造促进资产管理行业健康发展的良好氛围。

**五、组织保障**

将打造全球资产管理中心纳入上海国际金融中心建设推进机制职责范围,形成各方合力。发挥国务院金融稳定发展委员会办公室地方协调机制(上海市)作用,促进监管信息和政策互通互联。相关区可结合实际制定相关政策。

本意见自 2021 年 6 月 1 日起施行。

**【部门规范性文件】**

**上海市农业农村委 市财政局关于印发  
《上海市农业绿色生产补贴资金管理办法》的通知**  
(2021 年 3 月 8 日)

沪农委规〔2021〕3 号

各区农业农村委、财政局,各相关单位:

为进一步加强我市农业绿色生产补贴资金管理,提高使用效益,根据《关于本市建立健全涉农资金统筹整合长效机制的实施意见》(沪府发〔2018〕26 号)、《财政部 农业农村部关于修订印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》(财农〔2020〕10 号)等规定要求,市农业农村委会同市财政局制定了《上海市农业绿色生产补贴资金管理办法》,现印发给你们,请认真贯彻执行。

特此通知。

**上海市农业绿色生产补贴资金管理办法**

**第一章 总 则**

**第一条** 为加强和规范上海市农业绿色生产补贴资金管理,推进涉农资金统筹整合,以绿色生态为导向,深化农业补贴制度改革,提高财政资金使用绩效,根据《中华人民共和国预算法》《关于本市建立健全涉农资金统筹整合长效机制的实施意见》(沪府发〔2018〕26 号)《上海市乡村振兴战略实施方案》(2021 年第 12 期)

(2018—2022 年)》等有关法律和政策,制定本办法。

**第二条** 农业绿色生产补贴资金是指市级财政公共预算安排用于促进本市农业高质量发展、推进生态资源保护、提升产业整体效益的专项资金。

**第三条** 农业绿色生产补贴资金由市农业农村委会同市财政局共同管理,按照“指向明确、重点突出、分配科学、绩效导向”的原则分配、使用和管理,坚持市区联动、部门合作、分级负责。

市农业农村委负责农业绿色生产补贴资金中期财政规划和年度预算编制,会同市财政局下达年度工作任务清单,做好资金测算、任务完成情况监督,绩效目标管理、绩效监控和绩效评价,落实绩效管理结果应用,依法依规实施信息公开等工作。

市财政局负责农业绿色生产补贴资金中期财政规划和年度预算审核,会同市农业农村委分配及下达资金预算,对资金使用情况进行监督和绩效管理。

区农业农村委根据市下达工作任务和绩效目标,负责细化实施方案,做好区级资金配套测算、组织项目实施和监督等,做好本区预算执行和绩效管理具体工作,依法依规实施信息公开等。

区财政局负责区级配套资金安排,加强农业绿色生产补贴资金拨付、使用与管理,配合区农业农村委在市级指导下制定具体预算支出的标准、实施方案等,对资金使用情况进行监督和绩效管理。

## 第二章 资金支持对象和范围

**第四条** 农业绿色生产补贴资金支持对象是在本市范围内(含域外农场)从事农业生产、承担农业生态保护和农产品质量安全任务的农户、家庭农场、农民专业合作社、农村集体经济组织、涉农企业等农业生产经营主体。

**第五条** 农业绿色生产补贴资金主要用于以下方面:

(一)耕地地力保护支出。主要用于对从事粮食、蔬菜种植的各类农业经营主体的直接补贴,合理安排种植茬口管理,保护耕地地力,强化生态资源保护意识。

(二)农机购置补贴支出。主要用于支持购置先进适用农业机械,开展报废更新和相关创新试点等方面。

(三)绿色生产技术推广支出。主要用于支持农作物、水产、畜禽高效绿色种养殖技术的推广与使用,包括种植绿肥、实施冬季深翻、施用有机肥、测土配方肥、水肥一体化、精准施肥施药、病虫害绿色防控等生产技术推广,水产养殖尾水治理和绿色生产方式推广,畜禽养殖节水节料除臭等生产技术推广等方面。

(四)农业资源保护与利用支出。主要用于支持农作物、畜禽、水产遗传资源和遗传材料的保护和开发利用,长江流域重点水域禁捕,渔业资源保护利用等方面。

(五)农业废弃物资源化利用支出。主要用于支持农药包装、地膜等废弃物回收利用,集贸市场湿垃圾制作有机肥,畜禽、水产养殖场粪污、尾水资源化利用等方面。

(六)农产品质量安全支出。主要用于支持动物疫病强制免疫,养殖、屠宰环节病害猪无害化处理,农产品质量安全追溯体系建设,绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证,农产品绿色生产基地建设等方面。

(七)农业创新示范奖补支出。主要用于支持生态循环农业示范创建、农产品品牌建设、生产经营及服务机制创新,以及落实市委市政府确定的相关农业绿色生产改革创新任务等方面。

**第六条** 农业绿色生产补贴资金不得用于兴建楼堂馆所、弥补预算支出缺口等与农业生产和生态保护无关的支出。

**第七条** 农业绿色生产补贴资金可以采取直接补助、政府购买服务、先建后补、以奖代补等支持方式。

### 第三章 资金分配和下达

**第八条** 农业绿色生产补贴资金对区按支出方向采取因素法测算分配。分配因素包括：

(一)基础资源因素,包括农业耕地面积、粮食种植面积、蔬菜种植面积、水产养殖面积、畜禽养殖规模等,根据相关支出方向和政策任务具体确定。

(二)政策任务因素,分为约束性任务和指导性任务,约束性任务主要包括国家和本市明确要求完成的事项,农业农村重大规划任务,以及对农业经营主体直接补贴等,其他为指导性任务。政策任务根据国家和本市有关决策部署和农业发展实际适当调整。

(三)工作绩效因素,包括资金使用管理、项目实施和监督管理、任务完成率等工作情况和政策实施效果。

**第九条** 农业绿色生产补贴资金对光明食品集团、上实集团、地产集团等市属涉农单位(以下简称“市属涉农单位”)按照具体补贴标准和工作任务据实安排资金,纳入市农业农村委部门预算统筹管理。具体补贴标准和工作任务由市农业农村委会同市财政局另行明确。

**第十条** 市农业农村委根据部门预算和专项转移支付预算编制要求,于每年9月30日前提出下一年度农业绿色生产补贴资金分支出方向的资金分配建议,按照规定程序报送市财政局。经市财政局审核后纳入年度预算。

**第十一条** 市财政局按照中央和本市有关要求将下一年度专项转移支付预计数提前告知各区。区财政局应将市级提前告知的专项转移支付预计数编入本级政府预算。市农业农村委会同市财政局,研究确定工作任务(任务清单)和绩效目标,及时下达涉农区。

**第十二条** 市财政局在市人民代表大会批准预算后60日内,根据年度预算安排和市农业农村委资金分配建议函等,审核下达当年农业绿色生产补贴转移支付资金,抄送市农业农村委。下达市属涉农单位的资金按照部门预算相关规定进行管理。

**第十三条** 农业绿色生产补贴资金的支付,按照国库集中支付制度有关规定执行。属于政府采购管理范围的,按照政府采购有关规定执行。

### 第四章 资金使用和管理

**第十四条** 农业绿色生产补贴资金对区实行“大专项+任务清单”管理方式。市级下达的任务清单分为约束性任务和指导性任务两类,除用于约束性任务资金不允许统筹以外,各区可以按照指导性任务要求,在本专项的支持方向范围内统筹使用资金。

**第十五条** 区农业农村委会同区财政局按照市级下达的任务清单和绩效目标,结合本地区农业生产和生态保护实际情况,制定本区年度项目实施和资金使用方案,并做好相关项目的申报、评审和批复工作,于市级任务清单下达后2个月内以正式文件报送市农业农村委、市财政局备案。项目实施和资金使用方案报备后不得随意调整。因重大政策调整、项目实施条件等不可预见因素影响,确需调整的,及时按照各区规定程序办理,并报市农业农村、财政部门备案。

市属涉农单位按照市农业农村委、市财政局下达的工作任务组织相关项目实施和资金使用,并接受市农业农村委、市财政局的监督检查、验收和绩效评价。

**第十六条** 各区农业农村、财政部门及市属涉农单位应当加快预算执行,提高资金使用效益。结转结余的农业绿色生产补贴资金,按照国家和本市关于结转结余资金管理的有关规定处理。

**第十七条** 农业绿色生产补贴资金的使用应当按规定进行公示,其中要求直接发放给农业经营主体的补贴资金要按照安全、高效的原则,通过“一卡通”或国库直拨方式拨付给补贴申请对象。

## 第五章 监督检查和绩效评价

**第十八条** 各级财政、农业农村主管部门应当加强对农业绿色生产补贴资金分配、使用、管理情况的监督检查,发现问题及时纠正。

**第十九条** 农业绿色生产补贴资金使用管理实行绩效评价制度。区农业农村委、区财政局组织对上一年度农业绿色生产补贴转移支付资金绩效目标完成情况开展自评,形成绩效自评指标表和自评报告,于每年3月31日前报送市级主管部门。市财政局、市农业农村委按照职责分工,依据上一年度农业绿色生产补贴资金整体绩效目标开展绩效评价等绩效管理工作。绩效评价结果将作为农业绿色生产补贴资金预算安排、政策调整和改进管理的重要依据。

**第二十条** 各级农业农村、财政主管部门及其工作人员在资金分配、审核等工作中,存在违反规定分配资金、向不符合条件的单位、个人(或项目)分配资金或者擅自超出规定的范围、标准分配或使用资金等,以及存在其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的,按照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关法律和规定追究相关责任;涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。

**第二十一条** 资金使用单位和个人虚报冒领、骗取套取、挤占挪用专项资金,以及存在其他违反本办法规定行为的,按照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相应责任。

## 第六章 附 则

**第二十二条** 本办法自2021年3月10日起正式实施,有效期5年。

**第二十三条** 市农委、市财政局《关于印发〈上海市农业生态和农产品安全专项资金管理办法〉的通知》(沪农委规〔2018〕6号)同时废止。

附件:上海市农业绿色生产补贴专项资金分配测算方案

### 附件

## 上海市农业绿色生产补贴专项资金分配测算方案

### 一、约束性任务

#### (一)耕地地力保护支出

1.完成170万亩粮食种植,根据种植面积(90%)、市农业农村委“一张图”上图情况(10%)等因素分配测算。

2.完成30万亩蔬菜种植,根据基础种植面积、市农业农村委“一张图”上图情况等因素分配测算。

补助经费=耕地地力保护补贴总规模(粮食)×(粮食种植面积占比×90%+上图考核系数×10%)+耕地地力保护补贴总规模(蔬菜农资)×蔬菜种植面积占比+耕地地力保护补贴总规模(绿叶菜上图补贴)×绿叶菜种植上网面积占比+耕地地力保护补贴总规模(其他蔬菜上图补贴)×其他蔬菜种植上网面积占比

#### (二)农机购置补贴支出

农机购置补贴,根据基础资源(15%)、政策任务(85%)等因素测算,其中:基础资源因素为主要农作物播种面积、蔬菜林果机器换人示范基地建设情况等,政策任务为主要农机具购置数量等。

补助经费=农机购置补贴总规模×(基础资源因素×15%+政策任务因素×85%)

### (三)农业资源保护与利用支出

农业资源保护与利用补贴。根据遗传保护品种和数量进行补贴。

补助经费=遗传保护品种数量×相应补贴标准

### (四)农产品质量安全管控支出

生猪规模化养殖场(户)无害化处理补贴。根据无害化处理生猪数量进行补贴。

补助经费=无害化处理生猪数量×相应补贴标准

## 二、指导性任务

指导性任务主要包括以下内容:

### (一)绿色生产技术推广支出

1.化肥农药减量增效,推行绿肥种植、冬季深翻,推广商品有机肥、配方肥、缓释肥等环境友好型肥料。

2.水产养殖场尾水治理,水产养殖绿色生产方式推广。

3.提高粮食、蔬菜及林果生产机械化率,推广侧深施肥技术。

### (二)农业废弃物资源化利用支出

农药包装、地膜等废弃物回收处置。

### (三)农产品质量安全支出

推行农产品绿色食品、有机农产品、农产品地理标志等认证、农产品绿色生产基地建设和农产品质量安全追溯。

### (四)农业创新示范奖补支出

推行生态循环农业示范创建、农产品品牌建设、生产经营及服务机制创新,以及落实市委市政府确定的相关农业绿色生产改革创新任务等。

指导性任务资金主要根据基础资源(70%)、绩效考核(30%)等因素分配测算。其中:基础资源因素包括农作物播种面积、尾水治理面积、绿色生产方式推广面积、绿色食品认证规模(面积、产量)、绿色生产基地建设规模(面积、产量)、试点创建任务等,绩效考核因素包括上年度任务清单和绩效目标完成情况等。

补助经费=指导性任务补贴总规模×[(农作物播种面积占比×40%+尾水治理面积及绿色推广面积占比×20%+绿色食品认证及生产基地建设规模占比×20%+试点创建任务量占比×20%)×70%+绩效系数×30%]

## 【政策解读】

# 《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》的政策解读

近日,市政府印发《上海市 2021—2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》(以下简称《计划》),即第八轮环保三年行动计划。为全面深入了解《计划》出台背景、目标、主要任务及计划实施的保障措施等,有关解读如下:

**问:第八轮环保三年行动计划编制的目的是什么?**

答:2000年以来,我市滚动实施了七轮环保三年行动计划,累计安排1600余个项目,资金投入超5000亿元。通过持续努力,环境基础设施渐趋完善,污染防治能力大幅提升,一些突出环境问题得到解决,生态环境质量和城乡环境品质明显提升。

然而,生态环保依然任重道远,煤炭消费总量仍处于高位,传统产业占比依然较大,环境基础设施还有不少短板,臭氧(O<sub>3</sub>)等主要污染物仍处临界超标水平,部分河道存在间歇性水质反复、生态功能不足。此外,新战略对生态环保工作也提出了更高要求,长江大保护、长三角一体化和碳达峰、碳中和等都要求上海在提升环境治理能力、完善环境治理制度等方面继续走在全国前列。

当前,我市正处于新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市和谱写建设美丽上海新篇章的开局时期,为统筹加强应对气候变化和生态环境保护,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,促进经济社会发展全面绿色转型,推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设,根据市委、市政府部署,结合我市实际,制订了《上海市2021—2023年生态环境保护和建设三年行动计划》。

**问:第八轮环保三年行动计划的总体思路是什么?编制过程中考虑了哪些原则?**

答:总体思路,以持续稳定改善生态环境质量为核心,把握减污降碳总要求,强化源头治理、系统保护,深入打好污染防治攻坚战,推动解决一批生态环境瓶颈难题,改善市民周边的人居品质,加快构建现代环境治理体系,提高城市吸引力和人民群众的归属感。

编制原则上,一是坚持问题导向。结合中央生态环境保护督察、长江警示片和中央巡视反馈问题,以及市民反映的突出问题,谋划安排一批重大项目,加快补齐生态环保短板。二是服务重大战略和重大任务。围绕建设“五个中心”、强化“四大功能”、推进“三大任务、一大平台”和“南北转型、五大新城”等重大战略任务,以生态环境高水平保护推动高质量发展、实现高效能治理。三是突出全面绿色转型。把减污降碳作为推动源头治理、促进绿色转型的“牛鼻子”,加快推动各领域绿色低碳循环发展,积极践行绿色生产生活方式。四是突出系统思维。统筹经济社会发展、应对气候变化和生态环境保护,突出精准治污、科学治污、依法治污,强化大气、水、土壤、固废、生态等各生态环境要素的综合协同。五是加大改革创新力度。持续推动环境治理手段、治理模式、治理技术创新,加快推动生态环境治理数字化转型,构建符合超大城市特点的现代环境治理体系。

**问:第八轮环保三年行动计划提出了哪些目标指标?有哪些任务举措保障这些目标指标的实现?**

答:《计划》提出的总体目标是:到2023年,我市生态环境质量稳定向好,生态空间规模、质量和功能稳定提升,生态环境风险得到全面管控,绿色生产、生活方式加快形成,生态环境治理体系和治理能力现代化取得明显进展。主要指标包括:生态环境质量、绿色发展、污染治理、生态空间以及生态环境治理等五大方面。其中PM<sub>2.5</sub>年均浓度稳定在35微克/立方米以下,AQI优良率保持在85%左右,地表水Ⅲ类断面保持在55%以上,受污染耕地和污染地块安全利用率达到95%以上;森林覆盖率达到18.9%,人均公园绿地面积达到9.1平方米;单位GDP能耗、水耗持续下降,非化石能源占一次能源比重达到17%以上。

为保障第八轮环保三年行动计划目标指标的实现,《计划》共安排了水环境保护、大气环境保护、土壤(地下水)环境保护、固体废物污染防治、工业污染防治与绿色转型发展、农业与农村环境保护、生态环境保护与生态建设、应对气候变化与低碳发展、河口及海洋生态环境保护、循环经济与绿色生活、生态文明改革与保障机制等11个专项,共计213个项目。

**问:如何保障《计划》实施?**

答:《计划》提出加快构建现代环境治理体系,推进制度改革和政策创新,全面保障各项目标任务的



完成。一是完善机制体制建设。完善生态文明建设领导机制和督察整改机制,健全部门协作机制,全面实行排污许可制,创新社会治理机制等。二是强化环境执法推动。开展土壤、移动源大气污染防治等相关地方立法研究,推进绿色标准体系建设,推动环境司法联动,深化“双随机、一公开”监管制度。三是强化政策支撑保障。通过政策支持推动老旧车、机械更新淘汰,促进垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理,鼓励清洁生产装备研发和制造,推动环境第三方治理机构建设等。四是健全智慧监管能力,提升精准治污、精细管理和科学决策的智慧环保管理水平。五是完善市场治理体系,继续推进第三方环境服务试点,鼓励绿色债券、绿色基金、绿色保险、绿色信托等绿色金融创新。六是健全区域协同协作,探索形成长三角水、大气、固废、绿色创新等领域协作新机制。七是完善全社会共治体系,落实企业生态环境责任,强化各类群团组织、社会团体和公众的监督与参与。

**问:与以往计划相比,本轮计划有哪些特点?**

**答:**与前几轮相比,本轮计划具有以下特点:一是“稳”,稳定巩固前七轮和污染防治攻坚战阶段性成果,坚持原则不能改、方向不能变、力度不能减、标准不能降,确保守住环境质量和环境安全底线;二是“进”,持续加大污染治理力度,更加突出综合治理、系统治理,提高治理措施的全局性、整体性,加大结构调整力度,协同推进气候变化应对与改善生态环境质量,协同控制细颗粒物和臭氧,统筹生态保护与污染防治,确保生态环境质量持续改善;三是“新”,更加强化制度创新、模式创新、技术创新,全方位推动形成绿色的生产生活方式,培育绿色新动能,在创新中提升环境治理能力和改善生态环境质量。

## 《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的 若干意见》的政策解读

为深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神,全面落实“三大任务”“四大功能”等要求,提升上海全球资源配置能力,进一步增强上海国际金融中心辐射力和影响力。市政府办公厅制定印发《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》(以下简称《若干意见》)。

### 一、制订《若干意见》的背景

习近平总书记在考察上海和浦东开发开放 30 周年庆祝大会上,明确提出了“完善金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系,发展跨境贸易结算和海外融资服务,建设国际金融资产交易平台,提升重要大宗商品的价格影响力”等要求,这些要求都与资产管理有着紧密的联系。《上海市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,也明确提出了建设全球资产管理中心的任务目标。

这些战略方向和目标,对上海全球资产管理中心建设提出了更高更明确的要求。在这样的背景下,上海制定出台《若干意见》,作为上海全球资产管理中心建设的指导性文件。大力发展资产管理行业,打造有全球影响力的资产管理中心,有助于促进直接投资转化,提高资金供给效率,增强上海国际金融中心建设影响力,提升本市配置全球资源的能力。

### 二、发展目标和总体考虑

《若干意见》提出,力争到 2025 年,把上海打造成为资产管理领域要素集聚度高、国际化水平强、生态体系较为完备的综合性、开放型资产管理中心,打造成为亚洲资产管理的重要枢纽,迈入全球资产管理中心城市前列。具体目标是成为“四个地”,一是吸引培育十余家国内外行业领先、百余家具有一定影响力的资产管理机构,集聚一批专业化、国际化、创新型资产管理人才,成为机构和人才“集聚地”。二是

构建市场与监管良性互动、资产管理与金融科技有机结合的创新机制,成为门类齐全、领域丰富、专业规范的产品和服务“创新地”。三是提高金融市场和资产管理行业开放水平,打造跨境金融资源配置的中心节点,成为市场和资金“交汇地”。四是推动市场主体、行业自律、金融监管、政府服务等形成合力,共同加强投资者教育和权益保护,成为环境和服务“新高地”。

文件制订从上海资产管理行业实际情况出发,做到“四个坚持”。一是坚持统筹规划,聚焦重点突破。科学谋划上海资产管理行业整体发展,优化行业布局;聚焦重点领域和关键环节,率先探索开展。二是坚持对标国际,凸显上海特色。借鉴全球成熟资产管理中心和国内其他地区有益经验,博采众长;充分发挥上海国际金融中心建设优势,创新引领。三是坚持夯实基础,注重塑造品牌。加强资产管理机构培育和行业规范、自律、法治、信用等配套建设,筑牢健康发展根基;打造上海资产管理品牌,扩大行业知名度和国际影响力。四是坚持市场引领,加强政府服务。发挥市场配置资源的决定性作用,集聚资产管理行业各类要素;持续优化政府服务,营造一流发展环境。

### 三、《若干意见》主要内容

《若干意见》旨在通过全力构建资产管理行业发展的一个生态系统,紧紧抓住金融科技应用、对外开放深化两大发展机遇,持续加强金融法治、行业自律、政府服务三项保障措施,着力聚焦机构、产品、市场、人才四个核心要素。主要从完善多元化资产管理机构体系、创新产品和服务、发挥金融市场作用、扩大行业对外开放、加强人才引进培育、优化发展环境等6方面,提出19项具体举措。

一是着力完善多元化机构体系,丰富资产管理行业主体。主要措施包括:重点吸引一批银行理财、保险资管、金融资产投资、证券、基金、信托、期货等机构及其专业子公司落户。支持符合条件的外资率先在上海独资、合资设立各类资产管理机构。探索设立支持中小资产管理机构发展的种子基金,支持设立股权转让受让基金,推动私募证券、私募股权基金发展。支持符合条件的基金管理公司等多层次资本市场挂牌上市。研究设立专业托管机构,着力吸引相关服务机构和中介机构。

二是着力创新资产管理产品和服务,满足投资者需求。主要举措包括:出台专项政策支持REITs试点,丰富商品类基金产品,推出张江指数相关ETF产品。支持资产管理机构参与基本养老保险基金、企业年金、职业年金管理。支持银行、基金、证券等机构申请证券投资基金投资顾问资格。开发绿色股票指数、绿色债券指数和相关投资产品,研发ESG、碳金融、气候投融资等产品。

三是着力发挥金融市场作用,畅通资产管理投资渠道。主要举措包括:支持外汇、证券、商品期货、金融期货、黄金、票据、信托等相关金融市场加快创新产品,为资产管理行业提供交易服务和风险对冲工具。加强与境外主要金融市场之间的监管互认和业务合作。支持更多银行、保险、基金管理公司参与交易所债券、国债期货投资,推进保险资金依托上海相关交易所投资黄金、石油等大宗商品。

四是持续扩大行业对外开放,提升资产管理国际化水平。主要举措包括:建设国际金融资产交易平台。探索建立居民跨境理财通道。支持优秀资产管理机构增加合格境内机构投资者(QDII)、合格境内有限合伙人(QDLP)额度。深化QFLP、QDLP试点工作,扩大参与主体、投资方式、投资领域等。支持临港新片区资产管理机构探索跨境资金管理、金融数据跨境流动有效路径。

五是持续加强人才引进培育,厚植资产管理人才沃土。主要举措包括:争取国家金融管理部门允许上海开展国际资产管理人才从业准入、跨境履职等试点。按照国家和本市有关规定,对资产管理行业紧缺人才落户、工作许可、永久居留以及人才公寓等方面提供便利。把资产管理人才列入上海海外金才、领军金才、青年金才重点支持范围。培育资产管理基础性人才。建立资产管理行业人才数据库。

六是持续提升综合服务能力,优化资产管理发展环境。主要举措包括:发挥上海金融法院、人民银行征信系统、市大数据中心等对资产管理领域在法律、征信、数据方面的支撑作用。将符合条件的资产管理机构和专业服务机构纳入有关市、区政策扶持范围。依托陆家嘴金融城、外滩金融集聚带和临港新

片区构建“一城一带一片区”为主的空间布局。支持资产管理行业自律组织建设,建立资产管理专家咨询机制,定期发布资产管理中心建设报告和双语版海外资产管理机构上海投资指南,举办资产管理行业国际论坛,开展资产管理机构信息监测和统计分析。

为做好《实施意见》贯彻落实,上海将加强央地协作,争取政策突破和创新支持。把打造全球资产管理中心纳入上海国际金融中心建设推进机制职责范围,发挥国务院金融稳定发展委员会办公室地方协调机制(上海市)作用,促进监管信息和政策互通互联。相关区结合实际制定相关政策。

## 《上海市农业绿色生产补贴资金管理办法》的政策解读

### 一、制定依据

一是《市级财政农业综合补贴资金管理办法》(沪农委〔2014〕492号)已到期,《农业生态和农产品安全专项资金管理办法》(沪农委规〔2018〕6号)也已实施两年多时间。按照《关于本市建立健全涉农资金统筹整合长效机制的实施意见》(沪府发〔2018〕26号)要求,为进一步发挥涉农资金使用效益,推动涉农补贴从“补过程”向“补结果”转变,需将两个专项进行统筹整合,实行“大专项+任务清单”管理。

二是今年3月,财政部、农业农村部对中央财政农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金、动物防疫等补助经费等三项农业相关转移支付资金管理办法进行了修订。为进一步做好上下政策衔接,也需要对原有涉农补贴政策进行修订。

### 二、起草过程

市农业农村委自2020年4月起启动政策制定工作,期间多次与市财政局农业处、委内相关处室讨论,于5月份基本完成文件草拟工作。

6月1日,国坤主任、惠勤副主任召集委内行业处室进行研究,形成《管理办法》初稿。6月4日,市农业农村委会同市财政局召开由区农业农村委、区财政局分管领导参加的座谈会,征求相关方面的意见。在此基础上,形成了《管理办法》征求意见稿。6—7月,市农业农村委和市财政局就《管理办法》征求意见稿进行反复磋商,并初步达成一致意见。

7月30日,市农业农村委再次召开专题会议,就《管理办法》进一步统一思想。8月21日,市农业农村委再次召开座谈会,听取相关涉农企业意见建议。

在充分讨论和征求意见的基础上,《管理办法》经市农业农村委2020年第8次主任办公会议审议通过。

### 三、主要内容

该《管理办法》共有6章23条。

第一章 总则。有3条。主要对办法制定的依据,市区农业农村和财政部门的职责划分进行了明确。特别强调区农业农村部门要做好区级资金配套测算;区财政部门要负责区级配套资金安排。

第二章 支持对象和范围。有4条。主要对办法支持对象、扶持重点、支持方式等进行了明确。在扶持重点方面,共有7项内容:

①耕地地力保护支出。主要用于对从事粮食、蔬菜种植的各类农业经营主体的直接补贴,合理安排种植茬口管理,保护耕地地力,强化生态资源保护意识。

②农机购置补贴支出。主要用于支持购置先进适用农业机械,开展报废更新和相关创新试点等方面。

③绿色生产技术推广支出。主要用于支持农作物、水产、畜禽高效绿色种养殖技术的推广与使用,包括种植绿肥、实施冬季深翻、施用有机肥、测土配方肥、水肥一体化、精准施肥施药、病虫害绿色防控等生产技术推广,水产养殖尾水处理和绿色生产方式推广,畜禽养殖节水节料除臭等生产技术推广等方面。

④农业资源保护与利用支出。主要用于支持农作物、畜禽、水产遗传资源和遗传材料的保护和开发利用,长江流域重点水域禁捕,渔业资源保护利用等方面。

⑤农业废弃物资源化利用支出。主要用于支持农药包装、地膜等废弃物回收利用,集贸市场湿垃圾制作有机肥,畜禽、水产养殖场粪污、尾水资源化利用等方面。

⑥农产品质量安全支出。主要用于支持动物疫病强制免疫,养殖、屠宰环节病害猪无害化处理,农产品质量安全追溯体系建设,绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证,农产品绿色生产基地建设等方面。

⑦农业创新示范奖补支出。主要用于支持生态循环农业示范创建、农产品品牌建设、生产经营及服务机制创新,以及落实市委市政府确定的相关农业绿色生产改革创新任务等方面。

第三章 资金分配和下达。有 6 条。主要对专项资金如何分配测算、市级部门安排资金及下达任务相关要求等进行了明确。专项资金分配测算主要考虑 2 个层面:

对光明食品集团、上实集团、地产集团等市属涉农单位,按照具体补贴标准和工作任务据实安排资金,纳入市农业农村委部门预算统筹管理。具体补贴标准和工作任务由市农业农村委会同市财政局另行明确。

对涉农区采取因素法测算分配,分配因素包括:①基础资源因素,包括农业耕地面积、粮食种植面积、蔬菜种植面积、水产养殖面积、畜禽养殖规模等,根据相关支出方向和政策任务具体确定。②政策任务因素,分为约束性任务和指导性任务,约束性任务主要包括国家、市委市政府明确要求完成的事项,农业农村重大规划任务,以及对农业经营主体直接补贴等,其他为指导性任务。政策任务根据国家和本市有关决策部署和农业发展实际适当调整。③工作绩效因素,包括资金使用管理、项目实施和监督管理、任务完成率等工作情况和政策实施效果。

第四章 资金使用和管理。有 4 条。主要对专项资金管理方式、涉农区使用和管理要求等进行了明确。重点强调专项资金对区实行“大专项+任务清单”管理方式。市级下达的任务清单分为约束性任务和指导性任务两类,除用于约束性任务资金不允许统筹以外,各区可以按照指导性任务要求,在本专项的支持方向范围内统筹使用资金。

第五章 监督检查与绩效评价。有 4 条。主要对各区落实自查、检查要求,市级部门开展绩效评价,相关人员违规处罚等进行了明确。

第六章 附则。有 2 条。明确了办法实施时间。

---

# 上海市人民政府公报

2021 年第 12 期(总第 492 期)

6 月 20 日出版

主管单位:上海市人民政府办公厅

主办单位:上海市人民政府办公厅

发行范围:公开发行人

定 价:免费赠阅

印刷单位:上海市人民政府办公厅文印中心

网 址: [www.shanghai.gov.cn](http://www.shanghai.gov.cn)

国内统一连续出版物号:CN31-1854/D